

Bryssel den 6 april 2005

Nya förslag till stöd för tillväxt och arbetstillfällen inom nästa finansieringsram 2007-2013

Europeiska kommissionen antog i dag det sista paketet med detaljerade förslag som är kopplat till nästa finansieringsram 2007-2013. Förslagen berör unionens prioriteringar inom en rad centrala områden – t.ex. forskning, stärkande av unionens konkurrenskraft, medborgarskap, frihet, säkerhet och rättvisa samt hälso- och konsumentskydd – så att Europeiska unionen blir en tryggare plats att bo i – samt även en reform som skall leda till att fiskeresurserna utnyttjas på ett hållbart sätt. Den beräknade kostnaden för paketet blir 93 miljarder euro och den ingår redan i förslaget till ny finansieringsram som antogs av kommissionen i fjol. De nuvarande inkomsttaken bibehålls därmed intakta. Paketet är ett komplement till förslagen från juli och september 2004 och är det sista som behövs för att rådet och Europaparlamentet skall kunna nå enighet om nästa finansieringsram.

Kommissionens ordförande José Manuel Barroso: "Alla bitarna är nu på plats. Kommissionens utkast för investeringar i Europas framtid är slutfört. Den fullständiga budget som nu ligger på bordet är finansiellt sund, sammanhängande och trovärdig. Våra budgetval har noggrant satts samman kring de politiska prioriteringar som bestämts av EU:s regeringar i ett utvidgat EU med 25 medlemsstater. Mitt budskap i dag är att Europa måste ha resurser som är avpassade för dess ambitioner. Jag tror att vi har lyckats hitta rätt avvägning. Planerna bör bana väg för en överenskommelse om EU-budgeten i juni."

Kommissionären Dalia Grybauskaitė, som ansvarar för ekonomisk planering och budget: "Dagens förslag visar tydligt på en förskjutning av tyngdpunkten mot tillväxt och sysselsättning med fokus på kunskapsbaserade verksamheter som t.ex. forskning och innovation. Förslagen medför ett reellt mervärde för EU:s medborgare och innebär att de europeiska skattebetalarnas pengar används på ett bra sätt. Om rådet och Europaparlamentet förmår enas om nästa finansieringsram i juni kan Europeiska unionen i god tid börja förverkliga dessa nya åtgärder så att de kommer medborgarna till godo."

De förslag som antogs i dag av kommissionen är inriktade på tre av de fem viktigaste verksamhetskategorierna (s.k. rubriker) i den nya finansieringsramen: konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning, medborgarskap, frihet, säkerhet och rättvisa samt bevarande och förvaltning av naturresurserna.

Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning

Unionens bidrag till att öka konkurrenskraften för att främja tillväxt och sysselsättning måste bli mer synligt. Därför vill kommissionen att man kompletterar de program som föreslogs i fjol, inklusive programmet för livslångt lärande och den nya sammanhållningsordningen, med ett nytt **sjunde ramprogram för forskning** och ett ramprogram för **konkurrenskraft och innovation**.

Nya ramprogram för forskning

Förslaget till nästa ramprogram för forskning och teknisk utveckling är i hög grad en fortsättning på det nuvarande programmet, men ger på samma gång nya impulser till förverkligandet av EU:s mål. Ramprogrammet kommer att bestå av fyra specialprogram som inriktas på:

- **Samarbete**; detta program skall befrämja samarbetet mellan näringslivet och den akademiska världen över hela Europa för att ta täten på de tekniska nyckelområdena.
- **Idéer**; detta program som genomförs av Europeiska forskningsrådet skall stödja spetsforskning, med vetenskaplig kvalitet som enda kriterium.
- **Människor**; detta program skall dela ut betydande stöd för att främja forskarnas mobilitet och karriärutveckling, både inom EU och från länder utanför EU.
- **Kapaciteter**; detta program kommer att hjälpa till att utveckla de kapaciteter som Europa behöver för att bli en framgångsrik kunskapsbaserad ekonomi. För första gången ges nu stöd till storskaliga forskningsfaciliteter på EU-nivå. Programmet kommer också att göras mer attraktivt och mer lättillgängligt för deltagarna genom en flexibel användning av medlen och en långt gången förenkling av förfarandena och administrationen.

Den sammanlagda budget som föreslås för forskningen för perioden 2007-2013 uppgår till 67,8 miljarder euro.

Ett enda instrument för konkurrenskraft och innovation

För att förenkla tillgången till lämpligt stöd till små och medelstora företag föreslår kommissionen att man inrättar ett ramprogram för konkurrenskraft och innovation. Detta ramprogram kommer vara ett samlat EU-instrument utformat på ett sätt som motsvarar de krav som hörts på större, enklare, synligare och mer målinriktade verktyg som främjar företagen. Med utgångspunkt i framgångarna med de nuvarande aktiviteterna kommer man via detta ramprogram att hjälpa till med utvecklingen av företagets och näringslivets förmåga att växa och skapa innovationer, att utvidga sin användning av informations- och kommunikationstekniker, miljötekniker och effektiva och förnybara energikällor.

Den föreslagna budgeten för detta program ligger på 3,7 miljarder euro.

Nytt stöd till informations- och kommunikationsteknik

Den nya **prioriteringen teknik för informationssamhället**, som är en del av sjunde ramprogrammet för forskning, kommer att uppmuntra till forskning inom områden som är på uppgång och som är av strategisk betydelse för framtiden. Detta kommer att hjälpa till att få bukt med tekniska flaskhalsar som hindrar en snabb spridning och användning av informations- och kommunikationsteknikerna.

Det nya **stödprogrammet för informations- och kommunikationsteknik (IKT)** (en av specialprogrammen i ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation) kommer att bidra till en bredare spridning av lovande IKT-tillämpningar, särskilt genom stöd till testning och spridning av lösningar på problem som t.ex. interoperabilitet, identitetshantering och säkerhet. Dessa problem är desamma för alla och kan tacklas mer kostnadseffektivt på EU-nivå.

Båda dessa program bildar del av ett nytt koordinerat strategiinitiativ kallat i2010 – Europeiskt informationssamhälle 2010 – som kommer att lanseras av kommissionen i maj. Den nya i2010-strategin syftar till att uppfylla de politiska målen om att skapa en konkurrenskraftig informationsekonomi i Europa, att betydligt öka de europeiska investeringarna i IKT-innovation och -forskning och att se till att informationssamhället blir tillgängligt i hög grad.

Förbättrat samarbete mot bedrägerier

Kommissionen föreslår också en förlängning fram till 2013 av de befintliga **Tull- och Fiscalisprogrammen 2007**. Genom dessa program förbättras tull- och skattemyndigheternas bedrägerisamarbete och vidare inrättas europeiska datoriserade nätverk för tull- och skattekontroller. Programmen måste förlängas för att skydda EU:s och medlemsstaternas inkomster, skydda EU:s yttre gränser och garantera medborgarnas trygghet och säkerhet samt den europeiska handels konkurrenskraft.

Den föreslagna budgeten för programmen, spridd över sex år, ligger på 522 miljoner euro.

Tre nya program som skall trygga centrala europeiska värderingar

Frihet, säkerhet och rättvisa är centrala värderingar som intar en nyckelställning i den europeiska samhällsmodellen. Det står fullt klart att vi inte längre på ett tillfredsställande sätt kan möta de utmaningar som uppstår genom invandring, asyl, och kampen mot brottslighet och terrorism genom åtgärder som bara vidtas på nationell nivå. Insatser på EU-nivå har stor betydelse och kan införa lättnader i för företagen och familjerna i deras dagliga liv.

För att uppnå detta mål använder sig kommissionen av tre ramprogram som skall ersätta en mängd instrument som kommissionen för närvarande har hand om på detta område.

I ett utvidgat EU är det viktigt att ge begreppet solidaritet ett verkligt innehåll när man utarbetar gemensamma politiska åtgärder som rör gränskontroller, asyl och invandring. Ramprogrammet för **solidaritet och förvaltning av migrationsströmmarna** kommer att stödja nationella insatser som exempelvis:

- Effektivisering av kontrollen vid EU:s yttre gränser, samtidigt som man ser till att resenärer som har ett ärligt uppsåt smidigt kan passera de yttre gränserna.
- Finansiering av kurser i medborgarkunskap, interkulturell utbildning och handböcker som ger hjälp till nyanlända och (lokala) styrelser och som underlättar integrationsprocessen.
- Tillhandahållande av adekvata mottagningsvillkor för personer som begär internationellt skydd inom EU samt en rättvis och effektiv utredning av deras asylansökningar.
- Rådgivning till avvisade asylsökande och illegala invandrare så att de under värdiga former kan återvända till sina ursprungsländer.

Terrorism och organiserad brottslighet sker alltmer i nätverk som når över gränserna. Gemensam lagstiftning är ett viktigt steg mot gemensamma metoder, men det räcker inte. Ett nära samarbete och samordning bland de enheter som uppehåller lag och ordning i alla medlemsstaterna är oundgängligt för att skydda medborgarna.

Det föreslagna ramprogrammet för **säkerhet och skydd av fri- och rättigheter** har följande huvudmål:

- Att främja och utveckla brottsförebyggande och brottsbekämpning med fokus på organiserad och annan brottslighet, i synnerhet terrorism, människosmuggling och brott mot barn, smuggling av olagliga droger och av vapen samt korruption och bedrägerier.
- Att skydda medborgarna och deras fri- och rättigheter och att skydda samhället mot terroristattacker samt att säkra EU genom att främja och utveckla förebyggande arbete, beredskap och konsekvenshantering vid terroristattacker.

För att till fullo förverkliga begreppet EU-medborgarskap föreslår kommissionen ett ramprogram för **grundläggande rättigheter och rättvisa**. Integreringen av stadgan om de grundläggande rättigheterna i det konstitutionella fördraget innebär att unionen har en rättslig skyldighet att inte bara se till att de grundläggande rättigheterna respekteras utan också de att aktivt främjas. Rätten till fysisk integritet bör också säkras genom kamp mot våld, och informationen och förebyggande arbete mot narkotikaanvändning är viktiga insatser för att främja folkhälsan.

Programmet kommer också att möjliggöra insatser som inte skulle vara lika effektiva på nationell nivå, t.ex. civilrättsligt och straffrättsligt samarbete, som gör det möjligt för privatpersoner och företag att försvara sina civilrättsliga och kommersiella intressen i andra medlemsstater, och som leder till att det inte finns några skyddade zoner för brottslighet eller för brottslingar.

Den föreslagna budgeten för rättvisa, säkerhet och frihet ligger på 8,3 miljarder euro.

Medborgarnas Europa

Ett annat viktigt mål är att överbrygga klyftan mellan medborgarna och de EU-institutionerna. Syftet med programmet **Medborgarnas Europa** är att uppmuntra medborgarnas deltagande i den europeiska integrationen. Det skall främja samarbetet mellan medborgarna och organisationer från olika länder som möts för att utveckla egna idéer och för att agera tillsammans i en europeisk miljö. Ömsesidig förståelse, solidaritet och en europeisk tillhörighetskänsla är grunden för medborgarnas medverkan.

Programmets föreslagna budget uppgår till 207 miljoner euro och ingår som en del av de 2,5 miljarder euro som är avsedda för kultur, ungdom, media och medborgarskap.

Förbättrad hälsa och konsumentskydd

Det nya **programmet för hälsa och konsumentskydd** syftar till att förbättra EU-medborgarnas livskvalitet. Programmet innehåller strategiska investeringsplaner för att stärka Europas försvar mot epidemier, medel för att stärka samarbetet mellan medlemsstaternas hälso- och sjukvårdssystem och stöd för att stärka konsumentskyddet i EU.

Genom programmet kan ge stöd beviljas för att:

- stärka Europas övervakning och system för tidig varning mot infektionssjukdomar,
- bidra till finansieringen av kunskapscenter om nyckelfrågor på hälsovårdsområdet.
- stödja samarbetet mellan medlemsstaternas konsumentskyddsmyndigheter för att hindra att farliga produkter förs in på EU:s inre marknad,
- anordna informationskampanjer för att bidra till att lösa vissa av de viktigaste hälsoproblem som EU står inför,
- informera EU-medborgarna om deras rättigheter enligt konsumentlagstiftningen och deras rättigheter på hälsovårdsområdet vid besök i andra medlemsstater.

Den föreslagna budgeten för hälsovårds- och konsumentskydd uppgår till 1,8 miljarder euro.

Snabb insats vid olyckshändelser

Kommissionen föreslår också två instrument för snabba insatser vid olyckshändelser i unionen: en ny **solidaritetsfond** och ett **snabbinsats- och beredskapsinstrument**.

Modellen för den nya solidaritetsfonden är EU:s nuvarande solidaritetsfond, men dess tillämpningsområde utvidgas och dess funktion förbättras. Den kommer inte bara att ingripa vid allvarliga krissituationer efter naturkatastrofer – som tidigare – utan också vid industriella/tekniska katastrofer, krissituationer på hälsovårdsområdet och terroristangrepp.

Det nya snabbinsats- och beredskapsinstrumentet förstärker snabbinsatsförmågan och gör att EU kan visa sin solidaritet med katastroffoffren.

Solidaritetsfonden används som en reserv som aktiveras när en allvarlig katastrof inträffar. Den föreslagna budgeten för perioden 2007–2013 är 6,2 miljarder euro. Snabbinsats- och beredskapsinstrumentet finansieras med upp till 138 miljarder euro för hela perioden.

Reform för en hållbar fiskeripolitik

Det beslut som kommissionen idag fattat samlar de olika delarna i den gemensamma fiskeripolitiken i ett enda ramverk. Detta förenklade tillvägagångssätt ökar genomblickbarheten och är ett uttryck för unionens vilja att reformera den gemensamma fiskeripolitiken. enligt förslaget från i juli förra året beviljas EU-stöd till fiskerisektorn och kustområdena genom Europeiska fiskerifonden.

Reformen syftar till att skapa ett hållbart fiske genom långsiktig förvaltning av fiskeresurserna och genom att nå en bättre och varaktig balans mellan fisket och de tillgängliga havsresurserna, att få med de berörda parterna i fiskerireformsprocessen, att se till att övervakningen av efterlevnaden av fiskerireglerna blir mer effektiv och enhetlig samt att bekämpa olagligt fiske i och utanför EU:s vatten.

Den föreslagna budgeten uppgår till 2,6 miljarder euro. Den ingår i den budget på 7,6 miljarder euro som är avsedd för europeiskt fiske.

För ytterligare upplysningar: http://europa.eu.int/comm/financial_perspective/

Filmklipp finns hos EbS: <http://europa.eu.int/comm/avservices/>

Översikt över förslaget till finansieringsram 2007-2013

Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning Åtaganden i 2004 års priser				
Verksamhet	Totalt 2007-2013 i miljarder euro	Andel. i % av totalt belopp 2007-2013	Andel av denna rubrik i %	Ändring för 2006- 2013 i %
Forskning	67,8*	6,6%	51,1%	166%
Transport och energi	20,7	2%	15,6%	367%
Utbildning	12,0	1,2%	9,0%	268%
Socialpolitik (Framsteg)	0,6	0,05%	0,4%	3%
Konkurrenskraft och innovation	3,7*	0,4%	2,8%	92%
Tull- och Fiscalisprogrammen	0,5*	0,1%	0,4%	32%
Tillväxt- och justeringsfond	7,0	0,7%	5,3%	ny
Övrigt (inkl. andra åtgärder, administration och marginal)	20,4	2,0%	5,4%	131%
Totalt	132,7	13,0%	100,0%	194%
Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning				
Främja konvergens	264,0	25,8%	78,0%	40%
Regional konkurrenskraft	57,9	5,7%	17,1%	6%
Territoriellt samarbete	14,3	1,4%	4,2%	14%
Övrigt (inkl. administration och marginal)	2,5	0,2%	0,7%	63%
Totalt	338,7	33,1%	100,0%	33%
Bevarande och förvaltning av naturresurser				
Jordbruk (marknadsrelaterade GJP-åtgärder och direkta stöd)	301,1	29,4	74,4	-3%
Landsbygdsutveckling	88,8	8,7%	21,9%	25%
Miljöskydd	2,1	0,2%	0,5%	37%
Fiskerifonden	7,6*	0,7%	1,9%	24%
Övrigt (inkl. andra åtgärder, administration och marginal)	5,1	0,5%	1,3%	46%
Totalt	404,7	39,5%	100,0%	3%
Medborgarskap, Frihet, Säkerhet och Rättvisa				
Frihet, säkerhet och rättvisa	8,3*	0,8%	33,7%	228%
Hälsa och konsumentskydd	1,8*	0,2%	7,3%	187%
Kultur, ungdom, media och medborgarskap	2,5*	0,2%	9,9%	267%
Civilskydd och snabbinsatsinstrumentet	0,1*	0,01%	0,6%	123%
Solidaritetsfonden	6,2*	0,6%	25,2%	-13%
Övrigt (inkl. övriga åtgärder, administration och marginal)	5,8	0,6%	23,3%	127%
Totalt	24,7	2,4%	100,0%	90%
EU som global partner				
Föranslutning	12,9	1,3%	14,0%	-18%
Grannskapspolitik	13,1	1,3%	14,3%	95%
Utvecklingssamarbete	39,0	3,8%	42,3%	261%
Stabilitet	3,9	0,4%	4,3%	257%
Lånegarantifonden	1,2*	0,1%	1,4%	-13%
Övrigt (inkl. övriga åtgärder, administration och marginal)	25,3	2,1%	23,8%	70%
Totalt	95,4	9,0%	100,0%	40%
Övrigt (inkl. övriga EU- institutioner, pensioner, Europaskolorna)	28,7			
TOTALT	1 025			

* Förslag av den 6 april 2005