

Allmän rapport om Europeiska unionens verksamhet

2006



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Europeiska kommissionen

Allmän rapport
om Europeiska unionens
verksamhet

2006

Bryssel • Luxemburg, 2007

Allmän rapport om Europeiska unionens verksamhet — 2006 antogs av Europeiska kommissionen den 26 januari 2007 under referensnummer SEK(2006) 1000 slutlig.

Europa Direct är en tjänst som hjälper dig att få svar på dina frågor om Europeiska unionen.

**Gratis telefonnummer (*):
00 800 6 7 8 9 10 11**

(*) Vissa mobiltelefonoperatörer tillåter inte 00 800-nummer eller avgiftsbelägger dem.

En stor mängd övrig information om Europeiska unionen är tillgänglig på Internet via Europa-servern (<http://europa.eu>).

Kataloguppgifter finns i slutet av publikationen.

Luxemburg: Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer, 2007

ISBN 92-79-02115-X

© Europeiska gemenskaperna, 2007
Kopiering tillåten med angivande av källan.

Printed in Belgium

TRYCKT PÅ ICKE KLORBLEKT PAPPER

Ordföranden för Europeiska kommissionen till ordföranden för Europaparlamentet

Herr ordförande!

Jag överlämnar härmed *Allmän rapport om Europeiska unionens verksamhet 2006*, som antagits och offentliggjorts av kommissionen i enlighet med artikel 212 i EG-fördraget och artikel 125 i EKSG-fördraget ⁽¹⁾.

Högaktningsfullt

Bryssel den 13 februari 2007

José Manuel Barroso
Ordförande



(¹) I enlighet med den förklaring om fastställandet av gemenskapens jordbrukspriser som ingår i avslutningsakterna av den 22 januari 1972 kommer kommissionen inom kort att till Europaparlamentet överlämna en rapport om jordbruksläget i Europeiska unionen. Kommissionen håller dessutom på att utarbeta årsrapporten om konkurrenspolitiken i enlighet med ett åtagande till Europaparlamentet av den 7 juni 1971.

Innehållsförteckning

INFORMATION TILL LÄSAREN	9
INLEDNING	11
KAPITEL I — ALLMÄN POLITISK RAM	17
Styrelseformer och förbättrade bestämmelser	17
<i>Bättre lagstiftning</i>	17
<i>Subsidiaritet och proportionalitet</i>	21
<i>Insyn</i>	22
<i>Samarbetet mellan institutionerna</i>	23
<i>Ekonomisk förvaltning</i>	23
Kommunikationsstrategi	24
Europas framtid	26
<i>Konstitution</i>	26
<i>Plan D</i>	26
<i>Budgetplanen 2007–2013</i>	28
KAPITEL II — MÅLET VÄLSTÅND	31
Ekonomisk och social miljö	31
<i>Lissabonstrategin: partnerskap för tillväxt och sysselsättning</i>	31
<i>Strategin för hållbar utveckling</i>	33
<i>Den makroekonomiska ramen</i>	35
<i>Beskattning</i>	39
<i>Konkurrens</i>	42
<i>Genomförandet av den socialpolitiska agendan</i>	46

Drivkrafter bakom välstånd	47
<i>Innovation och näringspolitik</i>	47
<i>Konkurrenskraft inom områden av särskilt intresse</i>	52
<i>Forskning och rymdpolitik</i>	53
<i>Informations- och kommunikationsteknikens utveckling</i>	58
<i>Allmän och yrkesinriktad utbildning</i>	64
<i>Transporter</i>	69
<i>Energi</i>	75
<i>Arbetskraftens rörlighet</i>	80
<i>Inre marknadens utveckling</i>	80
KAPITEL III — SOLIDARITETSMÅLET	91
Befästade av den ekonomiska och sociala sammanhållningen	91
<i>Den regionala dimensionen</i>	91
<i>Den sociala dimensionen</i>	94
<i>Demografifrågan</i>	99
Solidaritet med framtida generationer och förvaltning av naturresurser	100
<i>Miljö</i>	100
<i>Jordbruk och landsbygdsutveckling</i>	107
<i>Fiske och havspolitik</i>	112
Att främja gemensamma värderingar i Europeiska unionen	117
<i>Skyddet av de grundläggande rättigheterna och kampen mot diskriminering</i>	117
<i>Kultur</i>	118
<i>Ungdom, aktivt medborgarskap och idrott</i>	119
KAPITEL IV — MÅLET FRIHET OCH SÄKERHET	123
Det europeiska området med frihet, säkerhet och rättvisa	123
<i>Genomförandet av Haagprogrammet</i>	123
<i>Det europeiska rättsområdet</i>	124
<i>Polis- och tullsamarbete</i>	127
<i>Kampen mot terrorism, brottslighet och narkotika</i>	128
<i>Gränsskydd och invandring</i>	131
Riskhantering	136
<i>Folkhälsa</i>	136
<i>Konsumentskydd</i>	138

<i>Livsmedelssäkerhet, djurskydd och djurs välbefinnande</i>	139
<i>Transportsäkerhet</i>	141
<i>Energisäkerhet och anläggningars säkerhet</i>	144
<i>Räddningstjänst och katastrofbekämpning</i>	145
<i>Skydd av Europeiska unionens ekonomiska intressen</i>	146
KAPITEL V — EUROPA SOM GLOBAL PARTNER	149
Närförbindelser	149
<i>Utvidgningsprocessen</i>	149
<i>Den europeiska grannskapspolitiken</i>	156
<i>Det strategiska partnerskapet med Ryssland</i>	161
EU:s plats i världsekonomin	163
<i>Internationell handel</i>	163
<i>Tullunionen</i>	166
<i>Transatlantiska förbindelser</i>	167
<i>Förbindelser med länderna i Östeuropa</i>	168
<i>Förbindelser med andra industriländer</i>	168
Bidrag till den internationella solidariteten	171
<i>Skydd och främjande av gemensamma värderingar utanför Europeiska unionens gränser</i>	171
<i>Utvecklingspolitik</i>	173
<i>Humanitärt bistånd</i>	177
<i>Regionala strategier</i>	179
Bidrag till säkerheten i världen	187
<i>Den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP)</i>	187
<i>Den europeiska säkerhetsstrategin och den europeiska säkerhets- och försvarspolitik</i>	194
<i>Fredsprocessen i Mellanöstern</i>	197
<i>Återuppbyggnadsprocessen</i>	199
KAPITEL VI — INSTITUTIONER OCH ORGAN	203
<i>Europaparlamentet</i>	203
<i>Europeiska ombudsmannen</i>	211
<i>Rådet och Europeiska rådet</i>	211
<i>Kommissionen</i>	213

<i>EG-domstolen och andra domstolar</i>	216
<i>Revisionsrätten</i>	218
<i>Europeiska ekonomiska och sociala kommittén</i>	219
<i>Regionkommittén</i>	220
<i>Europeiska centralbanken</i>	221
<i>Europeiska investeringsbanken</i>	223
<i>Gemenskapsorgan</i>	223
<i>Lagstiftningsarbete</i>	224
KAPITEL VII — BUDGET OCH EKONOMISK VERKSAMHET	229
<i>Genomförande av 2006 års budget</i>	229
<i>Utarbetandet av 2007 års budget</i>	229
<i>Budgetförordningen</i>	230
<i>Beslut om egna medel</i>	230
<i>Årsredovisning</i>	231
FÖRTECKNING ÖVER INSTITUTIONER OCH ORGAN	233
EUROPEISKA UNIONENS DECENTRALISERADE ORGAN	235
BILAGOR	237

Information till läsaren

Allmänna rapportens syfte och ställning i informationsflödet om EU:s verksamhet

Trogna läsare av Allmänna rapporten har säkert märkt att den upplaga som publicerades i februari 2006 och som behandlade Europeiska unionens verksamhet under 2005 hade genomgått en grundläggande förändring. Med utgångspunkt i tillfälliga bestämmelser som tillämpades fr.o.m. 2004 fick nämligen den upplagan en *ny utformning* och hade därför både ett kompaktare format och ett mer sammanfattande innehåll än tidigare år.

Förenklingen beror till största delen på att man blivit tvungen att *rationalisera* arbetet i takt med att *EU:s språk* blir allt fler efter unionens progressiva utvidgning, och på den omställning i arbetet som gjordes 2004. Det är ett led i arbetet med att ge den intresserade allmänheten bättre *insyn* i Europeiska unionens arbete att se till att alla språk behandlas lika i en rapport som måste upprättas enligt fördragen och som ägnas åt alla EU-institutionernas verksamhet under ett helt arbetsår.

Samtidigt ökar *läsbarheten* genom att Allmänna rapporten inriktats på huvuddragen i utvecklingen av trenderna och viktiga insatser – däribland ny lagstiftning – i den politik som förts under året. Frågan kan rent metodologiskt inte frikopplas från *hela systemet för information om EU:s verksamhet* som står till allmänhetens förfogande via flera parallella källor, däribland följande:

- Utförlig information finns nu i elektronisk form på webbplatsen *Europa*. På Europeiska unionens webbplats (http://europa.eu/index_sv.htm) kan man söka information under olika rubriker t.ex. *verksamhetsområden*, *institutioner*, *handlingar* och *tjänster* (som bl.a. innehåller rubrikerna "statistik", "centralbiblioteket" och "kontakta oss").
- Olika *databaser* som regelbundet uppdateras av de olika EU-institutionerna (t.ex. hemsidorna för kommissionens olika generaldirektorat) eller av externa uppdragstagare. Liksom hänvisningarna till webbplatsen *Europa* finns också övriga

länkar under rubriken *hänvisningar och länkar* i slutet av varje avsnitt av rapporten.

- *Realtidskrönikan Europeiska unionens bulletin*. Bulletinen ges numera ut på tre språk (tyska, engelska och franska) och sedan 2006 enbart i elektronisk form (<http://europa.eu/bulletin/sv/welcome.htm>). Bulletinen ger en systematisk överblick över hela EU:s verksamhet, direkta hänvisningar till offentliga handlingar och direktlänkar till motsvarande information och uppgifter. Den information som offentliggörs varje månad brukar uppdateras ofta så att man kan få löpande kännedom om arbetet under månaden. Bulletinen är därför ett *nödvärdigt komplement till Allmänna rapporten*, som för övrigt bygger på bulletinen. På så sätt får den läsare som både vill få en generell överblick över Europeiska unionens verksamhet och behöver hjälp för att söka vidare kompletterande verktyg i informationsflödet.

Det ger också ekonomi i systemet, eftersom detaljinformation inte behöver repeteras i Allmänna rapporten, som därmed fungerar bättre som sammanfattning enligt det dubbla syftet med rapporten, nämligen *dels att ge en allmän överblick av EU:s pågående arbete, dels framhäva de breda tendenserna i hur arbetet utvecklas*.

Inledning

Europeiska unionens verksamhet präglades under 2006 på många sätt av den viktiga översynen av Lissabonstrategin som ska inrätta ett verkligt europeiskt partnerskap för tillväxt och sysselsättning.

När väljarna i Frankrike och Nederländerna i folkomröstning röstade nej till ratificeringen av fördraget om upprättande av en konstitution för Europa gav det upphov till en viss tveksamhet. Men nystarten av Lissabonstrategin gav god skjuts åt flera projekt, och nya ambitiösa projekt inleddes. Det var också en positiv signal att Europeiska rådet vid mötet i december 2005 i sista stund kunde enas om den nya budgetplanen 2007–2013.

Detta banade väg för flera förslag som sedan kom att bära frukt under 2006. Resultaten har bl.a. fått konkreta uttryck i stora lagstiftningsprojekt som förts i hamn. Men också på ett mer analytiskt plan gick arbetet framåt under 2006, då man inledde en utredning av EU:s roll och mervärde under tjugohundratalet. Mot denna bakgrund utarbetade kommissionen en "agenda för medborgarna" och konkreta förslag.

Den här inledningen beskriver både den politiska bakgrunden till EU:s verksamhet 2006 och utvecklingen av de strategiska mål som kommissionen fastställde i början av sin mandatperiod, och som i många stycken delas av de övriga EU-institutionerna.

* * *

EU:s arbete med att förbättra lagstiftningen tog rejäl fart under 2005 och fortsatte under det påföljande året. I november gjorde kommissionen en strategisk översyn av programmet för bättre lagstiftning. Fortfarande återstår mycket att göra för att möta allmänhetens och näringslivets förväntningar på en bättre lagstiftning som på ett reellt och positivt sätt påverkar deras arbete och vardag. Påtagliga framsteg har dock gjorts i viktiga frågor, t.ex. förenkling av den befintliga lagstiftningen och bättre konsekvensanalyser av nya lagförslag. Initiativ kommer att tas för att nå upp till målen och utöka insatserna för att förbättra bestämmelserna. Kommissionen prioriterar hög kvalitet på förslagen, och vill fortsätta förenkla bestämmelserna och minska den administrativa bördan för företagen. Samtidigt som den strategiska analysen gjordes,

utarbetade kommissionen två arbetsdokument. Det ena handlar om beräkningen av administrativa kostnader och en minskning av de administrativa bördorna och tar upp olika möjligheter och idéer som kan ligga till grund för den handlingsplan som kommissionen kommer att lägga fram i frågan under 2007. Det andra arbetsdokumentet är en lägesrapport om hur långt man kommit med 2005 års strategi för förenkling av lagstiftningen.

Kommissionen delar ansvaret för att förbättra lagstiftningen med de andra EU-institutionerna och medlemsstaterna, som också har gjort ansträngningar på området. Sedan institutionerna i ett avtal enats om en gemensam hållning gör nu även Europaparlamentet och rådet konsekvensanalyser av sina förslag. De bidrar förstas också till förenklingsarbetet. Medlemsstaterna har å sin sida föregått med gott exempel för att minska de administrativa kostnaderna.

Dessa insatser följer i kölvattnet av de allt större ansträngningarna att informera medlemsstaternas parlament om EU-politiken. Kommissionen fördjupade det Europeiska öppenhetsinitiativet, som inleddes i fjol. En bred debatt startade när en grönbok i frågan offentliggjordes i maj 2006. Vid mötet i juni formulerade Europeiska rådet en övergripande politik för öppenhet om rådets verksamhet. Genom den vitbok om en europeisk kommunikationspolitik som offentliggjordes i februari gick kommissionen vidare med ännu ett projekt från 2005 för att involvera alla aktörer i EU.

Arbetet med fördraget om upprättande av en konstitution för Europa gick sakta men säkert vidare och förslaget ratificerades av ännu några medlemsstater. Samtidigt drevs de frågor som väckts i kommissionens bidrag till perioden av eftertanke 2005, meddelandet "Plan D som i demokrati, dialog och debatt". Sedan diskussionerna sammanfattats i maj lade kommissionen fram en "agenda för EU-medborgarna". I agendan förespråkas två parallella insatser. För det första handlar det om att EU ska nå resultat med hjälp av en konkret politisk agenda, som tar hänsyn till EU-medborgarnas förväntningar och stimulerar dem att stödja det europeiska integrationsprojektet. Kommissionen föreslår därför att den inre marknaden ses över för att bedöma vad som återstår att göra. Man vill också fördjupa solidariteten inom EU och göra en övergripande bedömning av de verkliga förhållandena i det europeiska samhället. För det andra ska EU:s politik tillämpas gradvis, för att lösa dagens institutionella problem. Kommissionens förslag till parallella insatser välkomnades av Europeiska rådet vid mötet i juni.

På samma gång löstes ett problem i maj 2006 då Europaparlamentet, rådet och kommissionen ingick ett interinstitutionellt avtal om den nya budgetramen för EU:s verksamhet under 2007–2013. Därmed kunde man återuppta arbetet med olika förslag till genomförandebestämmelser för EU:s fonder och program på flera områden.

Också EU:s egen utformning förändrades. De sista förberedelserna av Bulgariens och Rumäniens anslutning till EU den 1 januari 2007 klarades av och nu har EU

27 medlemsstater. Samtidigt inledde kommissionen på rådets uppmaning en diskussion om EU:s förmåga att integrera ansökarländerna och erinrade tillsammans med medlemsstaterna Turkiet om att vissa åtaganden måste uppfyllas för att anslutningsförhandlingarna ska kunna fortsätta. Den övergripande strategin för utvidgning stod för övrigt på dagordningen vid Europeiska rådets möte i december. EMU utvidgades när Slovenien som trettonde land i euroområdet blev det första landet av de tio östeuropeiska medlemsländer som anslöt sig 2004 att anta den gemensamma valutan. Den europeiska profilen stärktes också när domännamnet ".eu" började användas på Internet i april 2006 och snabbt blev populärt.

* * *

Det strategiska målet *välstånd* inom EU hänger fortfarande nära samman med det partnerskap för tillväxt och sysselsättning som var spjutspetsen i den omarbetade Lissabonstrategin 2005. Vid Europeiska rådets vårmöte 2006 gjordes nya prioriteringar, t.ex. att investera i kunskap och innovation, frigöra företagens – särskilt de små och medelstora företagens – potential, hantera globaliseringen och den åldrande befolkningen samt utveckla en effektiv energipolitik för Europa.

Arbetet gick vidare och nya förslag lades på många områden. Några exempel som kan nämnas är moderniseringen av universiteten, det planerade Europeiska tekniska institutet, lanseringen av en ny omgång forskningsprogram, den omarbetade sammanhållningspolitiken som tydligt inriktas på Lissabonstrategin, antagandet av tjänstedirektivet och förslagen om att fortsätta avreglera postsektorn. Andra exempel är kemikaliebestämmelserna (Reach) och inrättandet av Europeiska kemikaliemyndigheten. Också bestämmelserna om statligt stöd reformerades när konkurrenslagstiftningen moderniserades. Vidare inleddes en ny omgång tull- och skatteprogram, och bestämmelserna om elektronisk kommunikation kommer att ses över.

Vägledande för välståndsmålet, liksom för solidariteten – i synnerhet solidariteten mellan generationerna – är en hållbar utveckling, såväl ekonomiskt och socialt som miljömässigt. Europeiska rådet antog vid sitt möte i juni en ny strategi på området, som ska samverka med den omarbetade Lissabonstrategin och som bygger på den handlingsplan kommissionen lade fram i december 2005.

Det strategiska målet *solidaritet* har legat till grund för andra förslag som lagts med tanke på en hållbar utveckling.

I början av året offentliggjorde kommissionen en grönbok om en europeisk strategi för en hållbar, konkurrenskraftig och trygg energiförsörjning. Där lägger kommissionen grunden till en politik som inriktas på tre huvudsakliga mål: att verka för en hållbar utveckling, god konkurrenskraft och en trygg energiförsörjning. Försörjningsfrågan diskuterades även med Rysslands president vid Europeiska rådets informella möte i Lahtis i oktober. Kommissionen presenterade samtidigt en europeisk strategi

för biobränslen. Europaparlamentet och rådet antog ett direktiv om effektiv slutanvändning av energi.

Den grönbok om unionens framtida havspolitik som kommissionen offentliggjorde i juni gick på bred remiss. Genom att låta allmänheten komma till tals om hur haven och sjöarna ska förvaltas hoppas kommissionen lägga grunden till en ny syn på den gemensamma havspolitik. Kommissionen antog även ett meddelande om att stoppa förlusten av biologisk mångfald till 2010.

På det sociala området utropades år 2006 till "Europeiska året för arbetstagares rörlighet" vilket utmynnade i många medvetandegörande åtgärder. Flera medlemsstater undanröjde hindren för fri rörlighet för arbetstagare från de länder som anslöt sig till EU i maj 2004. Kommissionen föreslog att man skulle inrätta Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för att hjälpa arbetstagare som friställts på grund av stora omställningar i världshandeln att hitta nytt arbete. Nya strategiska riktlinjer om ekonomisk och social sammanhållning föreslogs.

På jordbruksområdet inledde rådet en bred reform av den gemensamma marknadsorganisationen för socker. Kommissionen började arbeta på en djupgående förändring av bananmarknaden och utvärderade hur vinmarknaden skulle kunna reformeras.

För att uppnå *säkerhetsmålet* fortsätter genomförandet av Haagprogrammet för frihet, säkerhet och rättvisa i Europeiska unionen. Särskild uppmärksamhet ägnas åt förvaltningen av de yttre gränserna och invandringen. Kommissionen antog bl.a. ett meddelande om politiska prioriteringar i kampen mot den olagliga invandringen av tredjelandsmedborgare. Kommissionen föreslog att man inrättar enheter för snabba ingripanden vid gränserna för att ge medlemsstater som har stora problem att kontrollera sina yttre gränser tillfällig tillgång till andra medlemsstaters kompetens och personal, t.ex. vid havsgränserna. På ett mer allmänt plan fortsatte kommissionen att diskutera säkerhetsfrågorna, frågor som också tas upp när EU lämnar bistånd till olika regioner i världen.

För att göra EU till en mer synlig *partner på världsmarknaden* antog kommissionen den 8 juni ett viktigt meddelande med en rad konkreta förslag på hur samstämmigheten, effektiviteten och synligheten kan ökas. Ett av förslagen gäller bättre strategisk planering tillsammans med rådet.

I samma anda ville EU som en av världens största givare 2006 göra biståndet mer effektivt. I mars antog kommissionen därför flera meddelanden i dessa frågor. Som ett led i det europeiska samförståndet om utveckling som Europaparlamentet, rådet och kommissionen nådde 2005, lade kommissionen i slutet av augusti fram ett meddelande om ett harmoniserat tillvägagångssätt i fråga om samhällsstyrning i utvecklingsländerna.

Nya strategier utarbetades för förbindelserna med olika regioner i världen. Bland länderna i Afrika, Västindien och Stilla havet (AVS) är Afrika även fortsättningsvis prioriterat, i synnerhet de länder som genomgår kriser, samtidigt som ett stärkt partnerskap har föreslagits med länderna i Västindien och Stilla havet. Efter översynen av Cotonouavtalet 2005 beslutade man tillsammans med AVS-länderna om genomförandet av den tionde Europeiska utvecklingsfonden, som fått nära 22 miljarder euro i anslag för perioden 2008–2013.

En ny strategi har föreslagits för förbindelserna med Kina.

Under 2006 fortsatte EU slutligen att ägna särskild uppmärksamhet åt återuppbyggnaden av Irak och fredsprocessen i Mellanöstern, som påverkades kraftigt av sommarens konflikt mellan Israel och Libanon. Särskild uppmärksamhet ägnades även åt förbindelserna med Iran och Nordkorea, med tanke på deras kärnenergiprogram.

Allmän politisk ram

Avsnitt 1

Styrelseformer och förbättrade bestämmelser

Bakgrund

För att uppnå målen i fördragen har unionen utformat en europeisk lagstiftning som ger goda förutsättningar för ekonomisk utveckling, miljöskydd och bättre socialt skydd, bl.a. genom att förverkliga den inre marknaden. I en tid då världen förändras i rask takt är det omöjligt att betrakta denna lagstiftning – som utvecklats under nästan 50 år – utan att ta upp frågan om EG-rättens effektivitet och hur den ska kunna moderniseras och förenklas. Det politiska målet att förbättra kvaliteten på den europeiska lagstiftningen, dvs. att lagstifta bättre, är i dag en central fråga för EU.

Målet att förbättra bestämmelserna fick förvisso nya impulser år 2005 genom att denna strävan sattes i centrum av Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning. Mot denna bakgrund såg kommissionen särskilt över den handlingsplan för bättre lagstiftning som den hade infört 2002 och införde en rad nya metoder för att ytterligare konkretisera dessa framsteg. Åtagandets framgång är emellertid fortfarande förbundet med att samtliga EU-institutioner som deltar i lagstiftningsprocessen, å ena sidan, och medlemsstaterna, å den andra, verkligen engagerar sig för att uppfylla målet. I det avseendet innebär förbättringen av bestämmelserna ett gemensamt ansvar.

Bättre lagstiftning

Den 14 november lade kommissionen fram resultaten av en *strategisk analys* av de framsteg som gjorts och de utmaningar som ännu måste antas för att på ett tydligare sätt förbättra bestämmelserna ⁽¹⁾. Syftet är att se till att regelverket för företagen och medborgarna i Europa ska kunna dra nytta av målsättningarna om en rättvis och

(1) KOM(2006) 689.

konkurrenskraftig marknad, medborgarnas välfärd och ett effektivt skydd för folkhälsan och miljön samt att de administrativa kostnader som tynger produktiviteten och skapandet av arbetstillfällen också reduceras. Den strategiska analysen byggde på två arbetsdokument från kommissionen, dels en första lägesrapport om strategin för förenkling av lagstiftningen⁽¹⁾, dels en beräkning av administrativa kostnader och minskning av de administrativa bördorna i Europeiska unionen⁽²⁾.

Utarbetande av politiken

Det främsta stödet för att utarbeta en bättre lagstiftning består av *konsekvensbedömningar* i fråga om de initiativ som ger möjlighet att på ett systematiskt och integrerat sätt förutse de ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna av ett förslag, och som kan leda till bättre lagstiftning. Sedan 2003 har sålunda mer än 160 konsekvensbedömningar genomförts, vilket gör att kommissionen kan lägga fram sina politiska och legislativa förslag utifrån solida bedömningar av konsekvenserna av sina åtgärder. En gemensam metod för uppskattning av de administrativa kostnaderna för de nya initiativen har utvecklats, och i mars införlivades den i kommissionens riktlinjer för konsekvensbedömningar.

Kvaliteten på konsekvensbedömningarna är av avgörande betydelse för att målen om bättre lagstiftning ska uppnås. Därför stärkte kommissionen de befintliga kontrollmekanismerna genom att i november inrätta en *kommitté för konsekvensbedömningar*, sammansatt av höga tjänstemän, som arbetar oberoende av de politiskt ansvariga tjänstegrenarna och är direkt underställd kommissionens ordförande. Kommittén ska före slutskedet genomföra oberoende undersökningar av samtliga konsekvensbedömningars kvalitet och om nödvändigt stödja de behöriga tjänstegrenarna med avseende på den tillämpade metoden. För övrigt pågår en extern utvärdering av kommissionens system med konsekvensbedömningar.

Till följd av avtalet mellan institutionerna om en gemensam metod för konsekvensbedömning, som trädde i kraft i juli, började rådet och Europaparlamentet att genomföra egna konsekvensbedömningar som gäller omfattande ändringar av kommissionens förslag. Sedan september har en sammanfattning av rapporterna om kommissionens konsekvensbedömningar översatts till alla officiella språk.

För närvarande har 68 förslag under diskussion i rådet och Europaparlamentet dragits tillbaka till följd av en översyn av deras förenlighet med *principerna om en förbättrad lagstiftning* och *de prioriterade områdena tillväxt och sysselsättning*, vilka har fastställts av Barrosos kommission. I en resolution av den 16 maj gav Europaparlamentet sitt övergripande stöd till denna process och uttryckte sin uppskattning för att kommissionen på nytt hade granskat förslagen mot bakgrund av de invändningar som parlamentet hade gjort. Dessutom meddelade kommissionen i sitt arbetspro-

(1) KOM(2006) 690.

(2) KOM(2006) 691.

gram för 2007 att ytterligare 10 förslag från 2004 skulle dras tillbaka. Kommissionen kommer även framöver att med jämna mellanrum ta upp de lagstiftningsförslag som fortfarande är under beredning hos den lagstiftande instansen för att se om de fortfarande är relevanta och förenliga med principerna om bättre lagstiftning.

Utöver att oftare använda sig av öppna och breda debatter, exempelvis i samband med *grönböckerna*, har kommissionen dessutom sedan 2005 strävat efter att bygga ut systemet med *offentliga samråd*. Det har bl.a. inrättats vissa högnivågrupper så att berörda parter kan diskutera frågor som gäller nyckelsektorer inom ekonomin eller övergripande frågor. Den konstruktiva dialogen med medlemsstaterna fortsatte under 2006 med den nya *högnivågruppen med nationella lagstiftningsexperter*, vars syfte är att bidra till spridande av bästa praxis eller stärka samarbetet, för att lagstiftningen ska kunna förbättras såväl inom gemenskapen som i medlemsstaterna.

Modernisering av befintlig lagstiftning

Den befintliga lagstiftningen är en betydelsefull referenspunkt för medborgarna och företagen. Därför lanserade kommissionen i oktober 2005 ett omfattande program om förenkling av lagstiftningen under en treårsperiod (2005–2008) ⁽¹⁾. I samband med genomförandet av detta program lades det under 2006 fram omkring 50 förenklingsförslag. Dessa omfattar så skiftande områden som gemenskapens tullkodex, ramdirektivet om avfall, den gemensamma marknadsordningen för jordbrukssektorn, betalningstjänster och statistik om företagsstrukturen. Eftersom mer än ett tjugotal förslag fortfarande är oavgjorda i Europaparlamentet eller rådet, kan förfaranden avsedda att påskynda deras antagande övervägas.

Förenklingsprogrammet uppdaterades för övrigt i november 2006 och utökades av kommissionen med 43 nya förslag i syfte att skapa konkreta ekonomiska fördelar, särskilt genom en minskning av de *administrativa kostnader* som härrör från lagstiftningen. Kommissionen införlivade förenklingsprogrammet i sitt årliga arbetsprogram och betonade sålunda att man från denna stund prioriterade förenklingen av den befintliga lagstiftningen. Den prioritering som kommissionen hade avseende vad som skulle förenklas visar att det i stort sammanfaller med de uppfattningar som kommit till uttryck i den parlamentariska kommittén med avseende på fleråriga förenklingsprogram. För år 2007 har 47 initiativ planerats.

Vad gäller de administrativa kostnaderna föreslog kommissionen att en ambitiös strategi skulle lanseras för att minska de administrativa avgifterna och föreslog att Europeiska rådet under våren 2007 fastställer ett gemensamt mål för detta tillsammans med medlemsstaterna i syfte att minska dessa kostnader med 25 % före 2012.

(1) KOM(2005) 535.

Vidare antog kommissionen den 14 november ett meddelande om en minskning av svarsbördan samt om förenkling och fastställande av prioriterade mål inom *gemenskapsstatistiken* (1). I meddelandet fastställs ett strategiskt tillvägagångssätt för att minska de bördor som åläggs företagen till följd av statistiska behov.

Arbetet med att *upphäva* rättsakter som inte längre utgör en del av gemenskapens aktiva regelverk och *kodifiera* gemenskapens rättsakter har också fortgått för att omfattningen ska kunna minskas. Eftersom detta gick långsammare än de ursprungliga ambitionerna, särskilt på grund av översättningarna till ett växande antal officiella språk, sågs kodifieringsprogrammet över och tilldelades ytterligare medel för att slutföra genomförandet. Det rör sig om cirka 500 rättsakter på alla områden. Hitintills har kommissionen avslutat 85 rättsakter. Av dessa har 52 antagits och offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* och 33 rättsakter är på väg att antas av Europaparlamentet och rådet. Dessa 85 rättsakter ersätter 300 befintliga rättsakter. De 500 rättsakterna på programmet ska totalt ersätta omkring 2 000 rättsakter. Kommissionen har för avsikt att avsluta programmet 2008 (2).

Europaparlamentet uttryckte i en resolution av den 16 maj sitt fasta stöd för en förenkling av EU:s lagstiftning för att säkerställa att den är ändamålsenlig, enkel och effektiv. Parlamentet anser att vid förenklingen bör man prioritera förordningar framför direktiv samt upphävandet av föråldrade och daterade rättsakter. Enligt parlamentet är vidare kodifiering och omarbetning viktiga instrument vid förenklingen av gemenskapens regelverk.

Vid junisammanträdena välkomnade Europeiska rådet å sin sida att förenklingsprogrammet nu inleds. Vidare begärdes det att samtliga berörda rådskonstellationer särskilt skulle prioritera förenklingsförslag.

Tillämpning av gemenskapsrätten

I sin egenskap av fördragets väktare har kommissionen gjort kontrollen av tillämpningen av gemenskapsrätten till ett av sina strategiska mål. De 25, 27 från 1 januari 2007, rättssystemens samexistens inom EU samt den volym som gemenskapens regelverk upptar – nära 3 000 direktiv – utgör nya utmaningar. Det är absolut nödvändigt att kraven i gemenskapsrätten efterlevs i samtliga medlemsstater för att säkerställa att medborgarna och företagen effektivt och utan förseningar kan dra nytta av gemenskapsrättens fördelar.

(1) KOM(2006) 693.

(2) Av de omkring 2 000 gällande rättsakter som påverkas av ändringsrättsakter, finns 1 800 tillgängliga i konsoliderad form på EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/sv/index.htm>), och två tredjedelar av dessa i 19 språkversioner.

Under år 2006 fortsatte kommissionen att granska denna politik vid uppföljningen av meddelandet från 2002 om bättre övervakning av EG-rättens tillämpning⁽¹⁾. Vid arbetet beaktades Europaparlamentets nya resolution av den 16 maj om tillämpningen av gemenskapsrätten. I sitt aktuella arbete har kommissionen fortsatt att granska olika tillgängliga kontrollmedel för att uppnå ökad effektivitet och förbättra informationen om kontrollen av gemenskapsrättens tillämpning. Dessa reflektioner avser

- ökat hänsynstagande till eventuella införlivandesvårigheter under fasen för utarbetande av varje nytt direktiv,
- planering av en uppföljning, avpassad efter varje direktivs art, under perioden för införlivandet i nationell rätt, och
- lämpligheten i att medlemsstaterna ställer tabeller till allmänt förfogande som visar de nationella bestämmelsernas överensstämmelse med bestämmelserna i direktiven.

Kommissionen fortsatte att undersöka olika möjligheter att kunna minska antalet fall av bristande efterlevnad av gemenskapsrätten samt förkorta deras handläggningstid med hänsyn till befintliga och potentiella mekanismer för omedelbar lösning av problem som berör enskilda personer och som är resultatet av den bristfälliga tillämpningen av gemenskapsrätten. Kommissionen åtog sig vid uppföljningen av Europaparlamentets resolution om initiativet "Bättre lagstiftning" att presentera lösningar på dessa problem. Man har också undersökt nödvändigheten av att lämna systematiska upplysningar för att möta det intresse som frågor i samband med kommissionens verksamhet och åtgärder för kontroll av tillämpningen av gemenskapsrätten väcker.

Subsidiaritet och proportionalitet

Vid sitt sammanträde i juni påminde Europeiska rådet om att en europeisk lagstiftning som i högre grad avspeglar mervärdet av de åtgärder som vidtas av Europeiska unionen, och inte av medlemsstaterna, kan ha en positiv effekt på medborgarnas förtroende för det europeiska projektet. Europeiska rådet uppmanade således Europaparlamentet, rådet och kommissionen att systematiskt kontrollera att principerna och riktlinjerna i protokollet om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna tillämpas på rätt sätt. Europeiska rådet välkomnade också det österrikiska ordförandeskapets initiativ att anordna en konferens om subsidiaritet i St. Pölten i april som uppföljning till den konferens som ägde rum i Haag 2005 under det nederländska ordförandeskapet.

(1) Se KOM(2002) 725 av den 11 december 2002 på http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/sv/com/2002/com2002_0725sv01.pdf.

Den 13 juni lade kommissionen fram sin trettonde rapport "Bättre lagstiftning" om tillämpningen av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna 2005 ⁽¹⁾.

Insyn

I samband med inledningen av ett europeiskt initiativ för insyn i november 2005 antog kommissionen den 3 maj en *grönbok* som blev utgångspunkten för ett *offentligt samråd* fram till den 31 augusti ⁽²⁾. Detta initiativ avsåg insynen i förbindelserna mellan Europeiska unionens institutioner och lobbyorganisationerna, förbättrad information till allmänheten om stödmottagarna från EU:s fonder samt en bedömning av kommissionens samrådsmetoder.

För att säkerställa ökad budgetinsyn beslutade kommissionen i oktober att låta medborgarna få tillgång till *två webbplatser* på Europaservern med upplysningar om *gemenskapsstöd* och *offentliga upphandlingar* ⁽³⁾. Genom att på detta sätt föregå med gott exempel i fråga om de centralt förvaltade gemenskapsmedlen försöker kommissionen uppmuntra medlemsstaterna att tillämpa samma metod i fråga om de gemenskapsfonder som de samförvaltar (t.ex. på områdena sammanhållning eller jordbruk och fiske) och som utgör tre fjärdedelar av all gemenskapsfinansiering.

Europaparlamentet uppmanade kommissionen i en resolution av den 4 april att lägga fram ett lagstiftningsförslag om allmänhetens rätt att få tillgång till parlamentets, rådets och kommissionens handlingar.

I en annan resolution av samma datum stödde parlamentet ombudsmannens rekommendation till rådet om omprövning av rådets vägran att fatta ett beslut om att göra sina lagstiftande sammanträden offentliga. Vid sammanträdesperioden i juni antog Europeiska rådet, som var övertygat om nödvändigheten att stärka insynen i rådets arbete, en *övergripande politik för insyn* genom att vidta följande åtgärder: dels göra rådets överläggningar om rättsakter som antagits enligt medbeslutandeförfarandet tillgängliga för allmänheten, dels ge samma tillgång till de första överläggningarna om andra rättsakter som, på grund av sin betydelse, läggs fram muntligt av kommissionen vid något av rådets möten. Därutöver föreslås regelbundna offentliga debatter om viktiga frågor som rör EU:s och dess medborgares intressen, offentliga sammanträden vid överläggningarna i rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) om dess artonmånadersprogram liksom diskussioner om prioriteringar i andra rådskonstellationer. Kommissionens presentation av sitt femårsprogram, det årliga arbetsprogrammet och den årliga politiska strategin samt påföljande diskussioner är också offentliga.

⁽¹⁾ KOM(2006) 289.

⁽²⁾ KOM(2006) 194.

⁽³⁾ http://ec.europa.eu/grants/beneficiaries_en.htm och http://ec.europa.eu/public_contracts/beneficiaries_en.htm

Samarbetet mellan institutionerna (1)

Till följd av en kompromiss om budgetplanen för 2007–2013 mellan de tre institutionerna, undertecknade Europaparlamentet, rådet och kommissionen den 17 maj ett *interinstitutionellt avtal om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning* (2). Avtalet, som planeras träda i kraft den 1 januari 2007, avser ett nytt kapitel om ekonomisk förvaltning och flera institutionella åtaganden till förmån för ett effektivare budgetgenomförande.

Det innehåller också en klausul om prövning av budgetramen fr.o.m. 2008–2009 och tilldelar Europaparlamentet en viktig roll vid denna övergripande omprövning som omfattar samtliga aspekter av Europeiska unionens stöd och utgifter.

Ekonomisk förvaltning

Den 20 december upprättade Europaparlamentet och rådet en reviderad *näringsgrensindelningen* inom Europeiska gemenskapen (Nace rev. 2) (3). Denna revidering är av grundläggande vikt för kommissionens nuvarande arbete med att reformera gemenskapsstatistiken. Genom att den ger bättre jämförbara och mer tillförlitliga uppgifter kan den nya klassificeringen bidra till att förbättra den ekonomiska förvaltningen såväl inom gemenskapen som i medlemsstaterna.

Hänvisningar och länkar

- Bättre lagstiftning:
http://ec.europa.eu/governance/better_regulation/index_en.htm
- Konsekvensanalys:
http://ec.europa.eu/governance/impact/index_en.htm
- Det civila samhället:
http://ec.europa.eu/civil_society/index_en.htm
- EUR-Lex:
<http://eur-lex.europa.eu/>

(1) Frågan om förhållandena mellan de nationella parlamenten behandlas under rubriken "Kommissionen" i kapitel VI i denna rapport.

(2) EUT C 139, 14.6.2006. Se även avsnitt 3 i detta kapitel.

(3) Förordning (EG) nr 1893/2006 (EUT L 393, 30.12.2006).

Avsnitt 2

Kommunikationsstrategi

Bakgrund

EU:s institutioner är medvetna om det avstånd som uppkommit mellan en stor del av den allmänna opinionen och den europeiska integrationen, och som bl.a. framgick i debatterna om fördraget om upprättande av en konstitution för Europa i vissa medlemsstater. EU-institutionerna arbetade därför under hela 2005 på en ny strategi för kommunikationspolitiken och kommunikationsinsatserna som är mer inriktad på lyhörighet och kontakt med medborgarna.

Kommissionen har således gjort kommunikation till ett av de strategiska målen under sin mandatperiod, och genomförde själv två viktiga initiativ under 2005: dels antogs en intern handlingsplan för kommissionens samtliga tjänsteavdelningar för att garantera effektivare kommunikation, dels utarbetades en vitbok om kommissionens politiska vision för kommunikationsstrategin samt de åtgärder som ska vidtas på medellång och lång sikt.

Vitboken om EU:s kommunikationspolitik

Den 1 februari offentliggjorde kommissionen den vitbok⁽¹⁾ som den hade börjat utarbeta under 2005. Vitbokens viktigaste mål är att engagera alla berörda aktörer: EU:s institutioner och organ, medlemsstaterna, regionala och lokala myndigheter, politiska partier och det civila samhället. I vitboken rekommenderas samarbete på följande fem områden:

- För att garantera alla EU-medborgare rätten till information och yttrandefrihet föreslås en europeisk stadga eller europeiska etiska regler om kommunikation, som nationella och europeiska institutioner frivilligt skulle kunna ansluta sig till.
- Medborgarna bör göras delaktiga via redskap och möjligheter som leder till bättre samhällsutbildning (t.ex. lärarnätverk, datasammankoppling av europeiska bibliotek), sammanföring av människor (t.ex. via virtuella eller faktiska möten) och förstärkning av relationerna mellan medborgare och institutioner (t.ex. miniminormer för samråd).
- Vitboken syftar till att få medierna att på ett effektivare sätt delta i kommunikationen som gäller Europa och man betonar att de möjligheter som ny teknik, exempelvis Internet erbjuder inom information bör tas tillvara. Dessutom planeras en modernisering av "Europe by satellite" för att tillhandahålla ett rikare och bättre innehåll till medierna, samt europeiska utbildningsprogram inom offentlig kommunikation avsedda för tjänstemän vid nationella och europeiska institutioner.

(1) KOM(2006) 35.

- Två förslag finns för att bättre förutse och förstå tendenserna i den allmänna opinionen genom att ställa resurser till gemensamt förfogande och utbyta bästa lösningar, nämligen att inrätta ett nytt nätverk med nationella experter om opinionsforskning samt ett oberoende övervakningscentrum för den allmänna opinionen inom EU.
- Slutligen betonas det än en gång i vitboken att det är nödvändigt att "agera tillsammans" via ett partnerskap med alla huvudaktörer: EU-institutionerna, medlemsstaterna, lokala och regionala myndigheter, politiska partier och det civila samhällets organisationer.

Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog den 6 juli ett yttrande om kommissionens vitbok⁽¹⁾. Kommittén ställde sig tveksam till etiska regler med allmänna principer och uppmanade kommissionen att fortsätta sin diskussion om hur verklig samverkan och ett konkret samarbete mellan institutionerna kan underlättas på decentraliserad nivå.

Kommissionens nya hemsida

För att ytterligare förbättra kvaliteten i kommunikationen med EU-medborgarna och på så sätt få den att fungera bättre har kommissionens nya hemsida utformats särskilt med tanke på dem⁽²⁾.

På hemsidan presenteras numera aktuella frågor som rör Europeiska unionen och som redigeras dagligen och översätts till alla EU:s officiella språk så snabbt som möjligt. Detta är ett avsevärt framsteg eftersom kommissionen hittills inte kunnat presentera dagliga nyheter på alla officiella språk. Tyngdpunkten läggs på den lokala dimensionen, men på den nya hemsidan finns även rubriken "Europa runt – nyheter från medlemsländerna", där man publicerar lokala nyheter i samarbete med kommissionens representationer i medlemsstaterna. Övriga rubriker rör bl.a. kommissionärernas förehavanden och intressanta evenemang på dagordningen, samt en inbjudan att delta i diskussionsforumet "Debate Europe".

Huvudelementen för navigering på hemsidan har omorganiserats för att bättre möta allmänhetens intressen och behov. All kommissionens verksamhet presenteras, men man prioriterar de ämnen som besökarna är intresserade av.

Översättning av Internetsidor

Med tanke på den allt större användningen av Internet som kommunikationssätt har kommissionens generaldirektorat för översättning satt in personal som specialiserat sig på webböversättning.

(1) EUT C 309, 16.12.2006.

(2) http://ec.europa.eu/index_sv.htm

Hänvisningar och länkar

- Generaldirektoratet för kommunikation (Europeiska kommissionen): http://ec.europa.eu/dgs/communication/index_sv.htm
- Informationskällor och kontakter med Europeiska unionen: http://europa.eu/geninfo/info/index_sv.htm

Avsnitt 3

Europas framtid

Konstitution (1)

Bakgrund

Fördraget om upprättande av en konstitution för Europa undertecknades av EU:s stats- och regeringschefer i Rom den 29 oktober 2004 och överlämnades till medlemsstaterna för ratificering enligt varje lands egna konstitutionella förfaranden. I slutet av 2005 hade processen som inleddes 2004 slutförts av tretton av de tjugofem medlemsstaterna. På grund av de negativa resultaten från folkomröstningarna i Frankrike och Nederländerna under 2005 kunde fördraget däremot inte ratificeras av dessa två länder.

Ratificeringsprocessen av fördraget om upprättande av en konstitution fortsatte 2006. *Belgien* godkände texten den 8 februari, *Estland* den 9 maj och *Finland* den 5 december. I slutet av 2006 hade sju medlemsstater ännu inte lämnat något yttrande.

Plan D

Bakgrund

Vid Europeiska rådet i juni 2005 enades EU:s stats- och regeringschefer om att inleda en så kallad period för eftertanke för att uppmuntra till bred debatt om EU:s framtid till följd av de negativa folkomröstningarna om fördraget om upprättande av en konstitution för Europa i Frankrike och Nederländerna. Kommissionen lade i oktober 2005 fram "Plan D – som i demokrati, dialog och debatt" om Europas framtid. I planen föreslogs nya sätt att göra

(1) http://europa.eu/constitution/index_sv.htm

medborgarna delaktiga för att skapa ett större medborgarengagemang för en mer förståelig gemenskapspolitik.

Inom ramen för plan D öppnade kommissionen den 27 mars ett *debattforum* som nu är tillgängligt på EU:s 22 officiella språk⁽¹⁾. Initiativet syftar till eftertanke och fördjupad diskussion med Europeiska unionens medborgare om ämnen som ekonomisk och social utveckling, uppfattningen om EU och dess uppgifter samt unionens gränser och roll i världen.

Inför Europeiska rådet i juni antog kommissionen den 10 maj två meddelanden i samband med den pågående diskussionen. Det första meddelandet *Perioden av eftertanke och plan D*⁽²⁾, innehåller en sammanfattning av diskussionerna, särskilt lärdomar som redan kan dras från plan D. Dessa slutsatser åtföljer ett andra meddelande *En agenda för EU-medborgarna – EU ska visa resultat*⁽³⁾. Detta meddelande omfattar ett dussintal konkreta förslag, bl.a. en översyn av den inre marknaden, särskilt mot bakgrund av solidaritetshänsyn och medborgarnas rättigheter, bättre beslutsprocesser, en intensifierad debatt om utvidgningarnas mervärde och EU:s mottagningskapacitet, fortsättning av initiativet "Bättre lagstiftning" samt påskyndande av arbetet med medborgarnas tillträde till handlingar. Som arbetsmetod föreslår kommissionen en dubbel lösning: att utnyttja de möjligheter de befintliga fördragen ger för att uppnå konkreta resultat, samtidigt som man öppnar vägen för att fortsätta reformprocessen.

Detta bidrag mottogs med intresse av Europeiska rådet den 15–16 juni 2006, som också uttalade sitt stöd för denna dubbla metod. Europeiska rådet välkomnade också de olika initiativ som har tagits av medlemsstaterna i samband med de nationella debatterna, bl.a. den konferens som hölls i Salzburg i januari av det österrikiska ordförandeskapet. Vidare uttryckte rådet sin tacksamhet till Europaparlamentet för att det tillsammans med det österrikiska parlamentet hade anordnat ett parlamentsmöte i maj om Europas framtid. Europeiska rådet ansåg, att efter ett nyttigt år av eftertanke var det nu absolut nödvändigt att inrikta arbetet på resultat och genomförandet av konkreta projekt.

Ett första samråd med medborgarna hölls för övrigt i Bryssel den 8–9 oktober. Vid detta evenemang, som samfinansierades av kommissionen, samlades 200 deltagare som fastställde tre inriktningar för de kommande nationella debatterna: miljö och energi, socialt välbefinnande och familj samt EU:s internationella roll.

Den 29 november godkände kollegiet en informationsnot från vice ordförande Margot Wallström till kommissionen om Plan D – en bredare och fördjupad debatt om

(1) http://europa.eu/debateeurope/index_sv.htm

(2) KOM(2006) 212.

(3) KOM(2006) 211.

Europa. Notan innehåller en redogörelse för genomförandet av plan D ett år efter antagandet och inbegriper också en färdplan för en utvidgad och fördjupad debatt efter förlängningen av perioden av eftertanke ⁽¹⁾.

Budgetplanen 2007–2013 ⁽²⁾

Bakgrund

Vid Europeiska rådets möte i december 2005 uppnåddes politisk enighet om de viktigaste aspekterna av budgetplanen 2007–2013. Efter intensiva förhandlingar mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen undertecknades det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning ⁽³⁾ av alla tre institutionerna den 17 maj 2006. I avtalet fastställs utgiftstak per rubriker (utgiftskategorier) för de sju åren 2007–2013, och dessutom redogör man för de bestämmelser som reglerar samarbetet mellan institutionerna i budgetfrågor.

De totala anslagen för budgetplanen 2007–2013 uppgår till 864 316 miljoner euro i åtagandebemyndiganden (1,048 % av EU:s bruttonationalinkomst – BNI) och 820 780 miljoner euro i betalningsbemyndiganden (1,00 % av EU:s BNI). Uppdelningen per rubrik är följande:

- 1. Hållbar tillväxt: 382 139 miljoner euro, varav
 - 1a. Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning: 74 098 miljoner euro.
 - 1b. Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning: 308 041 miljoner euro.
- 2. Bevarande och förvaltning av naturresurser: 371 344 miljoner euro, varav
 - direkta jordbruksstöd och marknadsstöd: 293 105 miljoner euro.
- 3. Medborgarskap, frihet, säkerhet och rättvisa.
 - 3a. Frihet, säkerhet och rättvisa: 6 630 miljoner euro.
 - 3b. Medborgarskap: 4 140 miljoner euro.
- 4. EU:s insatser i egenskap av aktör på världsmarknaden: 49 463 miljoner euro.
- 5. Administration: 49 800 miljoner euro.
- 6. Ersättningar till förmån för nya medlemsstater (Bulgarien och Rumänien): 800 miljoner euro.

Utnyttjandet av unionens medel har förenklats tack vare ytterligare externa verktyg för budgetplanen, nämligen reserven för katastrofbistånd, Europeiska unionens

⁽¹⁾ SEK(2006) 1553 (finns ej på svenska).

⁽²⁾ http://ec.europa.eu/financial_perspective/index_en.htm

⁽³⁾ EUT C 139, 14.6.2006. Se även rubriken "Samarbete mellan institutionerna" i avsnitt 1 i detta kapitel.

solidaritetsfond, flexibilitetsinstrumentet och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter. Bestämmelser om hur dessa instrument ska förvaltas och tas i anspråk fastställs i det interinstitutionella avtalet.

Avtalet innehåller dessutom vissa åtaganden från institutionerna om sund ekonomisk förvaltning av unionens medel, vilket rör bl.a. den inre kontrollen av gemenskapsmedlen, den kommande uppdateringen av budgetförordningen och den årliga ekonomiska planeringen.

I en förklaring som är fogad till det interinstitutionella avtalet och i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådet, uppmanas kommissionen att göra en övergripande översyn som täcker alla aspekter av EU:s utgifter, inbegripet den gemensamma jordbrukspolitiken, och på inkomster, bl.a. Storbritanniens rabatt. Kommissionen uppmanas dessutom att lägga fram en rapport om detta 2008–2009.

Målet välstånd

Avsnitt 1

Ekonomisk och social miljö

Lissabonstrategin: partnerskap för tillväxt och sysselsättning

Bakgrund

Med stöd av lärdomarna från fem års genomförande av Lissabonstrategin beslutade Europeiska rådet i mars 2005 att starta om hela strategin från grunden. Man enades om att lägga om prioriteringarna för tillväxt och sysselsättning genom att i högre grad mobilisera alla lämpliga nationella resurser och gemenskapsresurser för strategins tre dimensioner (de ekonomiska och sociala dimensionerna och miljödimensionen) för att på ett bättre sätt kunna utnyttja synergieffekterna inom den allmänna ramen för hållbar utveckling. Vid det informella mötet på Hampton Court i oktober 2005 gav EU:s stats- och regeringschefer nya politiska incitament till denna ändrade strategi, särskilt genom att betona hur de europeiska värderingarna kan genomsyra moderniseringen av våra ekonomier och samhällen i en globaliserad värld.

För genomförandet av denna strategi lade kommissionen i juli 2005 fram ett gemenskapsprogram som omfattar alla gemenskapens insatser för tillväxt och sysselsättning. I slutet av 2005 meddelade medlemsstaterna sina nationella reformprogram till kommissionen, som analyserade dem inför Europeiska rådets vårmöte 2006.

Den 25 januari lade kommissionen fram sin årsrapport för 2006 om den ändrade Lissabonstrategin för Europeiska rådet, i form av ett meddelande med titeln "*Dags att lägga in en högre växel – Ett nytt partnerskap för tillväxt och sysselsättning*"⁽¹⁾. Kommissionen redogör här för sin analys av de 25 nationella reformprogram som medlemsstaterna har meddelat och gör en bedömning av de positiva inslagen för att

(1) KOM(2006) 30.

främja ett fruktbart utbyte av idéer, men föreslår även konkreta insatser för att åtgärda vissa brister som har framkommit.

Kommissionen fastställer också fyra prioriterade åtgärdsområden med specifika förslag, som godkändes vid Europeiska rådets möte den 23–24 mars:

- *Investera mer i kunskap och innovation:* Här fastställs framför allt exakta mål för hur stor andel av respektive medlemsstats nationella medel som ska satsas på forskning och utveckling fram till 2010 och för förbättring av innovationspolitiken. Vidare förordas det starkt att hindren för universitet och forskare avskaffas. Kommissionen förespråkar också vissa initiativ, t.ex. inrättandet av ett europeiskt teknikinstitut och att utvecklingen av riskkapitalfonder ska främjas.
- *Tillvarata företagspotentialen, särskilt den kraft som finns i små och medelstora företag:* Europeiska rådet gör åtaganden för att förbättra villkoren för att starta företag.
- *Reagera på globalisering och befolkningens åldrande,* och koncentrera ansträngningen att skapa arbetstillfällen på vissa kategorier. "Flexicurity"-modellen anses i det perspektivet vara ett integrerat synsätt som Lissabonstrategin vill uppmuntra till.
- *Införa en effektiv och integrerad energipolitik i EU:* Den grönbok som kommissionen presenterade strax före Europeiska rådets möte ⁽¹⁾ har välkomnats som en viktig utgångspunkt för diskussionen och de framtida besluten inom det här området när det gäller hållbarhet, säkerhet och konkurrenskraft. Europeiska rådet har gett kommissionen i uppdrag att gå vidare med denna politik och utarbeta en handlingsplan, som Europeiska rådet räknar med att kunna ställa sig bakom vid vårmötet 2007.

Vid Europeiska rådets möte i mars framhölls också hur viktigt det är att utveckla särskilda insatser för att främja att medborgarna känner sig verkligt engagerade i partnerskapet för tillväxt och sysselsättning. Europeiska rådet antog även kommissionens förslag om att det ska anordnas ett utbyte av god praxis ("*sharing success*") på politisk nivå. Tillsammans med Portugal organiserade kommissionen ett första högnivåseminarium om kompetens och "kunskapspartnerskap" ("*knowledge partnerships*") mellan universitet, forskningscenter och företag.

Vid det informella mötet i Lahtis (Finland) den 20 oktober utformade EU:s stats- och regeringschefer med utgångspunkt i ett meddelande från kommissionen ⁽²⁾ en strategi för *innovation* inom ramen för det samförstånd som har växt fram i samband med diskussionerna om den förnyade Lissabonstrategin. De fastställde inom vilka

(1) Se rubriken "Energi" i avsnitt 2 i detta kapitel.

(2) KOM(2006) 589.

huvudområden som det krävs en gemensam insats i syfte att skapa gynnsamma förutsättningar för ett bättre innovationsklimat i Europa (1).

I en resolution från den 15 mars uttryckte Europaparlamentet sin tillfredsställelse med medlemsstaternas framläggande av de nationella planerna och ville se ett snabbt och effektivt genomförande.

Vid sidan av den allmänna strategi som beskrivs ovan har kommissionen också kommit med meddelanden som behandlar mer specifika delar av Lissabonstrategins genomförande. Dessa olika aspekter (entreprenörskap, företagsöverlåtelse, företagens sociala ansvar osv.) behandlas under motsvarande ämnesrubrik i denna rapport.

På grundval av medlemsstaternas lägesrapporter lade kommissionen den 12 december fram sin rapport vid Europeiska rådets vårmöte (2). I rapporten sammanfattas de framsteg som har gjorts i genomförandet av strategin, både på gemenskapsnivå och på nationell nivå. Vidare bekräftas och utvecklas de viktigaste åtgärdsområdena och konkreta förslag formuleras för att följa strategin. Meddelandet omfattar detaljerade utvärderingar av de framsteg som varje medlemsstat har gjort i genomförandet av sina nationella reformprogram.

Strategin för hållbar utveckling

Översyn av strategin för hållbar utveckling

Bakgrund

Hållbar utveckling kan definieras som bättre livskvalitet för alla, både de som lever i dag och kommande generationer. Den här synen på utveckling förenar ekonomisk utveckling, miljöskydd och social rättvisa.

I juni 2001 antog Europeiska rådet i Göteborg kommissionens förslag till strategi för hållbar utveckling. I denna strategi, som kompletterar den mer allmänekonomiska strategi som antogs genom Lissabonstrategin ett år tidigare, föreslås olika åtgärder som rör de europeiska medborgarnas välfärd inför utmaningar som klimatförändringar, fattigdom och hälsorisker.

När Lissabonstrategin nylanserades 2005 i form av partnerskapet för tillväxt och sysselsättning, aktualiserades också frågan om en översyn av strategin för hållbar utveckling. Ett första viktigt steg togs när kommissionen i december 2005 lade fram ett

(1) Se även rubriken "Innovation och konkurrenskraft" i avsnitt 2 i detta kapitel.

(2) KOM(2006) 816.

meddelande för att ytterligare förbättra den strategi som antogs 2001 och utveckla den befintliga ramen ⁽¹⁾.

Med stöd av den handlingsplattform som kommissionen lade fram i december 2005 samt bidragen från Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog *Europeiska rådet* vid junimötet 2006 en *ny strategi för hållbar utveckling* som avser ett utvidgat EU och ska förstås inom ramen för en nödvändig global solidaritet. Den nya strategin återspeglar också de ledande riktlinjer för den hållbara utvecklingen som Europeiska rådet godkände i juni 2005.

Grundläggande med den nya strategin är dessutom synergien med Lissabonstrategin, eftersom båda dessa strategier syftar till att stödja de strukturförändringar som krävs för att medlemsstaternas ekonomier ska ha framgång. Syftet med strategin är också att ge vägledning för att förbättra utformningen av politikområden, som ska grundas på bättre lagstiftning samt på principen om att den hållbara utvecklingen ska integreras på samtliga plan vid utformningen av politikområden.

Den nya strategin för hållbar utveckling omfattar därför *sju huvudsakliga utmaningar* med tillhörande allmänna mål, operativa mål och motsvarande åtgärder:

- Begränsa klimatförändringen och arbeta för ren energi.
- Se till att transportsystemen motsvarar samhällets ekonomiska och miljörelaterade mål.
- Främja hållbara produktions- och konsumtionsmönster.
- Förbättra förvaltningen och undvika överexploatering av naturresurser.
- Främja en god folkhälsa utan någon åtskillnad samt förbättra skyddet mot hälsohot.
- Skapa ett samhälle som bygger på social integration, med hänsyn till solidariteten inom och mellan generationerna, samt att säkerställa och öka medborgarnas livskvalitet, vilket är en förutsättning för den enskilde individens välbefinnande på sikt.
- Aktivt främja en hållbar utveckling globalt sett och se till att EU:s inre och yttre politik är förenlig med en sådan utveckling och med unionens internationella åtaganden.

Medlemsstaterna och kommissionen uppmanas att samordna sina insatser för att EU:s medel ska kunna användas och fördelas optimalt med hänsyn till den hållbara utvecklingen. På så vis skulle det bli möjligt att stärka komplementaritet och synergi mellan olika delar av gemenskapens medfinansieringsmekanismer och annat, som sammanhållningspolitik, landsbygdsutveckling, Life+, FoTU, programmet för konkurrenskraft och innovation samt Europeiska fiskerifonden.

(1) KOM(2005) 658.

Kommissionen uppmanas också att integrera hållbar utveckling i sina informations-, upplysnings- och kommunikationsinsatser samt att engagera olika intressenter genom evenemang och möten som rör olika delar av strategin för hållbar utveckling.

Vad gäller uppföljningen av strategin ska kommissionen fr.o.m. september 2007 vartannat år lägga fram en lägesrapport om genomförandet av strategin för hållbar utveckling i EU och medlemsstaterna. I denna lägesrapport kommer även framtida prioriteringar, riktlinjer och åtgärder att behandlas. Rådet ska för sin del med jämna mellanrum granska de framsteg som har gjorts i fråga om indikatorerna för hållbar utveckling. Med stöd av kommissionens lägesrapport och rådets bidrag ska Europeiska rådet granska de framsteg som har gjorts och de fastställda prioriteringarna vartannat år. Europeiska rådet ska också ge allmänna riktlinjer om åtgärder, strategier och instrument för hållbar utveckling, med hänsyn till de prioriteringar som har fastställts inom ramen för Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning. På så vis blir det möjligt att behandla övergripande frågor – som klimatförändringen, energieffektiviteten, befolkningens åldrande och den sociala sammanhållningen – på ett konsekvent sätt.

Den makroekonomiska ramen

Allmänna aspekter

I ett meddelande av den 12 juli om *ett gemensamt harmoniserat EU-program för konjunkturundersökningar* ⁽¹⁾ framhöll kommissionen att uppgifterna från sådana undersökningar utgör oumbärliga verktyg för att överblicka ekonomin, övervaka utvecklingen av EMU samt förändringarna i kandidatländernas ekonomier. Kommissionen vill stärka denna roll ytterligare framöver, bl.a. genom att vart tredje år lägga fram en rapport om programmets genomförande under den gångna perioden, med början år 2008.

Stabilitets- och tillväxtpakten

Bakgrund

Stabilitets- och tillväxtpakten vilar på en politisk överenskommelse som ingicks av Europeiska rådet vid dess möte i Amsterdam i juni 1997. Pakten ska säkerställa en sund förvaltning av de offentliga finanserna i EU för att undvika att en medlemsstats mindre strikta finanspolitik drabbar de andra medlemsstaterna via räntesatserna och undergräver förtroendet för den ekonomiska stabiliteten. Den ska även främja en varaktig och hållbar konvergens av euroområdet ekonomier.

Efter de senaste årens svårigheter samt vissa brister i genomförandet av paktens bestämmelser uppdaterades paktens under 2005, så att den kan tillämpas konsekvent och

(1) KOM(2006) 379.

rättvist i alla länder och bli begriplig för allmänheten. Vid reformen har man vinnlagt sig om att ta ökad hänsyn till den ekonomiska utvecklingen och samtidigt sett till att bevara den hörnsten som paktens båda absoluta tal utgör: referensvärdet på 3 % för underskottet i förhållande till BNP och skuldkvoten på 60 % av BNP. Reformen bidrar till att stärka åtagandet att genomföra en hållbar minsta strukturanpassning. I den förebyggande delen av pakten har det genomförts förändringar som framför allt innebär att det blir möjligt att differentiera budgetmålen på medellång sikt beroende på skuldnivån och den potentiella tillväxten, och till och med, att under vissa omständigheter tillfälligt avvika från dessa budgetmål när det gäller viktiga strukturreformer. Ändringar har också införts i den korrigering delen av pakten för att i högre grad beakta förhållandena i ett utvidgat EU med 25 medlemsstater.

I ett meddelande av den 13 juni⁽¹⁾ gör kommissionen en positiv bedömning av den ändrade stabilitets- och tillväxtpaktens första tillämpningsår. Denna översyn har i själva verket lett till att de medlemsstater som har ett alltför stort underskott hamnar under eller i närheten av 3-procentsgränsen, något som framför allt beror på de mer pragmatiska tidsfristerna för justeringar samt strukturåtgärderna. Enligt kommissionen har det inneburit att den nya pakten har återfått sin trovärdighet, men när det gäller den förebyggande delen av pakten krävs det ytterligare insatser från medlemsstaterna, som uppmanas att konsolidera sina offentliga finanser. Den 11 juli gjorde även rådet en positiv bedömning av det första året. Rådet vill passa på att utnyttja de gynnsamma ekonomiska förutsättningarna för att genomföra och påskynda insatserna för sunda offentliga finanser. Vid mötet i februari⁽²⁾ ansåg däremot Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att reformen av pakten fortfarande inte var fullständigt genomförd och att det var nödvändigt att ta fram riktlinjer för att stärka de ekonomiska styresformerna inom EU. I en resolution av den 17 maj uttryckte också Europaparlamentet sin oro över svårigheterna med att tillämpa stabilitets- och tillväxtpakten.

Utöver dessa reformer av själva stabilitets- och tillväxtpakten har gemenskapens institutioner genomfört sin årliga översyn av situationen i var och en av medlemsstaterna.

På grundval av kommissionens rekommendationer antog rådet successivt sina yttranden om *de uppdaterade stabilitets- och konvergensprogrammen* för de 25 medlemsstaterna. De bedömdes från fall till fall helt, i stort sett eller delvis uppfylla kraven i den ändrade stabilitets- och tillväxtpakten.

Vid Europeiska rådets vårmöte konstaterades det att tolv EU-länder hade ett *alltför stort underskott* vid denna tidpunkt (rådet hade i januari bedömt att Storbritanniens budgetunderskott var alltför stort) samt att *skulden* översteg 60 % av BNP i många av länderna. Europeiska rådet har därför uppmanat dem att dra fördel av den

(1) KOM(2006) 304.

(2) EUT C 88, 11.4.2006.

ekonomiska återhämtningen för att gå vidare med konsolideringen av de offentliga finanserna i enlighet med stabilitets- och tillväxtpakten. Det förbättrade läget i *Cypern* ledde till att rådet den 11 juli⁽¹⁾ upphävde ett tidigare beslut om att det förelåg ett alltför stort underskott i landet. Den 29 november⁽²⁾ rekommenderade kommissionen rådet att avsluta det förfarande om för stort budgetunderskott som det hade inlett mot *Frankrike* med tanke på förbättringen av landets offentliga underskott. Den 14 mars⁽³⁾ antog rådet däremot en resolution som anmodade *Tyskland* att, så snart som möjligt och senast under 2007, minska sitt offentliga underskott till under den tröskel på 3 % av bruttonationalprodukten som föreskrivs enligt fördraget. Den 10 oktober utfärdade rådet för tredje året i följd en rekommendation till *Ungern* med anledning av det förvärrade budgetunderskottet och den allmänna försämringen av landets offentliga finanser. Den 28 november⁽⁴⁾ konstaterade rådet att det saknades effektiva åtgärder från Polens sida för att minska landets underskott. Om Polen inte förmår att uppfylla tidigare rekommendationer från rådet, som beviljat en tidsfrist fram till slutet av 2007 för åtgärder från Polens sida, kommer landet att få en ny tidsfrist.

De offentliga finansernas kvalitet och hållbarhet

Vid vårmötet underströk Europeiska rådet att det behöver genomföras nya genomgripande reformer i många medlemsstater för att förbättra välfärdssystemens hållbarhet samt för att förebygga de ekonomiska och budgetmässiga konsekvenserna av en *åldrande befolkning*. Efter Europeiska rådets uppmaning om att det behövde göras en omfattande bedömning av hållbarheten i medlemsstaternas finanser lade kommissionen fram ett meddelande om detta den 12 oktober⁽⁵⁾. Kommissionen erinrar här om att en sådan bedömning är baserad på beräkningar av de långsiktiga åldersrelaterade offentliga utgifterna och på de budgetstrategier som läggs fram i stabilitets- och konvergensprogrammen och bekräftar att det är lämpligt och nödvändigt att hålla fast vid den strategi på tre fronter som Europeiska rådet i Stockholm 2001 enades om (dvs. i snabb takt minska skuldsättningen, höja sysselsättnings- och produktivitetsnivåerna samt reformera pensionssystem, system för sjuk- och hälsovård samt omsorgssystem).

Rådet har vid ett flertal tillfällen under året uttalat sig om de offentliga finansernas kvalitet. I rådets slutsatser av den 10 oktober understryker rådet att det visserligen förekommer stora skillnader mellan de olika medlemsstaternas budgetregler, men att det också finns ett antal gemensamma drag som kan bidra till att de nationella reglerna blir mer effektiva med hänsyn till sunda offentliga finanser i enlighet med stabilitets- och tillväxtpakten.

(1) Beslut 2006/627/EG (EUT L 256, 20.9.2006).

(2) SEK(2006) 1529.

(3) Beslut 2006/344/EG (EUT L 126, 13.5.2006).

(4) Beslut 2006/1014/EG (EUT L 414, 30.12.2006).

(5) KOM(2006) 574.

Ekonomiska och monetära unionen (EMU)

När det gäller de allmänna aspekterna antog kommissionen den 12 juli ett meddelande med titeln "*Årets bedömning av euroområdet*" (1) som bifogades av en årlig rapport om euroområdet. I denna årssammanfattning behandlas de gemensamma politiska utmaningar som euroområdets medlemmar ställs inför i och med det ökade ekonomiska beroende som genomförandet av EMU har lett till. För de länder som inte är medlemmar i euroområdet lade kommissionen den 5 december fram en rapport om konvergenssituationen (2) som har till syfte att bistå vissa av dessa länder att förbereda sig för kraven för att införa euron.

I ett meddelande av den 14 juli har kommissionen vidare presenterat ett antal olika delar och stödåtgärder inom ramen för ett *åtgärdsprogram för främjande av forskning och analys av frågor kring Ekonomiska och monetära unionen* (3).

Med anledning av Romfördragets femtioårsjubileum, som firas den 25 mars 2007, framförde rådet önskemål om att det skulle ges ut ett *minnesmynt av valören 2 euro* med en gemensam bild på myntets nationella sida.

På grundval av en rapport från Europeiska centralbanken och kommissionens egen konvergensrapport från 2006 om *Slovenien* (4), har kommissionen lagt fram ett förslag till beslut om Sloveniens införande av euron. Förslaget fick ett positivt mottagande vid Europeiska rådets junimöte och godkändes av rådet den 11 juli efter ett positivt yttrande från Europaparlamentet. Beslutet trädde i kraft den 1 januari 2007 (5). Slovenien är således den första medlemsstat som träder in i euroområdet av de tio nya medlemsstaterna som anslöt sig till EU 2004. Dessutom antog kommissionen den 22 juni (6) den tredje rapporten och den 10 november (7) den fjärde rapporten om *de praktiska förberedelserna inför den framtida utvidgningen av euroområdet*. I dessa rapporter låg tyngdpunkten framför allt på *Slovenien* samt på *Cypern* och *Malta* som båda två har som mål att införa euron den 1 januari 2008.

Europeiska centralbankens verksamhet redovisas i kapitel VI i denna rapport.

Den 22 november antog kommissionen ett meddelande där man tar upp 2006 års *översikt av Europeiska unionens ekonomi* (8). I meddelandet definieras särskilt de viktigaste politiska prioriteringarna för stärkandet av euroområdet.

(1) KOM(2006) 392.

(2) KOM(2006) 762.

(3) KOM(2006) 389.

(4) KOM(2006) 224.

(5) Beslut 2006/495/EG (EUT L 195, 15.7.2006).

(6) KOM(2006) 322.

(7) KOM(2006) 671.

(8) KOM(2006) 714.

Beskattning

Allmänna aspekter

Skatterna utgör liksom tullunionen ett viktigt medel för att Europeiska unionen ska kunna klara målen enligt Lissabonstrategin. Detta har förts fram av kommissionen i ett betydelsefullt meddelande från oktober 2005 (1).

Under 2006 markerades denna koppling till den omarbetade Lissabonstrategin framför allt genom förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut, som framfördes av kommissionen den 17 maj, om inrättandet av programmet "Fiscalis 2013" (2). Syftet med detta program är att göra medlemsstaternas skattesystem mer välfungerande genom att fortsätta utvecklingen av samarbetet mellan skatteförvaltningarna för att gemenskapens skattelagstiftning ska tillämpas på ett enhetligt sätt och för att den inre marknaden ska fungera väl genom att skatteundandragande och skattefusk bekämpas.

Kampen mot skattebedrägeri behandlas i ett meddelande som antogs av kommissionen den 31 maj (3). Genom meddelandet inleds ett samråd om en samordnad strategi när det gäller detta. Initiativet beskrevs i positiva ordalag i rådets slutsatser av den 7 juni.

Direkt beskattning

När det gäller direkt beskattning har kopplingen till genomförandet av Lissabonstrategin framför allt lyfts fram i ett meddelande från kommissionen av den 5 april, där det sammanfattas hur arbetet hittills har gått med en *gemensam konsoliderad bolagsskattebas* (det framtida ACCIS-programmet) (4). I meddelandet uppmärksammas de områden där det är önskvärt med ytterligare stöd och vägledning från politiskt håll, utan att medlemsstaterna ombeds göra några åtaganden i fråga om det planerade lagförslaget. Inrättandet av en sådan gemensam skattebas hade dessförinnan behandlats i ett förberedande yttrande från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén vid februarimötet (5). Vid sitt möte i maj kom kommittén även med ett yttrande om undanröjandet av bolagsskatterelaterade hinder för små och medelstora företag på den inre marknaden (6).

Den 22 november antog kommissionen ett meddelande i vilket den förespråkar en effektivare användning av *skattelättnader till förmån för forskning och utveckling* (7),

(1) KOM(2005) 532.

(2) KOM(2006) 202.

(3) KOM(2006) 254.

(4) KOM(2006) 157.

(5) EUT C 88, 11.4.2006.

(6) EUT C 195, 18.8.2006.

(7) KOM(2006) 728.

genom att undersöka de juridiska begränsningarna för den typen av åtgärder och lägga fram allmänna principer för att vägleda medlemsstaterna vid utformningen och genomförandet av dem.

Den 4 december lade kommissionen fram ett förslag om omarbetning av direktiv 69/335/EEG om indirekta skatter på *kapitalanskaffning* ⁽¹⁾. Syftet med förslaget är att förenkla en mycket komplicerad del av gemenskapslagstiftningen, skärpa förbudet mot att införa eller ta ut andra liknande skatter samt gradvis avskaffa skatt på kapitaltillskott som anses vara ett betydande hinder för EU-företagens utveckling.

Den 19 december antog kommissionen ett meddelande i vilken den tillkännagav ett antal initiativ för att främja en *bättre samordning av medlemsstaternas direkta skattesystem på den inre marknaden* ⁽²⁾. Syftet är att se till att de nationella skattesystemen är förenliga med gemenskapslagstiftningen och att de fungerar enhetligt sinsemellan. Dessa initiativ syftar till att avskaffa diskrimineringen och dubbelbeskattningen av skattebetalarna, oavsett om det rör sig om privatpersoner eller företag, samtidigt som man vill undvika att skatter undandras och att beskattningsbasen undergrävs. Samma dag antog kommissionen två meddelanden om de två första områden där ett sådant samordnat tillvägagångssätt skulle vara möjligt, nämligen *utflyttningsbeskattning* ⁽³⁾ och *skattemässig behandling av förluster i gränsöverskridande situationer* ⁽⁴⁾.

När det gäller *transferprissättning* antog det gemensamma forumet för transferpris-sättning sin rapport om förfaranden för att lösa och undvika meningsskiljaktigheter inom detta område. På grundval av detta förbereder kommissionen ett meddelande som inbegriper riktlinjer för förhandsgodkännande av priser i Europa. Det bestämdes också att forumet skulle få ett nytt mandat.

Indirekt beskattning

Under 2006 har lagstiftningsprocessen för flera olika förslag som rör indirekt beskattning slutförts på rådsnivå. Följande förslag har antagits av rådet:

- Den 14 februari antogs ett direktiv som rör en förlängning till den 31 december 2010 av *reducerad skattesats* när det gäller mervärdesskatt på *arbetsintensiva tjänster* ⁽⁵⁾. För genomförandet av detta nya direktiv gav rådet den 7 november 17 medlemsstater tillstånd att börja eller i förekommande fall fortsätta att tillämpa denna reduktion av skattesatsen fr.o.m. den 1 januari 2006 t.o.m. den 31 december 2010 ⁽⁶⁾. Kommissionen har dessutom föreslagit jämförbara

⁽¹⁾ KOM(2006) 760.

⁽²⁾ KOM(2006) 823.

⁽³⁾ KOM(2006) 825.

⁽⁴⁾ KOM(2006) 824.

⁽⁵⁾ Direktiv 2006/18/EG (EUTL51, 22.2.2006).

⁽⁶⁾ Beslut 2006/744/EG (EUT L 314, 15.11.2006).

bestämmelser för att ge Rumänien tillstånd att tillämpa sådana reducerade skattesatser fr.o.m. den 1 januari 2007⁽¹⁾.

- Den 27 juni antogs ett direktiv som innebär att tillämpningsperioden för mervärdesskatteordningen för *radio- och televisionssändningar* samt *vissa tjänster som tillhandahålls på elektronisk väg* förlängs t.o.m. den 31 december 2006⁽²⁾. Detta direktiv antogs av rådet den 19 december⁽³⁾.
- Den 24 juli antogs ett direktiv som innebär att det sjätte momsdirektivet ändras så att medlemsstaterna får möjlighet att snabbt anta *åtgärder för att bekämpa skatteflykt eller skatteundandragande* inom vissa specifika sektorer⁽⁴⁾. Direktivet omfattar också åtgärder som syftar till att *förenkla skattetillämpningen* i vissa fall när de skattskyldiga befinner sig i ekonomiska svårigheter.
- Den 5 oktober antogs ett direktiv som utgör en kodifiering av systemet för *befrielse från införselskatter på varor i småförsändelser av icke-kommersiell karaktär från tredjeländer*⁽⁵⁾.
- Den 28 november antogs ett direktiv om *ett gemensamt system för mervärdesskatt*⁽⁶⁾ som är en omarbetning av det sjätte direktivet om mervärdesskatt och som således bidrar till en klar förbättring av den existerande lagstiftningens läsbarhet.

Kommissionen har lagt fram följande förslag:

- Den 22 februari kom kommissionen med ett förslag till modernisering av bestämmelserna om befrielse från mervärdesskatt och punktskatt på *varor som införs av resande från tredjeländer*⁽⁷⁾, som syftar till att anpassa systemet med skattereduktioner till följd av gemenskapens utvidgning och det faktum att gemenskapens yttre gränser nu inbegriper Ryssland, Ukraina och Vitryssland.
- Den 8 september lade kommissionen fram ett förslag om att höja minimiskattesatserna genom att ändra direktiv 92/84/EEG om tillnärmning av *punktskattesatser på alkohol och alkoholdrycker*⁽⁸⁾.
- Den 19 oktober lade kommissionen fram ett förslag till kodifiering av regelverket om *ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar* som gäller vissa typer av avgifter, tullar, skatter och andra åtgärder⁽⁹⁾. Detta initiativ ansluter till den översikt som kommissionen upprättade inom det här området i en rapport av den 8 februari⁽¹⁰⁾.

(1) KOM(2006) 739.

(2) Direktiv 2006/58/EG (EUT L 174, 28.6.2006).

(3) Direktiv 2006/138/EG (EUT L 384, 29.12.2006).

(4) Direktiv 2006/69/EG (EUT L 221, 12.8.2006).

(5) Direktiv 2006/79/EG (EUT L 286, 17.10.2006).

(6) Direktiv 2006/112/EG (EUT L 347, 11.12.2006).

(7) KOM(2006) 76.

(8) KOM(2006) 486.

(9) KOM(2006) 605.

(10) KOM(2006) 43.

- Den 24 november lade kommissionen fram ett förslag om att förlänga tillämpningsperioden för mervärdesskatteordningen för *radio- och televisionssändningar samt vissa tjänster som tillhandahålls på elektronisk väg* ⁽¹⁾ t.o.m. den 31 december 2008.

I ett meddelande som antogs den 30 juni ⁽²⁾ lade kommissionen fram resultaten från en översikt över de *undantag som upphör att gälla vid utgången av 2006* till följd av 2003 års direktiv om en omstrukturering av gemenskapsramen för *beskattning av energiprodukter och elektricitet* ⁽³⁾.

Konkurrens

Bakgrund

Moderniseringen av EU:s konkurrenslagstiftning

Under åren 2000–2005 genomfördes successivt en modernisering av EU:s konkurrenslagstiftning.

I samband med att EU utvidgades med tio nya medlemsstater den 1maj 2004 trädde två av reformens pelare i kraft för konkurrens på företagsnivå:

- *Den ena utgörs av ett antal tillämpningsföreskrifter ⁽⁴⁾ för EG-fördragets bestämmelser om konkurrensbegränsande avtal (artikel 81) och missbruk av dominerande ställning (artikel 82).*
- *Den andra består av en ny koncentrationsförordning ⁽⁵⁾.*

Under 2005 fortsatte reformen med den handlingsplan ⁽⁶⁾ som kommissionen har lagt fram och som under fem års tid ska leda till en genomgripande reform av politiken för statligt stöd. Ett konkret steg i denna process har framför allt varit de nya gemenskapsriktlinjerna för statligt regionalstöd fr.o.m. slutet av 2005. I december 2005 antog kommissionen också en grönbok om skadeståndstalan vid brott mot EG:s antitrustregler.

Under 2006 fortsatte kommissionen att koncentrera sina ansträngningar på de områden som har stor betydelse för EU:s ekonomi och för unionens medborgare i samband med genomförandet av Lissabonstrategin för en förbättrad tillväxt och sysselsättning i EU. Konkurrenspolitiken har påtagligt vidareutvecklats och ett viktigt inslag var den fortsatta reformen av statligt stöd.

⁽¹⁾ KOM(2006) 739.

⁽²⁾ KOM(2006) 342.

⁽³⁾ Direktiv 2003/96/EG (EUT L 283, 31.10.2003).

⁽⁴⁾ Förordningarna (EG) nr 1/2003 (EGT L 1, 4.1.2003) och (EG) nr 773/2004 (EUT L 123, 27.4.2004).

⁽⁵⁾ Förordning (EG) nr 139/2004 (EUT L 24, 29.1.2004).

⁽⁶⁾ KOM(2005) 107.

Konkurrens på området statligt stöd

I början av året offentliggjorde kommissionen resultaten från det *offentliga samrådet* om sin *handlingsplan* som kom i juni 2005 och konstaterade att det finns ett utbrett stöd bland de berörda parterna när det gäller de principer och praktiska förslag som presenteras i detta dokument. De har också välkomnats av Europaparlamentet.

Kommissionen har fortsatt med sitt reformprogram genom att anta följande:

- Nya riktlinjer för riskkapital⁽¹⁾ samt stöd till FoU och innovation⁽²⁾.
- En förordning om statligt regionalt investeringsstöd⁽³⁾ som beviljar sådana stöd undantag från anmälningsplikten till kommissionen, om de följer de områden som godkänts för regionalstöd i medlemsstaterna under perioden 2007–2013.
- En ny förordning om de minimis-stöd⁽⁴⁾, som innebär att det inte krävs någon förhandsanmälan till kommissionen i fråga om statligt stöd som understiger 200 000 euro (och inte 100 000 euro som i den föregående förordningen).

Kommissionen uppdaterade *resultattavlan* för statligt stöd den 27 mars⁽⁵⁾, med särskild tyngdpunkt på de länder som påverkas av EU:s kommande utvidgningar, och även den 11 december⁽⁶⁾ gjordes en uppdatering genom att kommissionen ägnade ett särskilt kapitel åt undsättnings- och omstruktureringsstöd. I början av april offentliggjorde kommissionen slutsatserna från en studie om den nationella tillämpningen av statsstödsreglerna och gjorde en bedömning av de nationella domstolarnas betydelse för att skydda företagen mot att det beviljas olagligt stöd till deras konkurrenter och för att medlemsstaterna verkställer de beslut om återbetalning som kommissionen har antagit.

För att skapa ökad insyn lanserade kommissionen i början av året en *elektronisk nyhetsbulletin som kommer varje vecka* ("State Aid weekly e-News")⁽⁷⁾, där verksamheten inom statligt stöd redovisas.

Statistiskt sett konstaterade kommissionen att antalet anmälningar av statligt stöd ökade jämfört med 2005 och uppgick 2006 till ungefär 921. Kommissionen fattade 713 slutliga beslut⁽⁸⁾. I ungefär 98 % av ärendena godkändes stöden och i de 2 % återstående ärendena fattade kommissionen ett negativt beslut efter att ha konstaterat att de ifrågakvarande åtgärderna var oförenliga med reglerna om statligt stöd och därmed även med den inre marknaden.

(1) EUT C 194, 18.8.2006.

(2) EUT C 323, 30.12.2006.

(3) Förordning (EG) nr 1628/2006 (EUT L 302, 1.11.2006).

(4) Förordning (EG) nr 1998/2006 (EUT L 379, 28.12.2006).

(5) KOM(2006) 130.

(6) KOM(2006) 761.

(7) http://ec.europa.eu/comm/competition/state_aid/overview/newsletter.html

(8) Dessa beslut avsåg bl.a. kolindustri, jordbruk, fiske, transporter samt tillverknings och tjänstesektorerna.

Konkurrens på företagsnivå

Kommissionen har till uppgift att bevara den fria konkurrensen. Därför har kommissionen givit hög prioritet åt arbetet med att konsolidera tidigare omarbetningar av bestämmelserna. Genom att föreslå och genomföra ändringar både i lagstiftningen och i bestämmelserna om kommissionens egen beslutsrätt har man också försökt förbättra tillämpningen av EU:s konkurrenslagstiftning.

Den 28 juni antog kommissionen *riktlinjer* som anger vilken metod kommissionen kommer att tillämpa för att fastställa *böter* i samband med brott mot antitrustbestämmelserna för att dessa böter ska få en ökad avskräckande effekt⁽¹⁾.

Den 25 september beslöt rådet att även cabotage och internationell trampfart⁽²⁾ skulle omfattas av konkurrenslagstiftningen inom *sjöfartssektorn*⁽³⁾.

Den 28 september antog kommissionen en gruppundantagsförordning som innebär att undantaget för *internationella luftfartsorganisationens (IATA) taxekonferenser* för transport av passagerare på flyglinjer inom gemenskapen upphör att gälla fr.o.m. den 1 januari 2007⁽⁴⁾.

Den 7 december antog kommissionen en ändrad version av meddelandet *om befrielse från eller nedsättning av böter i kartellärenden* som belönar företag som anmäler utpräglade karteller⁽⁵⁾. I det nya meddelandet fastställs den information som den sökande ska tillhandahålla kommissionen för att få befrielse från eller nedsättning av böter och det införs ett system för att fastställa i vilken ordning ansökningarna kommit in.

När det gäller *karteller* har kommissionen ålagt böter till ett sammanlagt belopp om cirka 1,8 miljarder euro för karteller för blekmedel⁽⁶⁾, akrylglas⁽⁷⁾, vägbitumen⁽⁸⁾, kopparkopplingar⁽⁹⁾ och syntetiskt gummi⁽¹⁰⁾.

När det gäller *missbruk av dominerande ställning* ålade kommissionen den 29 mars gruppen Tomra böter på 24 miljoner euro för att den hade missbrukat sin dominerande ställning på marknaden för apparater för insamling av förbrukade dryckesförpackningar genom att använda sig av avtal om ensamrätt, mängdåtaganden och rabattsystem. Den 12 juli ålade kommissionen Microsoft böter på 280,5 miljoner euro på grund av att företaget fortfarande inte har uppfyllt vissa av de

(1) EUT C 210, 1.9.2006.

(2) Förordning (EG) nr 1419/2006 (EUT L 269, 28.9.2006).

(3) Förordning (EG) nr 1/2003 (EUT L 1, 4.1.2003).

(4) Förordning (EG) nr 1459/2006 (EUT L 272, 3.10.2006).

(5) IP/06/1705.

(6) IP/06/560.

(7) IP/06/698.

(8) IP/06/1179.

(9) IP/06/1222.

(10) IP/06/1647.

skyldigheter som föreskrevs i kommissionens beslut av den 24 mars 2004 för att bryta företagets dominerande ställning på marknaden för operativsystem för persondatorer.

Kommissionen har antagit flera beslut för att *göra företagens åtaganden juridiskt bindande*. Dessa beslut grundar sig på ett nytt förfarande som infördes i samband med "moderniseringen" av reglerna för tillämpning av konkurrensbestämmelserna i EG-fördraget som gör det möjligt för kommissionen att godta ett åtagande från ett företag och därigenom avsluta en undersökning. Kommissionen antog således ett beslut om åtagande den 22 februari avseende marknaden för rådiamanter⁽¹⁾, samt den 22 mars vad gäller medierättigheterna för fotbollstävlingen "Premier League"⁽²⁾, den 12 april för servicestationer i Spanien⁽³⁾ och den 4 oktober vad gäller centrala licensavtal för musikrättigheter⁽⁴⁾.

Vad gäller *företagskoncentrationer* har kommissionen konstaterat att antalet anmälningar fortsätter att öka jämfört med tidigare år. Över 90 % av de anmälda koncentrationerna godkändes, huvuddelen inom en månad. För ett begränsat antal har kommissionen emellertid inlett ingående undersökningar. Särskilt inom *energisektorn* håller kommissionen ett vakande öga över att koncentrationerna inte medför konkurrensbegränsande effekter på marknaderna. Den 14 mars meddelade kommissionen således att den endast under förutsättning att vissa villkor och åtaganden uppfylldes, kunde ge tillstånd för den dominerande danska gasaktören att ta kontroll över de dominerande danska regionala elproducenterna och -leverantörerna⁽⁵⁾. Den 14 november, efter en ingående undersökning, godkände kommissionen fusionen mellan Gaz de France och Suez-gruppen under förutsättning att vissa villkor uppfylls. Mot bakgrund av de korrigerande strukturåtgärder som parterna har föreslagit drog kommissionen slutsatsen att fusionen inte skulle begränsa konkurrensen i någon större omfattning⁽⁶⁾.

Aktiv politik

I linje med den aktiva konkurrenspolitik som förespråkas av kommissionen⁽⁷⁾ inleddes det under 2005 *sektorsundersökningar* inom områden som är av stor betydelse för ett framgångsrikt genomförande av Lissabonstrategin, och här har man nu kunnat dra de första lärdomarna. Inom *energisektorn* har en undersökning bekräftat att det råder stora brister på el- och gasmarknaderna: det finns till exempel inte någon gränsöverskridande konkurrens att tala om, vilket är till nackdel för nya potentiella

(1) IP/06/204.

(2) IP/06/356.

(3) IP/06/495.

(4) IP/06/1311.

(5) IP/06/313.

(6) IP/06/1558.

(7) KOM(2004) 293.

aktörer, och det råder en bristande insyn när det gäller fastställandet av priser, vilket missgynnar konsumenterna. En delrapport som antagits av kommissionen inom ramen för dess undersökning om *betalkort* har också visat att det förekommer ett antal olika hinder för marknadstillträde, vilket till exempel beror på att bankerna och servicenäten tar ut högre kostnader från nya aktörer (1).

Inom *informationsområdet* har *Europeiska konkurrensnätverket*, som omfattar kommissionen och medlemsstaternas nationella konkurrensmyndigheter, lanserat en gemensam *webbplats* (2). På denna webbplats kommer företag, företagsrådgivare och medborgare att kunna hitta information om tillämpningen av konkurrenslagstiftningen, t.ex. samtliga pressmeddelanden och årsrapporter som har tagits fram av dessa olika instanser.

Genomförandet av den socialpolitiska agendan

Sociala tjänster av allmänt intresse

Den 26 april lade kommissionen fram meddelandet "*Genomförande av gemenskapens Lissabonprogram: Sociala tjänster av allmänt intresse i Europeiska unionen*" (3). Detta meddelande, som är en uppföljning av vitboken om tjänster av allmänt intresse (4), är ett första steg i riktning mot att på ett mer systematiskt sätt ta hänsyn till de sociala tjänsternas specifika karaktär på europeisk nivå. Den är uppbyggd runt tre områden: de sociala tjänsterna, som fungerar som stöttepelare för det europeiska samhället och den europeiska ekonomin, tillämpningen av gemenskapsreglerna inom området för sociala tjänster och en bättre övervakning av samt stöd för sociala tjänster av allmänt intresse i unionen. Detta initiativ välkomnades av regionkommittén i ett meddelande av den 7 december.

Hänvisningar och länkar

- Lissabonstrategin:
<http://ec.europa.eu/growthandjobs/index.htm>
- Hållbar utveckling:
<http://ec.europa.eu/environment/eusdd/>
- Stabilitets- och konvergensprogram:
http://ec.europa.eu/economy_finance/about/activities/sgp/scp_en.htm
- För stora budgetunderskott:
http://ec.europa.eu/economy_finance/about/activities/sgp/edp_en.htm
- Europeiska centralbanken (ECB):
<http://www.ecb.eu/home/html/index.en.html>

(1) IP/06/496.

(2) <http://www.internationalcompetitionnetwork.org/>

(3) KOM(2006) 177.

(4) KOM(2004) 374.

- Beskattning:
http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/gen_info/tax_policy/index_en.htm
- Konkurrens:
http://ec.europa.eu/comm/competition/index_en.html
- Förbjuden konkurrensbegränsande samverkan:
<http://ec.europa.eu/comm/competition/antitrust/cases/>
- Statligt stöd:
http://ec.europa.eu/comm/competition/state_aid/overview/index_en.html
- Internationella konkurrensnätverket:
<http://www.internationalcompetitionnetwork.org/>

Avsnitt 2

Drivkrafter bakom välstånd

Innovation och näringspolitik

Innovation och konkurrenskraft

Den 24 oktober antog Europaparlamentet och rådet ett *ramprogram för konkurrenskraft och innovation* ⁽¹⁾ i enlighet med ett förslag som kommissionen lade fram i april 2005 ⁽²⁾. Detta program har inrättats för perioden 2007–2013 och syftet är att inleda och underlätta åtgärder inom områdena för företaggaranda och innovation, användning av informations- och kommunikationsteknik (IKT) samt förnybar energiteknik och miljövänlig teknik.

Den 13 september lade kommissionen fram meddelandet *"Kunskap i praktiken: en brett upplagd innovationsstrategi för EU"* ⁽³⁾. I meddelandet fastställs ramarna för att främja innovation genom samverkan mellan olika politikområden som påverkar innovation. Uppmärksamheten riktas på moderniseringen av universiteten, Europeiska tekniska institutet, teknikutbytet mellan industri och universitet, utvecklingen av kluster, stimulans av innovation genom offentlig upphandling, och utvecklingen av en strategi för att bättre utnyttja den immateriella äganderätten. Dessutom presenteras en mer riktad strategi för att underlätta utformning och saluföring av nya innovativa varor och tjänster inom lovande områden (så kallade förstegsmarknader). Kommissionen föreslår inte att nya strukturer ska införas för att genomföra detta,

⁽¹⁾ Beslut nr 1639/2006/EG (EUT L 310, 9.11.2006).

⁽²⁾ KOM(2005) 121.

⁽³⁾ KOM(2006) 502.

utan bygger vidare på den befintliga ramen inom det omarbetade Lissabonpartnerskapet för tillväxt och sysselsättning, som redan utgör en politisk plattform för partnerskap mellan medlemsstaterna och kommissionen.

Som ett komplement till meddelandet av den 13 september och i samband med förberedelserna inför Europeiska rådets informella möte i Lahtis (Finland den 20 oktober) antog kommissionen den 12 oktober meddelandet "*Ett innovationsvänligt modernt Europa*"⁽¹⁾. Kommissionen understryker att det för att den förnyade Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning ska lyckas krävs framsteg i fråga om *innovation* och den anser att EU:s innovationsförmåga skulle kunna förbättras kraftigt genom att EU görs ledande på framtida strategiska teknikområden (nanoelektronik, innovativa läkemedel, flygteknik osv.), framför allt genom gemensamma teknikininitiativ som bygger på särskilda partnerskap mellan den offentliga och den privata sektorn, genom att mycket starkare band byggs upp mellan universitet, forskning och företag och genom att ramvillkoren för innovation förbättras (en verkligt integrerad inre marknad, särskilt i tjänstesektorn, finansiering, politik för immateriell äganderätt, snabbare fastläggande av öppna och interoperabla europeiska standarder samt sektorspecifika villkor). Vid sitt möte i Lahtis kom stats- och regeringscheferna mot bakgrund av denna analys överens om att EU behöver en övergripande strategi för att stimulera till innovationer och på så sätt stärka EU:s konkurrenskraft på världsmarknaden.

Vid sitt möte i december upprepade Europeiska rådet att innovation är avgörande för att Europa effektivt ska kunna möta globaliseringen och dra nytta av den. Kommissionen uppmanades lägga fram en fullständig strategi avseende immateriell äganderätt.

Främja företagandet

I nära förbindelse med genomförandet av gemenskapens Lissabonprogram antog kommissionen två meddelanden som handlade om att främja företagandet:

- I det första meddelandet, som antogs den 13 februari, förordas att *entreprenörstänkande ska främjas genom utbildning och lärande*⁽²⁾. Syftet är att genom rekommendationer till konkreta åtgärder som grundar sig på exempel på goda lösningar i Europa hjälpa medlemsstaterna att utarbeta en mer systematisk strategi för entreprenörskapsutbildningen. Meddelandet togs emot positivt av Europeiska ekonomiska och sociala kommittén vid dess möte i juli⁽³⁾.
- Det andra meddelandet, som antogs den 14 mars, har titeln "*Företagsöverlåtelser – Kontinuitet genom en ny start*"⁽⁴⁾. Med anledning av potentialen för före-

⁽¹⁾ KOM(2006) 589.

⁽²⁾ KOM(2006) 33.

⁽³⁾ EUT C 309, 16.12.2006.

⁽⁴⁾ KOM(2006) 117.

tagsöverlåtelse under de närmsta tio åren och av hur komplicerat det nuvarande systemet för sådana överlåtelser är, uppmanar kommissionen medlemsstaterna att förbättra de ekonomiska förutsättningarna och stödåtgärderna för företagsöverlåtelser, t.ex. på det finansiella och skattemässiga området.

Små och medelstora företag

Vid sitt vårmöte erkände Europeiska rådet den avgörande roll som de små och medelstora företagen har för att öka tillväxten och skapa bättre arbetstillfällen i EU. Det efterlyste en politik för globalt stöd för dessa företag och ett regelverk som skulle vara enkelt, överskådligt och lätt att tillämpa. Europeiska rådet ansåg att principen om att *först tänka småskaligt* bör tillämpas systematiskt och fungera som vägledande princip i all lagstiftning, oavsett om den är gemensam eller nationell.

Det meddelande som kommissionen lade fram i november 2005 i samband med genomförandet av gemenskapens Lissabonprogram – *"Tillväxt och sysselsättning genom en modern politik för små och medelstora företag"* (1) – fick stöd av rådet den 13 mars, av Regionkommittén den 15 juni (2) och av Europaparlamentet den 30 november.

För att bidra till genomförandet av Lissabonpartnerskapet antog kommissionen den 29 juni ett nytt meddelande, denna gång om *finansiering av små och medelstora företag* genom att *skapa ett europeiskt mervärde* (3). Kommissionen vill på detta sätt förbättra den politik och de program som underlättar de små och medelstora företagens tillgång till finansiering, särskilt genom åtgärder på EU-nivå. De politiska åtgärder som avses kompletterar de finansiella instrumenten i det ovannämnda ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation och även instrumentet Jeremie, som har inrättats för att underlätta tillgången till krediter för små och medelstora företag samt mikroföretag. Instrumentet Jeremie välkomnades för övrigt av Europeiska ekonomiska och sociala kommittén vid kommitténs möte i mars (4).

Industripolitik

Kommissionens överväganden redovisades i ett meddelande av den 5 oktober 2005 (5) om att skapa en politik till stöd för EU:s *tillverkningsindustri* genom en mer integrerad industripolitik. Dessa överväganden mottogs positivt av Europeiska ekonomiska och sociala kommittén den 20 april (6), rådet den 29–30 maj, Regionkommittén den 15 juni (7) och Europaparlamentet den 5 juli. Rådet påpekade

(1) KOM(2005) 551.

(2) EUT C 229, 22.9.2006.

(3) KOM(2006) 349.

(4) EUT C 110, 9.5.2006.

(5) KOM(2005) 474.

(6) EUT C 185, 8.8.2006.

(7) EUT C 229, 22.9.2006.

framför allt att de övergripande och sektoriella åtgärder som kommissionen förordar måste genomföras snabbt och samordnat eftersom de har stor betydelse för att målen för Lissabonstrategin ska kunna förverkligas.

Företagens sociala ansvar

I ett meddelande av den 22 mars, kopplat till genomförandet av Lissabonpartnerskapet för tillväxt och sysselsättning, föreslog kommissionen att EU ska göras till ett *kompetenscentrum för företagens sociala ansvar* (1). Därför stöder den inrättandet av en europeisk allians för företagens sociala ansvar, vilket utgör ett allmänt politiskt ramverk för initiativ på området för stora och små och medelstora företags sociala ansvar i nära samarbete med dessa företags andra inre berörda parter (fackföreningar) och yttre berörda parter (icke-statliga organisationer, investerare, konsumenter m.fl.). Syftet är att uppmuntra till att fler företag tar socialt ansvar och att optimera företagets bidrag till en hållbar utveckling, tillväxt och sysselsättning i EU.

Standardisering

Den 24 oktober antog Europaparlamentet och rådet ett beslut om *finansiering av europeisk standardisering* (2), som är en förutsättning för att utveckla de standarder som är nödvändiga för att understödja gemenskapens lagstiftning och politik på områden såsom den inre marknaden – framför allt i tjänstesektorn – konsumentskydd och skydd för arbetstagare, miljöskydd och transport. Finansieringen ska gå till standardiseringsorganen inom EU.

Turism

Den 17 mars antog kommissionen meddelandet *"En ny turistpolitik för EU – Mot ett stärkt partnerskap för turismen i Europa"* (3). För att analysera konkurrenskraften inom denna industri och skapa arbetstillfällen genom en hållbar utveckling av turismen i EU och i resten av världen presenterade kommissionen i detta meddelande de initiativ som den hade för avsikt att ta i fråga om politikens utformning inom detta område och på vilket sätt partnerskapen mellan de berörda parterna borde utvecklas. Rådet godkände dessa initiativ i sina slutsatser av den 25 september. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog för sin del ett yttrande vid sitt möte i september (4) och betonade turismens stora betydelse inte bara för sektorn utan för hela ekonomin, sysselsättningen, den sociala sammanhållningen och den regionala utvecklingen.

(1) KOM(2006) 136.

(2) Beslut nr 1673/2006/EG (EUT L 315, 15.11.2006).

(3) KOM(2006) 134.

(4) EUT C 318, 23.12.2006.

Produktpolitik

Reach

Den 18 december undertecknade parlamentet och rådet⁽¹⁾

- förordning (EG) nr 1907/2006 om *registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach)* och om inrättande av en *europaisk kemikalie-myndighet*, samt
- direktiv 2006/121/EG angående ändring av direktiv 67/548/EEG för att anpassa det till nämnda förordning.

Dessa rättsakter, som är resultatet av en lång lagstiftningsprocess som inleddes 2003 med ett kommissionsförslag⁽²⁾, har till syfte att säkerställa en hög skyddsnivå för människornas hälsa och för miljön samt fri rörlighet för kemikalier på den inre marknaden, samtidigt som de förbättrar konkurrenskraft och innovation. Europeiska kemikaliemyndigheten, som ska förvalta de nya centrala databankerna, öppnar 2007 i Helsingfors.

Bilindustrin

2006 antogs flera rättsakter som rör bilindustrisektorn. Inom ramen för Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (UNECE) spelade EU en central roll vid utarbetandet och antagandet av tre globala tekniska förordningar om ett nytt internationellt elektroniskt diagnosystem för lastbilar och bussar, nya internationella testförfaranden för att mäta utsläpp från lastbilar och bussar och ett testförfarande för bromssystem för motorfordon på två hjul. I december godkände Europaparlamentet och rådet vid första behandlingen antagandet av förordningen om utsläpp från personbilar och lätta fordon (Euro 5 respektive Euro 6) och om tillgång till reparationsinformation⁽³⁾.

Läkemedel

Den 12 december antog Europaparlamentet och rådet en *förordning om läkemedel för pediatrik användning*⁽⁴⁾. Denna nya förordning är en uppföljning av en rådsresolution där kommissionen uppmanades hitta en lösning på avsaknaden av lämpliga läkemedel för barn. Den har tre huvudsyften: att garantera att de läkemedel som används inom pediatriken blir föremål för högkvalitativ forskning, att sörja för att huvudparten av dessa läkemedel är godkända för detta ändamål och att se till att information av god kvalitet finns tillgänglig om de läkemedel som används inom pediatriken.

(1) EUT L 396, 30.12.2006.

(2) KOM(2003) 644.

(3) KOM(2005) 683.

(4) Förordning (EG) nr 1901/2006 (EUT L 378, 27.12.2006).

Byggvaror

Två studier om konkurrenskraften inom byggnadssektorn avslutades under 2006 ("En jämförande undersökning av byggkostnaderna i medlemsstaterna" och "Analys och värdering av delar av viss gemenskapspolitik som har effekter på byggsektorns konkurrenskraft"). Kommissionen antog sex beslut rörande direktivet om byggprodukter⁽¹⁾. Inom ramen för kommissionens program för en förenkling av lagstiftningen⁽²⁾ vidtogs åtgärder för en omarbetning av byggproduktsdirektivet.

Konkurrenskraft inom områden av särskilt intresse

Inom ramen för det internationella samarbetet på regelverksområdet fastställs i avtalet om tekniska handelshinder ett anmälningsförfarande, som ålägger alla medlemmar av Världshandelsorganisationen (WTO) att informera de andra medlemmarna – via WTO:s sekretariat – om sina förslag till tekniska förordningar och förfaranden för bedömning av överensstämmelse.

Den 1 december hade kommissionen mottagit 699 anmälningar från WTO-medlemmar och avgivit 46 anmärkningar. Den hade också anmält 103 tekniska förordningar från gemenskapen och medlemsstaterna. Kommissionen har systematiskt svarat på de anmärkningar den har mottagit från tredjeland.

Kosmetika

I slutet av 2006 inledde kommissionen en jämförande studie av makro- och mikroekonomiska särdrag hos den europeiska kosmetikaindustrin. Studien ska särskilt belysa de viktigaste strategiska delar som bestämmer sektorns konkurrenskraft och ska komplettera en studie som utfördes för kommissionen 2004 och som först och främst behandlade regleringsfrågor.

Medicintekniska produkter

Efter en studie av konkurrenskraften i sektorn för medicintekniska produkter beslutades det att en undersökning skulle genomföras av de specifika hinder för konkurrenskraft och innovation som de berörda företagen står inför i det europeiska företagsklimatet. Slutresultaten av denna undersökning kommer att offentliggöras under första kvartalet 2007.

(1) Direktiv 89/106/EEG (EGT L 40, 11.2.1989).

(2) Se avsnitt 1 i kapitel I i denna rapport.

Läkemedel

Kommissionen har fortsatt att stödja diskussionerna i läkemedelsforumet, som består av representanter för medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet och andra viktiga aktörer inom läkemedelssektorn. I forumet behandlas komplicerade frågor knutna till EU:s konkurrenskraft på läkemedelsområdet, såsom priset på läkemedel, deras kostnadseffektivitet och den känsliga frågan om patientinformation. Forumets första möte på ministernivå ägde rum den 29 september. Ministrarna utarbetade ett arbetsprogram och ställde upp precisa mål, bl.a. bättre tillgång till läkemedel och ökat erkännande av fördelarna med innovation. Forumets viktigaste målsättning är att skapa mer gynnsamma villkor för investeringar i läkemedel i Europa.

Skogsbaserad industri

Den 20 september föreslog kommissionen att direktiv 68/89/EEG rörande sortering av rundvirke skulle upphävas⁽¹⁾. I oktober och november genomförde kommissionen ett offentligt samråd om en innovativ och bärkraftig skogsbaserad industri i EU.

Forskning och rymdpolitik

Sjunde ramprogrammet för forskning

Den 7 februari antog kommissionen ett förslag till förordning⁽²⁾ om *regler för företags, forskningscentrums och universitets deltagande i Europeiska atomenergigemenskapens sjunde ramprogram och för spridning av forskningsresultat (2007–2011)*. De regler som kommissionen föreslår har utformats i två syften: att säkerställa att reglerna för deltagande och spridning motsvarar programmets egenskaper och att förenkla och rationalisera bestämmelserna i sjätte ramprogrammet så att de blir tydligare och lättare att förstå, för att göra det enklare för forskare att delta i det sjunde ramprogrammet. Följande nyheter har därför införts i de nya reglerna: effektivare finansieringsmetoder, förenkling av utvärderingsförfaranden och bedömning av förslag för deltagande samt beviljande av anslag, förtydligande av de finansiella bestämmelser som rör gemenskapens bidrag samt införande av bestämmelser i fråga om immateriell äganderätt. Förordningen om Europeiska atomenergigemenskapens sjunde ramprogram för forskning antogs av rådet den 18 december⁽³⁾. Samma dag antog Europaparlamentet och rådet en liknande förordning om genomförandet av *Europeiska gemenskapens sjunde ramprogram för forskning under perioden 2007–2013*⁽⁴⁾.

(1) KOM(2006) 557.

(2) KOM(2006) 42.

(3) Förordning (Euratom) nr 1908/2006 (EUT L 400, 30.12.2006).

(4) Förordning (EG) nr 1906/2006 (EUT L 391, 30.12.2006).

Efter det interinstitutionella avtalet om budgetplanen 2007–2013⁽¹⁾ av den 17 maj antog kommissionen den 24 maj ett förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om Europeiska gemenskapens *sjunde ramprogram för verksamhet inom området forskning, teknisk utveckling och demonstration (2007–2013)* och ett förslag till rådets beslut om *sjunde ramprogrammet för Europeiska atomenergigemenskapens (Euratom) verksamhet inom området forskning och utbildning på kärnenergiområdet (2007–2011)*⁽²⁾. Dessa beslut antogs den 18 december⁽³⁾.

Utöver det särskilda program som genom direkta åtgärder ska genomföras av *Gemensamma forskningscentret* inom ramen för Europeiska gemenskapens sjunde ramprogram för verksamhet inom området forskning, teknisk utveckling och demonstration (2007–2013)⁽⁴⁾ har följande *särskilda program* som föreslagits av kommissionen under 2005 anpassats till det interinstitutionella avtalet om budgetplanen 2007–2013:

- Programmet *Samarbete*⁽⁵⁾, som har till syfte att stödja internationella samarbetsprojekt i EU och övriga världen inom en rad temaområden (*hälsa; livsmedel, jordbruk och bioteknik; informations- och kommunikationsteknik; nanovetenskap, nanoteknik, material och ny produktionsteknik; energi; miljö (inbegripet klimatförändringar); transport (inbegripet flygteknik); samhällsvetenskap och humaniora; säkerhets- och rymdforskning*). Dessa teman motsvarar viktiga områden för vetenskapliga och tekniska framsteg, där forskningen måste stödjas och utvecklas för att vi ska kunna hantera de sociala, ekonomiska, hälsomässiga, miljömässiga och näringslivsmässiga utmaningar som Europa står inför.
- Programmet *Idéer*⁽⁶⁾ vars målsättning är att stödja vetenskaplig expertis över hela EU. I programmet föreslås det att ett europeiskt forskningsråd ska upprättas. Detta är både en ny del i gemenskapens forskning och en logisk utveckling av den europeiska forskningspolitiken, som är fullt förenlig med målen för det europeiska forskningsområdet och dessutom medverkar till att europeisk spetsforskning får status och synlighet så att talang och kreativitet lockas till Europa.
- Programmet *Människor*⁽⁷⁾, som har till syfte att uppmuntra EU-medborgare att slå in på forskarbanan, att motivera forskare att stanna kvar i EU och att locka de största begåvningarna.
- Programmet *Kapacitet*⁽⁸⁾ vars målsättning är att utveckla forsknings- och innovationskapaciteten i hela EU (ny forskningsinfrastruktur, stöd till små och medelstora företag, utveckling av kunskapsregioner, frigörande av forsknings-

(1) Se kapitel I i denna rapport.

(2) KOM(2005) 119.

(3) Beslut nr 1982/2006/EG (EUT L 412, 30.12.2006) och beslut 2006/970/Euratom (EUT L 400, 30.12.2006).

(4) KOM(2005) 439.

(5) KOM(2005) 440.

(6) KOM(2005) 441.

(7) KOM(2005) 442.

(8) KOM(2005) 443.

potential i konvergensregioner och de yttersta randområdena) och att återskapa en bättre ställning för vetenskapen i samhället.

- Det särskilda programmet om genomförande av *Euratoms* sjunde ramprogram för forskningsverksamhet och utbildning på det kärntekniska området⁽¹⁾.
- Det särskilda program som genom direkta åtgärder ska genomföras av *Gemensamma forskningscentret* inom ramen för sjunde ramprogrammet (2007–2011) för Europeiska atomenergigemenskapens (Euratom) verksamhet inom området forskning och utbildning på kärnenergiområdet⁽²⁾.

Efter en lyckad avslutning på de interinstitutionella förhandlingarna om de olika programmen antogs rättsakterna om deras genomförande av rådet den 18–19 december⁽³⁾.

ITER (International Thermonuclear Experimental Reactor)

Bakgrund

På lång sikt ger kärnfusion möjlighet till en så gott som obegränsad tillgång till ren energi. Tack vare de framsteg som har gjorts under de senaste åren har forskningen och utvecklingen i fråga om fusionsenergi kommit till en punkt där det förefaller möjligt att göra verkliga framsteg mot att kunna uppvisa produktion av hållbar energi genom kärnfusion. Den internationella termonukleära experimentreaktorn är en viktig experimentell anläggning som har till uppgift att visa att framställningen av fusionsenergi är vetenskapligt och tekniskt möjlig och den är ett viktigt steg mot att uppnå de viktigaste målen med EU:s program och andra globala program för fusionsenergi.

Den 1 april antog företrädare för de sju parterna i ITER-förhandlingarna⁽⁴⁾ ett slutligt protokoll från förhandlingarna om det gemensamma genomförandet av ITER-projektet. I protokollet bekräftas resultatet av förhandlingsprocessen, noteras parternas vilja att ingå avtal och deras gemensamma ståndpunkter vid slutförandet av förhandlingarna, samt läggs ett förslag fram till bestämmelser om en provisorisk tillämpning av avtalet. Samtidigt antogs det slutgiltiga avtalet från förhandlingarna om privilegier och immunitet för den internationella fusionsenergiorganisationen ITER för gemensamt genomförande av ITER-projektet.

Den 19 maj lade kommissionen fram ett förslag till rådet om ingående av avtalet om upprättandet av den internationella organisationen ITER⁽⁵⁾. Kommissionen antog den

(1) KOM(2005) 445.

(2) KOM(2005) 444.

(3) Beslut 2006/971/EG, 2006/972/EG, 2006/973/EG, 2006/974/EG, 2006/975/EG, 2006/976/Euratom och 2006/977/Euratom (EUT L 400, 30.12.2006).

(4) Indien, Japan, Kina, Ryssland, Sydkorea, USA och Europeiska unionen.

(5) KOM(2006) 240.

14 augusti ett förslag till beslut⁽¹⁾ om bildande av ett *uropeiskt gemensamt företag för ITER och utveckling av fusionsenergi*. Det gemensamma företags främsta uppgift skulle vara att uppfylla EU:s skyldigheter när det gäller den internationella termonukleära experimentreaktorn inom ramen för ett samarbete med näringslivet i EU och med forskningsorgan för att tillhandahålla de komponenter som krävs för att uppföra ITER och för att förvalta EU:s finansiella bidrag till projektet, som i huvudsak kommer att hämtas från gemenskapens budget. Det gemensamma företaget ska gradvis genomföra ett handlingsprogram för att förbereda de första demonstrationsreaktorerna för elproduktion med hjälp av fusion, på grundval av erfarenheterna från ITER. Det gemensamma företaget ska ha en begränsad ledningsstruktur, som ska ha till uppgift att redogöra för företags verksamhet och garantera insyn. Denna verksamhet ska komplettera de andra delarna av det integrerade europeiska forskningsprogrammet för fusionsenergi som genomförs i medlemsstaternas nationella fusionslaboratorier och i andra associerade europeiska länder (Bulgarien och Rumänien samt Schweiz sedan 1979) under överinseende av Euratom.

Den 21 november undertecknade representanterna för de sex länderna (Indien, Japan, Kina, Ryssland, Sydkorea och USA) och EU ett avtal i Paris som gjorde att konstruktionen av ITER officiellt kunde inledas. Det avtalet är resultatet av flera års internationella förhandlingar.

Rymdpolitik

Bakgrund

Vid de båda mötena i rådet (rymden) som hölls 2005 lades grunden för den europeiska rymdpolitiken genom att mål, roller och ansvarsområden fastställdes för de olika institutionerna, dvs. EU, Europeiska rymdorganisationen (ESA) och de nationella rymdorganisationerna. Vid det andra mötet i rådet (rymden), som ägde rum i juni 2005, uppmanades kommissionen och ESA att utifrån preliminära skisser utforma en europeisk rymdpolitik i nära samarbete med medlemsstaterna samt ett flexibelt och allomfattande europeiskt rymdprogram.

Under 2006 ledde intensiva överläggningar med medlemsstaterna och industrin till stora framsteg i utformningen av denna politik. Under våren 2007 kommer dokumentet om den europeiska rymdpolitiken att bli klart. Där redogörs för de strategiska målen, fastställs de viktigaste delarna i en industripolitik som ska stärka den europeiska rymdindustrins konkurrenskraft och behandlas frågan om de framtida institutionella ramarna för rymdpolitiken samt de internationella förbindelserna. Rymdpolitiken kommer också att omfatta förbindelserna mellan de civila aspekterna på rymden och deras möjliga samspel med eller användning på säkerhetsområdet.

⁽¹⁾ KOM(2006) 458.

Programmet för global övervakning för miljö och säkerhet (GMES) är, vid sidan om Galileo, en viktig del av denna politik, med möjligheter både på europeiskt och internationellt plan i en tid då klimatförändringarna prioriteras allt högre.

Annan internationell utveckling

Ett avtal har slutits med *Schweiz* och ett samarbetsavtal har undertecknats med *Sydkorea* inom ramen för konsolideringen av det europeiska forskningsområdet, närmare bestämt inom området för internationellt samarbete. Dessutom har framsteg gjorts i förhandlingarna om ett samarbetsavtal med *Japan*.

Gemensamma forskningscentret

Under hela 2006 har Gemensamma forskningscentret bekräftat sin roll som oberoende leverantör av vetenskapligt och tekniskt stöd till EU:s politik. Konkreta åtgärder för att förbättra livsmedels- och fodersäkerheten har vidtagits genom att fyra nya EU-referenslaboratorier har öppnats. Ett system kallat *Contraffic* har utvecklats för att bekämpa bedrägeri och öka säkerheten i världen. Snabba reaktioner kom vid krisen i Libanon, jordbävningen i Indonesien och vid bränder, torka och översvämningar i Europa. Förslaget till direktiv om inrättandet av en infrastruktur för geografisk information i Europa har godkänts av Europaparlamentet och rådet och konkreta åtgärder har vidtagits för att stärka förbindelserna med de nya medlemsstaterna, med kandidatländerna och västra Balkan.

Utöver det strategiska stöd som Gemensamma forskningscentret ger kommissionen och medlemsstaterna, fullgör centret också genom sin kärntekniska verksamhet de åtaganden på området för forskning och utveckling som kommer av Euratomfördraget. Denna verksamhet har till syfte att utveckla och samla kunskapen om kärnkraft och tillhandahålla de uppgifter och det vetenskapliga och tekniska stöd som krävs för säkerheten i och kontrollen av kärnkraftssystemen. För att nå dessa mål har centrets kärnkraftsprogram för 2006 omfattat ett brett spektrum av aktiviteter: grundforskning om aktinider, uppgifter och mätningar på det kärntekniska området, övervakning av strålningsnivåer och mätning av radionuklider i miljön, hälsa och nukleärmedicin, hantering av utbränt kärnbränsle och radioaktivt avfall, reaktorsäkerhet och säkerhet i bränslekretsloppet samt kontroll av kärnsäkerheten och icke-spridning av kärnvapen.

Utmaningarna i samband med hotet om spridning av massförstörelsevapen och allmänhetens säkerhet i mer allmänna termer stod i centrum vid firandet i oktober av det tjugofemåriga samarbetet mellan Gemensamma forskningscentret och Internationella atomenergiorganisationen (IAEA). Centret fick härmed tillfälle att uppmärksamma det betydande tekniska och vetenskapliga stöd som det ger IAEA.

I maj 2006 blev Europeiska atomenergigemenskapen part i ramavtalet om internationellt samarbete om forskning och om utveckling av fjärde generationens kärnkraftssystem. Initiativet "Generation IV" rör koncept för kärnkraftssystem som kan

drivas så att man får en konkurrenskraftig och pålitlig energiförsörjning, samtidigt som problem rörande kärnsäkerhet, kärnavfall, spridning av kärnmaterial och allmänhetens uppfattning om kärnenergi löses på ett tillfredsställande sätt. Gemensamma forskningscentret är med sin tydliga internationella dimension utsett att genomföra ramavtalet för Euratom.

Informations- och kommunikationsteknikens utveckling

Initiativet i2010

Kommissionen är övertygad om att "*den intelligenta bilen*" hyser stor potential att lösa vissa transportproblem och lade därför den 15 februari⁽¹⁾ fram en rad riktade åtgärder för att öka användarnas medvetenhet om detta projekt. Initiativet består av tre pelare: forumet för e-säkerhet, IKT-forskningsprogrammet och åtgärder för att öka medvetenheten.

Den 27 april beklagade Europaparlamentet att vissa medlemsstater varit långsamma med att uppmantra till införandet av ett *fordonsbundet larmsystem (eCall)*. Parlamentet uppmanade de medlemsstater som ännu inte har undertecknat det europeiska samförståndsavtalet om driftskompatibilitet hos systemet i hela EU att så snart som möjligt göra det.

Den 20 mars⁽²⁾ uppmanade kommissionen medlemsstaterna att uppdatera sina nationella *bredbandsstrategier* genom att fastställa tydliga mål för uppkopplingsmöjligheter för de berörda parterna, t.ex. skolor, offentliga myndigheter och hälsocentrum. Kommissionen kommer att övervaka och anordna diskussioner om dessa strategier inom ramen för högnivågruppen i2010 och kommer att fortsätta att övervaka den digitala klyftan genom de årliga rapporterna om verksamheten inom ramen för i2010.

Precis som utlovades när initiativet i2010 inleddes⁽³⁾ lade kommissionen den 25 april⁽⁴⁾ fram ett förslag till *åtgärdsplan för att skynda på införandet av e-förvaltningen i EU*. Denna visar färdriktningen för gemenskapens program, initiativ och politik mellan 2006 och 2010 och hur man konkret kan gå vidare genom färdplaner och strategisk övervakning på följande prioriterade områden: tillgång för alla, ökad effektivitet, elektronisk offentlig upphandling och säker tillgång till tjänsterna i hela EU, ökat deltagande i den demokratiska beslutsprocessen.

(1) KOM(2006) 59 (EUT C 151, 29.6.2006).

(2) KOM(2006) 129 (EUT C 151, 29.6.2006).

(3) KOM(2005) 229 (EUT C 236, 24.9.2005).

(4) KOM(2006) 173 (EUT C 176, 28.7.2006).

Den första årsrapporten om det europeiska informationssamhället antogs av kommissionen den 19 maj⁽¹⁾. Enligt kommissionen behöver medlemsstaterna mer ambitiösa genomförandeprogram för att fullt ut kunna utnyttja informations- och kommunikationstekniken (IKT). Även om de nationella reformprogrammen bidrar till en bred spridning av IKT tillför de inte någon ny drivkraft till politiken för informationssamhället och inte heller tar de hänsyn till tillväxtfaktorer som konvergens mellan digitala nätverk, digitalt innehåll och digital utrustning. För att stimulera tillväxten måste medlemsstaterna därför intensifiera sitt arbete för att förbättra tillgången till bredband, underlätta rörligheten för digitalt innehåll inom EU, liberalisera radiospektrum för nya tillämpningar, integrera forskning och innovation samt modernisera de offentliga tjänsterna. I rapporten förordas också att de olika politikområdena inom IKT-sektorn ska samverka så att rättsakter kan slås samman och forskning på EU-nivå kan uppmuntras, vilket kommer att gynna tillväxten och sysselsättningen i EU.

Det centrala initiativet "*i2010: digitala bibliotek*", som kommissionen inledde i september 2005⁽²⁾, var i början av 2006 föremål för ett omfattande samråd över Internet, som hjälpte kommissionen att fastställa de prioriterade åtgärderna på detta område. Det europeiska digitala biblioteket är resultatet av ett samarbete mellan de nationella biblioteken och utgör en flerspråkig ingång till de europeiska digitala resurserna.

En rekommendation från kommissionen om *kulturellt innehåll – digitalisering, elektronisk tillgång och digitalt bevarande* antogs den 24 augusti⁽³⁾. Kommissionen rekommenderar medlemsstaterna att införa digitala tjänster i stor skala för att skynda på den elektroniska tillgången till det europeiska kulturarvet via det europeiska digitala biblioteket. Dessutom uppmanas medlemsstaterna att agera på flera områden, inom allt från upphovsrätt till systematiskt bevarande av digitalt innehåll, för att säkra tillgång på lång sikt till den digitala informationen. I slutsatserna från rådsmötet den 13 november gav de europeiska kulturministrarna sitt stöd för kommissionens förslag. De kom också överens om en detaljerad tidsplan för de resultat som ska nås.

Detta bör leda till att alla medborgare får bättre tillgång till det europeiska kulturarvet vid studier, i sitt arbete eller på sin fritid. Dessutom ger det forskare, konstnärer och företagare det råmaterial som de behöver i sitt skapande. Initiativet "digitala bibliotek" omfattar också de ekonomiska medel som kommissionen har avsatt till åtgärder på detta område inom ramen för gemenskapsprogrammen för forskning och programmet eContentplus. Biblioteken, museerna och arkiven i EU kommer i fortsättningen att leda en rad projekt som ska bidra till att lägga grunden till det europeiska digitala biblioteket.

(1) KOM(2006) 215 (EUT C 176, 28.7.2006).

(2) KOM(2005) 465.

(3) Rekommendation 2006/585/EG (EUT L 236, 31.8.2006).

Lagstiftningsarbetet fortsatte under året inför antagandet av en *rekommendation från Europaparlamentet och rådet om skydd av minderåriga och mänsklig värdighet samt om gemmälesrätten* i förbindelse med den europeiska industrins konkurrenskraft när det gäller elektroniska audiovisuella tjänster och informationstjänster. Kommissionen lade fram förslaget till denna rekommendation 2004⁽¹⁾ i syfte att fortsätta att svara på de utmaningar som den tekniska utvecklingen har fört med sig sedan den första och fortfarande tillämpliga rekommendationen kom 1998. Det nya meddelandet omfattar främst mediekunskap, värdering och klassificering av audiovisuellt innehåll, framställningen av kvinnor och män i medier och reklam, gemmälesrätten i förbindelse med elektroniska medier. Kommissionen ändrade den 20 januari sitt ursprungliga förslag⁽²⁾. Rådet antog den 18 september en gemensam ståndpunkt och den 13 december avgav Europaparlamentet sitt yttrande vid andra behandlingen, där det ställde sig positivt till ståndpunkten, som omfattar de viktigaste av de förslag som försvarades av de politiska grupperingarna i parlamentet. Rekommendationen antogs slutligen den 20 december⁽³⁾.

För att bättre kunna förklara och demonstrera för den breda allmänheten hur informations- och kommunikationsteknik kan bidra till tillväxt, sysselsättning och välfärd har kommissionen inlett en *kommunikationsstrategi*⁽⁴⁾. Strategin bygger på en mer intensiv och målinriktad användning av medier, nätverk med multiplikatoreffekt och audiovisuellt innehåll samt en ökad Internaternärvaro. Den omfattar ämnen av allmänt intresse, såsom minskning av orimligt höga kostnader vid bruk av mobiltelefoni i utlandet, den "intelligenta bilen" och den nya toppdomänen ".eu".

Elektronisk kommunikation – regelverk

Den 2 februari lade kommissionen fram ett meddelande om att se över *interoperabiliteten för digitala interaktiva televisionstjänster*⁽⁵⁾. Kommissionen tar hänsyn till marknadens utveckling och anser att det vore bäst för marknaden om den även fortsättningsvis kunde bygga på frivilliga standardiseringsinitiativ från näringslivet.

Efter ett offentligt samråd och i enlighet med det gällande direktivet⁽⁶⁾ gjorde kommissionen en översyn av omfattningen av samhällsomfattande tjänster och beslutade den 7 april att i dagsläget inte föreslå några ändringar av omfattningen av universella tjänster⁽⁷⁾. Kommissionen ansåg emellertid att de olika bidrag som kom fram under samrådet om mer långsiktiga frågor utgör en bra utgångspunkt för den

(1) KOM(2004) 341.

(2) KOM(2006) 31.

(3) Rekommendation 2006/952/EG (EUT L 378, 27.12.2006).

(4) Se avsnitt 2 i kapitel I i denna rapport.

(5) KOM(2006) 37 (EUT C 67, 18.3.2006).

(6) Direktiv 2002/22/EG (direktivet om samhällsomfattande tjänster) (EGT L 108, 24.4.2002).

(7) KOM(2006) 163 (EUT C 151, 29.6.2006).

politiska diskussionen om framtiden för de samhällsomfattande tjänsterna i samband med den allmänna översynen av regelverket för elektronisk kommunikation.

Två år efter det att *regelverket för elektronisk kommunikation* ⁽¹⁾ trädde i kraft, antog kommissionen den 6 februari sin första verksamhetsrapport ⁽²⁾. Där konstateras det med tillfredsställelse att de marknadsanalyser som medlemsstaterna har utfört och det samråd som föreskrivs i artikel 7 har bidragit till att öka konkurrensen i sektorn till fördel för konsumenterna. Det framgår dessutom att regelverket för elektronisk kommunikation, och framför allt gemenskapens samrådsmekanism, har gjort det möjligt att öka samstämmigheten mellan aktörernas rättsliga skyldigheter och har gett marknadsaktörerna ökad insyn.

Den 20 februari antog kommissionen sin elfte rapport "*EU:s lagstiftning och marknader på området för elektronisk kommunikation 2005*" ⁽³⁾. Där ges en lägesbeskrivning av sektorn för elektronisk kommunikation före översynen av regelverket. Kommissionen tar upp den senaste utvecklingen på marknaden, främst på området för bredbandstjänster, mobila och fasta tjänster, samt regelverket och konsumentintresset. Kommissionen understryker att vissa medlemsstater redan har antagit så gott som alla nationella lagar och föreskrifter som krävs för att genomföra gemenskapslagstiftningen för telekommunikation och att de andra också har gjort stora framsteg. Även om den ökade konkurrensen innebär fördelar för konsumenterna understryks det också i rapporten att kostnaderna för att använda mobiltelefoner utomlands måste minska (internationell roaming), att allmänheten måste få ökad kännedom om det gemensamma europeiska larmnumret (112) och att man måste undvika att införa onödiga regler för de nya IP-telefonitjänsterna.

Den 15 mars lade kommissionen också fram en översyn ⁽⁴⁾ av tillämpningen av *gemenskapsramverk för elektroniska signaturer* ⁽⁵⁾. Rapporten grundar sig delvis på resultaten av en oberoende undersökning som gjorts av externa konsulter och på slutsatserna från informella överläggningar med berörda parter, och visar att direktivet har skapat rättssäkerhet i fråga om när elektroniska signaturer i allmänhet får godtas. Därför anser kommissionen inte att det behövs någon översyn av regelverket.

Den 31 maj antog kommissionen meddelandet "*En strategi för ett säkert informationssamhälle – 'Dialog, partnerskap och användarinflytande'*" ⁽⁶⁾. Kommissionen anser att företag, enskilda och offentliga myndigheter i EU underskattar riskerna med ett otillräckligt skydd av nätverk och information. Därför föreslår den en strategi för att

⁽¹⁾ Direktiv 2002/21/EG (ramdirektiv) (EGT L 108, 24.4.2002).

⁽²⁾ KOM(2006) 28 (EUT C 104, 3.5.2006).

⁽³⁾ KOM(2006) 68 (EUT C 104, 3.5.2006).

⁽⁴⁾ KOM(2006) 120 (EUT C 104, 3.5.2006).

⁽⁵⁾ Direktiv 1999/93/EG (EGT L 13, 19.1.2000).

⁽⁶⁾ KOM(2006) 251 (EUT C 176, 28.7.2006).

göra alla parter mer säkerhetsmedvetna genom en öppen och allomfattande dialog mellan de olika parterna om konkreta åtgärder. Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet uppmanas att spela en viktig roll vid genomförandet av denna strategi.

Den 29 juni antog kommissionen ett meddelande om *översynen av EU:s regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster* ⁽¹⁾. Utöver en förenkling av förfarandena för marknadsanalys föreslår kommissionen att man ska införa större flexibilitet i frekvensanvändningen genom att införa begreppen teknologineutralitet och tjänsteneutralitet. Dessutom anser den att regelverket bör moderniseras och att den inre marknaden bör konsolideras. Den förordar också åtgärder för ett förbättrat användarskydd och ökad nåtsäkerhet. Parallellt med denna översyn av regelverket har kommissionen för avsikt att minska antalet marknader som kan omfattas av förhandsreglering, eftersom faktisk konkurrens har utvecklats på flera av marknaderna.

Den 15 november antog kommissionen ett meddelande om bekämpning av *skräppost, spionprogram och sabotageprogram* ⁽²⁾. Meddelandet behandlar de åtgärder som hittills har genomförts för att möta dessa hot. Kommissionen konstaterar att det – trots initiativ från vissa medlemsstater – i stort sett inte görs tillräckligt för att hantera dessa hot, som är bestående och hela tiden utvecklas. Utifrån de resultat som har uppnåtts framhålls andra åtgärder som berörda parter kan vidta, såsom genomdrivande av lagstiftningen, nationellt och internationellt samarbete, initiativ från näringslivets sida samt lagstiftning och forskning från EU:s sida.

Den 12 juli antog kommissionen ett förslag till förordning om *roaming i allmänna mobilnät* i gemenskapen och om ändring av direktiv 2002/21/EG om *ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster* ⁽³⁾. Syftet är att ändra det nuvarande regelverket för att skapa den rättsliga grund som krävs för att göra effektiva och snabba insatser för att få till stånd en betydande sänkning av avgifterna för roamingtjänster i hela EU på ett harmoniserat sätt. Detta ska uppnås genom att man ser till att de priser som betalas av den som använder offentliga mobila nät för roamingtjänster vid resor inom gemenskapen inte är omotiverat högre än de taxor som betalas när användaren ringer inom sitt hemland (principen om en "europeisk hemmamarknad").

Domännamnet ".eu"

Vid Europeiska rådets möte i Lissabon 2002 beslutades att toppdomänen ".eu" skulle skapas i syfte att betona den vikt EU lägger vid informationssamhället och e-handeln för att stärka konkurrenskraften. Denna domän har varit öppen för alla sedan den 7

⁽¹⁾ KOM(2006) 334.

⁽²⁾ KOM(2006) 688.

⁽³⁾ KOM(2006) 382.

april 2006 och har varit en stor framgång med över två miljoner registrerade namn sedan driftstarten. För företagen ökar detta domännamn deras synlighet på Internet både inom och utanför den inre marknaden, det stärker deras alleuropeiska identitet och skapar en större rättssäkerhet.

Uppföljning av världstoppmötet om informationssamhället

I ett meddelande av den 27 april⁽¹⁾ utvärderade kommissionen, som även fortsättningsvis vill vara bland de drivande krafterna i processen, de viktigaste resultaten av världstoppmötet om informationssamhället i Tunis 2005. Det fastställdes att EU har haft ett reellt inflytande på resultaten av toppmötet och kommissionen ställde upp EU:s prioriteringar inför framtiden och förslag till hur EU kan delta i uppföljningen av toppmötet. Kommissionen angav också att politiken för informationssamhället i förbindelserna med de internationella partnerna måste integreras i ett mer övergripande sammanhang med ekonomiskt samarbete och utvecklingssamarbete, eftersom det har avgörande betydelse för respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, den ekonomiska utvecklingen och arbetet för att nå millennieutvecklingsmålen. Dessutom bör EU bygga vidare på de många dialoger som har inletts med andra stater, institutioner och organisationer och som har gjort det möjligt att komma fram till en enhetlig ståndpunkt i känsliga frågor, som exempelvis förvaltningen av Internet eller finansieringen av informationssamhället i utvecklingsländerna.

Audiovisuella medietjänster

Den 10 februari antog kommissionen den femte rapporten om tillämpningen av direktivet "Television utan gränser" 2003–2004⁽²⁾. I rapporten konstateras att direktivet fortfarande lyckas säkerställa en fri marknad för televisionstjänster inom Europeiska unionen och att den audiovisuella sektorn i Europa regleras effektivt, och rapporten bekräftar att en gemensam europeisk hantering av audiovisuella angelägenheter är berättigad. Utvecklingen av marknaden och de tekniska lösningarna har emellertid skapat ett behov av att se över EU:s gällande regelverk. Den 14 augusti antog kommissionen det sjunde meddelandet om tillämpningen av direktivet "Television utan gränser" 2003–2004⁽³⁾, främst för statistiska ändamål. För första gången ingår de tio medlemsstater som anslöt sig till EU den 1 maj 2004 i rapporten för perioden 1 maj–31 december 2004.

Lagstiftningsarbetet fortsatte dessutom under 2006 i syfte att genomföra den översyn av direktivet om television utan gränser som kommissionen föreslog i december 2005⁽⁴⁾. Den 13 november enades rådet om en strategi som i det stora hela motsvarar

(1) KOM(2006) 181 (EUT C 176, 28.7.2006).

(2) KOM(2006) 49 (EUT C 104, 3.5.2006).

(3) KOM(2006) 459.

(4) KOM(2005) 646.

kommissionens förslag, men som går ut på att göra om texten till ett *direktiv om audiovisuella medietjänster*. Europaparlamentet yttrade sig vid den första behandlingen den 13 december.

Media 2007-programmet

Den 15 november antog Europaparlamentet och rådet ett *nytt stödprogram för EU:s audiovisuella sektor: Media 2007* (1). Det är den fjärde generationens Mediaprogram och kommer att ha en budget på 755 miljoner euro under en sjuårsperiod (2007–2013).

Eftersom det är en förlängning av de tidigare programmen är åtgärderna inom ramen för Media 2007 inriktade på faserna före och efter produktion. Gemenskapsåtgärden kommer härnäst att vara samlad i ett enda program. Följderna av den digitala revolutionen och EU:s utvidgning för balansen på de europeiska audiovisuella marknaderna har dessutom nödvändiggjort en genomgripande omarbetning av prioriteterna och strukturen i det framtida programmet. För det första är det nödvändigt att anpassa programmet till den tekniska utvecklingen och marknadsutvecklingen så att det kan reagera på de ändrade förhållanden som digitaliseringen har medfört. Dessutom bör Media 2007 omfatta åtgärder för att lösa de problem som fackfolk i de nya medlemsstaterna står inför, samt innovativa och målinriktade åtgärder på området digitalisering och åtgärder för att underlätta små och medelstora företags tillgång till finansiering.

Allmän och yrkesinriktad utbildning

Bakgrund

I samband med nystarten av Lissabonstrategin framhöll Europeiska rådet vid sitt vårmöte 2005 att humankapitalet är Europas viktigaste tillgång. Därför uppmanade rådet medlemsstaterna att öka sina ansträngningar för att höja den allmänna utbildningsnivån och minska antalet unga som lämnar skolan i förtid, särskilt genom att följa arbetsprogrammet Utbildning 2010 som är i linje med Lissabonstrategin. Europeiska rådet betonade också att livslångt lärande är ett oundgängligt villkor för att Lissabonmålen ska kunna förverkligas. Kommissionen uppmärksammade å sin sida särskilt moderniseringen av utbildningssystemen, framför allt vid EU:s universitet.

Allmän bakgrund

Vid vårmötet 2006 betonade Europeiska rådet på nytt vikten av att utbildning ses som ett prioriterat område där insatser måste genomföras före utgången av 2007 inom

(1) Beslut nr 1718/2006/EG (EUT L 327, 24.11.2006).

ramen för det förnyade partnerskapet för tillväxt och sysselsättning. I slutsatserna bekräftas huvudbudskapet i rådets och kommissionens andra gemensamma interimrapport 2006 om framsteg i genomförandet av arbetsprogrammet Utbildning 2010. Den rapporten (Modernisering av utbildningen: ett avgörande bidrag till välstånd och social sammanhållning i Europa) antogs den 24 februari. Den betonar att utbildningssystemen har en dubbel funktion, som är av både social och ekonomisk karaktär, och att det finns behov av mer omfattande reformer på de båda områdena samt av målinriktade investeringar och förbättrad förvaltning.

I ett meddelande av den 5 september förklarade kommissionen vilka punkter den ansåg var avgörande för att *skapa mer effektiva och rättvisa utbildningssystem i EU*. Kommissionen anser att den sociala dimensionen av utbildningen alltför ofta förbises och förordar att målen för effektivitet och rättvisa ska kombineras för att fullt ut kunna utnyttja potentialen i utbildningspolitiken och bidra till att alla ska kunna delta. I rådets slutsatser av den 14 november avspeglas de viktigaste budskapen i meddelandet och framhäves behovet av att ta upp förvaltnings- och finansieringsordningarna i de europeiska utbildningssystemen till förnyad genomgång för att säkerställa ett bättre samspel mellan effektivitet och rättvisa.

Europeiska tekniska institutet

Det gjordes konkreta och viktiga framsteg under 2006 i fråga om skapandet av ett verkligt kunskapssamhälle, med initiativet till att inrätta *Europeiska tekniska institutet*, som kommer att bli ett nytt kompetenscentrum inom området för högre utbildning, forskning och innovation.

I ett första meddelande av den 22 februari⁽¹⁾ lade kommissionen fram sina första överväganden i fråga om både organisationen och finansieringen av det nya institutet, vars uppdrag skulle bygga på följande tre mål: dra till sig de bästa begåvningarna bland studenter, forskare och yrkesverksamma, erbjuda nya möjligheter att kommersiellt utnyttja forskningsresultat samt utöka det ömsesidiga utbytet mellan den offentliga och den privata sektorn.

I ett nytt meddelande av den 8 juni⁽²⁾ beskrev kommissionen sin handlingsplan för att inrätta Europeiska tekniska institutet och förberedde ett formellt förslag om detta. Bland annat redovisade kommissionen resultaten av ett samråd som hade bidragit till att förtydliga den föreslagna organisationen och det nya institutets verksamhet, som var tänkt att komplettera andra gemenskapsåtgärder för att stärka potentialen för innovation, forskning och utbildning i EU. Initiativet fick kraftfullt stöd av Europeiska rådet vid dess möte i juni och välkomnades av regionkommittén i ett yttrande av den 6 december.

(1) KOM(2006) 77.

(2) KOM(2006) 276.

Den 18 oktober⁽¹⁾ lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska tekniska institutet. Kommissionen föreslår att institutet ska organiseras enligt principen om integrerade nätverk: dels Europeiska tekniska institutet i sig, som leds av en styrelse med uppdrag att fastställa de övergripande strategiska prioriteringarna, dels så kallade kunskaps- och innovationsgrupper som består av gemensamma partnerskapsorganisationer där universitet, forskningsinrättningar och företag ingår, med ansvar för att genomföra åtgärder för innovation, forskning och utbildning, och som ska sluta sig samman i integrerade partnerskap i samband med uppmaningar att lämna in förslag från Europeiska tekniska institutet. Målet är att Europeiska tekniska institutet ska kunna inleda sin verksamhet 2008.

Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen

Mot bakgrund av en ny extern utvärdering antog kommissionen den 19 december⁽²⁾ ett meddelande där den behandlar de förändringar Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen har genomgått avseende dess roll, geografiska utbredning och verksamhet sedan den föregående externa utvärderingen genomfördes 2002.

Högre utbildning

Den 15 februari antog Europaparlamentet och rådet en rekommendation⁽³⁾ om ytterligare europeiskt samarbete om *kvalitetssäkring* i den högre utbildningen, där medlemsstaterna uppmanas att inrätta ett *europeiskt register över kvalitetssäkrings- och ackrediteringsorgan* som ska föreslås av högskolorna.

Som svar på en begäran av EU:s stats- och regeringschefer vid det informella toppmötet på Hampton Court i oktober 2005 lade kommissionen den 10 maj fram meddelandet "*Att förverkliga moderniseringsagendan för universiteten: utbildning, forskning och innovation*"⁽⁴⁾. Kommissionen är övertygad om att universiteten besitter en enorm mängd kunskap, begåvning och energi, och redovisar vilka områden där det bör göras förändringar för att skapa den miljö som krävs för att universiteten ska kunna stärka sin roll i det kunskapsbaserade samhället och den kunskapsbaserade ekonomin i en tid av globalisering. Kommissionens förslag går bl.a. ut på att öka andelen utexaminerade som tillbringat minst en termin utomlands eller inom näringslivet, strukturera universitetskurserna så att de direkt ökar studenternas anställningsbarhet, skapa incitament för strukturella partnerskap med näringslivet, underlätta och påskynda förfarandena för erkännande av akademiska kvalifikationer och anpassa dem till de som gäller för yrkeskvalifikationer, underlätta erkännande av europeiska examina utanför EU, avsätta minst 2 % av bruttonationalprodukten (BNP) –

(1) KOM(2006) 604.

(2) KOM(2006) 832.

(3) Rekommendation 2006/143/EG (EUT L 64, 4.3.2006).

(4) KOM(2006) 208.

offentlig och privat finansiering – till en moderniserad högre utbildning, införa nya i huvudsak resultatbaserade finansieringssystem för universiteten och ge inrättningarna större ansvar när det gäller den ekonomiska bärkraften på lång sikt, särskilt inom forskningen.

Vid sitt möte i juni begärde Europeiska rådet att detta meddelande från kommissionen skulle följas upp.

Livslångt lärande

Mot bakgrund av ett ändrat förslag som kommissionen lade fram den 24 maj⁽¹⁾ inrättade Europaparlamentet och rådet den 15 november ett *handlingsprogram inom livslångt lärande*⁽²⁾ för perioden 2007–2013. Programmet har framför allt till syfte att gynna utbyte, samarbete och rörlighet mellan de olika utbildningssystemen i gemenskapen. Det omfattar de fyra särskilda program som fanns redan tidigare (Comenius, Erasmus, Leonardo da Vinci och Grundtvig), ett övergripande program och Jean Monnet-programmet som ska stödja institutioner och verksamhet till förmån för den europeiska integrationen.

I en resolution av den 18 maj förordade rådet en anpassning av systemet *Europass*, som inrättades 2004⁽³⁾, för att öka öppenheten och möjligheten att jämföra kompetens och kvalifikationer i EU så att hänsyn även tas till ungdomars "informella" kompetens.

Den 5 september föreslog kommissionen att en *europaisk referensram för kvalifikationer* för livslångt lärande⁽⁴⁾ skulle inrättas, vilken företag och enskilda skulle kunna använda som referensverktyg för att jämföra de olika kvalifikationsnivåerna i de olika utbildningssystemen.

Den 23 oktober antog kommissionen meddelandet "*Vuxenutbildning: Det är aldrig för sent att lära*"⁽⁵⁾. Syftet är att främja vuxenutbildningen, som är en grundläggande del i politiken för livslångt lärande och att lyfta fram vuxenutbildningens viktiga bidrag till att förverkliga Lissabonmålen.

Europeiska ekonomiska och sociala kommittén förordade i ett initiativyttrande av den 13 september en ökad användning av IT för att stödja livslångt lärande⁽⁶⁾ och då särskilt genom utbildningsinsatser direkt på arbetsplatserna.

(1) KOM(2006) 236.

(2) Beslut nr 1720/2006/EG (EUT L 327, 24.11.2006).

(3) Beslut nr 2241/2004/EG (EUT L 390, 31.12.2004).

(4) KOM(2006) 479.

(5) KOM(2006) 614.

(6) EUT C 318, 23.12.2006.

Den 14 november godkände rådet en rekommendation från Europaparlamentet och rådet om färdigheter vid livslångt lärande. Den rekommendationen ger en europeisk referensram för färdigheter som alla unga bör utveckla under sin grundutbildning och som vuxna bör få möjlighet att tillgodogöra sig, underhålla och uppdatera inom ramen för livslångt lärande.

Mot bakgrund av rådets slutsatser av den 14 november antog utbildningsministrarna i medlemsstaterna, kandidatländerna och Efta-/EES-länderna, arbetsmarknadens parter i EU och kommissionen den 5 december i Helsingfors ett *meddelande om ett stärkt europeiskt samarbete rörande yrkesutbildning*. Detta meddelande stärker det samarbete som inleddes 2004 (Köpenhamnsprocessen) och målen för det. De redskap och initiativ som redan har införts ska kompletteras och användas för att göra yrkesutbildningarna mer attraktiva och öka deras kvalitet, och ett system ska införas för överföring av meriter inom yrkesutbildningsområdet.

När det gäller rörligheten inom EU i utbildningssyfte lade kommissionen 2005 fram ett förslag till rekommendation avseende en *europeisk kvalitetsstadga för rörlighet* ⁽¹⁾ som godkändes av Europaparlamentet den 26 september och av rådet den 18 december ⁽²⁾.

Flerspråkighet

Det förslag som kommissionen lade fram i sitt meddelande av den 1 augusti 2005 om att inrätta en *europeisk indikator för språkkunskaper* ⁽³⁾ välkomnades av Europaparlamentet i en resolution av den 27 april. Rådet uttalade sig också om förslaget i sina slutsatser av den 19 maj, även om medlemsstaterna hade olika syn på vilken ålder som var bäst för att testa elevernas kunskaper.

Kommissionens meddelande av den 22 november 2005 om en *ny ramstrategi för flerspråkighet* ⁽⁴⁾ behandlades i yttranden från Regionkommittén den 14 juni ⁽⁵⁾, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén den 26 oktober ⁽⁶⁾ och Europaparlamentet den 15 november.

Internationellt samarbete

Den 21 juni i Wien undertecknade Europeiska gemenskapen och USA ett avtal om förlängning av samarbetsprogrammet inom högre utbildning och yrkesinriktad

⁽¹⁾ KOM(2005) 450.

⁽²⁾ Rekommendation 2006/961/EG (EUT L 394, 30.12.2006).

⁽³⁾ KOM(2005) 356.

⁽⁴⁾ KOM(2005) 596.

⁽⁵⁾ EUT C 229, 22.9.2006.

⁽⁶⁾ EUT C 324, 30.12.2006.

utbildning för perioden 2006–2013⁽¹⁾, som inrättades genom ett första avtal för perioden 2001–2005. Ett liknande avtal med *Kanada*⁽²⁾ ska snart också förlängas.

Transporter

Strategiskt förhållningssätt

De nya riktlinjerna för EU:s transportpolitik under de kommande åren antogs av kommissionen den 22 juni i form av ett meddelande med rubriken "*Hållbara transporter för ett rörligt Europa – Halvtidsöversyn av Europeiska kommissionens vitbok från 2001 om den gemensamma transportpolitiken*"⁽³⁾.

Rådet diskuterade dessa riktlinjer vid sitt möte den 12 oktober. Det finländska ordförandeskapet sammanfattade dessa diskussioner, och det framgick att medlemsstaterna i allmänhet stöder de nya riktlinjerna för transportpolitiken. Europaparlamentet inledde sina diskussioner i november och förväntas avsluta behandlingen under 2007.

De nya riktlinjerna är resultatet av en teknisk-ekonomisk analys och ett informationsutbyte mellan de berörda parterna under de olika samråd som kommissionen har hållit. Det rör sig dock endast om ett arbetsdokument som behöver byggas ut med nya åtgärder, förberedda i samarbete med alla berörda parter i de offentliga och privata sektorerna och stödda av konsekvensanalyser. En fortsatt dialog med dessa parter är avgörande för att denna politik ska lyckas.

De nya riktlinjerna säkerställer kontinuiteten i den tidigare politiken – öppning och sammankoppling av marknaderna och en hållbar utveckling av rörligheten – genom att de fokuserar på behovet att säkerställa det europeiska näringslivets konkurrenskraft och välfärden i samhället. Huvudsyftet är att främja en effektiv rörlighet och att skydda miljön och allmänheten. För att nå dessa mål föreslår kommissionen i sitt meddelande ett bredare urval av genomförandeåtgärder, i enlighet med Lissabonstrategin och strategin för hållbar utveckling. Dessa åtgärder ska i hög grad bygga på principerna om innovation, effektivitet och intelligent användning av de olika transportsätten och de ska diskuteras med berörda parter.

Mot bakgrund av detta har kommissionen för avsikt att under kommande år inleda en rad åtgärdsplaner på områden av betydelse för transportpolitiken, såsom stadstrafik, logistik, miljövänliga drivsystem och ett gemensamt europeiskt sjöfartsområde. När det nya direktivet om vägavgifter⁽⁴⁾ har antagits är avsikten att en rapport om internaliseringen av externa kostnader ska utarbetas till 2008. Dessutom kommer

(1) EUT L 346, 9.12.2006.

(2) Beslut 2006/964/EG (EUT L 397, 30.12.2006).

(3) KOM(2006) 314.

(4) Direktiv 2006/38/EG (EUT L 157, 9.6.2006).

kommissionen även fortsättningsvis att stödja utvecklingen av intelligenta transport-system (Galileo, Sesar, ERTMS) och fortsätta sitt arbete på områdena för innovation och forskning.

Järnvägstransporter

Den 3 maj antog kommissionen en *rapport om genomförandet av första järnvägspaketet* (1). Där konstateras det att den 1 januari 2006 hade alla medlemsstater utom Luxemburg formellt införlivat järnvägspaketet i sin nationella lagstiftning, om än i olika takt. Dessa förseningar inverkar på aktörernas möjlighet att positionera sig på den europeiska marknaden. Ändå anser kommissionen att genomförandet av det första järnvägspaketet är på god väg. Kommissionen ger några rekommendationer till medlemsstaterna och anger att den kommer att följa utvecklingen på marknaden och vidta de åtgärder som krävs för att korrigera förhållanden som inte är önskvärda.

Den 13 december antog kommissionen ett meddelande med titeln "*Att underlätta rörligheten för lokomotiv i gemenskapen*" (2) tillsammans med ett förslag om omarbetning av direktiven om driftskompatibiliteten hos gemenskapens järnvägssystem (3), ett förslag till direktiv om ändring av direktivet om säkerhet på gemenskapens järnvägar (4) och ett förslag till förordning om ändring av förordningen om inrättande av en europeisk järnvägsbyrå (5). Syftet med dessa förslag är att underlätta den fria rörligheten för tåg genom att förenkla förfarandena för typgodkännanden av lokomotiv. Enligt fabrikanter och järnvägsföretag är detta förfarande fortfarande ofta både väldigt långdraget och mycket dyrt, och utgör därför ett betydande hinder för den internationella järnvägstrafikens utveckling vid en tidpunkt då öppningen av marknaden för godstransport på järnväg erbjuder konkreta möjligheter att blåsa nytt liv i denna trafik.

Landtransporter

Europaparlamentet och rådet undertecknade

- den 18 januari direktiv 2006/1/EG om användning av *fordon hyrda utan förare för godstransporter på väg* (6), som kodifierar direktiv 84/647/EEG (7),

(1) KOM(2006) 189.

(2) KOM(2006) 782.

(3) KOM(2006) 783.

(4) KOM(2006) 784.

(5) KOM(2006) 785.

(6) EUT L 33, 4.2.2006.

(7) EGT L 335, 22.12.1984.

- den 15 mars direktiv 2006/22/EG⁽¹⁾ om minimivillkor för genomförande av *sociallagstiftning på vägtransportområdet*; detta direktiv omfattar vägkontroller avseende bussförare och förare av tunga godsfordon, och
- den 17 maj direktiv 2006/38/EG⁽²⁾ om ändring av direktiv 1999/62/EG⁽³⁾ om avgifter på tunga godsfordon för användningen av vissa infrastrukturer för att minska skillnaderna mellan medlemsstaterna inom detta område, och
- den 12 december direktiv 2006/94/EG⁽⁴⁾ om *fastställande av gemensamma regler för vissa godstransporter på väg*.

Den 1 augusti antog kommissionen ett förslag till förordning om *avskaffande av gränskontroller mellan medlemsstaterna vid transporter på väg och inre vattenvägar*⁽⁵⁾, som kodifierar förordning (EEG) nr 4060/89⁽⁶⁾.

Transport på inre vattenvägar

Kommissionen antog den 7 januari ett *integrerat europeiskt åtgärdsprogram för transport på inre vattenvägar*⁽⁷⁾ som syftar till att ge transport på inre vattenvägar en mer passande plats i den gemensamma transportpolitiken. Detta är ett åtgärdsprogram på medellång och lång sikt (2006–2013) som integrerar åtgärder för att uppfylla fem avgörande mål för utvecklingen av de inre vattenvägarna: skapa gynnsamma förutsättningar för tjänster, stimulera till modernisering av flottan och innovation, främja sysselsättning och yrkeskvalifikationer, förbättra bilden och uppfattningen av transport på inre vattenvägar samt inrätta lämplig infrastruktur.

Den 24 oktober föreslog kommissionen att ett nytt direktiv skulle antas som möjliggjorde ett snabbt ikraftträdande av nya tekniska föreskrifter för fartyg i inlandssjöfart⁽⁸⁾. Europaparlamentet och rådet antog detta direktiv den 18 december⁽⁹⁾.

Sjötransporter

Europaparlamentet och rådet undertecknade

- den 18 januari beslut nr 167/2006/EG om *vissa tredjeländers verksamhet på området för sjötransporter av gods*⁽¹⁰⁾, som kodifierar beslut 78/774/EEG⁽¹¹⁾,

(1) EUT L 102, 11.4.2006.

(2) EUT L 157, 9.6.2006.

(3) EGT L 187, 20.7.1999.

(4) EUT L 374, 27.12.2006.

(5) KOM(2006) 432.

(6) EGT L 390, 30.12.1989.

(7) KOM(2006) 6.

(8) KOM(2006) 646.

(9) Direktiv 2006/137/EG om ändring av direktiv 2006/87/EG (EUT L 389, 30.12.2006).

(10) EUT L 33, 4.2.2006.

(11) EGT L 258, 21.9.1978.

- den 15 februari förordning (EG) nr 336/2006 om *genomförande av Internationella säkerhetsorganisationskoden* ⁽¹⁾, som förstärker säkerhetsorganisationen, säker användning och förebyggande av föroreningar både när det gäller fartyg som för en medlemsstats flagg och alla roll-on/roll-off-passagerarfartyg (ro-ro-fartyg) i reguljärtrafik till eller från hamnar i EU:s medlemsstater,
- den 24 oktober förordning (EG) nr 1692/2006 om inrättande av det *andra Marco Polo-programmet* om beviljande av ekonomiskt gemenskapsstöd till *förbättring av godstransportsystemets miljöprestanda (Marco Polo II)* ⁽²⁾, och
- den 18 december en förordning om *flerårig finansiering av Europeiska sjösäkerhetsbyråns åtgärder i samband med insatser vid förorening från fartyg och om ändring av förordning (EG) nr 1406/2002* ⁽³⁾. Referensbeloppet för perioden 2007–2013 fastställdes till 154 miljoner euro.

Kommissionen antog

- den 15 juni ett meddelande om arbetsrättsliga miniminormer inom sjöfarten i enlighet med artikel 138.2 i EG-fördraget ⁽⁴⁾,
- den 11 maj ett meddelande om uppdatering och rättelse av meddelandet om tolkning av rådets förordning (EEG) nr 3577/92 om tillämpning av principen om *frihet att tillhandahålla tjänster på sjötransportområdet* inom medlemsstaterna ⁽⁵⁾, och
- den 13 juli meddelandet "*Halvtidsöversyn av programmet för främjande av närsjöfart*" ⁽⁶⁾. Där understryks det att närsjöfarten har bibehållit sin ställning som det enda transportsätt som kan utmana vägtransporternas snabba tillväxt och att arbetet med de 14 insatsområdena i programmet för främjande av närsjöfart bör fortsätta, även om några av dem bör kompletteras eller få en ny inriktning.

Lufttransporter

Den 17 januari uttalade Europaparlamentet sitt stöd för kommissionens meddelande "*Fortsatt utveckling av EU:s luftfartspolitik gentemot länder utanför EU*" ⁽⁷⁾. Den 5 april undertecknade Europaparlamentet och rådet direktiv 2006/23/EG som syftar till att harmonisera bestämmelserna om utformning och beviljande av *flygledarcertifikat* ⁽⁸⁾.

Den 5 juli undertecknade Europaparlamentet och rådet förordning (EG) nr 1107/2006 om rättigheter i samband med flygresor för *personer med funktionshinder och personer*

⁽¹⁾ EUT L 64, 4.3.2006.

⁽²⁾ EUT L 328, 24.11.2006.

⁽³⁾ Förordning (EG) nr 1891/2006 (EUT L 394, 30.12.2006).

⁽⁴⁾ KOM(2006) 287.

⁽⁵⁾ KOM(2006) 196.

⁽⁶⁾ KOM(2006) 380.

⁽⁷⁾ KOM(2005) 79.

⁽⁸⁾ EUT L 114, 27.4.2006.

med nedsatt rörlighet, för att skydda dem mot diskriminering och se till att de får den assistans som behövs ⁽¹⁾.

Den 18 juli antog kommissionen ett förslag till förordning ⁽²⁾ för att omarbeta, förenkla och konsolidera de gemensamma reglerna för tillhandahållande av luftfartstjänster i gemenskapen. Den 12 december antog Europaparlamentet och rådet ett direktiv om kodifiering av bestämmelserna om utnyttjandet av flygplan enligt internationella bestämmelser ⁽³⁾.

Intermodal strategi

Galileo

Kommissionen har lagt fram en rad förslag angående Galileoprojektet:

- Den 24 maj antogs ett ändrat förslag till förordning om *genomförande av installations- och driftsfaserna i det europeiska projektet för satellitbaserad radionavigation* ⁽⁴⁾ efter avtalet av den 17 maj om den fleråriga finansieringsramen 2007–2013 ⁽⁵⁾. Där fastställs det att Europeiska tillsynsmyndigheten för GNSS ska förvalta och kontrollera användningen av gemensamma medel som anslås till programmet.
- Den 2 juni antogs ett förslag till förordning om inrättandet av *strukturer för förvaltningen av de europeiska programmen för satellitbaserad radionavigering* ⁽⁶⁾ i syfte att ändra förordning (EG) nr 1321/2004 ⁽⁷⁾ så att den europeiska tillsynsmyndigheten för GNSS kan slutföra Galileoprogrammets utvecklingsfas efter avvecklingen av det gemensamma företaget Galileo. Förordningen antogs av rådet den 12 december ⁽⁸⁾.
- Den 29 juni antogs ett förslag till förordning om ändring av *stadgarna för det gemensamma företaget Galileo* ⁽⁹⁾. Förordningen antogs av rådet den 12 december ⁽¹⁰⁾.

Den 7 juni antog kommissionen dessutom meddelandet "Galileo-programmet – en lägesbeskrivning" ⁽¹¹⁾, som beskriver den huvudsakliga utvecklingen på senare tid inom ramen för programmet.

⁽¹⁾ EUT L 204, 26.7.2006.

⁽²⁾ KOM(2006) 396.

⁽³⁾ Direktiv 2006/93/EG (EUT L 374, 27.12.2006).

⁽⁴⁾ KOM(2004) 477.

⁽⁵⁾ Se kapitel I i denna rapport.

⁽⁶⁾ KOM(2006) 261.

⁽⁷⁾ EUT L 246, 20.7.2004.

⁽⁸⁾ Förordning (EG) nr 1942/2006 (EUT L 367, 22.12.2006).

⁽⁹⁾ KOM(2006) 351.

⁽¹⁰⁾ Förordning (EG) nr 1943/2006 (EUT L 367, 22.12.2006).

⁽¹¹⁾ KOM(2006) 272.

Annan utveckling

Den 8 december lade kommissionen fram en *grönbok om satellitnavigationstillämpningar*, som ger en översikt över de möjligheter som denna teknik erbjuder och syftar till att dra igång en allmän debatt under det första halvåret 2007 ⁽¹⁾. Samma dag lade kommissionen också fram en rekommendation för rådet om att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar med tredjeländer i syfte att ingå avtal om deras status som associerade medlemmar i samarbetet med Europeiska tillsynsmyndigheten för GNSS. Den 12 december undertecknades ett samarbetsavtal med Marocko.

Logistik

Den 28 juni lade kommissionen fram ett meddelande ⁽²⁾ om *godslogistik* som nyckeln till hållbar rörlighet. En bred strategi föreslås för att förbättra transportlogistiken, och debatten inriktas på att utarbeta en handlingsplan under 2007 för att främja denna logistik. Enligt kommissionen gör transportlogistiken det möjligt att optimera godsflödet. Logistik är alltså ett oundgängligt verktyg när vi ska svara på de utmaningar som ökad rörlighet och konkurrens medför. Logistikerna är också ett medel att undvika negativa effekter av mobilitet, såsom föroreningar, trafikstockning och energiberoende.

Internationell utveckling

Som ett led i det internationella samarbetet mellan EU och dess partner på luftfartsområdet har kommissionen fortsatt arbetet med den färdplan som antogs av rådet 2005, och som består av följande tre pelare:

- Upprättandet av ett gemensamt europeiskt luftrum före år 2010. 2006 undertecknades ett avtal om ett sådant luftrum med sju partner på västra Balkan samt ett Europa–Medelhavsavtal med Marocko. Den 12 december fick kommissionen mandat att förhandla fram ett övergripande avtal med Ukraina.
- Framförhandlandet av övergripande avtal med EU:s huvudsakliga partner på luftfartsområdet. Under 2006 fortsatte förhandlingarna på detta område med USA. I mars fick kommissionen mandat att förhandla med Ryssland om överflygning av Sibirien. De förhandlingar som följde ledde till ett avtal med Ryssland, som paraferades den 24 november.
- Skapandet av rättslig överensstämmelse mellan de bilaterala avtalen på luftfartsområdet: 430 avtal har redan ändrats för att erkänna principen om EG-lufttrafikföretag, 342 av dessa genom horisontella avtal med gemenskapen. 2006 undertecknade kommissionen horisontella avtal med Moldavien, Georgien,

⁽¹⁾ KOM(2006) 769.

⁽²⁾ KOM(2006) 336.

Albanien, Bosnien och Hercegovina, Bulgarien, Kroatien, Rumänien, Serbien, Montenegro, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Nya Zeeland, Libanon, Maldiverna och Uruguay. Den paraferade också horisontella avtal med Paraguay och Vietnam. 2006 fattade kommissionen beslut om 86 bilaterala avtal mot bakgrund av förordning (EG) nr 847/2004.

När det gäller Galileo har det också förts förhandlingar för att göra det möjligt för Sydkorea och Marocko att ansluta sig till systemet.

Transeuropeiska transportnätverk

Den 11 december träffade rådet en politisk överenskommelse i syfte att anta det ändrade förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om allmänna regler för gemenskapens finansiella stöd på området för transeuropeiska transport- och energinätverk och om ändring av rådets förordning (EG) nr 2236/95. Denna anpassning är resultatet av avtalet av den 17 maj 2006 om budgetplanen för 2007–2013 (1). Det slutgiltiga antagandet av förordningen kommer att ske under 2007.

Energi

Strategiskt förhållningssätt

Året började med att kommissionen den 8 mars antog sin *grönbok "En europeisk strategi för en hållbar, konkurrenskraftig och trygg energiförsörjning"* (2). I grönboken anger kommissionen vad som skulle kunna ligga till grund för en europeisk energipolitik för att uppnå de tre huvudmålen: hållbar utveckling, konkurrenskraft och försörjningstrygghet. Därför inleder kommissionen en diskussion om sex prioriterade områden, nämligen fullbordande av den inre marknaden, försörjningstrygghet, som kommissionen vill ska bygga på solidaritet mellan medlemsstaterna, en mer hållbar, effektiv och diversifierad energimix, en strategi mot global uppvärmning, en strategisk plan för europeisk energiteknik, och en sammanhållen energipolitik gentemot omvärlden. När det gäller energipolitiken gentemot omvärlden föreslår kommissionen framför allt att prioriteringar ska fastställas för den infrastruktur som krävs för att trygga EU:s energiförsörjning, att gemensamma regler ska fastställas med grannländerna i syfte att skapa en alleuropeisk energigemenskap och att dialogen med energileverantörerna och med de andra konsumenterna ska stärkas. Europaparlamentet betonade för övrigt energipolitiken gentemot omvärlden i en resolution av den 23 mars. Det uppmanade EU att uppträda enigt på den internationella arenan och underströk att energipolitiken måste kopplas samman med utrikes- och säkerhetspolitiken. Efter Europeiska rådets vårmöte, där en förteckning antogs över åtgärder som ska vidtas i såväl inrikes- som utrikesfrågor i energipolitiken, lade

(1) Se kapitel I i denna rapport.

(2) KOM(2006) 105.

kommissionen dessutom tillsammans med rådets generalsekreterare/EU:s höge representant för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken fram ett gemensamt dokument – *”En extern politik som gynnar Europas energiintressen”*. Vidare fortsätter arbetet för att lägga fram en strategisk analys av den europeiska energipolitiken i början av 2007.

Den 4 juli lade kommissionen fram dokumentet *”Kommissionens kommentarer till slutsatserna och rekommendationerna i halvtidsutvärderingen av programmet Intelligent energi – Europa (2003–2006)”* (1).

Den 1 juli trädde *fördraget om inrättande av en energigemenskap* i kraft. Därigenom skapades den största inre energimarknaden i världen, som i ett enda handelsblock samlar de 25 EU-länderna samt nio närbelägna länder och territorier (Bulgarien och Rumänien som är nya EU-medlemmar sedan den 1 januari 2007 samt västra Balkan: Albanien, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Bosnien och Hercegovina, Kroatien, Montenegro, Serbien och Förenta nationernas interimadministration i Kosovo). I och med att fördraget trädde i kraft måste parterna godkänna att elektricitet och gas rör sig fritt över deras gränser, i utbyte mot att de miljömässiga och handelsmässiga miniminormerna följs.

Energigemenskapen gör det möjligt för EU att förverkliga en rad strategiska mål: unionen upprättar direkta anslutningar till länder som gränsar till de betydande reserverna i Kaspiska havet och Mellanöstern, utvidgar miljönormerna till att också omfatta EU:s grannländer, och skapar en stabil grund för makroekonomiska reformer, eftersom företag och konsumenterna erbjuds en säker och hållbar energiförsörjning.

Den 20 december undertecknade EU och USA ett nytt avtal om en femårig förlängning av programmet *”Energy Star”* rörande kontorsutrustning. Avtalet innehåller nya och krävande kriterier för energieffektivitet för datorer, kopieringsmaskiner, skrivare och datorskärmar. Programmet ingår som ett led i den europeiska strategin för att bättre styra energiefterfrågan, öka energiförsörjningstryggheten och mildra klimatförändringarna.

Effektivare energiutnyttjande

I ett yttrande i februari (2) om *grönboken om effektivare energiutnyttjande* som offentliggjordes i juni 2005 (3), gav Europeiska ekonomiska och sociala kommittén sitt stöd till kommissionens önskemål om att minska energiförbrukningen med 20 %, och ansåg att eftersom de två mest energikrävande sektorerna är transport- och byggsektorerna är det inom dessa som de mest intensiva åtgärderna måste sättas in och där man måste sträva efter innovativa lösningar. Kommittén anser att EU och

(1) KOM(2006) 357.

(2) EUT C 88, 11.4.2006.

(3) KOM(2005) 265.

medlemsstaterna måste skapa en nära samverkan kring en politik som syftar till att främja energieffektivitet, utbyta välfungerande metoder och sprida den bästa tekniken, men också bedriva informationskampanjer för att stimulera hushållen och konsumenterna att spara energi. Regionkommittén ställde sig vid sitt möte i februari (1) positiv till grönboken, men motsatte sig att man fastställer absoluta mål för effektivitetsökningen. Den pekar på behovet av information och utbildning som inte bör begränsas till yrkesverksamma inom energisektorn. Regionkommittén uppmanar också kommissionen att genom olika åtgärder verka för en sänkning av slutanvändarpriserna på energieffektiv utrustning och teknik för förnybara energiformer.

Den 5 april undertecknade Europaparlamentet och rådet direktiv 2006/32/EG (2) om *effektiv slutanvändning av energi och om energitjänster*.

Den 19 oktober antog kommissionen en *handlingsplan för energieffektivitet* (3). Enligt planen bör EU utnyttja den potential för en förbättrad energieffektivitet på mer än 18% som kommer att finnas i EU så länge handelshinder förhindrar en tillfredsställande spridning av energieffektiva tekniker och en mer effektiv energianvändning. Kommissionen föreslår åtgärder för att i högre grad integrera energieffektivitet i gemenskapsåtgärder och gemenskapsprogram som inte är direkt kopplade till energi, såsom regionalpolitik och stadspolitik, beskattning och tariffer, forskning och teknik. Den föreslår också att gemenskapsåtgärder som har gett gott resultat läggs om och att nya gemensamma och samordnade insatser och åtgärder genomförs.

Förnybar energi

Den 8 februari lade kommissionen fram ett förslag till en *EU-strategi för biodrivmedel* (4) i syfte att huvudsakligen främja biodrivmedel i EU och utvecklingsländer och se till att produktionen och användningen av sådana drivmedel förbättrar miljön generellt sett och bidrar till Lissabonstrategins mål med beaktande av konkurrenskraftsfaktorer, att förbereda en storskalig användning av biodrivmedel genom att göra dem mer attraktiva ur kostnadssynpunkt genom en optimerad odling av råvaror för detta ändamål, och att undersöka möjligheterna till produktion av biodrivmedel och råvaror för biodrivmedel i utvecklingsländer.

(1) EUT C 192, 16.8.2006.

(2) EUT L 114, 27.4.2006.

(3) KOM(2006) 545.

(4) KOM(2006) 34.

Transeuropeiska energinät

Den 7 augusti antog kommissionen en rapport om *genomförandet av riktlinjerna för de transeuropeiska energinäten* (TEN) under perioden 2002–2004⁽¹⁾. I rapporten betonar kommissionen att man har arbetat med att uppfylla målet att fokusera stödet på prioriterade projekt och att behovet av politiskt stöd genom "TEN-E-märkning" blir allt viktigare för att få allmänhetens acceptans. Denna idé integrerades i de nya riktlinjer för de transeuropeiska energinäten som antogs den 6 september⁽²⁾. Däri tas 42 projekt av europeiskt intresse upp som är prioriterade i fråga om gemenskapens finansiella och politiska stöd. I samma riktning går utkastet till den prioriterade sammankopplingsplanen för de transeuropeiska energinäten, vars syfte är att påskynda genomförandet av projekt av europeiskt intresse. I denna plan, som kommer att läggas fram för rådet i början av januari 2007, föreslås fem åtgärder: att gemenskapens insats målinriktas, att samordningen förbättras, att ett regionalt tillvägagångssätt föreslås, att godkännandeförfarandena skyndas på, och att finansiella medel tillhandahålls, särskilt från Europeiska investeringsbanken. Kommissionen anser att Europeiska investeringsbanken är väl lämpad att spela en viktig roll för att förbättra integrationen av EU:s gas- och elmarknader.

Kärnkraft

Den 20 november antog rådet ett *direktiv om övervakning och kontroll av överföring av radioaktivt avfall och utbränt kärnbränsle*, som ska säkerställa ett gott skydd⁽³⁾. Direktivet ändrar och upphäver rådets direktiv 92/3/Euratom genom att en del begrepp och definitioner förtydligas och läggs till, vissa situationer som inte tidigare förutsågs beaktas och de existerande förfarandena för överföring av radioaktivt avfall mellan medlemsstaterna förenklas. Det garanterar också samstämmigheten med andra gemenskapsbestämmelser och internationella bestämmelser, i synnerhet konventionen om säkerheten vid hantering av använt kärnbränsle och om säkerheten vid hantering av radioaktivt avfall, till vilken gemenskapen anslöt sig den 2 januari.

När det gäller avvecklingen av kärnkraftverken i Ignalina (Litauen) fastställs i den förordning som inför ytterligare ekonomiskt stöd för perioden 2007–2013 ett gemenskapsbidrag på 837 miljoner euro. Förordningen kunde antas den 21 december⁽⁴⁾ och därmed finns alla rättsliga instrument som behövs för att programmet ska kunna inledas i januari 2007.

(1) KOM(2006) 443.

(2) Beslut nr 1364/2006/EG (EUT L 262, 22.9.2006).

(3) Direktiv 2006/117/Euratom (EUT L 337, 5.12.2006).

(4) Förordning (EG) nr 1990/2006 (EUT L 411, 30.12.2006).

Internationella åtgärder

Avtalet mellan Europeiska atomenergigemenskapen och *Ukraina* om samarbete avseende fredlig användning av kärnenergi, som undertecknades den 28 april 2005, trädde i kraft den 1 september 2006 ⁽¹⁾.

Den 27 februari ingick rådet ett avtal med *Japan* om *samarbete avseende fredlig användning av kärnenergi*, som innebär att de båda parterna kommer att samarbeta för att främja och underlätta handel samt forskning och utveckling inom den civila kärnenergi-sektorn. Avtalet trädde i kraft den 20 december.

Den 14 december blev Euratom, efter deponering av anslutningsinstrumenten, part i Internationella atomenergiorganets (IAEA) följande två konventioner:

- *Konventionen om tidig information vid en kärnenergiolycka*: Denna konvention syftar till att främja internationellt samarbete genom att se till att information om kärnenergiolyckor så snart som möjligt vidarebefordras till alla länder som är eller kan bli konkret berörda, så att de gränsöverskridande strålningsföljdena kan begränsas till ett minimum.
- *Konventionen om bistånd i händelse av kärnteknisk olycka*: Genom denna konvention upprättas en samarbetsram mellan de stater som är parter i konventionen och IAEA för att underlätta snabbt bistånd i händelse av en kärnteknisk olycka eller ett nödläge med radioaktiva ämnen, i syfte att begränsa verkningarna.

Den 7 november undertecknade Europeiska unionen och *Azerbajdzjan* ett samförståndsavtal för att inleda ett energipartnerskap. Genomförandet av detta avtal kommer att främja Azerbajdzjans integrering med de europeiska energimarknaderna, stärka försörjningstryggheten för Europeiska unionen och effektivisera hanteringen av energiefterfrågan i Azerbajdzjan.

På *konferensen om energistadgan* den 20 november företrädde kommissionen gemenskapen och bidrog till de beslut som fattades, exempelvis utnämmandet av ambassadör Kawamura till ny ordförande för konferensen och inbjudan till Pakistan att ansluta sig till energistadgan.

Den 30 november sammanträdde *ministerkonferensen för energifrågor* inom ramen för *Bakuinitiativet*, som samlar Europeiska unionens medlemsstater och regeringarna för länderna runt Kaspiska havet och Svarta havet, i Astana i Kazakstan. Konferensen antog en färdplan för energi. Genomförandet av denna kommer att bereda vägen för en rättslig ram och ett övergripande regelverk för en integrerad gemensam marknad för energi mellan Europeiska unionen och de berörda regionerna, på grundval av gemenskapens regelverk.

(1) EUT L 261, 22.9.2006.

Den 4 december undertecknade Europeiska unionen och *Kazakstan* ett samförståndsavtal som lägger grunden för ett stärkt samarbete om energifrågor. Detta avtal möjliggör ett stärkt samarbete för att trygga energiförsörjningen och på det industriella området. De båda parterna har också undertecknat ett samarbetsavtal om fredlig användning av kärnenergi.

Den 16 mars⁽¹⁾ förordade kommissionen att *Europeiska atomenergigemenskapens status i Internationella atomenergiorganet (IAEA)* skulle höjas och påpekade att den nuvarande statusen som observatör begränsade Europeiska atomenergigemenskapens inflytande och synlighet i IAEA och att detta inte står i rimlig proportion till gemenskapens behörighet i organets verksamhetsområde.

Den 28 april⁽²⁾ antog kommissionen ett *utkast till interinstitutionellt avtal* om interinstitutionellt samarbete rörande internationella konventioner och överenskommelser i vilka Europeiska atomenergigemenskapen och dess medlemsstater är parter. I utkastet fastställs de allmänna principerna för den *interinstitutionella samordningen* mellan medlemsstaterna, som representeras i rådet, och kommissionen.

Arbetskraftens rörlighet

År 2006 utropades till "*Europeiska året för arbetstagares rörlighet*". En mer ingående beskrivning av hur detta initiativ genomfördes ges under rubriken "Arbetstagarnas rörlighet och samordning av de sociala trygghetssystemen" i avsnitt 1 i kapitel III i denna rapport.

Inre marknadens utveckling

Bakgrund

Den inre marknaden är en viktig del av Lissabonstrategin efter nystarten 2005. De viktigaste gemenskapsåtgärderna på det här området ingår i Lissabonprogrammet. Att genomföra dessa åtgärder korrekt är varje medlemsstats ansvar. Det är också viktigt att agera på både EU- och medlemsstatsnivå för att skapa och bevara en väl fungerande inre marknad inom alla de ekonomiska sektorerna, för att dra full nytta av dess potentiella bidrag till mer tillväxt och sysselsättning och för att erbjuda alla medborgare, konsumenter såväl som företagare, påtagliga fördelar. Den vikt som EU lägger vid behovet att förbättra lagstiftningen⁽³⁾ är särskilt betydelsefull i detta sammanhang.

Efter det omfattande samråd som inleddes 2005 om uppföljningen av åtgärdsplanen för finansiella tjänster har kommissionen valt att ha som målsättning att åtgärdsplanen ska

(1) KOM(2006) 121.

(2) KOM(2006) 179.

(3) Se avsnitt 1 i kapitel I denna rapport.

genomföras som ett viktigt inslag i kommissionens politik för den inre marknaden fram till 2010.

Vad gäller lagstiftningsarbetet är en av de viktigaste frågorna fortfarande ansträngningarna för att slutföra förslaget till tjänstedirektiv.

Direktivet om tjänster på den inre marknaden: avgörande framsteg under 2006

I sitt yttrande vid den första behandlingen den 16 februari gjorde Europaparlamentet omfattande ändringar i kommissionens förslag till tjänstedirektiv⁽¹⁾. Parlamentet ersatte principen om ursprungsland med principen om frihet att tillhandahålla tjänster. Det innebär att medlemsstaterna måste respektera tjänsteleverantörers rätt att tillhandahålla en tjänst i en annan medlemsstat än den där tjänsteleverantören är etablerad och att den medlemsstat där tjänsten tillhandahålls ska garantera rätten att fritt få tillträde till och utöva tjänsteverksamhet på dess territorium. För övrigt får medlemsstaterna endast begränsa friheten att tillhandahålla tjänster från andra medlemsstater genom icke-diskriminerande och proportionella nationella åtgärder, och om det är motiverat på grund av den allmänna ordningen, den allmänna säkerheten, folkhälsan eller av miljöhänsyn. Dessutom har parlamentet uteslutit ett visst antal tjänster från direktivets tillämpningsområde, bl.a. hälso- och sjukvårdstjänster och audiovisuella tjänster, men även vissa sociala tjänster, notariatjänster, privata säkerhetstjänster och tjänster från bemanningsföretag.

Den 4 april antog kommissionen ett ändrat förslag⁽²⁾ som avspeglar den kompromiss som nåddes i Europaparlamentet. Vid sina möten den 29–30 maj kom rådet fram till en politisk överenskommelse som byggde på en kompromisstext som låg nära Europaparlamentets yttrande från den första behandlingen. Den 24 juli antog rådet en gemensam ståndpunkt i enlighet med den politiska överenskommelsen.

Den andra behandlingen i Europaparlamentet ägde rum den 15 november. Parlamentet gjorde inga ändringar i sak i rådets gemensamma ståndpunkt. De tre ändringar som antogs rörde det nya kommittéförfarandet för föreskrivande förfarande med kontroll. Direktivet antogs slutligen den 12 december⁽³⁾.

Allmännyttiga tjänster

I ett yttrande av den 6 juli⁽⁴⁾ begärde Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att ett ramdirektiv skulle antas för att fastställa gemensamma grundprinciper som borde gälla för alla allmännyttiga tjänster. Kommittén rekommenderade också att ett observatorium för utvärdering av såväl ekonomiska som icke-ekonomiska all-

(1) KOM(2004) 2.

(2) KOM(2006) 160.

(3) Direktiv 2006/123/EG (EUT L 376, 27.12.2006).

(4) EUT C 309, 16.12.2006.

männlyttiga tjänster skulle inrättas, bestående av politiska företrädare samt företrädare för det organiserade civila samhället.

Som reaktion på kommissionens *vitbok* om tjänster av allmänt intresse⁽¹⁾ uppmanade Europaparlamentet i en resolution av den 27 september kommissionen att förtydliga skillnaden mellan *tjänster av allmänt intresse* och *tjänster av allmänt ekonomiskt intresse*.

I linje med kommissionens rapport av den 23 mars 2005⁽²⁾ om tillämpningen av *postdirektivet*⁽³⁾ antog Europaparlamentet den 2 februari en resolution där det dels konstaterar att reformen och utveckling på marknaden fram till nu har haft positiva konsekvenser, dels uppmanar kommissionen att vid förberedelserna av en prospektiv studie lägga särskild vikt vid flera aspekter i samband med samhällsomfattande tjänster.

Den 18 oktober⁽⁴⁾ antog kommissionen ett förslag till direktiv beträffande *öppnande av marknaderna för posttjänster i EU för konkurrens 2009*. Enligt förslaget skulle medlemsstaterna fortfarande vara skyldiga att tillhandahålla en samhällsomfattande tjänst av hög kvalitet. Samtidigt innebär förslaget ett stärkt konsumentskydd, särskilt när det gäller klagomålsförfaranden, och ökat oberoende och en förstärkt roll för de nationella tillsynsmyndigheterna. Det innehåller också en ej uttömmande förteckning över finansieringsåtgärder i de fall merkostnader uppkommer i samband med samhällsomfattande tjänster. Förslaget åtföljs av en konsekvensbedömning, en prognos för öppnandet av marknaden för samhällsomfattande tjänster och den tredje rapporten om tillämpningen av postdirektivet⁽⁵⁾.

Finansiella tjänster

Den 18 januari tillsatte Europaparlamentet en undersökningskommitté beträffande den finansiella krisen i bolaget *Equitable Life Assurance Society*. Undersökningskommittén fick i uppdrag att undersöka påståendena om brott mot gemenskapslagstiftningen och ska lämna sin slutrapport i början av år 2007. Den 4 juli antog parlamentet en delrapport från undersökningskommittén och förlängde kommitténs mandat till april 2007.

Den 5 april antog Europaparlamentet och rådet ett direktiv⁽⁶⁾ för att förlänga medlemsstaternas tidsfrist för när direktivet om *marknader för finansiella instrument*

(1) KOM(2004) 374.

(2) KOM(2005) 102.

(3) Direktiv 97/67/EG (EGT L 15, 21.1.1998), senast ändrad genom direktiv 2002/39/EG (EUT L 176, 5.7.2002).

(4) KOM(2006) 594.

(5) KOM(2006) 595.

(6) Direktiv 2006/31/EG (EUT L 114, 27.4.2006).

ska vara införlivat med nationell lagstiftning till den 31 januari 2007 i stället för den 30 april 2006⁽¹⁾.

Den 14 juni antog Europaparlamentet och rådet två direktiv: *direktivet om rätten att starta och driva verksamhet i kreditinstitut*⁽²⁾ och *direktivet om kapitalkrav för värdepappersföretag och kreditinstitut*⁽³⁾. Syftet med de båda direktiven är att införa nya bestämmelser angående kapitalkrav för banker och värdepappersföretag och de ingår i EU:s åtgärdsplan för finansiella tjänster.

Den 15 november antog Europaparlamentet och rådet en förordning om *information om betalaren som ska åtfölja överföringar av medel*⁽⁴⁾. Genom denna förordning införlivas den särskilda rekommendationen nr VII om överföringar på elektronisk väg som utarbetats av det internationella organet för finansiella åtgärder (Financial Action Task Force, FATF). Den syftar till att säkerställa fullständig spårbarhet av penningöverföringar för att göra det lättare att förebygga, undersöka och upptäcka penningtvätt och finansiering av terrorism.

I en resolution av den 4 juli uppmanade Europaparlamentet EU:s institutioner att inleda en diskussion om *strukturen i stabilitetstillsynen av finansmarknaderna i EU*.

Den 12 september antog kommissionen ett förslag till direktiv om *förfaranderegler och utvärderingskriterier för stabilitetsbedömning av förvärv och ökning av innehav inom finanssektorn*⁽⁵⁾. Där förordas åtgärder för att förbättra tillsynsorganens godkännandeförfarande vid sammanslagningar och förvärv, särskilt genom strängare förfaranden för att bedöma sammanslagningar och förvärv inom bank-, försäkrings- och värdepapperssektorerna.

I en resolution av den 27 april om *kapitalförvaltning* betonade Europaparlamentet betydelsen av att investerarnas kompetens stärks, särskilt när det gäller nya investeringsprodukter. Parlamentet uppmanade också kommissionen att fortsätta sitt arbete med att identifiera och undanröja hindren för en verklig inre marknad, i synnerhet när det gäller hanteringen av gränsöverskridande fusioner.

Vid sitt sammanträde den 15–16 mars⁽⁶⁾ uttalade Europeiska ekonomiska och sociala kommittén sig om kommissionens grönbok om förbättrande av EU:s ramar för *investeringsfonder*⁽⁷⁾. Kommittén föreslår framför allt att den pågående diskussionen utgör en möjlighet att noggrant granska utvecklingen av "socialt ansvarstagande finansiering" som inte offrar social utveckling och miljöskydd till förmån för vinst. Den

(1) Direktiv 2004/39/EG (EUT L 145, 30.4.2004).

(2) Direktiv 2006/48/EG (EUT L 177, 30.6.2006).

(3) Direktiv 2006/49/EG (EUT L 177, 30.6.2006).

(4) Förordning (EG) nr 1781/2006 (EUT L 345, 8.12.2006).

(5) KOM(2006) 507.

(6) EUT C 110, 9.5.2006.

(7) KOM(2005) 314.

15 november antog kommissionen en *vitbok om förbättrade ramar för den inre marknaden för investeringsfonder* (1). Där fastställs ett antal åtgärder som utformats för att förenkla villkoren för denna hörnsten inom det europeiska finansiella systemet. Där förordas att betungande anmälningsförfaranden ska förenklas och de förenklade prospekten bantas ner. Kommissionen konstaterar också att det är nödvändigt att ge investerarna bättre underlag så att de kan fatta beslut på grundval av tillförlitlig information och säkerställa att de får objektiv och opartisk information från fondistributörerna. Därför föreslår kommissionen en fördjupad granskning av frågor förbundna med innovationer som skapats under senare tid när det gäller tekniker och produkter för investeringar, för att ge underlag till en diskussion om tänkbar utformning av den rättsliga ramen på EU-nivå.

Den 12 december lade kommissionen fram meddelandet *Investeringsanalys och finansanalytiker* (2), som innehåller en genomgång av senare tids europeisk lagstiftning inom detta område och praktiska riktlinjer för berörda parter.

I ett yttrande av den 5 juli (3) om kommissionens *vitbok "Politiken på området finansiella tjänster 2005-2010"* (4) välkomnar Europeiska ekonomiska och sociala kommittén kommissionens förslag om att ägna nästa femårsperiod åt en dynamisk konsolidering av den finansiella tjänsteindustrin, samtidigt som den betonar att hänsyn måste tas till de sociala effekterna av denna konsolidering. *Vitboken* behandlades också i rådets slutsatser den 5 maj.

Den 1 augusti antog kommissionen ett direktiv (5) syftande till att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism.

Den 7 november undertecknades en *europeisk uppförandekod för företag som tillhandahåller clearing och avveckling av värdepapper* av alla medlemmar i de viktigaste organisationerna inom sektorn (International Federation of Stock Exchanges (FESE), European Association of Central Counterparty Clearing Houses (EACH) och European Central Securities Depositories Association (ECSDA). Det här initiativet bygger på att kommissionen föredrar att branschen själv driver utvecklingen för att undanröja de sista hinder som står i vägen för en integrerad marknad för clearing och avveckling i EU, i stället för att kommissionen ska behöva föreslå ett direktiv. Åtgärderna i uppförandekoden gäller huvudsakligen tre frågor: överblickbarhet när det gäller priser och tjänster, tillgänglighet och kompatibilitet samt uppdelning av tjänster och särredovisning. Detta initiativ beskrevs i positiva ordalag i rådets slutsatser från den 28 november.

(1) KOM(2006) 686.

(2) KOM(2006) 789.

(3) EUT C 309, 16.12.2006.

(4) KOM(2005) 629.

(5) Direktiv 2006/70/EG (EUT L 214, 4.3.2005).

Den 27 november antog kommissionen ett meddelande om översyn av direktiv 94/19/EG om system för garanti av insättningar⁽¹⁾.

Fri rörlighet för kapital

Den 10 oktober antog rådet slutsatser om det *gemensamma eurobetalningsområdet*. Syftet med detta projekt är att undanröja alla skillnader mellan nationella och gränsöverskridande betalningar i euro inom EU.

Fri rörlighet för varor

Kommissionen har fortsatt att se över medlemsstaternas nationella lagstiftning i enlighet med artikel 28 i EG-fördraget och principen om ömsesidigt erkännande. Den 1 december 2006 hade kommissionen registrerat 27 nya klagomål och fall som tagits upp av kommissionen på eget initiativ och avskrivit 75 ärenden. Inom ramen för förhandsgranskningen av förslag till nya tekniska föreskrifter inom ramen för direktiv 98/34/EG hade medlemsstaterna vid samma tidpunkt anmält 625 åtgärder och kommissionen avgivit 44 detaljerade yttranden.

Den 2 mars⁽²⁾ antog kommissionen ett förslag till direktiv om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om *kontroll av förvärv och innehav av vapen*. Detta förslag följer av att Europeiska gemenskapen har anslutit sig till protokollet bifogat Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet.

Den 20 september antog kommissionen ett förslag till förordning om *export av kulturföremål*⁽³⁾.

Den 14 september antog kommissionen den tredje rapporten⁽⁴⁾ om tillämpningen av direktivet gällande *skadeståndsansvar för produkter med säkerhetsbrister*⁽⁵⁾ mellan 2001 och första kvartalet 2006. Kommissionen konstaterar att det inte är nödvändigt att ändra direktivet, men utesluter inte att det kan bli nödvändigt att ingripa om det uppstår stora skillnader i medlemsstaternas tillämpning av texten.

År 2006 avslutades också förarbetena för kommissionens förslag om översyn av lagstiftningstekniken, "den nya metoden". Kommissionen föreslår en strategi i två delar, som grundas på följande:

- Europaparlamentets och rådets beslut syftande till att säkra samstämmigheten mellan de olika tekniska instrument som används i den nuvarande lagstiftningen för att förbättra den fria saluföringen av produkter (framför allt kriterierna för

(1) KOM(2006) 729.

(2) KOM(2006) 93.

(3) KOM(2006) 513.

(4) KOM(2006) 496.

(5) Direktiv 85/374/EEG (EGT L 210, 7.8.1985). Senast ändrat genom direktiv 1999/34/EG (EGT L 141, 4.6.1999).

organen för bedömning av överensstämmelse, de harmoniserade förfarandena för bedömning av överensstämmelse och de skyldigheter som gäller för ekonomiska aktörer).

- En förordning som syftar till att komplettera de olika instrument som myndigheter förfogar över på nationell och europeisk nivå för att förenkla och harmonisera villkoren för ett korrekt genomförande av gemenskapslagstiftningen. Den omfattar också ett förslag som syftar till att klargöra innebörden i CE-märkningen och de skyldigheter som är förknippade med användningen av denna.

Förarbeten har också gjorts för ett lagstiftningsförslag om *ömsesidigt erkännande*. Detta instrument kommer att fastställa rättigheterna och skyldigheterna för de nationella myndigheterna och de företag som i en medlemsstat önskar sälja produkter som tillverkats lagligt eller redan saluförs i en annan medlemsstat. Det kommer också att fastställas vem som har bevisbördan i olika stadier av förfarandet för ömsesidigt erkännande, och instrumentet kommer att förbättra organisationen av det administrativa samarbetet och inrätta produktkontaktpunkter i medlemsstaterna.

Ett tolkningsmeddelande från kommissionen om registrering av fordon har också utarbetats för att uppdatera meddelandet från 1996 om samma fråga, med beaktande av hur EG-domstolens rättspraxis utvecklats sedan dess.

Kompletterande uppgifter om fri rörlighet för varor finns ovan under rubriken *Produktpolitik*.

Bolagsrätt och företagsstyrning

Den 5 januari antog kommissionen ett förslag till direktiv om utnyttjande av *rösträtter av aktieägare i företag* som har sitt säte i en medlemsstat (1). I förslaget anges åtgärder som ska vidtas för att göra det möjligt för aktieägare i ett företag att rösta utan att vara närvarande vid bolagsstämman. Kommissionen förordar särskilt att rättsliga hinder för elektroniskt deltagande i bolagsstämmor ska undanröjas.

Den 14 juni (2) antog Europaparlamentet och rådet ett direktiv om ändring av direktiven 78/660/EEG om *årsbokslut i vissa typer av bolag*, 83/349/EEG om *sammanställd redovisning*, 86/635/EEG om *årsbokslut och sammanställd redovisning för banker och andra finansiella institut* och 91/674/EEG om *årsbokslut och sammanställd redovisning för försäkringsföretag*. Styrelseledamöters kollektiva ansvar innebär att en årsberättelse införs som del i förvaltningsberättelsen för börsnoterade företag på de europeiska kapitalmarknaderna och att insynen förbättras i transaktioner mellan närstående parter samt när det gäller transaktioner utanför balansräkningen. För att den administrativa bördan inte ska öka alltför mycket för de minsta företagen

(1) KOM(2005) 685.

(2) Direktiv 2006/46/EG (EUT L 224, 16.8.2006).

utvidgas emellertid möjligheterna till undantag på villkor att vissa kriterier i fråga om företagens bokslut, omsättning och antal anställda är uppfyllda.

Den 17 maj⁽¹⁾ antog Europaparlamentet och rådet ett direktiv om *lagstadgad revision av årsbokslut och sammanställd redovisning* och om ändring av rådets direktiv 78/660/EEG och 83/349/EEG samt om upphävande av rådets direktiv 84/253/EEG. Det nya direktivet syftar till att ändra EU-reglerna om revision av årsbokslut och sammanställd redovisning. Genom direktivet åläggs medlemsstaterna att upprätta ett system för offentlig tillsyn av revisorer och revisionsbyråer samt ett system för kvalitetskontroll. Direktivet lägger grunden för ett effektivt och väl avvägt samarbete mellan tillsynsmyndigheter inom EU och i tredjeländer.

I en resolution av den 4 juli uppmanade Europaparlamentet kommissionen att utreda möjligheterna att förenkla stadgan för *Europabolag* och att lägga fram ett förslag om europeiska privatägda företag för att uppfylla de små och medelstora företagens behov.

Den 6 september ändrade Europaparlamentet och rådet de gällande reglerna för att bilda ett *aktiebolag* samt att bevara och ändra kapital i ett sådant bolag⁽²⁾.

Immateriella rättigheter

Den 17 maj antog Europaparlamentet och rådet en förordning om *tvångslicensiering av patent för tillverkning av läkemedelsprodukter för export till länder med folkhälsoproblem*⁽³⁾. Genom denna förordning tillämpas Världshandelsorganisationens beslut på gemenskapsnivå, dvs. patent tvångslicensieras för företag som tillverkar generiska läkemedel för export till de minst utvecklade länderna.

I maj antog kommissionen två förslag till direktiv om kodifiering av reglerna för *upphovsrätt*, där det ena handlar om *uthyrnings- och utlåningsrättigheter* avseende upphovsrättsligt skyddade verk och om *upphovsrätten närstående rättigheter*⁽⁴⁾; och det andra gäller *skyddstiden för upphovsrätt och vissa närstående rättigheter*⁽⁵⁾.

I en resolution av den 12 oktober påminner Europaparlamentet om att ett effektivt och konkurrenskraftigt *patentsystem* är en nyckelfaktor i Lissabonstrategin. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka alla möjligheter att förbättra systemen för patent och patenttvister i EU, bl.a. genom deltagande i *avtalet om reglering av patenttvister* (EPLA). Enligt det avtalet ska ett nätverk av nationella domstolar inrättas knutna till en europeisk appellationsdomstol med ansvar för att tolka rätten på detta område.

⁽¹⁾ Direktiv 2006/43/EG (EUT L 157, 19.6.2006).

⁽²⁾ Direktiv 2006/68/EG (EUT L 264, 25.9.2006).

⁽³⁾ Förordning (EG) nr 816/2006 (EUT L 157, 9.6.2006).

⁽⁴⁾ KOM(2006) 226.

⁽⁵⁾ KOM(2006) 219.

Dataskydd

I en resolution av den 6 juli uttrycker Europaparlamentet sin oro över att respekten för personlig integritet och uppgiftsskydd håller på att minska och erinrar om att USA:s program för att hindra finansiering av terrorism gett amerikanska myndigheter tillträde till alla finansiella uppgifter som lagrats av företaget SWIFT. Parlamentet erinrar om att varje överföring av uppgifter som skapats inom EU:s territorium och som kommer att användas utanför EU:s territorium måste ske i enlighet med direktivet om skydd av personuppgifter⁽¹⁾. Parlamentet uppmanar kommissionen att utvärdera all antagen antiterroristlagstiftning i EU med avseende på effektivitet, nödvändighet, rimlighet och respekt för mänskliga rättigheter.

Efter det att Europeiska gemenskapernas domstol beslutat att ogiltigförklara det tidigare avtalet⁽²⁾ om överföring av uppgifter om flygpassagerare till amerikanska myndigheter ingick Europeiska unionen och USA den 6 oktober ett preliminärt avtal. Detta nya avtal, som undertecknades av rådet den 16 oktober⁽³⁾, syftar till att förebygga och bekämpa terrorism och samtidigt garantera en hög skyddsnivå för den sortens personuppgifter.

Offentlig upphandling

Den 4 maj antog kommissionen ett förslag till direktiv⁽⁴⁾ för att skapa *effektivare förfaranden för prövning* vad gäller offentlig upphandling. Syftet med förslaget är att uppmuntra företag i en medlemsstat att lämna anbud i andra medlemsstater tack vare garantin om ett effektivt rättsligt skydd för rättvisa villkor oavsett vilken medlemsstat som berörs.

För att hjälpa de upphandlande myndigheterna att följa de normer som fastställts av Europeiska gemenskapens domstol antog kommissionen den 1 augusti ett tolkningsmeddelande⁽⁵⁾ om gemenskapsrättens tillämplighet på upphandlingskontrakt som inte, eller bara delvis, omfattas av direktiven om offentlig upphandling.

Den 12 oktober yttrade sig Regionkommittén över kommissionens meddelande om *offentlig-privata partnerskap* och *EG:s lagstiftning om offentlig upphandling och koncessioner*⁽⁶⁾. Kommittén anser att det inte är nödvändigt att föreslå ny lagstiftning om principerna för upphandling av bygg- och tjänstekoncessioner. Dessutom anser kommittén att tjänstekoncessioner inte bör omfattas av gemenskapens direktiv om

(1) Direktiv 95/46/EG (EGT L 281, 23.11.1995).

(2) Dom i de förenade målen C-317/04 och C-318/04, Europaparlamentet mot Europeiska unionens råd, REG 2006, s. I-4721, EUT C 178, 29.7.2006.

(3) EUT L 298, 27.10.2006. Se också rubriken "Transatlantiska förbindelser" i kapitel V avsnitt 2 i denna rapport.

(4) KOM(2006) 195.

(5) EUT C 179, 1.8.2006.

(6) KOM(2005) 569.

offentlig upphandling eftersom det krävs ett mer flexibelt förfarande för dessa. Den 26 oktober uppmanade Europaparlamentet kommissionen att klargöra tillämpningen av lagstiftningen om offentlig upphandling på skapandet av offentlig-privata företag inom ramen för tilldelning av kontrakt eller koncessioner. När det gäller koncessioner har Europaparlamentet uttalat sitt stöd till ett lagstiftningsinitiativ. Europaparlamentet bedömer att det är nödvändigt att kommissionen klargör rättsläget, som är osäkert när det gäller samarbete mellan myndigheter.

Den 30 november⁽¹⁾ föreslog kommissionen, som ett led i förenklingen av gemenskapens regelverk, att direktiv 71/304/EEG skulle upphävas eftersom det blivit föråldrat⁽²⁾. Detta direktiv omfattar två delar: En del som avser förfarandet vid offentlig upphandling, som i dagsläget regleras av direktiven 2004/18/EG och 2004/17/EG, och en annan som avser icke-diskriminerande tillgång till bygg- och anläggningsarbeten i allmänhet, i tidigare eller senare led i förhållande till anbuds förfarandet, och som direkt gäller tillämpningen av artiklarna 43 och 49 i EG-fördraget. När det gäller den andra delen har domstolens rättspraxis avseende friheten att tillhandahålla tjänster utvecklats betydligt sedan direktivet trädde i kraft. Man kan därför konstatera att direktiv 71/304/EG har spelat ut sin roll och således kan upphöra att gälla utan att det skadar de ekonomiska aktörernas rättigheter.

Den 7 december antog kommissionen ett tolkningsmeddelande om tillämpningen av artikel 296 i fördraget på området för *försvarsupphandlingar*⁽³⁾. Syftet är att erinra om gemenskapens regelverk ska tillämpas på alla varor och tjänster för militärändamål som inte uttryckligen undantas genom EG-fördraget i enlighet med mycket strikta villkor knutna till medlemsstaternas väsentliga säkerhetsintressen.

Redovisning och revision

Den 11 juli fastställde rådet kriterier som måste beaktas vid översynen av finansieringssystemet för *International Accounting Standards Board (IASB)* som löper ut i slutet av 2007.

Hänvisningar och länkar

- Näringsliv:
http://ec.europa.eu/enterprise/index_en.htm
- Resultattavlan för innovation:
<http://trendchart.cordis.lu/>
- Generaldirektoratet för forskning:
http://ec.europa.eu/research/index_sv.cfm

⁽¹⁾ KOM(2006) 748.

⁽²⁾ EGT L 185, 16.8.1971.

⁽³⁾ KOM(2006) 779.

- ITER:
<http://www.iter.org/index.htm>
- Gemensamma forskningscentret:
<http://www.jrc.ec.europa.eu>
- Rymdpolitik:
http://ec.europa.eu/enterprise/space/index_en.html
- Generaldirektoratet för informationssamhället och medier:
http://ec.europa.eu/dgs/information_society/index_en.htm
- Utbildning:
http://ec.europa.eu/education/index_en.html
- Generaldirektoratet för energi och transport:
http://ec.europa.eu/dgs/energy_transport/index_sv.html
- Inre marknaden:
http://ec.europa.eu/internal_market/index_en.htm

Solidaritetsmålet

Avsnitt 1

Befästande av den ekonomiska och sociala sammanhållningen

Den regionala dimensionen

Förverkligande av Lissabonmålen

I och med nystarten för Lissabonstrategin bekräftades att sammanhållningspolitiken är ett väsentligt gemenskapsinstrument när det gäller att genomföra strategin för tillväxt och sysselsättning.

Den 12 juni antog kommissionen den fjärde framstegsrapporten om sammanhållningen, *Tillväxt- och sysselsättningsstrategin och reformen av den europeiska sammanhållningspolitiken* ⁽¹⁾. I rapporten beskrivs den aktuella situationen samt tendenser och skillnader inom och mellan medlemsstaterna och regionerna; vidare presenteras viktigare förändringar av de politiska ramarna, bl.a. den överenskommelse om resurser för sammanhållningspolitiken som nåddes vid Europeiska rådets möte i december 2005. I dag måste de strategier som utformas på lokal och regional nivå ingå som en del i den övergripande satsningen på tillväxt, och de utgör tillsammans med innovation en nödvändig drivkraft för tillväxten. För att genomföra agendan för tillväxt, sysselsättning och konkurrenskraft, som framhäver de små och medelstora företagens roll, företagsklustrens betydelse och behovet av lokala innovationscentrum, måste man i många fall börja nedifrån, på regional och lokal nivå. Detta gäller inte endast den ekonomiska agendan, utan också den mer övergripande satsningen på att involvera medborgarna, som genom partnerskap och genom att sammanhållningspolitiken förvaltas på flera nivåer har möjlighet att direkt medverka i EU:s tillväxt-

⁽¹⁾ KOM(2006) 281.

och sysselsättningsstrategi. I sin rapport betonar kommissionen också att den under det senaste året har tagit fram nya instrument för att hjälpa medlemsstaterna och regionerna att förbättra projekten och samtidigt utnyttja EU-medlen bättre genom att öka sammanhållningspolitikens hävstångsverkan. Särskilda initiativ har tagits för de nya programmen för att främja finansieringslösningar för nya företag och mikroföretag i form av en kombination av tekniskt stöd, bidrag och annan finansiering såsom lån, investeringar i aktiekapital, riskkapital och säkerheter. Dessa åtgärder kommer att vidtas genom ett utökat samarbete kring finansieringslösningar mellan kommissionen, Europeiska investeringsbanken (EIB) och andra internationella finansiella institutioner. Samarbetet på detta område kan ge ett mervärde i form av bl.a. ökade utlåningsresurser för företagsbildning och företagsutveckling i EU:s regioner eller starka incitament till framgångsrik verksamhet hos stödmottagarna genom en kombination av bidrag och lån.

Ett nytt steg togs också i och med att kommissionen den 13 juli antog ett meddelande med titeln *"Sammanhållningspolitiken och städerna: städernas och tätorternas bidrag till tillväxt och sysselsättning i regionerna"* (1). I meddelandet föreslår kommissionen verktyg för en integrerad stadspolitik som grundar sig på städernas, stadsområdenas och regionernas behov. Kommissionen vill hjälpa de nationella, regionala och kommunala myndigheterna att förbereda de nya programmen inom ramen för sammanhållningspolitiken. Det viktigaste målet är att komplettera gemenskapens strategiska riktlinjer och göra dem mer utförliga, samtidigt som man utvecklar och stärker den urbana dimensionen. Enligt kommissionen finns det olika metoder att främja en hållbar stadsutveckling, beroende på stadsområdenas särdrag och särskilda behov. Kommissionen föreslår bl.a. att städerna ska göras mer attraktiva, att fler nätverk skapas mellan dem, att deras roll som tillväxtcentrum stärks, att företagande, innovation och kunskapsekonomi främjas, att små och medelstora företag stöds, att skillnaderna mellan olika stadsdelar och samhällsgrupper jämnas ut samt att brottsligheten och den rädsla som den skapar bekämpas.

Den 13 juli antog kommissionen även ett förslag till rådets beslut om *gemenskapens strategiska riktlinjer för sammanhållningen* (2). I enlighet med den nya Lissabonstrategin föreslår kommissionen att resurserna inom ramen för de program som samfinansieras genom sammanhållningspolitiken ska inriktas på följande tre prioriteringar: att öka medlemsstaternas, regionernas och städernas attraktionskraft genom att förbättra tillgängligheten, se till att tjänsterna håller en lämplig kvalitet och nivå och bevara den miljömässiga potentialen, att uppmuntra innovation, entreprenörskap och tillväxt i kunskapsekonomin genom att främja forskning och innovationer, inbegripet ny informations- och kommunikationsteknik samt att skapa fler och bättre arbetstillfällen genom att locka fler människor ut på arbetsmarknaden

(1) KOM(2006) 385.

(2) KOM(2006) 386.

eller till att starta företag, förbättra arbetstagarnas och företagens anpassningsförmåga och öka investeringarna i humankapitalet.

Den 8 november antog kommissionen meddelandet "*Regioner för ekonomisk förändring*" (1). I meddelandet föreslår man att samarbetet mellan regionerna och programmet för stadsutveckling omfokuseras för att man ska testa de bästa lösningar som kan stödja ekonomisk modernisering och bättre konkurrenskraft.

Ett nytt regelverk

Den 5 juli antogs förordningar om *Europeiska regionala utvecklingsfonden* (2), *Europeiska socialfonden* (3) respektive *en europeisk gruppering för territoriellt samarbete* (4). Genom en förordning av den 11 juli inrättades dessutom *Sammanhållningsfonden* (5).

Den 11 juli antog rådet även allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden (6).

Den 8 december fastställde kommissionen tillämpningsbestämmelserna för dessa grundförordningar.

Den 4 augusti och den 31 oktober antog kommissionen en rad beslut (7) i vilka man fastställde vilka medlemsstater och regioner som var bidragsberättigade inom ramen för sammanhållningspolitiken, samt om fördelningen mellan medlemsstater av de tillgängliga anslagen för sammanhållningspolitiken såsom de fastställts vid Europeiska rådets möte i december 2005.

De yttersta randområdena

Den 30 januari antog rådet en förordning om särskilda åtgärder inom *jordbruket* till förmån för unionens yttersta randområden (8). I denna förordning föreskrivs en särskild försörjningsordning, åtgärder för lokal jordbruksproduktion, särskilda kompletterande åtgärder samt finansiella bestämmelser. Med hänsyn till svårigheterna i dessa områden undantas vissa jordbruksprodukter från importtullar för att handeln ska kunna utvecklas. Vidare beviljas stöd för leverans av gemenskapsprodukter till de yttersta randområdena.

(1) KOM(2006) 675.

(2) Förordning (EG) nr 1080/2006 (EUT L 210, 31.7.2006).

(3) Förordning (EG) nr 1081/2006 (EUT L 210, 31.7.2006).

(4) Förordning (EG) nr 1082/2006 (EUT L 210, 31.7.2006).

(5) Förordning (EG) nr 1084/2006 (EUT L 210, 31.7.2006).

(6) Förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 210, 31.7.2006).

(7) Beslut 2006/593/EG, 2006/594/EG, 2006/595/EG, 2006/596/EG, 2006/597/EG, (EUT L 243, 6.9.2006), 2006/609/EG (EUT L 247, 9.9.2006) och 2006/769/EG (EUT L 312, 11.11.2006).

(8) Förordning (EG) nr 247/2006 (EUT L 42, 14.2.2006).

Den 30 november antog kommissionen ett förslag till förordning om ett nytt system för att kompensera extra kostnader vid saluföring av vissa *fiskeriprodukter* från Azorerna, Madeira, Kanarieöarna, Franska Guyana och det franska departementet Réunion (1).

Den sociala dimensionen

Allmänt

Till följd av det interinstitutionella avtalet den 17 maj om budgetplanen (2) lade kommissionen fram ett ändrat förslag om inrättande av ett *gemenskapsprogram för sysselsättning och social solidaritet – Progress*. Programmet antogs av Europaparlamentet och rådet den 24 oktober (3). Eftersom programmets syfte är att ge finansiellt stöd till genomförandet av EU:s mål inom sysselsättning och socialpolitik har programmet utformats som ett finansieringsinstrument med fem områden: sysselsättning, socialt skydd och integration, arbetsvillkor, antidiskriminering och mångfald, samt jämställdhet mellan kvinnor och män.

Den 14 juli (4) lade kommissionen fram ett förslag om att *förenkla* och *rationalisera* bestämmelserna i *gemenskapsdirektiven om skydd av arbetstagares hälsa och säkerhet i arbetet*. Kommissionen föreslår bl.a. att man harmoniserar frekvensen av de nationella rapporterna om det praktiska genomförandet av dessa bestämmelser och att man har en enda rapport för alla direktiven.

Inom ramen för Förenta nationernas millenniedeklaration antog kommissionen den 24 maj ett meddelande om *anständigt arbete för alla* (5). I meddelandet anges åtgärder som kan utarbetas inom ramen för utvidgningen, grannskapspolitiken samt de bilaterala, regionala och multilaterala förbindelserna, och inom handel med tredjeländer. Särskild betoning läggs på företagens sociala ansvar. Den 1 december behandlades temat "anständigt arbete för alla" även i rådets slutsatser.

Den 22 november antog kommissionen en *grönbok* med titeln "En modern arbetsrätt för att möta 2000-talets utmaningar" (6). Syftet med initiativet är att inleda en offentlig debatt om hur arbetsrätten kan anpassas till Lissabonstrategins mål, som är fler och bättre arbetstillfällen.

(1) KOM(2006) 740. Se även rubriken "De yttersta randområdena" under avsnitt 2 i detta kapitel.

(2) Se kapitel I i denna rapport.

(3) Beslut nr 1672/2006/EG (EUT L 315, 15.11.2006).

(4) KOM(2006) 390.

(5) KOM(2006) 249.

(6) KOM(2006) 708.

Sysselsättning

Europeiska rådet ansåg vid vårmötet den 23–24 mars att en av EU:s främsta prioriteringar bör vara att öka sysselsättningen i Europa. Än en gång betonades att det är nödvändigt att öka deltagandet på arbetsmarknaden av kvinnor, ungdomar, äldre arbetstagare, personer med funktionshinder, lagliga invandrare och minoriteter. Europeiska rådet önskade att dessa mål ska nås i nära samarbete med arbetsmarknadens parter. Vidare uppmanades medlemsstaterna att utveckla en sysselsättningsstrategi baserad på livscykel.

Europeiska rådet noterade även kommissionens förslag om att upprätta en *europaisk fond för justering av globaliseringseffekter* (1). Fondens uppgift ska vara att hjälpa arbetstagare som har blivit arbetslösa till följd av genomgripande strukturförändringar inom världshandeln att finna ett nytt arbete. Den är avsedd att komplettera medlemsstaternas insatser genom att tillhandahålla engångsstöd för arbetstagare som plötsligt hamnar i svåra situationer till följd av allvarliga och oförutsebara ekonomiska svårigheter. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén har uttryckt sitt stöd för detta förslag, men har även betonat vikten av att involvera arbetsmarknadens parter. Den nya fonden inrättades av Europaparlamentet och rådet den 20 december (2).

Den 18 juli antog rådet ett beslut om *riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik* (3). I beslutet anges att tonvikten vid reformen av Lissabonstrategin under 2005 låg på tillväxt och sysselsättning, och att riktlinjerna för sysselsättningen inom ramen för den europeiska sysselsättningsstrategin och de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken, som antogs som ett integrerat paket, spelar en avgörande roll när det gäller att förverkliga Lissabonstrategins sysselsättningspolitiska och arbetsmarknadspolitiska mål. De riktlinjer som antogs 2005 och som syftade till full sysselsättning, social sammanhållning samt kvalitet och produktivitet i arbetet gällde även under 2006. Den 12 december föreslog kommissionen att de skulle fortsätta att gälla fram till utgången av 2007 (4).

Socialt skydd och social integration

Den 13 februari antog kommissionen ett förslag till *gemensam rapport om social trygghet och social integration* (5). Inom området social integration lägger kommissionen tonvikten på den centrala roll som utbildning spelar för att förhindra att fattigdom överförs från generation till generation. Vidare redogör kommissionen för de viktigaste slutsatserna av de analyser som gjorts när det gäller pensioner, vård och

(1) KOM(2006) 91.

(2) Förordning (EG) nr 1927/2006 (EUT L 406, 30.12.2006).

(3) Beslut 2006/544/EG (EUT L 215, 5.8.2006).

(4) KOM(2006) 815.

(5) KOM(2006) 62.

omsorg samt de sociala trygghetssystemen och föreslår alternativ för hur de kan förbättras. Kommissionen anser att det är mycket viktigt att se till att det finns en effektiv samverkan mellan den öppna samordningsmetoden och den reviderade Lissabonstrategin.

Tillsammans med det österrikiska ordförandeskapet och den lettiska regeringen anordnade kommissionen i juni en ministerkonferens i Riga, vid vilken 34 ministerdelegationer godkände en förklaring med prioriteringar och insatser för att inrätta ett *informationssamhälle som är tillgängligt för alla*. Avsikten är att använda informationsteknik för att bekämpa alla former av utestängning, men även att undvika att informationsteknik själv inte blir en utestängningsfaktor. Konferensen blev en startpunkt för förberedelserna av evenemanget *e-integration 2008*, som aviserades i kommissionens meddelande om det europeiska informationssamhället för tillväxt och sysselsättning⁽¹⁾.

Arbetstagarnas rörlighet och samordningen av de sociala trygghetssystemen

År 2006 hade utsetts till *Europeiska året för arbetstagares rörlighet* med målsättningen att tillhandahålla information för de europeiska medborgarna för att öka deras medvetenhet om de möjligheter som de har när de bosätter sig i ett annat EU-land. En ytterligare målsättning var att visa att lämpliga åtgärder för att undanröja hindren för rörligheten och förbättra den bidrar till att skapa en verklig marknad för arbete i Europa. Inom denna ram lanserades den nya *webbplatsen för sysselsättning, Eures*⁽²⁾, som när den öppnades innehöll närmare en miljon lediga jobb i hela EU.

Efter det att kommissionen hade meddelat att artiklarna om *utstationering av arbetstagar* i det ändrade förslaget till direktiv om tjänster på den inre marknaden⁽³⁾ skulle utgå, lade kommissionen den 4 april fram en vägledning för medlemsstaterna⁽⁴⁾ för att garantera att dessa följer gemenskapens regelverk såsom det har tolkats i EG-domstolens rättspraxis med beaktande av artikel 49 i EG-fördraget.

Medlemsstaterna i EU-15 är skyldiga att informera kommissionen om sina avsikter när det gäller den andra etappen (2006–2009) av övergångsbestämmelserna om *fri rörlighet för arbetstagar från de nya medlemsstaterna*. I sin rapport av den 8 februari⁽⁵⁾ angav kommissionen att migrationsströmmarna inom EU efter utvidgningen till 25 medlemsstater inte var så omfattande att de kunde påverka EU-arbetsmarknaden allmänt sett. Grekland, Spanien, Italien, Portugal och Finland (i juli) har meddelat att de kommer följa Irlands, Storbritanniens och Sveriges exempel och inte tillämpa restriktionerna.

(1) KOM(2005) 229.

(2) <http://ec.europa.eu/eures/>

(3) Se avsnitt 2 i kapitel II i denna rapport.

(4) KOM(2006) 159.

(5) KOM(2006) 48.

I januari lade kommissionen fram två förslag för att fullborda förenklingen och moderniseringen av lagstiftningen om *samordning av de sociala trygghetssystemen* ⁽¹⁾. Syftet med dessa två förslag är att förenkla lagstiftningen och de administrativa förfaranden som tillämpas av offentliga myndigheter på EU-nivå och på nationell nivå. Enligt kommissionens förslag ska särskilda bestämmelser fastställas för tillämpningen av medlemsstaternas lagstiftning och hänsyn ska tas till särdragen i deras sociala trygghetssystem. I dessa bestämmelser ingår även åtgärder och förfaranden som i praktiken kommer att möjliggöra en enhetlig tillämpning av principerna för samordning.

Den 5 april ändrade Europaparlamentet och rådet bestämmelserna om *tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen* ⁽²⁾ i syfte att ta hänsyn till nationella ändringar, framför allt i de nya medlemsstaterna efter avslutandet av anslutningsförhandlingarna, samt att slutföra förenklingen av förfarandena i samband med vård i utlandet. En ny ändring gjordes den 18 december ⁽³⁾.

Hälsa och säkerhet i arbetet

Den 7 februari antog kommissionen ett direktiv ⁽⁴⁾ om en andra förteckning över indikativa yrkeshygieniska gränsvärden enligt rådets direktiv 98/24/EG ⁽⁵⁾. I direktivet fastställs gränsvärdena för 33 ämnen mot bakgrund av de senaste vetenskapliga rönen som bedömts av vetenskapliga kommittén för yrkeshygieniska gränsvärden för kemiska agens.

Fjorton år efter det att kommissionen hade lagt fram sitt initiativ för skydd av arbetstagare mot risker för exponering för fysikaliska agens, antog Europaparlamentet och rådet slutligen den 5 april ett direktiv om *minimikrav för arbetstagares hälsa och säkerhet vid exponering för risker som har samband med fysikaliska agens (artificiell optisk strålning)* ⁽⁶⁾, som är den fjärde och sista delen i kommissionens ursprungliga förslag ⁽⁷⁾. Direktivet ålägger arbetsgivarna en rad skyldigheter, bl.a. att bedöma riskerna, minska exponeringen, genomföra hälsokontroller samt informera och utbilda arbetstagare som utsätts för sådana risker i arbetet.

(1) KOM(2006) 7 och KOM(2006) 16.

(2) Förordning (EG) nr 629/2006 (EUT L 114, 27.4.2006).

(3) Förordning (EG) nr 1992/2006 (EUT L 392, 30.12.2006).

(4) Direktiv 2006/15/EG (EUT L 38, 9.2.2006).

(5) EGT L 131, 5.5.1998.

(6) Direktiv 2006/25/EG (EUT L 114, 27.4.2006).

(7) De tre tidigare antagna direktiven gäller följande risker: vibration (direktiv 2002/44/EG – EGT L 177, 6.7.2002), buller (direktiv 2003/10/EG – EUT L 42, 15.2.2003) och elektromagnetiska fält (direktiv 2004/40/EG – EUT L 184, 24.5.2004).

Kampen mot diskriminering

Den 17 maj beslutade Europaparlamentet och rådet att 2007 ska vara *Europeiska året för lika möjligheter för alla* (1). Det allmänna syftet är att öka de diskriminerade gruppernas delaktighet i samhället, bl.a. genom att hjälpa medlemsstaterna samt andra berörda länder (anslutningsländerna, EES-/Eftaländerna, länderna på västra Balkan) att genomföra EU:s lagstiftning inom området jämlikhet och icke-diskriminering.

Jämställdhet

Den 22 februari antog kommissionen sin *årliga jämställdhetsrapport* (2), där det konstateras att det trots vissa framsteg fortfarande finns stora skillnader mellan kvinnor och män inom ett stort antal områden. I rapporten betonar kommissionen jämställdhetspolitikens betydelse för den nya Lissabonstrategin.

I sin *färdplan för jämställdhet 2006–2010* (3), som antogs den 1 mars, beskriver kommissionen de prioriterade områdena för EU:s åtgärder under perioden och fastställer prioriterade mål och viktigaste åtgärder för vart och ett av områdena. För att förbättra styrningen på området bidrog kommissionen till arbetet med ett *uropeiskt jämställdhetsinstitut* som Europaparlamentet och rådet beslutade inrätta den 20 december (4). Institutet kommer att ha sitt säte i Vilnius (Litauen) och ska bli ett expertcentrum för jämställdhetsfrågor på EU-nivå och tillhandahålla tekniskt stöd till institutionerna och medlemsstaterna. En företrädare för varje medlemsstat kommer att ingå i institutets styrelse.

Vid sitt vårmöte antog Europeiska rådet *Europeiska jämställdhetspakten* som syftar till att få medlemsstaterna och unionen att agera på olika områden för att omsätta detta jämställdhetsmål i praktiken.

Den 5 juli undertecknade Europaparlamentet och rådet ett direktiv om *genomförandet av principen om lika möjligheter och likabehandling av kvinnor och män i arbetslivet* (5). Direktivet syftar till att förenkla, modernisera och förbättra EU:s lagstiftning om likabehandling av kvinnor och män genom att samla relevanta delar av direktiven på detta område i en enda text, så att bestämmelserna blir tydligare och mer lättförståeliga för medborgarna.

(1) Beslut nr 771/2006/EG (EUT L 146, 31.5.2006).

(2) KOM(2006) 71.

(3) KOM(2006) 92.

(4) Förordning (EG) nr 1922/2006 (EUT L 403, 30.12.2006).

(5) Direktiv 2006/54/EG (EUT L 204, 26.7.2006).

Demografifrågan

Bakgrund

Den åldrande befolkningen, dvs. ökningen av andelen äldre, beror framför allt på de betydande ekonomiska, sociala och medicinska framsteg som ger de europeiska medborgarna möjlighet att leva ett långt liv i en bekvämlighet och trygghet utan motsvarighet i Europas historia. Men som stats- och regeringscheferna betonade vid det informella toppmötet i Hampton Court i oktober 2005 är detta också en av de viktigaste utmaningarna för Europeiska unionen under de kommande åren.

År 2005 tog kommissionen de första stegen mot en diskussion om detta problem genom att dels i mars offentliggöra en grönbok med titeln "Befolkningsförändringar och nya solidariska band mellan generationerna"⁽¹⁾ och dels i november lägga fram ett meddelande för Europeiska rådet med rubriken "Europeiska värderingar i en globaliserad värld"⁽²⁾.

Under 2006 fortsatte kommissionen den diskussion som hade inletts 2005 genom att den 12 oktober anta ett nytt meddelande med rubriken *Europas demografiska framtid – En utmaning som öppnar möjligheter*⁽³⁾. Efter en analys av de viktigaste tendenserna när det gäller den åldrande befolkningen och av hur detta inverkar på arbetsmarknaden, produktiviteten och den ekonomiska tillväxten samt på den sociala tryggheten och de offentliga finanserna, föreslår kommissionen följande fem konstruktiva åtgärder för att möta denna utmaning:

- *Främja demografisk förnyelse i Europa* genom familjepolitiska åtgärder.
- *Främja sysselsättningen i Europa* och bl.a. öka sysselsättningsgraden för arbetstagare över 55 år så att den är högre än 50 %.
- *Ett mer produktivt och dynamiskt Europa* tack vare de strukturreformer som satts igång genom den omarbetade Lissabonstrategin.
- *En bättre organisation av mottagandet och integrationen av invandrare i Europa.*
- *Hållbara offentliga finanser i Europa* som garanterar tillräcklig social trygghet och jämlikhet mellan generationerna. Samtidigt med detta meddelande antog kommissionen även en rapport om de offentliga finansernas hållbarhet på lång sikt⁽⁴⁾.

Hänvisningar och länkar

- Strukturåtgärder:
http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/prord/sf_en.htm

(1) KOM(2005) 94.

(2) KOM(2005) 525.

(3) KOM(2006) 571.

(4) Se rubriken "Den makroekonomiska ramen" i avsnitt 1 i kapitel II i denna rapport.

- Europeiska socialfonden:
http://ec.europa.eu/employment_social/esf2000/index_en.html
- Den socialpolitiska agendan:
http://ec.europa.eu/employment_social/social_policy_agenda/social_pol_ag_en.html
- Gemensamma sysselsättningsrapporten:
http://ec.europa.eu/employment_social/employment_strategy/employ_en.htm
- Samordning av de sociala trygghetssystemen:
http://ec.europa.eu/employment_social/social_security_schemes/index_en.htm
- Fri rörlighet för arbetstagare:
http://ec.europa.eu/employment_social/free_movement/index_en.htm

Avsnitt 2

Solidaritet med framtida generationer och förvaltning av naturresurser

Miljö

Den 16 februari antog kommissionen *meddelandet "Översyn av miljöpolitiken 2005"* (1). I detta klarläggs 2005 års viktigaste frågor: sambanden mellan ekonomi och miljö, strategin för en hållbar utveckling och Lissabonstrategin (2); framstegen i fråga om klimatförändring och kemiska produkter samt nya temainriktade strategier. Vidare lägger kommissionen fram sina prioriteringar för 2006 till direkt följd av de impulser som gavs 2005 på områdena klimatförändring, biologisk mångfald, miljövänliga innovationer, bättre lagstiftningsprocess och genomförande av lagstiftningen.

Handel med utsläppsrätter och klimatförändringarna

Den 8 februari antog kommissionen *"Fjärde nationalrapporten från Europeiska gemenskapen till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändring"* (3). Rapporten behandlar en rad politiska initiativ avseende klimatförändringen och innehåller uppgifter om utsläpp av växthusgaser och alla effekter av gemenskapens politik och åtgärder på utsläpp av växthusgaser. Tyngdpunkten läggs på de många projekt om effekter, anpassning och minskning av klimatförändringarna som har fått utvecklingsstöd av Europeiska unionen.

(1) KOM(2006) 70.

(2) Strategin för hållbar utveckling och Lissabonstrategin behandlas utförligare i kapitel II, avsnitt 1 i rapporten.

(3) KOM(2006) 40.

Den 17 maj undertecknade Europaparlamentet och rådet förordning (EG) nr 842/2006 om vissa fluorerade växthusgaser⁽¹⁾ och direktiv 2006/40/EG om utsläpp från luftkonditioneringssystem i motorfordon⁽²⁾ som ändrar rådets direktiv 70/156/EEG⁽³⁾.

Den 24 augusti antog kommissionen ett meddelande om genomförande av gemenskapens strategi för minskade koldioxidutsläpp från bilar: Sjätte årliga meddelandet om strategins effektivitet⁽⁴⁾. Det behandlar övervakningen under 2004 och de studier som inleddes då.

Den 13 november antog kommissionen meddelandet "Utveckling av en global kolmarknad"⁽⁵⁾. Rapporten, som grundar sig på artikel 30 i direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen⁽⁶⁾, framhåller vikten av en global kolmarknad som ett nyckelinstrument i insatserna mot klimatförändringarna. Ett antal strategiska aspekter lyfts fram som värda att granskas, t.ex. kontrollen av systemets tillämpning med hjälp av riktlinjer.

Den 11 december antog kommissionen ett förslag till direktiv så att luftfartsverksamhet införs i systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen fr.o.m. 2011⁽⁷⁾.

Biologisk mångfald och natur

Den 22 maj antog kommissionen meddelandet "Att stoppa förlusten av biologisk mångfald till 2010 – och därefter – Att upprätthålla ekosystemtjänster för mänskligt välbefinnande"⁽⁸⁾. Där utformas en politisk strategi för att stoppa utarmningen av den biologiska mångfalden till 2010. Fyra nyckelområden för åtgärder identifieras: Biologisk mångfald i EU, EU och global biologisk mångfald, biologisk mångfald och klimatförändring samt kunskapsutvecklingen. Prioriterade mål föreslås för dessa områden, särskilt skydd av de viktigaste livsmiljöerna och arterna samt åtgärder för landsbygdsområden i vid mening och havsmiljön.

Den 22 september antog kommissionen meddelandet "En temainriktad strategi för markskydd"⁽⁹⁾, tillsammans med ett förslag till direktiv⁽¹⁰⁾. För första gången behandlar kommissionen problemet med markskydd inom ramen för en allmän och djupgående strategi, som punkt efter punkt beskriver de största hoten för marken som är en vital och icke-förnybar tillgång. I förslaget till direktiv ingår konkreta åtgärder och initiativ för markskyddet.

(1) EUT L 161, 14.6.2006.

(2) EUT L 161, 14.6.2006.

(3) EGT L 42, 23.2.1970.

(4) KOM(2006) 463.

(5) KOM(2006) 676.

(6) EUT L 275, 25.10.2003.

(7) KOM(2006) 818.

(8) KOM(2006) 216.

(9) KOM(2006) 231.

(10) KOM(2006) 232.

Den 9 mars antog kommissionen en *rapport om nationella åtgärder för samexistens mellan genetiskt modifierade grödor och konventionellt och ekologiskt jordbruk* ⁽¹⁾. Det är frågan om en faktaanlys där nationella åtgärder för samexistens utvärderas på grundval av riktlinjerna i kommissionens rekommendation 2003/556/EG ⁽²⁾.

Den 14 juni antog kommissionen ett förslag till direktiv om *innesluten användning av genetiskt modifierade mikroorganismer* ⁽³⁾, som är en kodifiering av rådets direktiv 90/219/EEG ⁽⁴⁾. I enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/18/EG ⁽⁵⁾, har kommissionen bl.a. antagit beslut och lagt fram förslag till beslut för rådet om utsläppande på marknaden av vissa genetiskt modifierade produkter (majs, raps, nejlikor), men också om tillfälligt förbud mot användning och försäljning av sådana produkter (majs).

Life

Den 24 maj antog kommissionen ett ändrat förslag till förordning om det *finansiella instrumentet för miljön (Life+)* ⁽⁶⁾, efter den interinstitutionella överenskommelsen av den 17 maj om budgetramarna för 2007–2013 ⁽⁷⁾. Lagstiftningsarbetet har fortsatt på denna grund.

Miljö, hälsa och livskvalitet

Den 12 juli antog kommissionen *meddelandet "Temainriktad strategi för hållbar användning av bekämpningsmedel"* ⁽⁸⁾ och ett *förslag till direktiv om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder* på området ⁽⁹⁾. Kommissionen vill minska bekämpningsmedlens påverkan på människors hälsa och miljön och åstadkomma en mer hållbar användning av bekämpningsmedel samt en betydande total minskning av riskerna och av användningen av bekämpningsmedel som är förenlig med ett tillräckligt växtskydd. För att uppnå detta föreslår kommissionen att medlemsstaterna vidtar en rad åtgärder.

Den 18 januari undertecknade Europaparlamentet och rådet förordning (EG) nr 166/2006 om upprättande av ett europeiskt *register över utsläpp och överföringar av föroreningar* ⁽¹⁰⁾, i syfte att underlätta allmänhetens tillgång till miljöinformation.

⁽¹⁾ KOM(2006) 104.

⁽²⁾ EUT L 189, 29.7.2003.

⁽³⁾ KOM(2006) 286.

⁽⁴⁾ EGT L 117, 8.5.1990.

⁽⁵⁾ EGT L 106, 17.4.2001.

⁽⁶⁾ KOM(2006) 239.

⁽⁷⁾ Se kapitel I i denna rapport.

⁽⁸⁾ KOM(2006) 372.

⁽⁹⁾ KOM(2006) 373.

⁽¹⁰⁾ EUT L 33, 4.2.2006.

Den 18 juli ändrade⁽¹⁾ Europaparlamentet och rådet bestämmelserna om *långlivade organiska föroreningar* inom ramen för genomförandet av Stockholmskonventionen och av protokollet till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar.

Den 21 februari antog kommissionen ett förslag till direktiv om ändring av direktiv 76/769/EEG⁽²⁾ när det gäller *begränsning av utsläppandet på marknaden av vissa mätinstrument som innehåller kvicksilver*⁽³⁾, för att införa enhetliga regler för dessa mätinstrument på den inre marknaden.

Den 26 oktober antog kommissionen ett förslag till förordning om *exportförbud för och säker förvaring av metalliskt kvicksilver*⁽⁴⁾.

Den 30 maj föreslog kommissionen att rådet godkänner *Rotterdamkonventionen om förfarandet med förhandsgodkännande* sedan information lämnats för vissa *farliga kemikalier och bekämpningsmedel i internationell handel*⁽⁵⁾.

Den 30 november antog kommissionen en rapport om tillämpningen av förordning (EG) nr 304/2003 om export och import av farliga kemikalier⁽⁶⁾ och ett förslag till förordning om export och import av *farliga kemikalier*⁽⁷⁾.

Den 11 december antog kommissionen ett förslag till förordning om statistik om *växtskyddsmedel*⁽⁸⁾. Den typen av uppgifter krävs för att uppskatta vilka risker användningen av den typen av produkter utgör för folkhälsan och miljön.

Den 23 oktober, efter omröstning i Europaparlamentet vid den första behandlingen, antog rådet en politisk överenskommelse om förslaget till direktiv om *luftkvalitet*⁽⁹⁾.

När det gäller *vattenskydd* undertecknade Europaparlamentet och rådet den 15 februari följande akter:

- Direktiv 2006/7/EG angående *badvattenkvalitet*⁽¹⁰⁾. Detta direktiv moderniserar tidigare lagstiftning och syftar till att minska hälsoriskerna för badarna genom att rikta in sig på de viktigaste analysparametrarna, främst intestinala enterokocker och *Escherischia coli*.

⁽¹⁾ Förordning (EG) nr 1195/2006 (EUT L 217, 8.8.2006).

⁽²⁾ EGT L 262, 27.9.1976.

⁽³⁾ KOM(2006) 69.

⁽⁴⁾ KOM(2006) 636.

⁽⁵⁾ KOM(2006) 250.

⁽⁶⁾ KOM(2006) 747.

⁽⁷⁾ KOM(2006) 745.

⁽⁸⁾ KOM(2006) 778.

⁽⁹⁾ KOM(2005) 447.

⁽¹⁰⁾ EUT L 64, 4.3.2006.

- Direktiv 2006/11/EG om förorening genom utsläpp av vissa farliga ämnen i gemenskapens vattenmiljö⁽¹⁾. Direktivet kodifierar och ersätter direktiv 76/464/EEG⁽²⁾, men utan väsentliga ändringar.

Den 12 maj antog kommissionen å sin sida ett *förslag till direktiv* om kvalitetskrav för skaldjursvatten⁽³⁾, vars syfte är att kodifiera direktiv 79/923/EEG⁽⁴⁾. Motsvarande direktiv från Europaparlamentet och rådet antogs den 12 december⁽⁵⁾. Den 17 juli antog kommissionen följande akter:

- Ett förslag till direktiv om *miljökvalitetsnormer inom vattenpolitikens område*⁽⁶⁾ och om ändring av direktiv 2000/60/EG⁽⁷⁾. Syftet är att förbättra det förebyggande arbetet och begränsa, eller t.o.m. stoppa, kemisk förorening p.g.a. mänsklig verksamhet (jordbruk, industri, förbränning eller dumpning av avfall).
- Meddelandet "*Samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa kemisk förorening av ytvatten i Europeiska unionen*"⁽⁸⁾. Kommissionen vill införa miljökvalitetsnormer på området för vattenpolitik och fastställer därför tydliga, ambitiösa och hållbara mål för prioriterade ämnen i ytvattnet.

Förslaget till direktiv om *skydd mot förorening av grundvatten*, ändrat av kommissionen 2005⁽⁹⁾, ledde till ett gemensamt förslag i en förlikningskommitté med Europaparlamentet och rådet den 17 oktober. Det gemensamma förslaget godkändes sedan formellt av rådet den 11 december och av Europaparlamentet den 12 december. Det antagna direktivet⁽¹⁰⁾ syftar till att öka grundvattenskyddet genom kriterier för utvärdering och gränsvärden för förorenande ämnen, samtidigt som förmånsrätten fördelas mellan gemenskapen och de nationella myndigheterna på ett balanserat sätt mot bakgrund av subsidiaritetsprincipen.

Havsförorening

Den 22 december lade kommissionen fram ett meddelande om *villkoren för samarbetet om oavsiktlig eller avsiktlig förorening av havet efter 2007*⁽¹¹⁾.

(1) EUT L 64, 4.3.2006.

(2) EGT L 129, 18.5.1976.

(3) KOM(2006) 205.

(4) EGT L 281, 10.11.1979.

(5) Direktiv 2006/113/EG (EUT L 376, 27.12.2006).

(6) KOM(2006) 397.

(7) EGT L 327, 22.12.2000.

(8) KOM(2006) 398.

(9) KOM(2005) 282.

(10) Direktiv 2006/118/EG (EUT L 372, 27.12.2006).

(11) KOM(2006) 863.

Reach

Uppgifterna om registrering, utvärdering och godkännande av *kemiska ämnen* samt tillämpliga restriktioner (Reach) behandlas under rubriken Produktpolitik i kapitel II, avsnitt 2.

Naturresurser och avfall

Den 25 januari antog kommissionen meddelandet "*Yttre åtgärder – Tematiskt program för miljö och hållbar förvaltning av naturresurser, däribland energi*" (1), inom ramen för budgetplanen 2007–2013. Syftet är att genom ett samlat yttre åtgärdsprogram lyfta fram den ekologiska dimensionen i utvecklingspolitiken och annan yttre politik och att främja EU:s yttre miljö- och energipolitik.

Den 15 mars undertecknade Europaparlamentet och rådet direktiv 2006/21/EG om *hantering av avfall från utvinningsindustrin* (2), som ska sörja för en avfallshantering som tar hänsyn till miljö och folkhälsa. Den 5 april antogs direktiv 2006/12/EG om *avfall* (3), som kodifierar direktiv 75/442/EEG (4). Den 19 juli framhöll kommissionen i sin *rapport om genomförandet av gemenskapens lagstiftning om avfallshantering för perioden 2001–2003* (5), att genomförandet i stort av denna lagstiftning inte kan anses som tillfredsställande, trots enstaka framgångar.

Den 14 juni undertecknade Europaparlamentet och rådet förordning (EG) nr 1013/2006 om *transport av avfall* (6), vars syfte är att stärka, förenkla och precisera de gällande kontrollförfarandena för transport av avfall. Förordningen ersätter förordning (EEG) nr 259/93 (7) fr.o.m. den 12 juli 2007.

Den 6 september antog Europaparlamentet och rådet *direktiv 2006/66/EG om batterier och ackumulatörer och förbrukade batterier och ackumulatörer* och om upphävande av direktiv 91/157/EEG (8). Syftet med direktivet är att minimera batteriers och ackumulatörers negativa effekter på miljön och samtidigt upprätta vissa villkor för att se till att den inre marknaden fungerar som den ska.

Den 27 juni antog rådet slutsatser om kommissionens meddelande *En temainriktad strategi för förebyggande och materialåtervinning av avfall* (9).

(1) KOM(2006) 20.

(2) EUT L 102, 11.4.2006.

(3) EUT L 114, 27.4.2006.

(4) EGT L 78, 26.3.1991.

(5) KOM(2006) 406.

(6) EUT L 190, 12.7.2006.

(7) EGT L 30, 6.2.1993.

(8) EUT L 266, 26.9.2006.

(9) KOM(2005) 666.

Den 23 oktober antog rådet slutsatser om kommissionens meddelande *En temainriktad strategi för ett hållbart nyttjande av naturresurser* (1).

Den 6 december antog kommissionen en *rapport om genomförandet av direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall* och om följderna av detta direktiv på miljön och den inre marknaden (2). I rapporten kommer man fram till att direktivets mål i fråga om återvinning/återanvändning är lämpliga och att de för tillfället bör behållas i oförändrat skick, särskilt med tanke på de långa övergångsperioder som beviljats ett flertal medlemsstater (2015 för vissa).

Civilskydd och katastrofbekämpning

Uppgifterna om civilskydd och katastrofbekämpning behandlas i kapitel IV avsnitt 2.

Global miljö och den internationella dimensionen

Den 4 september antog kommissionen ett meddelande om *utformning av en miljöstrategi för Medelhavsområdet* (3). I denna dras det upp riktlinjer för samarbete med medelhavsparterna och man lägger fram ett initiativ för bekämpning av föroreningarna i Medelhavet (Horizon 2020).

Kommissionen spelade 2006 en viktig roll i lanseringen av den *globala kemikaliestrategin* (Strategic Approach to International Chemicals Management, SAICM). Strategin, som har utarbetats och förhandlats fram av en lång rad parter från mer än 140 länder, har till sist kunnat antas av Förenta nationernas miljöprogram (UNEP) i Dubai i februari. Tanken bakom strategin är att sättet att förvalta kemiska produkter globalt ska bidra till att uppnå det mål som antogs vid toppmötet om hållbar utveckling 2002, som går ut på att fram till 2020 ska kemiska produkter användas och framställas på ett sådant sätt att man minimerar allvarliga negativa effekter på folkhälsa och miljö. Europeiska unionen ger sitt kraftfulla stöd åt strategin och avser att bidra mycket aktivt till att genomföra den globala planen och dess mer än 300 olika verksamhetsområden för att hjälpa länderna att uppnå målet. En ny gemenskapsförordning för kemiska produkter (Reach) håller på att antas och kommer vara särskilt betydelsefull när unionen ska uppfylla strategins mål.

Tillgång till information och allmänhetens deltagande

Den 26 juni (4) föreslog kommissionen ett *ingående* på Europeiska gemenskapens vägnar av ändringen av *Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor*. Syftet med

(1) KOM(2005) 670.

(2) KOM(2006) 767.

(3) KOM(2006) 475.

(4) KOM(2006) 338.

ändringen är att fastställa vilka skyldigheter parterna har när det gäller allmänhetens deltagande i beslut om genetiskt modifierade organismer. Århuskonventionen undertecknades 1998 och godkändes i början av 2005 av gemenskapen. Den 6 september undertecknade Europaparlamentet och rådet förordning (EG) nr 1367/2006 när det gäller tillämpning av bestämmelserna i Århuskonventionen på gemenskapens institutioner och organ⁽¹⁾, och den ska tillämpas fr.o.m. den 28 juni 2007.

Förslaget till *direktiv om upprättande av en infrastruktur för geografisk information i gemenskapen* (INSPIRE)⁽²⁾ har lett till ett gemensamt projekt i en förlikningskommitté mellan Europaparlamentet och rådet den 21 november. Syftet med INSPIRE är att tillhandahålla ett centralt instrument för geografisk och miljömässig kontroll och information enligt tankarna i Sjätte miljöhandelsprogrammet.

Jordbruk och landsbygdsutveckling

Den gemensamma jordbrukspolitikens (GJP) inriktning

I samstämmighet med den enighet om *budgetplanen för 2007–2013* som uppnåddes i Europeiska rådet i december 2005 och manifesterades genom det interinstitutionella avtalet av den 17 maj⁽³⁾, lade kommissionen den 24 maj fram ett förslag till förordning⁽⁴⁾ om fastställande av bestämmelser för *frivillig modulering av direktstöd* enligt förordning (EG) nr 1782/2003. Där fastställer kommissionen bestämmelser för frivillig modulering och för utnyttjande av anslag för landsbygdsutveckling. Medlemsstaterna ska meddela kommissionen vilka satsar för frivillig modulering som de vill tillämpa för perioden 2007–2012.

Den 30 januari antog rådet en förordning⁽⁵⁾ om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens *yttersta randområden*. Genom förordningen reformeras Posei-bestämmelserna, enligt vilka varje berörd medlemsstat ska lägga fram ett allmänt program med en prognostiserad försörjningsbalans och stödåtgärder till förmån för lokal produktion i de yttersta randområdena.

Den 18 september antog rådet en förordning⁽⁶⁾ om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för *de mindre Egeiska öarna*. I och med dessa åtgärder bör man kunna lindra de svårigheter som är förknippade med de mindre Egeiska öarnas avlägsna belägenhet och ökaraktär.

(1) EUT L 264, 25.9.2006

(2) KOM(2004) 516.

(3) Se kapitel I i denna rapport.

(4) KOM(2006) 241.

(5) Förordning (EG) nr 247/2006 (EUT L 42,14.2.2006). Se även rubriken "De yttersta randområdena" i avsnitt 1.

(6) Förordning (EG) nr 1405/2006 (EUT L 265, 26.9.2006).

I en rapport till rådet av den 22 september ⁽¹⁾, föreslår kommissionen att *stödet ska utökas till att omfatta energigrödor i samtliga nya medlemsstater*. Man anser från kommissionens sida att det är nödvändigt att förenkla ordningen för att göra den mer tilltalande för jordbrukarna. Det förslag till förordning som åtföljer rapporten innehåller också förenklingar av systemet med samlat gårdsstöd och en förlängning till 2010 av de nya medlemsstaternas frivilliga tillämpning av systemet med enhetlig arealersättning (förenklad ordning för direktstöd).

Livsmedelsstöd till de sämst ställda

I en resolution av den 4 april fäste Europaparlamentet kommissionens uppmärksamhet på följderna av reformen av den gemensamma jordbrukspolitikens när det gäller leverans till välgörenhetsorganisationer. Man oroar sig för hur framtiden ska se ut då gemenskapens offentliga interventionslager försvinner permanent och därmed också den rättsliga grunden för *Europeiska unionens program för livsmedelsbistånd till de sämst ställda*. Parlamentet har därför begärt att programmet ska permanentas genom att en flerårig budget antas, som dessutom föreslås omfatta nya sektorer som griskött, fågel och ägg.

Landsbygdsutveckling

I enlighet med *budgetplanen 2007–2013* och det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning ⁽²⁾, fastställde rådet den 19 juni att gemenskapsstödet för landsbygdsutveckling genom *Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling* ska uppgå till 69,75 miljarder euro för perioden 1 januari 2007–31 december 2013 och fördelas på årliga utbetalningar. Genom ett första beslut fastställde rådet att det lägsta belopp till regioner som kan komma i fråga för konvergensmålet ska vara 27,699 miljarder euro ⁽³⁾. Systemet kompletteras av två nya förordningar som rådet antog den 19 december ⁽⁴⁾.

Gemenskapens strategiska riktlinjer för landsbygdsutvecklingen (2007–2013) fastställdes den 20 februari ⁽⁵⁾ och är uppbyggda runt tre centrala områden: *Livsmedelsekonomin, miljön* och den vidare *landsbygdsekonomin och landsbygdsbefolkningen*. Den nya generationens strategier och program för landsbygdsutveckling kommer att byggas kring följande fyra axlar:

- Bättre konkurrenskraft inom jordbruk, livsmedelsproduktion och skogsbruk.
- Bättre miljö och landsbygd.

⁽¹⁾ KOM(2006) 500.

⁽²⁾ Se kapitel I i denna rapport.

⁽³⁾ Beslut 2006/493/EG (EUT L 195, 15.7.2006).

⁽⁴⁾ Förordning (EG) nr 1944/2006 (EUT L 367, 22.12.2006) och förordning (EG) nr 2012/2006 (EUT L 384, 29.12.2006).

⁽⁵⁾ Beslut 2006/144/EG (EUT L 55, 25.2.2006).

- Livskvalitet och diversifierad ekonomi på landsbygden.
- Leader.

Den 19 juni undertecknade rådet, på gemenskapens vägnar, *protokollet till alpkonventionen om jordbruk i bergstrakter*. Alpkonventionen⁽¹⁾ och dess protokoll gör det möjligt för gemenskapen att, inom ramen för en samlad gränsöverskridande strategi, bevara jordbruket i bergsområdena på ett sätt som tar hänsyn till miljön och är anpassat till Alperna.

Gemensamma organisationer av marknaden

Kommissionen föreslog den 20 september⁽²⁾, att en förordning för *bananer* antas, som i grunden förändrar den gemensamma organisationen av marknaden med tre mål i sikte:

- Att tillförsäkra jordbruksbefolkningen en skälig levnadsstandard och samtidigt stabilisera de offentliga utgifterna.
- Att inrikta ordningen på de viktigaste principerna för den gemensamma jordbrukspolitiken och Världshandelsorganisationens regler.
- Att ta hänsyn till de producerande regionernas särskilda villkor.

En av de viktigaste ändringarna är en reformering i grunden av stödsystemet som innebär en budgetöverföring till det särskilda program som inrättats för vissa regioner beroende på dessa regioners avsides läge och ökaraktär (Posei), i syfte att göra Posei till det viktigaste stödinstrumentet för bananproducenter i *de yttersta randområdena*. Posei-anslagen för dessa regioner kommer att ökas med 278,8 miljoner euro per år. De bananodlingsområden som inte ligger i de yttersta randområdena kommer att ingå i ordningen för samlat gårdsstöd och ges anslag på 1,2 miljoner euro. Cypern kommer att få extra anslag på 3,4 miljoner euro, justerat enligt de nivåer som fastställs i tidsplaneringen för de nya medlemsstaterna. Rådet antog förordningen den 19 december⁽³⁾.

Förekomsten av fågelinfluensa i Europeiska unionen har avsevärt påverkat konsumtionen av fjäderfäkött i Europa. Följaktligen antogs en ändring av lagstiftningen om den gemensamma organisationen av marknaderna för *ägg* och *fjäderfäkött* den 25 april⁽⁴⁾, med undantagsåtgärder till stöd för marknaden på begäran av medlemsstaterna. Syftet med undantaget är att ta hänsyn till de allvarliga störningar av marknaden som är en direkt följd av konsumenternas förlorade förtroende på grund av risker för djurs och människors hälsa.

(1) Alpkonventionen ratificerades av gemenskapen den 26 februari 1996.

(2) KOM(2006) 489.

(3) Förordning (EG) nr 2013/2006 (EUT L 384, 29.12.2006).

(4) Förordning (EG) nr 679/2006 (EUT L 119, 4.5.2006).

Den 19 juni antog rådet en förordning om förenkling av saluföringsnormerna för ägg⁽¹⁾. Det finns två kategorier av ägg: Klass A för färska ägg avsedda för direkt konsumtion och klass B för ägg som används i livsmedelsprodukter eller annan industri än livsmedelsindustrin.

Den 20 februari godkändes en bred reform av den gemensamma organisationen av marknaden för socker⁽²⁾. Där föreskrivs en sänkning av sockerpriset med totalt 36 % under perioden 2006/2007–2009/2010 och ett direktstöd till producenterna på 60 % fr.o.m. 2006/2007 för att kompensera för prissänkningen. För att främja en omstrukturering av sektorn kommer stöd att beviljas till anläggningar som väljer att lägga ner produktionen under perioden. En skyddsklausul (upphörande eller tillfällig indragning av handelskoncessioner) kommer att inträda om sockerimporten från ett tredjeländ som omfattas av initiativet Allt utom vapen⁽³⁾ fr.o.m. regleringsåret 2008/2009 ökar med mer än 25 % jämfört med året före. Kompensationsstöd på 40 miljoner euro har beviljats under 2006 till förmån för 18 AVS-länder (Afrika, Västindien och Stilla havsländerna) som exporterar socker till Europeiska unionen⁽⁴⁾. Den 13 november undertecknade rådet ett protokoll till avtalet om stabiliserings- och associeringsavtal med Kroatien för att ändra förmånsordningarna för socker⁽⁵⁾.

Kommissionen har genomfört en utvärdering av den gemensamma organisationen av marknaden för vin mot bakgrund av läget på den europeiska och den internationella marknaden. Utvärderingen presenterades i ett meddelande av den 22 juni⁽⁶⁾, i syfte att formellt öppna en diskussion med alla berörda parter och EU-institutionerna och lägga fram lagförslag om

- att stärka EU-producenternas konkurrenskraft, utnyttja det rykte som unionens viner har som världens bästa viner, återerövra gamla marknader och inta nya både i unionen och på andra håll i världen,
- att skapa en vinpolitik som bygger på tydliga, enkla och effektiva regler som skapar balans mellan tillgång och efterfrågan, och
- att skapa en vinpolitik som bevarar de bästa traditionerna i EU:s vinproduktion, förbättrar en rad av landsbygdsområdets sociala och miljömässiga förhållanden och tar hänsyn till miljön.

Regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén yttrade sig över kommissionens meddelande vid sina decembersammanträden.

(1) Förordning (EG) nr 1028/06 (EUT L 186, 7.7.2006).

(2) Förordningarna (EG) nr 318/2006, (EG) nr 319/2006 och (EG) nr 320/2006 (EUT L 58, 28.2.2006).

(3) Förordning (EG) nr 416/2001 (EGT L 60, 1.3.2001).

(4) Förordning (EG) nr 266/2006 (EUT L 50, 21.2.2006).

(5) Beslut 2006/882/EG (EUT L 341, 7.12.2006).

(6) KOM(2006) 319.

Den 18 december föreslog kommissionen att de 21 sektorsförordningarna om den gemensamma marknadsorganisationen skulle ses över och sammanföras i en enda förordning för att rationalisera och förenkla den rättsliga ramen, utan att för den skull ompröva den grundläggande inriktningen ⁽¹⁾.

Kvaliteten på jordbruksprodukter

Den 20 mars ⁽²⁾, ändrades lagstiftningen för *kvalitetsprodukter från jordbruket* för att förbättra rutinerna för registrering, förenkla förfarandena och fastställa medlemsstaternas roll.

Europaparlamentet, medlemsstaterna och andra aktörer har lagt fram förslag för att få kommissionen att se över politiken för kvalitetsprodukter från jordbruket.

Skogsbruksstrategi

Den 15 juni lade kommissionen fram en *EU-handlingsplan för skog (2007–2011)* ⁽³⁾ med 18 centrala åtgärder som kommissionen ska genomföra tillsammans med medlemsstaterna för att uppnå följande fyra mål:

- Att höja konkurrenskraften på lång sikt.
- Att förbättra och skydda miljön.
- Att bidra till livskvaliteten.
- Att främja samordning och kommunikation.

Vid rådets möte den 19 juni deklarerade en överväldigande majoritet av medlemsstaternas delegationer att de kan stödja dessa mål och de föreslagna åtgärderna.

Miljöindikatorer inom jordbruket

I meddelandet *"Utarbetande av miljöindikatorer för jordbruket för övervakning av integrationen av miljöhänsyn i den gemensamma jordbrukspolitiken"* ⁽⁴⁾, av den 15 september redogör kommissionen för de framsteg som har gjorts för att ta fram dessa indikatorer och tecknar en bild av vilka utmaningar och prioriterade åtgärder som väntar. Förslaget innehåller bestämmelser om följande:

- Att konsolidera en begränsad uppsättning indikatorer genom att uppdatera motsvarande databaser och utvidga dem till att omfatta de nya medlemsstaterna.

⁽¹⁾ KOM(2006) 822.

⁽²⁾ Förordning (EG) nr 509/2006 (EUT L 93, 31.3.2006).

⁽³⁾ KOM(2006) 302.

⁽⁴⁾ KOM(2006) 508.

- Att åtgärda de brister som för närvarande begränsar informationspotentialen hos vissa indikatorer.
- Att på lång sikt upprätta ett permanent och stabilt system för förvaltning av indikatorer under överinseende av Eurostat i nära samarbete med medlemsstaternas behöriga myndigheter.

Ekologiskt jordbruk

En förordning om *ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter* i samband med *importsystemet* antogs av rådet den 21 december⁽¹⁾. Den medför en ändring av artikel 11 i förordning (EEG) nr 2092/91 och ger möjlighet att antingen importera ekologiska produkter till EU från tredjeländer vars bestämmelser erkänts som likvärdiga (bibehållande av befintliga bestämmelser), eller importera produkter från aktörer i tredjeländer som kontrolleras av erkända kontrollorgan (ny bestämmelse). I den nya förordningen föreskrivs, utöver likvärdighetsprincipen, även direkt tillgång till EU-marknaden för producenter och bearbetare av ekologiska produkter som helt och hållet följer reglerna i förordning (EEG) nr 2092/91.

Fiske och havspolitik

Riktlinjer för den gemensamma fiskeripolitiken

Den 9 mars antog kommissionen meddelandet "*Om förbättring av fiskerinäringens ekonomiska läge*"⁽²⁾. Man analyserar där de ekonomiska svårigheterna för flera av EU:s fiskeflottor och radar upp en mängd förslag till möjliga åtgärder. Man anger vilken typ av stöd för räddning och omstrukturering som medlemsstaterna får bevilja för att hjälpa samhällen med svårigheter att anpassa sig till fungerande ekonomisk verksamhet. Åtgärder på lång sikt tas också upp, eftersom de är nödvändiga för att främja en hållbar återgång till lönsamhet för EU:s fiskeflotta i dess helhet.

Den 22 maj antog rådet en förordning om gemenskapens *finansieringsåtgärder* för genomförande av *den gemensamma fiskeripolitiken och havsrättsligt samarbete*⁽³⁾. Insatserna avser främst följande områden: kontroll och genomförande, bevarandeåtgärder, insamling av uppgifter och förbättring av vetenskapliga rön, styrning, internationella kontakter och havsrätt.

Den 24 maj antog kommissionen meddelandet "*Förbättrade samråd om gemenskapens fiskeriförvaltning*"⁽⁴⁾. Man föreslår en ny arbetsmetod för att årligen utarbeta och anta fiskemöjligheter i Europeiska gemenskapen. Syftet med metoden är att

⁽¹⁾ Förordning (EG) nr 1991/2006 (EUT L 411, 30.12.2006).

⁽²⁾ KOM(2006)103.

⁽³⁾ Förordning (EG) nr 861/2006 (EUT L 160, 14.6.2006).

⁽⁴⁾ KOM(2006) 246 (EUT C 176, 28.7.2006).

stärka samrådet mellan parterna på ett sådant sätt att kommissionen kan lägga fram förslaget för vissa bestånd tidigare på året, så att diskussionen om övriga bestånd kan komma igång på ett tidigare stadium.

Den 22 juni antog kommissionen ett utkast till förordning⁽¹⁾ om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i EG-fördraget på stöd av mindre betydelse inom fiskerisektorn och om ändring av förordning (EG) nr 1860/2004. Erfarenheten visar att det nuvarande taket för stöd av mindre betydelse är för lågt för fiskerisektorn, särskilt som den genomsnittliga omsättningen för EU:s fiskeriföretag är högre än för jordbruksföretagen. Dessutom får fiskerisektorn inte några direkta inkomststöd till skillnad från vissa sektorer som omfattas av den gemensamma jordbrukspolitikerna.

Den 4 juli lade kommissionen fram meddelandet "*Att genomföra hållbarhet inom EU:s fiske genom maximal hållbar avkastning*"⁽²⁾. I meddelandet föreslås en nyorientering för fiskeriförvaltningen i gemenskapen genom en inriktning av den långsiktiga förvaltningen på en optimering av produktionspotentialen för de levande marina resurserna i Europa utan att skada framtida generationers möjligheter att utnyttja dessa resurser. Enligt kommissionen är detta tillvägagångssätt fullt ut samstämmigt med det övergripande målet för den gemensamma fiskeripolitiken, vars syfte är att tillgodose att de levande akvatiska resurserna utnyttjas på ett ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbart sätt.

Den 14 juli antog kommissionen meddelandet⁽³⁾ "*Rapporter från medlemsstaterna om beteenden som utgjorde allvarliga överträdelser av den gemensamma fiskeripolitikens bestämmelser under år 2004*". För första gången ingick även de nya medlemsstaterna. Av rapporterna framgår att medlemsstaterna har anmält 9 660 allvarliga överträdelser till kommissionen för 2004. Det har således skett en smärre ökning sedan förra året (9 502). De vanligaste överträdelserna avser dels olagligt fiske, dels lagring, beredning, saluföring och transport av fiskeprodukter som inte uppfyller gällande saluföringsnormer.

Den 27 november antog kommissionen ett förslag till rådets beslut⁽⁴⁾ om ändring av beslut 2004/585/EG om inrättande av *regionala rådgivande nämnder* inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken. Där rekommenderas en höjning av gemenskapens finansiella stöd till de regionala rådgivande nämnderna. För att detta ska gå att genomföra föreslår kommissionen att de regionala nämnderna definieras som organ med ett mål av allmänt intresse för EU. Den föreslagna ändringen stärker nämnderna och tillförsäkrar dem stabila årliga anslag ur gemenskapens budget.

(1) EUT C 276, 14.11.2006.

(2) KOM(2006) 360.

(3) KOM(2006) 387.

(4) KOM(2006) 732.

Europeiska fiskerifonden

Den 27 juli antog rådet förordningen om *Europeiska fiskerifonden* för perioden 2007–2013⁽¹⁾. Syftet med denna fond, som ska ersätta Fonden för fiskets utveckling (FFU)⁽²⁾, är att underlätta genomförandet av åtgärder som ska säkerställa ett hållbart fiske och en diversifiering av näringsverksamheten i fiskeområden. Tanken är att minska fisketrycket så att bestånden kan återhämta sig samt främja användningen av utrustning och metoder som är mindre skadliga för fiske- och vattenbruksmiljön och samma ska gälla för beredning och saluföring av fiskeriprodukter. Bestämmelser föreskrivs också för att hjälpa de regioner som drabbats hårdast av minskad sysselsättning inom fiskerisektorn. För perioden i fråga har 3,85 miljarder euro (i 2004 års priser) anslagits till Europeiska fiskerifonden.

Organisationen av marknaderna

Den 28 november antog rådet en ändring av förordning (EG) nr 104/2000 om *den gemensamma organisationen av marknaden för fiskeri- och vattenbruksprodukter*. Den nya förordningen⁽³⁾ gör det möjligt att på nytt tillämpa *Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)* för finansiering av utgifter för fiskerimarknaderna.

Den 19 december fastställde rådet *orienteringspriserna* och *gemenskapens producentpriser* för fiskeåret 2007 för vissa fiskeriprodukter.

Bevarande och förvaltning av resurserna

Kommissionen lade under 2006 fram ett stort antal förslag på området i syfte att skydda naturresurserna genom fleråriga program. Den 8 mars antog kommissionen ett förslag till förordning om tekniska bestämmelser för bevarande av vissa fiskbestånd av långvandrande arter⁽⁴⁾. Den 24 juli antog man ett förslag till förordning om upprättande av en flerårig plan för torskbestånden i Östersjön och det fiske som utnyttjar de bestånden⁽⁵⁾. Den 24 augusti antogs ett förslag till förordning när det gäller fiskemöjligheter och därmed förbundna villkor för vissa fiskbestånd⁽⁶⁾. Den förordningen antogs av rådet den 20 november⁽⁷⁾.

(1) Förordning (EG) nr 1198/2006 (EUT L 223, 15.8.2006).

(2) Förordningarna (EG) nr 2080/93 (EGT L 193, 31.7.1993, och (EG) nr 1263/1999 (EGT L 161, 26.6.1999).

(3) Förordning (EG) nr 1759/2006 (EUT L 335, 1.12.2006).

(4) KOM(2006) 100.

(5) KOM(2006) 411.

(6) KOM(2006) 461.

(7) Förordning (EG) nr 1782/2006 (EUT L 345, 8.12.2006).

Rådet antog den 23 februari en förordning om upprättande av en flerårig plan för hållbart utnyttjande av beståndet av tunga i Biscayabukten⁽¹⁾ och den 1 juni en förordning om blåvitling och sill⁽²⁾.

Rådet antog den 19 december en förordning om fastställande av *fiskemöjligheterna* för gemenskapens fiskefartyg för *vissa djuphavsbestånd* för 2007 och 2008⁽³⁾. Den 21 december antogs en förordning om användning av *elektroniska fångstjournaler* och *satellitövervakning av fartyg*⁽⁴⁾.

De yttersta randområdena

Den 7 november antog rådet en förordning om ändring av förordning (EG) nr 639/2004 om *förvaltning av fiskeflottor som är registrerade i gemenskapens yttersta randområden*⁽⁵⁾. Med tanke på den speciella strukturella, sociala och ekonomiska situationen i fiskesektorn i dessa regioner och svårigheterna att reglera den inte sällan betydande informella sektorn i vissa av regionerna åtföljs förordningen om Europeiska fiskerifonden (se ovan) av en gemensam deklaration av rådet och kommissionen om flottorna i dessa områden. Av detta skäl har det varit nödvändigt att ändra det nuvarande systemet, särskilt när det gäller förlängning av vissa undantag till förmån för regionerna i fråga.

Den 30 november föreslog kommissionen att rådet skulle anta en förordning om införande av ett *kompensationssystem för extra kostnader* som uppstår i samband med saluföringen av vissa fiskeriprodukter från Azorerna, Madeira, Kanarieöarna och de franska departementen Guyana och Réunion under perioden 2007–2013⁽⁶⁾. Det är frågan om en förlängning av det system som infördes 1992. Genom systemet kommer de yttersta randområdena att kunna fortsätta att ta del av finansiellt stöd för de extra transportkostnaderna för deras fiskeriprodukter. Systemet gör det också möjligt för de ekonomiska aktörerna att planera sin verksamhet, vilket på ett avgörande sätt bidrar till sektorns stabilitet.

Fiskeavtal med tredjeländer

Under 2006 engagerade kommissionen sig i omförhandlingarna av fiskeavtal och protokoll med diverse tredjeländer. De nya partnerskapsavtalen inom fiskesektorn är det bästa sättet att se till att resurserna utnyttjas på ett hållbart sätt i alla parterns intresse. Syftet är också att skapa största möjliga samstämmighet mellan gemenskapens olika politikområden. Sådana avtal har slutits med *Seychellerna*, *São Tomé* och

(1) Förordning (EG) nr 388/2006 (EUT L 65, 7.3.2006).

(2) Förordning (EG) nr 941/2006 (EUT L 173, 27.6.2006).

(3) Förordning (EG) nr 2015/2006 (EUT L384, 29.12.2006).

(4) Förordning (EG) nr 1966/2006 (EUT L409, 30.12.2006).

(5) Förordning (EG) nr 1646/2006 (EUT L 309, 9.11.2006).

(6) KOM(2006) 740.

Príncipe, Mauretanien, Peru, Salomonöarna och Guinea-Bissau. Den 22 juli paraferades avtalet med *Mauretanien* som är det viktigaste fiskeavtal som Europeiska unionen har slutit med ett tredjeland, både ekonomiskt sett (516 miljoner euro i stöd från Europeiska unionen under avtalets sex giltighetsår) och när det gäller fiskemöjligheter för gemenskapsfartygen.

Havspolitik

Den 7 juni antog kommissionen *grönboken "Unionens framtida havspolitik: En europeisk vision för oceanerna och haven"* ⁽¹⁾, och inledde därmed en bred samrådsprocess. Kommissionen vill att medborgarna ska föra fram sina synpunkter om hur haven och oceanerna ska skötas. Resultatet av samrådet kommer att hjälpa kommissionen att utforma en ny vision av en integrerad havspolitik. Grönbokens viktigaste fråga är huruvida EU kan tillåta sig att föra en sektoriell havspolitik eller om det är dags för en verkligt integrerad havspolitik som ökar skyddet av havsmiljön och samtidigt öppnar nya tillväxt- och sysselsättningsmöjligheter? Hur bör man i så fall gå vidare? I grönboken framhålls det att dessa områden samverkar och påverkar varandra, ett förhållande som ofta åsidosätts i de aktuella förfarandena.

Hänvisningar och länkar

- Generaldirektoratet för miljö:
http://ec.europa.eu/environment/index_sv.htm
- Hållbar utveckling:
<http://ec.europa.eu/environment/eussd/>
- Klimatförändring:
http://europa.eu/press_room/presspacks/climate/index_en.htm
http://ec.europa.eu/environment/climat/home_en.htm
- Kyotoprotokollet:
<http://ec.europa.eu/environment/climat/kyoto.htm>
- Generaldirektoratet för jordbruk och landsbygdsutveckling:
http://ec.europa.eu/agriculture/index_sv.htm
- Generaldirektoratet för fiske och havsfrågor:
http://ec.europa.eu/dgs/fisheries/index_sv.htm

(1) KOM(2006) 275.

Avsnitt 3

Att främja gemensamma värderingar i Europeiska unionen

Skyddet av de grundläggande rättigheterna och kampen mot diskriminering

Konsulärt skydd

Den 28 november antog kommissionen en *grönbok om diplomatiskt och konsulärt skydd av unionsmedborgarna i tredjeland* (1). Syftet var att inleda en omfattande offentlig debatt kring möjligheterna att förstärka unionsmedborgarnas rätt till diplomatiskt och konsulärt skydd som fastställs i artikel 20 i EG-fördraget och även anges i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna. Denna rätt innebär att alla unionsmedborgare på ett tredjelands territorium där den medlemsstat i den de är medborgare inte är representerad har rätt till skydd av varje medlemsstats diplomatiska eller konsulära myndigheter på samma villkor som medborgarna i den staten. Med ledning av resultaten av detta offentliga samråd kommer kommissionen att besluta om konkreta initiativ under 2007.

Byrån för grundläggande rättigheter

Under 2006 fortsatte lagstiftningsarbetet kring kommissionens förslag av den 30 juni 2005 (2) om att inrätta en *byrå för grundläggande rättigheter* i EU som ska ersätta Europeiskt centrum för övervakning av rasism och främlingsfientlighet, som inrättades 1997. Den 14 februari yttrade sig Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och rekommenderade bl.a. att EU-institutionerna ska kunna uppmana byrån att bedöma om nya förslag till EU-lagstiftning eller EU-politik är förenliga med EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna som antogs 2000. Den 12 oktober yttrade sig också Europaparlamentet positivt om förslaget, men infogade några ändringsförslag, bl.a. att EU-lagstiftningen och genomförandet av den ska granskas för att garantera att de grundläggande rättigheterna respekteras. Diskussionerna i rådet ledde till en politisk överenskommelse den 4 december.

Kampen mot diskriminering

I en resolution av den 18 januari uppmanade Europaparlamentet till nya åtgärder både på EU-nivå och i medlemsstaterna mot *homofobi* (3). I en resolution av den

(1) KOM(2006) 712.

(2) KOM(2005) 280.

(3) EUT C 287 E, 24.11.2006.

15 juni uttryckte parlamentet sin oro över *det ökande rasistiska och homofobiska våldet* i Europa och erinrade om olika brottsliga gärningar som begåtts under den senaste tiden. I ett yttrande av samma datum föreslog Regionkommittén att *minoritetsskyddet* och *antidiskrimineringspolitiken* ska förstärkas i det utvidgade EU (1).

Skydd av kvinnor och barn

Den 2 februari rekommenderade Europaparlamentet att kommissionen och medlemsstaterna ska betrakta *våld mot kvinnor* som en kränkning av de mänskliga rättigheterna som avspeglar det ojämlika maktförhållandet mellan kvinnor och män, och att de ska införa en övergripande politik för att bekämpa våld mot kvinnor. Vid sitt sammanträde i mars betonade Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att det är nödvändigt att inrätta en gemensam europeisk strategi för att motverka våld mot kvinnor i hemmet (2). I en resolution av den 1 juni uttryckte Europaparlamentet även sin oro över påståendena om allvarliga kränkningar av rättigheterna för *romska kvinnor* i EU.

Vidare rekommenderade parlamentet den 17 januari att EU ska stödja inrättandet av *telefonjourer för barn*, som en nödvändig del av skyddet för barn, och att dessa telefonjourer ska gå att ringa till på ett gemensamt avgiftsfritt nummer i hela Europeiska unionen (3).

Europeiska gruppen för etik inom vetenskap och ny teknik

Gruppen har arbetat vidare med ett yttrande om *nanomedicinens etiska aspekter*, vilket kommer att offentliggöras i början av 2007. I mars hölls en rundabordskonferens, och efter detta offentliggjordes en redogörelse för mötet, vilken var avsedd att synliggöra gruppens arbete och öka det civila samhällets deltagande. Gruppens framtida arbete kommer att gälla utarbetandet av ett yttrande om de åtgärder som måste vidtas vid den etiska granskningen av de *forskningsprojekt på embryonala stamceller* som finansieras av Europeiska unionen, samt ett yttrande om *modern jordbruksteknik*, med särskilt beaktande av hållbart jordbruk.

Kultur

Programmet Kultur 2007

Lagstiftningsarbetet för att inrätta programmet *Kultur 2007* fortsatte efter det att diskussionerna om EU:s nya budgetplan för perioden 2007–2013 (4) hade avslutats.

(1) EUT C 229, 22.9.2006.

(2) EUT C 110, 9.5.2006.

(3) EUT C 287 E, 24.11.2006.

(4) Se "Budgetplanen 2007–2013" i kapitel I i denna rapport.

Den 19 maj lyckades rådet nå en politisk överenskommelse om programmet, som har följande tre mål: att främja rörligheten mellan länderna för arbetstagare inom det kulturella området, att främja den fria rörligheten mellan länderna för konstverk och kulturella produkter och att främja en dialog mellan kulturer. Den 24 oktober föreslog Europaparlamentet några mindre ändringar i den gemensamma ståndpunkt som rådet hade antagit den 18 juli. Efter rådets andra behandling kunde programmet slutligen antas av Europaparlamentet och rådet den 12 december ⁽¹⁾.

Europeiska kulturhuvudstäder

Den 24 oktober antog Europaparlamentet och rådet ett beslut om inrättande av en gemenskapsåtgärd för evenemanget Europeisk kulturhuvudstad för åren 2007–2019 ⁽²⁾. Den nya åtgärden syftar till att förbättra processen för att utse en kulturhuvudstad, genom ökad konkurrens och större betoning på det "europeiska mervärdet" hos respektive stads program.

Den 13 november utsåg rådet Essen (Tyskland), Pecs (Ungern) och Istanbul (Turkiet) till europeiska kulturhuvudstäder år 2010 ⁽³⁾.

Kulturell mångfald

Den 18 december ratificerade gemenskapen tillsammans med vissa medlemsstater *konventionen om skydd för och främjande av mångfalden av kulturyttringar*, som antogs av Unesco 2005.

Vissa aspekter av den kulturella mångfalden som rör *flerspråkighet* behandlas i avsnittet om allmän och yrkesinriktad utbildning i kapitel II i denna rapport.

Ungdom, aktivt medborgarskap och idrott

Ungdomspolitik

Den 24 maj antog kommissionen, till följd av det interinstitutionella avtalet om den nya budgetplanen för EU för perioden 2007–2013 ⁽⁴⁾, ett ändrat förslag om inrättande av programmet *Aktiv ungdom* som ska genomföras under samma period ⁽⁵⁾. Lagstiftningsarbetet fortsatte sedan på basen av det ändrade förslaget och man nådde fram till ett gemensamt beslut som undertecknades av Europaparlamentet och rådet den 15 november ⁽⁶⁾. Med ett budgetanslag på 885 miljoner euro är

⁽¹⁾ Beslut nr 1855/2006/EG (EUT L 372, 27.12.2006).

⁽²⁾ Beslut 1622/2006/EG (EUT L 304, 3.11.2006).

⁽³⁾ Beslut 2006/796/EG (EUT L 324, 23.11.2006).

⁽⁴⁾ Se "Budgetplanen 2007–2013" i avsnitt 3 i kapitel I i denna rapport.

⁽⁵⁾ KOM(2006) 228.

⁽⁶⁾ Beslut nr 1719/2006/EG (EUT L 327, 24.11.2006).

programmet, som är enklare och smidigare än sin föregångare, avsett att finansiera projekt inom följande fem områden: ungdom för Europa, europeisk volontärtjänst, ungdom i världen, ungdomsledare och stöd till politiskt samarbete på ungdomsområdet. Programmet är tillgängligt för personer i åldern 13 till 30 år och kommer att vara öppet för ett större antal partnerländer än tidigare.

Den strategi som kommissionen hade föreslagit i maj 2005⁽¹⁾ för genomförande av *Europeiska ungdomspakten*, som Europeiska rådet hade antagit vid vårmötet 2005, mottogs positivt av Regionkommittén vid dess sammanträde i februari⁽²⁾. Regionkommittén rekommenderade emellertid att medlemsstaterna ska se till att de lokala och regionala myndigheterna får medverka på nationell nivå i utformningen, genomförandet och uppföljningen av ungdomspolitiken och att rådet ska säkerställa deras medverkan på EU-nivå. I sina slutsatser av den 23 februari konstaterade rådet att genomförandet av pakten för första gången har tagits med i medlemsstaternas nationella reformprogram, bl.a. som ett resultat av att den nya Lissabonstrategin har stärkt ungdomarnas roll. Rådet uppmanade Europeiska rådet att vid vårmötet 2006 främja ytterligare framsteg i denna riktning.

I ett meddelande av den 20 juli⁽³⁾ om uppföljning av *vitboken* från 2001, *Nya insatser för Europas ungdom*⁽⁴⁾, presenterade kommissionen resultaten av en analys som baserats på medlemsstaternas nationella rapporter och som bekräftar de gemensamma målen för medverkan av och information till ungdomar. Kommissionen föreslår även att man genom att dra nytta av nya initiativ såsom Plan D⁽⁵⁾ ska strukturera dialogen med ungdomarna bättre för att göra dem mer engagerade i utvecklingen av EU vid denna avgörande tidpunkt i debatten om EU:s framtid.

I en informationsrapport av den 14 september uttalade sig Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om utbildningsmässigt, socialt och kulturellt stöd till ungdomar inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken, särskilt i de europeiska partnerländerna.

Från den 21 mars till den 9 maj anordnade nätverket av utbildningsministerier i samarbete med kommissionen för fjärde året i rad kampanjen *Vår i Europa*, som är ett evenemang för att öka ungdomars kunskap om EU. Under denna kampanj anordnades verksamhet samtidigt i skolor i medlemsstaterna, anslutningsländerna och andra europeiska länder såsom Norge och Schweiz.

Vad gäller beaktandet av ungdomsfrågor i övrig politik har man under 2006 återigen prioriterat kampen mot diskriminering, särskilt mot rasism och främlingsfientlighet. Denna prioritering ingick dels i inbjudningar att lämna projektförslag inom program-

(1) KOM(2005) 206.

(2) EUT C 192, 16.8.2006.

(3) KOM(2006) 417.

(4) KOM(2001) 681.

(5) Se "Plan D" i avsnitt 3 i kapitel I i denna rapport.

met *Ungdom*, dels i två kampanjer där ungdomar beaktas: kommissionens kampanj "För mångfald – mot diskriminering" där ungdomar är en av de två viktigaste målgrupperna, samt Europarådets kampanj "Alla är olika – alla är lika", som stöddes av kommissionen inom ramen för ett partnerskap på ungdomsområdet.

Aktivt medborgarskap

År 2006 fortsatte lagstiftningsarbetet om det förslag som kommissionen hade lagt fram i april 2005 om inrättandet av *programmet Medborgare för Europa* för åren 2007–2013 i syfte att främja ett aktivt europeiskt medborgarskap⁽¹⁾. Den 18 maj nådde rådet en politisk överenskommelse som formulerades till en gemensam ståndpunkt den 25 september. Den 24 oktober lade Europaparlamentet till fyra ändringar vid den andra behandlingen, bl.a. om fördelningen av budgeten mellan de olika programområdena. Rådet godkände förslaget vid den andra behandlingen den 11 december. Beslutet antogs slutligen av Europaparlamentet och rådet den 12 december⁽²⁾.

I ett förberedande yttrande som antogs vid sammanträdet i december betonade Europeiska ekonomiska och sociala kommittén frivilligarbetets vikt och uppgift i det europeiska samhället och att det är nödvändigt för alla berörda parter att främja det på alla nivåer: den lokala, regionala, nationella och europeiska. I detta sammanhang skulle EU bl.a. kunna ta fram en lämplig ram och uppmuntra till utbyte av goda lösningar.

Den 12 december lade kommissionen fram en rapport om unionsmedborgarnas deltagande i valet till Europaparlamentet 2004⁽³⁾. Med utgångspunkt i rapporten lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om ändring av vissa krav på rösträtten och valbarheten i de kommande valen för unionsmedborgare som är bosatta i en medlemsstat där de inte är medborgare⁽⁴⁾.

Idrott

I en förklaring av den 14 mars fördömde Europaparlamentet med kraft alla former av rasism i samband med fotbollsmatcher. I en resolution av den 15 mars uttryckte parlamentet även sin oro över tvångsprostitution i samband med internationella idrottsevenemang.

Centralbiblioteket

Kommissionens centralbibliotek som är avsett för institutionernas tjänstemän och forskare utifrån, har fortsatt att utveckla sina tjänster, särskilt vad gäller publikatio-

(1) KOM(2005) 116.

(2) Beslut nr 1904/2006/EG (EUT L 378, 27.12.2006).

(3) KOM(2006) 790.

(4) KOM(2006) 791.

nernas tillgänglighet online. Under 2006 installerades en ny programvara där bibliotekets hela förvaltning kopplas samman i ett system tillsammans med online-katalogen.

Hänvisningar och länkar

- Mänskliga rättigheter:
http://europa.eu/pol/rights/index_sv.htm
- Europeiska gruppen för etik inom vetenskap och ny teknik:
http://ec.europa.eu/european_group_ethics/index_en.htm
- Ungdom:
http://ec.europa.eu/youth/index_en.html
- Aktivt medborgarskap:
http://ec.europa.eu/dgs/education_culture/activecitizenship/index_en.htm
- Vänortssamarbete:
http://ec.europa.eu/towntwinning/index_sv.html
- Idrott:
http://ec.europa.eu/sport/index_en.html
- Kultur:
http://ec.europa.eu/culture/eac/index_en.html

Målet frihet och säkerhet

Avsnitt 1

Det europeiska området med frihet, säkerhet och rättvisa

Genomförandet av Haagprogrammet

Bakgrund

Haagprogrammet

På senare år har Europeiska unionen spelat en allt viktigare roll för såväl inrättandet av ett samarbete på polis-, tull- och rättsområdet som utvecklandet av en samordnad politik på områdena asyl, invandring och skyddet av unionens yttre gränser. Särskilt efter terrorattentaten i USA 2001, Madrid 2004 och London 2005 har frågan om unionens och medlemsstaternas säkerhet börjat ställas med förnyad skärpa.

Efter Europeiska rådet i Tammerfors 1999 förs unionens politik på områdena rättsliga och inrikes frågor inom en samlad ram. Europeiska rådet i Tammerfors utarbetade en första femårsram för området.

När det första femårsprogrammet löpt ut godkände Europeiska rådet i november 2004 ett nytt program kallat Haagprogrammet som täcker perioden 2005–2009. Det inbegriper alla politiska aspekter av området med frihet, säkerhet och rättvisa, inklusive dessa aspekters utrikespolitiska dimension, särskilt de grundläggande rättigheterna och medborgarskap, asyl och invandring, gränsförvaltning, integration, kampen mot terrorismen och den organiserade brottsligheten, rättsligt och polisiärt samarbete, och civilrätten. Haagprogrammet kompletterades med en strategi för narkotikabekämpning som antogs av Europeiska rådet i december 2004.

År 2005 fastställde rådet och kommissionen i en gemensam åtgärdsplan de särskilt prioriterade punkter i Haagprogrammet som ansträngningarna bör inriktas på under de

kommande åren. En strategi för den externa dimensionen av området med frihet, säkerhet och rättvisa har också fastställts.

I juni lade kommissionen fram en rad meddelanden om *genomförandet av Haagprogrammet* och om utvärderingen av Europeiska unionens politik på området för frihet, säkerhet och rättvisa⁽¹⁾. Kommissionen ville också stimulera diskussionen om nya politiska initiativ och föreslå framkomliga vägar för att förbättra den nuvarande politiken.

Dessutom analyserade kommissionen bristerna med beslut på området polisiärt och rättsligt samarbete som kräver enhällighet bland medlemsstaterna. Därför föreslog kommissionen för rådet och parlamentet att utnyttja den möjlighet som finns i artikel 42 i fördraget om Europeiska unionen för att överföra frågor inom avdelning VI i EU-fördraget till avdelning IV, så att det kan antas med enkel majoritet efter ett medbeslutandeförfarande där Europaparlamentet deltar.

Genomförandet av Haagprogrammet diskuterades både i Europeiska unionens råd den 4 december och vid Europeiska rådets decembermöte.

Det europeiska rättsområdet

Civil- och handelsrätt

Den 19 mars 2004 föreslog kommissionen⁽²⁾ inrättandet av ett *europiskt förfarande för betalningsföreläggande*, vars syfte är att förenkla, påskynda och sänka kostnaderna för gränsöverskridande rättsfall om obestridda fordringar. Samtidigt möjliggörs fri rörlighet för europeiska betalningsförelägganden mellan samtliga medlemsstater. Kommissionen förordar dessutom införandet av miniminormer, vilkas efterlevnad gör pågående verkställighetsförfaranden före erkännandet och verkställigheten överflödiga i medlemsstaterna. Kommissionen antog ett förslag som ändrats efter omröstningen i Europaparlamentet den 7 februari 2006⁽³⁾. Parlamentet yttrade sig vid den andra behandlingen den 25 oktober. Rådet godtog samtliga Europaparlamentets ändringar och godkände rättsakten vid den andra behandlingen den 11 december. Förordningen antogs sedan av Europaparlamentet och rådet den 12 december⁽⁴⁾.

Den 16 maj antog kommissionen en rapport om *det europeiska rättsliga nätverket på privaträttens område*⁽⁵⁾. Den uppskattar att nätverket har inneburit en allmän förbättring av det rättsliga samarbetet mellan medlemsstaterna, men att det ännu

(1) KOM(2006) 331, KOM(2006) 332 och KOM(2006) 333.

(2) KOM(2004) 173.

(3) KOM(2006) 57.

(4) Förordning (EG) nr 1896/2006 (EUT L 399, 30.12.2006).

(5) KOM(2006) 203.

inte på långa vägar har utvecklat hela sin potential, främst därför att samarbetet ännu inte är utrustat med alla nödvändiga medel för att fullfölja sina uppgifter. För att lösa dessa problem avser kommissionen att under 2007 lägga fram ett lagstiftningsförslag om en ändring av det beslut som ligger till grund för inrättandet av nätet. I rapporten betonas för övrigt vikten av nätet som centralt verktyg för ett verkligt europeiskt område för civilrätt.

Den 29 juni lade kommissionen fram ett meddelande om *den juridiska utbildningen inom Europeiska unionen* ⁽¹⁾, både i fråga om straffrätt och civilrätt. Efter en analys av befintliga utbildningsvägar för jurister i medlemsstaterna utarbetar kommissionen förslag för framtiden och bekräftar därmed sin politiska vilja att förse juristutbildningarna med differentierade medel. Enligt kommissionen bör insatserna koncentreras på tre olika områden: en fördjupad kunskap om unionens rättsliga instrument inom juristkåren, en fördjupad ömsesidig kunskap om medlemsstaternas rättssystem och en stärkt språkutbildning.

Efter ett omfattande offentligt samråd antog kommissionen den 17 juli ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 2201/2003 om domstols behörighet och införande av bestämmelser om tillämplig lag i *äktenskapsmål* ⁽²⁾. Syftet är att öka rättssäkerheten, förutsägbarheten och flexibiliteten för det växande antal internationella par som årligen skiljer sig inom Europeiska unionen. Förslaget ger paren viss möjlighet att välja tillämplig lag och behörig domstol i förfaranden om äktenskapsskillnad och hemskillnad. Den 17 juli antog kommissionen också en *grönbok om lagvalsregler i frågor rörande system för makars förmögenhetsförhållanden*, som främst gäller frågan om domstols behörighet och ömsesidigt erkännande. Initiativet syftar till att inleda överläggningar på området med tanke på alla de svårigheter som EU-medborgarna möter på grund av skillnaderna mellan de materiella regler som för närvarande är tillämpliga i medlemsstaterna och de lagvalsregler som gäller på området ⁽³⁾.

Grönboken om effektivare verkställighet av domstolsavgöranden i Europeiska unionen: kvarstad på bankmedel antogs av kommissionen den 24 oktober ⁽⁴⁾. Syftet är att inleda ett brett samråd med berörda parter om hur man kan förbättra verkställighet av penningfordringar i EU. I grönboken beskrivs de problem som är knutna till den rådande rättsliga situationen och som en möjlig lösning föreslås en europeisk regel om kvarstad på bankmedel. Tidsfristen för överläggningarna löper ut den 31 mars 2007.

Efter det att kommissionen den 7 juli 2005 hade antagit ett förslag till förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1348/2000 av den 29 maj 2000 om *delgivning i*

⁽¹⁾ KOM(2006) 356.

⁽²⁾ KOM(2006) 399.

⁽³⁾ KOM(2006) 400.

⁽⁴⁾ KOM(2006) 618.

medlemsstaterna av handlingar i mål och ärenden av civil eller kommersiell natur lade kommissionen fram ett ändrat förslag den 1 december 2006 ⁽¹⁾. Syftet med förslaget är att förbättra och ytterligare påskynda överlämnandet och delgivningen av handlingar, förenkla tillämpningen av vissa regler i förordningen samt att stärka rättssäkerheten för såväl borgenär som mottagare.

Straffrätt

Den 24 januari lade kommissionen fram en rapport om en *européisk arresteringsorder och överlämnande mellan medlemsstaterna* ⁽²⁾. Kommissionen understryker att den europeiska arresteringsordern tillämpas av samtliga medlemsstaterna när nu Italien antagit genomförandebestämmelser i april 2005.

Den 26 april lade kommissionen fram en *grönbok om oskuldspresumtion* ⁽³⁾ för att avgöra om denna uppfattas på samma sätt i Europeiska unionens samtliga medlemsstater och vilka rättigheter som följer därav. Om det vid samrådet visar sig att det föreligger ett behov av insatser på området överväger kommissionen att ta upp de därmed sammanhängande rättigheterna i ett förslag till rambeslut.

Den 26 april antog kommissionen också ett ändrat förslag till direktiv om straffrättsliga åtgärder till skydd för immateriella rättigheter ⁽⁴⁾. Det är ett komplement till det ursprungliga förslaget ⁽⁵⁾ i fråga om nära nog alla bestämmelser i det förslag till rambeslut som antogs parallellt med detta beslut för att stärka den straffrättsliga ramen och hindra intrång i den immateriella äganderätten. Det ändrade förslaget bygger på kommissionens meddelande av den 23 november 2005 ⁽⁶⁾ och EG-domstolens dom av den 13 september 2005 ⁽⁷⁾, enligt vilken de straffrättsliga åtgärderna för ett effektivt genomdrivande av gemenskapsrätten ska falla under gemenskapsrätten.

Den 29 augusti lade kommissionen fram ett förslag till rådets rambeslut om en europeisk övervakningsorder vid *förfaranden* mellan Europeiska unionens medlemsstater *före rättegång* ⁽⁸⁾. Huvudsyftet är att rättsmyndigheterna i en medlemsstat där ett intrång skett ska kunna överföra övervakningsåtgärderna under förundersökningen på den medlemsstat där den misstänkte är bosatt. Därigenom besparas denne häktning i ett främmande land.

⁽¹⁾ KOM(2006) 751.

⁽²⁾ KOM(2006) 8.

⁽³⁾ KOM(2006) 174.

⁽⁴⁾ KOM(2006) 168.

⁽⁵⁾ KOM(2005) 276.

⁽⁶⁾ KOM(2005) 583.

⁽⁷⁾ Mål C-176/03, kommissionen mot rådet.

⁽⁸⁾ KOM(2006) 468.

Den 6 oktober antog rådet ett rambeslut om *tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande på beslut om förverkande* ⁽¹⁾. Syftet är att underlätta samarbetet mellan medlemsstaterna. Därför ska de behöriga myndigheterna i den verkställande medlemsstaten principiellt erkänna beslutet om förverkande om det överlämnats enligt reglerna i rambeslutet utan att några andra formaliteter behöver uppfyllas. Dessutom ska de vidta de åtgärder som krävs för att verkställa det.

Lagstiftningsarbetet gick vidare med ett förslag till rambeslut om *beaktande av fällande domar avkunnade i en av Europeiska unionens medlemsstater vid ett nytt brottmålsförfarande i en annan medlemsstat* ⁽²⁾. Detta rambeslut syftar till att fastställa på vilka villkor fällande domar som tidigare avkunnats mot en person ska beaktas vid ett rättsligt förfarande som gäller andra förseelser i en annan medlemsstat.

Polis- och tullsamarbete

Den 27 april antog rådet en rekommendation om utarbetande av *avtal mellan polis, tull och andra specialiserade brottsbekämpande organ*. Dessa formella avtal eller andra arrangemang på nationell nivå mellan olika behöriga tjänster syftar till en förhöjd samarbetsnivå och gemensamma ämnesövergripande åtgärder.

Den 18 december antog rådet ett rambeslut om förenklat informations- och underrättelseutbyte mellan de brottsbekämpande myndigheterna i Europeiska unionens medlemsstater ⁽³⁾.

Europol och Europeiska polisakademin

Den 1 juni godkände rådet ett samarbetsavtal mellan Europeiska polisakademin å ena sidan och *isländska polishögskolan (lögregluskólinn)*, *norska polishögskolan (politihøgskolen)* och *schweiziska polishögskolan* å den andra. Dessa avtal har ingåtts för att öka polismakternas effektivitet i sin brottsbekämpning, särskilt i fråga om gränsöverskridande brottslighet i Europa, genom gemensamma utbildningsinsatser för polistjänstemän i ledande ställning.

Den 20 december föreslog kommissionen att Europolkonventionen skulle ersättas med ett beslut från rådet, som är lättare att ändra ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ Rambeslut 2006/783/RIF (EUT L 328, 24.11.2006).

⁽²⁾ KOM(2005) 91.

⁽³⁾ Rambeslut 2006/960/RIF (EUT L 386, 29.12.2006).

⁽⁴⁾ KOM(2006) 817.

Uppgiftsskydd och informationsutbyte

Den 21 april⁽¹⁾ antog kommissionen en rapport om tillämpningen av en av rådets gemensamma ståndpunkter⁽²⁾, enligt vilken medlemsstaterna ska se till att deras behöriga myndigheter som ägnar sig åt utbyte av uppgifter om *pass och passformulär som är stulna, försvunna eller tillgripna* samtidigt måste säkerställa att de berördas grundläggande rättigheter tas tillvara. Kommissionen kan konstatera att även om medlemsstaterna i stort har integrerat den gemensamma ståndpunktens anda, måste de göra ännu större och förebyggande ansträngningar för att nå en metod som gör att alla kan få ut maximala fördelar av utbytet av information med Interpol.

Kampen mot terrorism, brottslighet och narkotika

Kampen mot terrorismen

Den 1 september antog kommissionen *en grönbok om detektionstekniker i brottsförebyggande myndigheters, tullmyndigheters och andra säkerhetsmyndigheters arbete* ⁽³⁾. Detta initiativ syftar till att tillhandahålla nödvändiga redskap för att inleda en dialog på området för dessa tekniker och att avgöra vilken roll som Europeiska unionen skulle kunna spela för att uppmuntra utveckling av den till förmån för medborgarnas säkerhet. För sin del aktualiserade rådet *förteckningen över personer, grupper och enheter* för vilka Europeiska unionen tillämpar *antiterroråtgärder och frysning av tillgångar* ⁽⁴⁾.

Den 12 december föreslog kommissionen en rad nya åtgärder för att förbättra *skyddet av kritisk infrastruktur i Europa* ⁽⁵⁾. Det rör sig om ett meddelande om ett europeiskt program till skydd för kritisk infrastruktur och ett förslag till ett direktiv om inventering och klassificering av europeisk infrastruktur, samt en bedömning av nödvändigheten av ett förbättrat skydd. Detta initiativ syftar till att säkerställa att stopp eller manipulation av kritisk infrastruktur ska vara så kort och geografiskt isolerat som möjligt, endast inträffa i undantagsfall och vara möjligt att hantera, samt att deras följder i möjligaste mån kan begränsas.

Brottsbekämpning

Den 21 februari lade kommissionen fram ett meddelande med titeln *"Förlust av rättigheter till följd av brottmålsdomar i Europeiska unionen"* ⁽⁶⁾. Syftet med

⁽¹⁾ KOM(2006) 167.

⁽²⁾ Gemensam ståndpunkt 2005/69/RIF (EUT L 27, 24.11.2006).

⁽³⁾ KOM(2006) 474.

⁽⁴⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/231/GUSP (EUT L 82, 21.3.2006) och gemensam ståndpunkt 2006/1011/GUSP (EUT L 379, 28.12.2006).

⁽⁵⁾ KOM(2006) 786.

⁽⁶⁾ KOM(2006) 73.

meddelandet är att förklara begreppet "förlust", kartlägga tillämplig europeisk lagstiftning och erbjuda en orienteringshjälp för en möjlig fortsatt väg i frågan. Även om flera åtgärder redan har vidtagits för att förbättra informationsutbytet har bristande harmonisering i själva verket fortsatt att utgöra ett hinder för det ömsesidiga erkännandet.

Den 2 mars föreslog kommissionen för rådet att tillträda *Förenta nationernas konvention mot korruption* (1). Konventionen ska bl.a. främja följande: åtgärder som syftar till att effektivt förebygga och bekämpa korruption; internationellt samarbete och tekniskt bistånd på området, samt integritet, ansvarsmedvetenhet och god förvaltning av offentliga angelägenheter och tillgångar.

Den 15 mars antog Europaparlamentet och rådet ett direktiv om *lagring av uppgifter* som genererats eller behandlats i samband med tillhandahållande av *allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster eller allmänna kommunikationsnät* (2). Denna reglering syftar till att sådana uppgifter ska kunna tas fram vid förundersökningar i, fastställande av och åtal i samband med grova brott enligt definitionen i de enskilda medlemsstaternas lagstiftning.

Den 7 augusti antog kommissionen ett meddelande om *utveckling av en övergripande och samordnad EU-strategi för mätning av brottslighet och straffrättskipning* (3). I meddelandet beskrivs utformningen av de samordnade förfaranden som kommer att tillämpas av kommissionens tjänstegrenar, Eurostat och dess expertgrupper (4) samt av andra berörda organ i samband med genomförandet av den femåriga åtgärdsplanen (2006–2010), vilket syftar till att inom Europeiska unionen utveckla kvantitativa metoder för mätning av brottslighet och straffrättsliga påföljder inom Europeiska unionen. Strategin syftar till att definiera och utveckla gemensamma miniminormer samt metoder för insamling av uppgifter inom hela unionen. På längre sikt kommer de statistiska metoder som utvecklats inom Europeiska unionen att möjliggöra jämförelser av brottslighetens struktur, omfattning och tendenser samt de straffrättsliga åtgärderna i medlemsstaterna och deras regioner. Vid sitt septembermöte behandlade Europeiska ekonomiska och sociala kommittén det civila samhällets deltagande i kampen mot den organiserade brottsligheten och terrorismen.

Kampen mot människohandeln

Kampen mot människohandeln stod högt på dagordningen vid rådets möte den 27–28 april. Rådet behandlade särskilt Europols roll i sammanhanget. Rådet rapporterade om den åtgärdsplan som antagits 2005 och bekräftade på nytt att det var fast beslutet att förebygga och bekämpa vad det betraktar som ett av de allvarligaste brotten mot

(1) KOM(2006) 82.

(2) Direktiv 2006/24/EG (EUT L 105, 13.4.2006).

(3) KOM(2006) 437.

(4) Beslut 2006/581/EG (EUT L 234, 29.8.2006).

de mänskliga rättigheterna. Den 2 maj lade kommissionen fram en rapport⁽¹⁾ om kampen mot människohandel. Den visar att rådets krav⁽²⁾ i stort förefaller efterlevas av medlemsstaterna, antingen genom tillämpning av redan befintliga nationella lagar eller genom att nya och specifika lagar stiftas.

Den 24 juli godkände rådet slutsatsen i de två protokoll som kompletterar Förenta nationernas konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet. Det första gäller kampen mot smuggling av människor till lands, sjöss och i luften. Det andra syftar till att hindra, bekämpa och bestraffa människohandel, särskilt handel med kvinnor och barn.

Narkotikabekämpning

Den 1 juni⁽³⁾ försåg kommissionen rådet med förslaget att *Bulgarien, Rumänien och Turkiet* ska delta i arbetet med *Europeiska centret för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk*, vars roll är att förse Europeiska unionen och medlemsstaterna med objektiv, tillförlitlig och jämförbar information om narkotika och narkotikamissbruk. I juli gav rådet kommissionen mandat att inleda förhandlingar med *Kroatien* i samma syfte.

Den 12 december arbetade Europaparlamentet och rådet om förordningen om upprättande av ett europeiskt centrum för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk⁽⁴⁾ för att förbättra och förenkla lagstiftningen på området⁽⁵⁾.

Den 26 juni antog kommissionen *en grönbok om det civila samhällets roll i narkotikapolitiken inom Europeiska unionen*⁽⁶⁾. Syftet är att undersöka möjligheterna att få de personer som är direkt berörda av narkotikaproblemen att närmare delta i den politiska processen i ämnet inom unionen. Grönboken innebär upptakten till omfattande överläggningar om hur en strukturerad och oavbruten dialog om detta problem ska kunna föras mellan kommissionen och det civila samhället. Inom kommissionen frågar man sig också vilka möjligheter det civila samhället har att skapa ett mervärde genom att bedriva konstruktiva överläggningar och utnyttja fackkunskapen på området i den politiska processen på EU-nivå i en praktisk och varaktig form. Huvudmålet är för närvarande att ta ett steg framåt i fråga om EU:s åtgärdsplan för narkotika.

(1) KOM(2006) 187.

(2) Rambeslut 2002/629/RIF (EUT L 203, 1.8.2006).

(3) KOM(2006) 255, KOM(2006) 256 och KOM(2006) 257.

(4) Förordning (EEG) nr 302/93 (EGT L 36, 12.2.1993).

(5) Förordning (EG) nr 1920/2006 (EUT L 376, 27.12.2006).

(6) KOM(2006) 316.

Gränsskydd och invandring

Migrationströmmar, asyl och invandring

Den 25 januari antog kommissionen meddelandet *"Tematiskt program för samarbete med tredjeländer om migration och asyl"* (1). Programmets huvudsyfte är att lämna både riktat och kompletterande stöd till tredjeländer i deras ansträngningar för en bättre styrning av migrationsströmmar. Programmet har fem specifika mål, nämligen att utnyttja kopplingen mellan migration och utveckling, uppmuntra en effektiv förvaltning av arbetskraftsinvandringen, bekämpa illegal invandring och underlätta återsändandet av illegala invandrare, skydda invandrare mot utnyttjande och utanförskap samt främja asylpolitiken och den internationella politiken till skydd för invandrare. Detta program knyter an till åtgärderna inom programmet Aeneas (2) som löpte ut 2006.

Den 17 februari lade kommissionen fram ett meddelande *om ökat praktiskt samarbete – nya strukturer, nya lösningar: att förbättra kvaliteten på besluten i det gemensamma europeiska asylsystemet* (3). Där beskrivs hur ett praktiskt samarbete mellan medlemsstaterna kan stödja förverkligandet av målen i Haagprogrammet, nämligen införandet av ett enhetligt europeiskt förfarande, insamling, undersökning och gemensam användning av uppgifter om ursprungslandet, förbättra medlemsstaternas samarbete för att möta det höga trycket på asylsystemen, särskilt på grund av var de befinner sig geografiskt. Huvudsyftet med en tydligare samordning av de beslut som fattas av medlemsstaterna enligt gemenskapslagstiftningens regler är att möjliggöra kvalitetsförbättringar på alla områden av asyloffordningarna i medlemsstaterna.

Den 19 juli antog kommissionen ett meddelande *om politiska prioriteringar i kampen mot den olagliga invandringen av tredjelandsmedborgare* (4). I en bred ansats berör kommissionen åtgärderna i alla steg av den illegala invandningsprocessen, från samarbetet med tredjeländer till ett förbättrat informationsutbyte mellan medlemsstaterna. Kommissionen föreslår att arbetet främst inriktas på tre frågor: tryggande av de yttre gränserna, legalisering av personer som rest in på illegal väg och illegal anställning av medborgare från tredjeländer utan giltigt uppehållstillstånd.

Den 30 november lade kommissionen fram två meddelanden som gäller migrationsfrågor:

- Det första meddelandet har titeln *"Den övergripande strategin för migration efter ett år: På väg mot en samlad europeisk migrationspolitik"* (5). Meddelandet gäller

(1) KOM(2006) 26.

(2) Förordning (EG) nr 491/2004 (EUT L 80, 18.3.2004).

(3) KOM(2006) 67.

(4) KOM(2006) 402.

(5) KOM(2006) 735.

det omfattande arbete som utförts tillsammans med de afrikanska staterna och regionala organisationer. Meddelandet är geografiskt begränsat till Afrika, eftersom det följer det mandat som rådet givit kommissionen. Det diskuteras emellertid hur liknande åtgärder eventuellt kan överföras på andra regioner som Östeuropa, Latinamerika och Asien. I meddelandet föreslås medel för att fördjupa dialogen och samarbetet med Afrika om alla aspekter av migrationsfrågorna, närmare bestämt legal och illegal invandring, ett stärkt skydd för flyktingar och ett bättre utnyttjande av kopplingarna mellan invandrings- och utvecklingspolitiken.

- Det andra meddelandet, "*Förstärkt förvaltning av Europeiska unionens södra sjögränser*"⁽¹⁾, gäller främst de operativa insatser som vidtagits till stöd för unionens invandringspolitik. Det gäller skydd av sjögränserna som står under ett ihållande och växande tryck från den illegala invandringen. Meddelandet handlar om hur man optimalt ska kunna utnyttja kapaciteten inom europeiska byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (Frontex). Där beskrivs ett antal verktyg för förbättring av EU:s integrerade gränsskydd. Det rör sig bl.a. om ett kustbevakningsnät, ett europeiskt övervakningssystem och operativt stöd för att förbättra medlemsstaternas kapacitet att hantera de illegala flyktingströmmarna. Slutligen föreslår kommissionen att man inrättar expertgrupper med medlemmar från medlemsstaternas förvaltningar. Dessa grupper skulle snabbt kunna sättas in för att bistå medlemsstaterna vid en första prövning av asylansökningar, exempelvis genom att göra översättningar eller dela med sig av sina kunskaper om den asylansökandes hemland.

I juli antog Europaparlamentet en resolution om strategier och medel för integration av invandrare i Europeiska unionen. Parlamentet välkomnar särskilt kommissionens förslag om inrättande av en europeisk återvändandefond för integration av medborgare från tredjeländer⁽²⁾. Likaså uppmanas rådet att fatta ett övergripande rambeslut om legal invandring. Medlemsstaterna uppmanas också att främja politiskt engagemang bland invandrare och vidta åtgärder mot deras politiska och sociala isolering.

I september antog parlamentet en resolution om Europeiska unionens gemensamma integrationspolitik. Parlamentet anser att trots den stigande pressen på invandrings- och asylsystemet måste medlemsstaterna fullgöra sina internationella åtaganden. Bland annat betonas att de invandringspolitiska koncepten inte får ignorera de skäl som människor har för att lämna sina länder och att Europeiska unionen bör utarbeta tydliga planer för utveckling och investeringar i ursprungs- och transitländerna.

I juli antog rådet slutsatser om den ökande betydelsen av invandringen som en integrerad del av Europeiska unionens yttre förbindelser inom ramen för en

(1) KOM(2006) 733.

(2) KOM(2005) 123.

balanserad och fullständig hantering av dessa frågor. Rådet uttrycker där oro för de växande illegala invandringsströmmarna i medelhavs- och atlantregionerna och understryker nödvändigheten av att ta upp alla aspekter av situationen, inklusive operativt samarbete för att ge lämplig kapacitet i bevakningen av sjögränserna.

Den 5 oktober antog rådet ett beslut om ett *system för ömsesidigt informationsutbyte om medlemsstaternas åtgärder rörande asyl och invandring* (1). I detta uppmanas medlemsstaterna att överlämna information om åtgärder de har för avsikt att vidta eller nyligen har vidtagit på området, när dessa åtgärder är tillgängliga offentligt eller skulle kunna ha en avsevärd inverkan på flera medlemsstater. Sådan information ska lämnas så snart som möjligt och allra senast när den blir offentligt tillgänglig. Informationen ska lämnas på en webbsida som sköts av kommissionen. De enskilda nationella åtgärder som anmäls inom detta system kan diskuteras av medlemsstaterna och kommissionen. Vid sidan av dessa fackdiskussioner sammanställer kommissionen en årsrapport som innehåller viktig information från medlemsstaterna. Rapporten läggs fram för Europaparlamentet och överlämnas till rådet för att de ansvariga ministrarna ska kunna diskutera de enskilda medlemsstaternas asyl- och invandringspolitik.

Viseringar, gränspassage och rörlighet över unionens inre gränser

Den 10 januari lade kommissionen fram en rapport om *ömsesidighetsreglerna* avseende tredjeländer vars medborgare är *undantagna från kravet att inneha visering* (2). Enligt kommissionens uppskattning förbättrades läget avsevärt omedelbart efter utvidgningen av Europeiska unionen 2004. Rådet välkomnade rapporten men påpekade att inga framsteg gjorts med att utsträcka Australiens, Kanadas och USA:s befrielse från viseringsplikt till alla EU-medborgare. Kommissionen uppmanades att följa utvecklingen i dessa länder. Den 3 oktober lade kommissionen fram en andra rapport (3), i vilken den informerar medlemsstaterna om att *fullständig ömsesidighet* nu har uppnåtts med *Costa Rica, Paraguay och Uruguay*. Kommissionen avser att överväga lämpliga åtgärder för att uppnå ömsesidighet med andra tredjeländer där otillräckliga framsteg gjorts.

Vid *toppmötet mellan Europeiska unionen och Ryssland* i Sotchi den 25 maj slöts ett avtal om att underlätta utställandet av viseringar för medborgare i Europeiska unionen och Ryssland. Där slöts också ett återtagandeavtal om snabba och effektiva förfaranden, grundade på ömsesidighet, för identifiering och återsändande av personer som inte uppfyller villkoren för inresa eller vistelse i Ryssland eller Europeiska unionen.

(1) Beslut 2006/688/EG (EUT L 283, 14.10.2006).

(2) KOM(2006) 3.

(3) KOM(2006) 568.

Den 31 maj antog kommissionen ett förslag till förordning om ändring av de *gemensamma konsulära instruktionerna* riktade till de diplomatiska beskickningarna och konsulaten, tillsammans med införandet av biometriska kännetecken och bestämmelser om hur mottagandet ska organiseras och hur visumansökningar ska behandlas ⁽¹⁾. Detta förslag syftar till att inrätta en rättslig grund i medlemsstaterna för införandet av obligatoriska biometriska kännetecken för visumansökande och en rättslig ram för arbetsgången på medlemsstaternas konsulat vid uppbyggnaden av systemen för viseringsinformation. Med hjälp av gemensamma ansökningskontor skulle det konsulära samarbetet på plats kunna stärkas och genomföras på ett rationellare sätt. Detta gemensamma utnyttjande av samlade resurser skulle också möjliggöra besparingar för medlemsstaterna.

Den 1 juni fattade rådet ett beslut ⁽²⁾ om *avgifter* motsvarande de administrativa kostnaderna för att behandla viseringsansökningar. I beslutet förutses en höjning av avgifterna på grund av införandet av systemet för information om viseringar och insamling av biometriska kännetecken för visumansökande. I juni införde Europaparlamentet och rådet också förenklade regler för personkontroll vid de yttre gränserna som grundar sig på att EU:s medlemsstater ensidigt erkänner transiteringshandlingar som utställts av *Schweiz* och *Liechtenstein* för genomresa ⁽³⁾.

Den 13 juli antog kommissionen ett förslag till förordning om ändringar i förteckningen över tredjeländer vilkas medborgare är skyldiga att ha viseringshandlingar vid passering av medlemsstaternas yttre gränser samt i förteckningen över de länder vilkas medborgare är undantagna från denna skyldighet ⁽⁴⁾. Ändringen antogs av rådet den 21 december ⁽⁵⁾.

Den 19 juli lade kommissionen fram ett förslag till förordning om *upprättande av grupper för snabba ingripanden vid gränserna* ⁽⁶⁾. Syftet med förslaget är att inrätta en mekanism genom vilken de medlemsstater som har stora problem med skyddet av sina yttre gränser, särskilt sjögränserna, tillfälligt kan utnyttja andra medlemsstaters kompetens och personal.

Den 20 december antog Europaparlamentet och rådet en förordning om lokal gränstrafik vid medlemsstaternas yttre landgränser ⁽⁷⁾.

Vid sitt möte den 14–15 december dryftade Europeiska rådet invandringsfrågan. Kommissionen gavs då en rad specifika mandat att utarbeta förslag om legal och illegal invandring, gränsskydd och solidaritetsmekanismer. Europeiska rådet betonade

⁽¹⁾ KOM(2006) 269.

⁽²⁾ Beslut 2006/440/EG (EUT L 175, 29.6.2006).

⁽³⁾ Beslut nr 896/2006/EG (EUT L 167, 20.6.2006).

⁽⁴⁾ KOM(2006) 84.

⁽⁵⁾ Förordning (EG) nr 1932/2006 (EUT L 405, 30.12.2006).

⁽⁶⁾ KOM(2006) 401.

⁽⁷⁾ Förordning (EG) nr 1931/2006 (EUT L 405, 30.12.2006).

också vikten av samarbete och dialog med ursprungs- och transitländerna; detta gäller även migrationsfrågor inom ramen för utrikespolitiken i allmänhet och utvecklingspolitiken i synnerhet.

Schengens informationssystem

Den 15 mars antog Europaparlamentet och rådet en förordning om en *gemenskapskodex* om gränspassage för personer (*kodex om Schengengränserna*)⁽¹⁾. Denna kodex innehåller regler för kontrollerna vid gränserna av personer som passerar Europeiska unionens yttre gränser samt föreskrifter om att sådana kontroller inte ska utföras vid unionens inre gränser. Den 19 juli antog kommissionen ett förslag till förordning om införande av en *gemenskapskodex om viseringar*⁽²⁾. Inom ramen för det närmare Schengensamarbetet har en gemensam viseringspolitik identifierats som ett grundläggande element i skapandet av ett gemensamt område utan kontroll vid de inre gränserna. Förslaget omfattar alla rättsliga instrument för beslut om viseringar, kompletterar vissa delar av befintlig lagstiftning som en reaktion på den senaste utvecklingen, samt stärker såväl öppenhet som rättsäkerhet.

Den 12 juli antog kommissionen ett förslag till förordning och ett förslag till beslut⁽³⁾ om att till den 31 december 2007 förlänga den tidsfrist som fastslagits för utvecklingen av andra generationen av *Schengens informationssystem (SIS II)*. Dessutom föreslås systemet förläggas till Frankrike och Österrike under utvecklingsfasen. Rättsakterna antogs av rådet den 20 december⁽⁴⁾. Samma dag antog Europaparlamentet och rådet en förordning om inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II)⁽⁵⁾ och en annan förordning om tillträde till SIS II för de enheter i medlemsstaterna som ansvarar för att utfärda registreringsbevis för fordon⁽⁶⁾.

Hänvisningar och länkar

- Området med frihet, säkerhet och rättvisa:
http://ec.europa.eu/justice_home/index_en.htm
- Europeiska enheten för rättsligt samarbete (Eurojust):
<http://eurojust.europa.eu/>
- Europeiska polisbyrån (Europol):
<http://www.europol.europa.eu/>
- Europeiska polisakademin (Cepol):
<http://www.cepol.net/KIM/>

(1) Förordning (EG) nr 562/2006 (EUT L 105, 13.4.2006).

(2) KOM(2006) 403.

(3) KOM(2006) 383.

(4) Förordning (EG) nr 1988/2006 och beslut 2006/1007/RIF (EUT L 411, 30.12.2006).

(5) Förordning (EG) nr 1987/2006 (EUT L 381, 28.12.2006).

(6) Förordning (EG) nr 1986/2006 (EUT L 381, 28.12.2006).

Avsnitt 2

Riskhantering

Folkhälsa

Hälsans bestämningsfaktorer

Den 11 september offentliggjorde kommissionen resultaten av synpunkterna på grönboken "*Främja goda kostvanor och motion: en europeisk dimension i arbetet för att förebygga övervikt, fetma och kroniska sjukdomar*"⁽¹⁾, som antogs i december 2005. På grundval av detta kommer kommissionen att föreslå en EU-strategi för kostvanor och fysisk aktivitet i slutet av det första kvartalet 2007.

Den 24 oktober antog kommissionen ett meddelande om en *EU-strategi för att stödja medlemsstaterna i arbetet med att minska de alkoholrelaterade skadorna*⁽²⁾. I meddelandet redogörs för åtgärder som redan har vidtagits på EU-nivå och för bestämmelser och god praxis i medlemsstaterna. Dessutom anges flera områden för samarbete där EU-insatser på ett effektivt sätt skulle kunna komplettera och stödja nationell politik för att motverka alkoholens skadeverkningar.

I november offentliggjorde kommissionen slutsatserna efter grönboken "*Förbättring av befolkningens psykiska hälsa – Mot en strategi för psykisk hälsa i Europeiska unionen*"⁽³⁾, vilka kommer att ligga till grund för utarbetandet av ett förslag till strategi på detta område under det första halvåret 2007.

Hälso- och sjukvårdstjänster

Den 26 september inledde kommissionen ett *offentligt samråd* om *gemenskapsåtgärder för hälso- och sjukvårdstjänster* med sikte på att utforma konkreta förslag under 2007.

Hälsoinformation

Den 10 maj lanserade kommissionen och medlemsstaterna EU:s hälsoportal⁽⁴⁾, som är en temaindelad europeisk folkhälsoportal. Den är en central punkt för enkel tillgång till tillförlitlig information om många olika hälsofrågor. Den vänder sig till enskilda medborgare, patienter, hälso- och sjukvårdsanställda, forskare, beslutsfattare och administratörer.

(1) KOM(2005) 637.

(2) KOM(2006) 625.

(3) KOM(2005) 484.

(4) http://ec.europa.eu/health-eu/index_en.htm

Blodgivning

Den 19 juni antog kommissionen en första rapport⁽¹⁾ om tillämpningen av *direktivet om blod*⁽²⁾. Rapporten sammanfattar de åtgärder som medlemsstaterna har vidtagit för att främja frivillig och obetald blodgivning och redogör för de åtgärder som kommissionen planerar att anta för att främja självförsörjning av blod i EU genom sådan blodgivning.

Mänskliga vävnader och celler

Den 8 februari antog kommissionen ett direktiv om tekniska krav för donation, tillvaratagande och kontroll av mänskliga vävnader och celler⁽³⁾. Kraven har fastställts som en hjälp för att tillämpa den EU-lagstiftning om kvalitets- och säkerhetsnormer för vävnader som skulle vara införlivad i medlemsstaternas lagstiftning före april 2006. En andra uppsättning tillämpningsbestämmelser för bearbetning, konservering, förvaring och distribution av mänskliga vävnader och celler antogs den 24 oktober⁽⁴⁾.

Ökad säkerhet

Den 23 juni antog kommissionen ett meddelande om åtgärder för ett *säkrare Europa* och ett förslag till rådets rekommendation om *förebyggande av skador och främjande av säkerhet*⁽⁵⁾.

Den 26 september antog kommissionen ett meddelande om *det internationella hälsoreglementet (IHR) i sin ändrade lydelse från 2005*⁽⁶⁾. IHR är ett instrument som syftar till att förhindra och bekämpa spridning av sjukdomar i världen och samtidigt undvika oskäliga hinder för handel och persontrafik.

Influensapandemi

Den 30 mars offentliggjorde kommissionen en utvärdering av en simulering av en influensapandemi i EU som gjordes den 23–24 november 2005. Simuleringen syftade bl.a. till att testa beredskapen i medlemsstaterna och deras kapacitet att vidta samordnade åtgärder samt att bedöma hur effektiv kommunikationen är mellan berörda aktörer (kommissionen, nationella myndigheter, EU-organ, internationella organisationer och läkemedelsindustrin).

(1) KOM(2006) 313 (EUT C 184, 8.8.2006).

(2) Direktiv 2002/98/EG (EUT L 33, 8.2.2003).

(3) Direktiv 2006/17/EG (EUT L 38, 9.2.2006).

(4) Direktiv 2006/86/EG (EUT L 294, 25.10.2006).

(5) KOM(2006) 328 och KOM(2006) 329 (EUT C 184, 8.8.2006).

(6) KOM(2006) 552.

Kampen mot tobak

I februari 2006 deltog kommissionen i den första konferensen för parterna i ramkonventionen om tobakskontroll, som antogs av Världshälsoförsamlingen 2003. Vid denna konferens inrättades bl.a. ett sekretariat och fyra arbetsgrupper: två grupper för utarbetande av protokoll över olaglig handel med tobaksvaror respektive gränsöverskridande reklam samt två grupper för utarbetande av rekommendationer om rökfria miljöer respektive testning av tobaksingredienser och tobaksrök.

Kommissionen har också färdigställt ett bibliotek med hälsovarningar i form av färgfotografier att användas på tobaksvaror. Fotografierna kan hädanefter användas av de medlemsstater som önskar.

Konsumentskydd

Den 4 maj offentliggjorde kommissionen en rapport om *genomförandet av gemenskapens åtgärder till stöd för konsumentpolitiken 2004–2005* ⁽¹⁾. Rapporten ger en översikt över hur beslut 20/2004/EG har genomförts under denna period och redogör för de utgiftsåtaganden som ingåtts för varje mål och åtgärd.

Den 11 maj antog kommissionen beslut 2006/502/EG ⁽²⁾ om förbud mot försäljning av *icke barnsäkra tändare och tändare som liknar föremål som särskilt attraherar barn* (leksaker, livsmedel, mobiltelefoner).

Den 24 maj antog kommissionen ett ändrat förslag till beslut om inrättande av ett *gemenskapsprogram för hälso- och konsumentskyddsåtgärder (2007–2013)* ⁽³⁾. Ändringarna gjordes för att beakta den nya budgetplanen för 2007–2013 ⁽⁴⁾ och samtidigt delas programmet i två separata program för hälsa respektive konsumentskydd. Programmet för konsumentskydd antogs sedan av Europaparlamentet och rådet den 18 december ⁽⁵⁾.

Den 21 juni antog kommissionen ett meddelande om genomförandet av direktiv 98/6/EG om konsumentskydd i samband med *prismärkning av varor som erbjuds konsumenterna* ⁽⁶⁾. Kommissionen anser att direktivet utan några större problem har införlivats i medlemsstaterna och att det bidrar till ett bättre skydd av konsumenternas ekonomiska intressen, även om det ännu är oklart hur omfattande dess verkan varit.

⁽¹⁾ KOM(2006) 193.

⁽²⁾ EUT L 198, 20.7.2006.

⁽³⁾ KOM(2006) 234 och KOM(2006) 235.

⁽⁴⁾ Se kapitel I i denna rapport.

⁽⁵⁾ Beslut nr 1926/2006/EG (EUT L 404, 30.12.2006).

⁽⁶⁾ KOM(2006) 325.

Den 21 september antog kommissionen ett meddelande om genomförandet av direktiv 97/7/EG om konsumentskydd vid *distansavtal* ⁽¹⁾. Kommissionen är tillfreds med att alla medlemsstater har antagit nationella genomförandebestämmelser och föreslår för närvarande ingen översyn av direktivet.

Livsmedelssäkerhet, djurskydd och djurs välbefinnande

Fågelinfluensa

Under 2006 upptäcktes den asiatiska typen av fågelinfluensa H5N1 hos vilda fåglar i 14 medlemsstater och vid anläggningar för uppfödning av tama fjäderfän i fem medlemsstater. Spridningen av viruset inom EU kunde stoppas tack vare omedelbara skydds- och övervakningsåtgärder vid samtliga fall av influensan och ingen människa smittades.

De åtgärder mot viruset H5N1 som hade införts 2005 anpassades med hänsyn till utvecklingen av den epidemiologiska situationen och kompletterades med förstärkta övervaknings- och biosäkerhetsåtgärder i medlemsstaterna. Metoderna för diagnosering av sjukdomen reviderades också ⁽²⁾. Kompletterande bestämmelser till direktivet om övervakning av fågelinfluensa infördes för att förhindra spridning av H5N1-viruset hos vilda fåglar ⁽³⁾ och inom fjäderfäuppfödningen ⁽⁴⁾. Kommissionen har dessutom formellt godkänt vaccinationsplaner som lämnats in av Tyskland, Frankrike och Nederländerna för fjäderfän som löper stor risk att smittas. Kommissionen har också godkänt vaccinationsplaner som lämnats in av 17 medlemsstater för att skydda fåglar i djurparker.

Djurs välbefinnande

Den 23 januari antog kommissionen en *handlingsplan för djurskydd och djurs välbefinnande* med allmänna riktlinjer för framtida initiativ under perioden 2006–2010 ⁽⁵⁾. Kommissionen har också lagt fram en *strategisk grund för de föreslagna åtgärderna* ⁽⁶⁾ i syfte att främja ett samordnat tillvägagångssätt på EU-nivå.

Med hänsyn till EU-medborgarnas oro över djurskyddet antog kommissionen den 20 november ett förslag till förordning om *förbud mot import till, export från och försäljning i EU av päls av katt och hund* ⁽⁷⁾. I förslaget fastställs även ett system för informationsutbyte om detektionsmetoder för sådan päls.

(1) KOM(2006) 514.

(2) Beslut 2006/437/EG (EUT L 237, 31.8.2006).

(3) Beslut 2006/115/EG (EUT L 48, 18.2.2006).

(4) Beslut 2006/135/EG (EUT L 52, 23.2.2006).

(5) KOM(2006) 13 (EUT C 49, 28.2.2006).

(6) KOM(2006) 14 (EUT C 67, 18.3.2006).

(7) KOM(2006) 684.

Vattenbruk

Den 4 april antog kommissionen ett förslag till förordning om *användning av främmande och lokalt frånvarande arter i vattenbruk* ⁽¹⁾ i syfte att säkerställa en bättre balans mellan den ekonomiska utvecklingen inom denna typ av vattenbruk och bevarandet av ekosystemen.

Gemenskapens referenslaboratorier

Den 23 maj antog kommissionen en förordning om ändring av bilaga VII till förordning (EG) nr 882/2004 avseende utnämning av *nya gemenskapsreferenslaboratorier* ⁽²⁾. Referenslaboratorierna utför olika typer av vetenskapliga analyser med stöd av EU-lagstiftningen om livsmedelssäkerhet och djurhälsa, t.ex. i syfte att diagnostisera sådana sjukdomar hos djur som brucellos eller mul- och klövsjuka.

Spongiforma encefalopatier

Efter kommissionens "färdplan" av den 15 juli ⁽³⁾ som redogjorde för möjliga ändringar av EU-bestämmelserna om *transmissibel spongiform encefalopati (TSE)* på kort, medellång och lång sikt antog kommissionen den 21 november ett arbetsprogram (2006–2007) för att genomföra färdplanen ⁽⁴⁾.

Den 18 december antog Europaparlamentet och rådet nya bestämmelser för förebyggande, kontroll och utrotning av vissa typer av TSE ⁽⁵⁾.

Växtskyddsmedel

Den 12 juli lade kommissionen fram ett förslag till *nya harmoniserade EU-regler för växtskyddsmedel* ⁽⁶⁾. Bland de åtgärder som ingår i förslaget till förordning finns tydligare kriterier för godkännande och enklare förfaranden, förenklade regler om dataskydd, bestämmelser om ersättning av vissa verksamma ämnen med säkrare produkter samt färre försök på ryggradsdjur.

Enzymer, aromer och tillsatser

Den 28 juli antog kommissionen en samling lagförslag ⁽⁷⁾ som för första gången *harmoniserar EU:s lagstiftning om livsmedelzenzymer* och samtidigt förbättrar *gällande bestämmelser om aromer och tillsatser*. Syftet är att förtydliga och uppdatera

(1) KOM(2006) 154 (EUT C 104, 3.5.2006).

(2) Förordning (EG) nr 776/2006 (EUT L 136, 24.5.2006).

(3) KOM(2005) 322.

(4) SEK(2006) 1527.

(5) Förordning (EG) nr 1923/2006 (EUT L 404, 30.12.2006).

(6) KOM(2006) 388.

(7) KOM(2006) 423, KOM(2006) 425, KOM(2006) 427 och KOM(2006) 428.

lagstiftningen på dessa områden samtidigt som det införs ett förenklat och enhetligt förfarande för godkännande av tillsatser, aromer och enzymer i livsmedel på grundval av vetenskapliga yttranden från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet.

Bättre utbildning för säkrare livsmedel

Den 20 september antog kommissionen ett meddelande om *bättre utbildning för säkrare livsmedel* (1). Meddelandet behandlar frågan om utbildning för de behöriga myndigheter i medlemsstaterna och tredjeländer som ansvarar för de nödvändiga kontroller som ska garantera säkra livsmedel och ett gott konsumentskydd i EU. Det föreslås bl.a. att ett utbildningsprogram ska kunna administreras av ett genomförandeorgan.

Bioteknik

Den 25 oktober antog kommissionen en rapport (2) om kommissionens tillämpning av förordning (EG) nr 1829/2003 om *genetiskt modifierade livsmedel och foder* (3). Rapporten tar upp många frågor, t.ex. godkännandeförfarandet, märkningsregler och förekomsten av icke godkända produkter på EU:s marknad. Två frågor lyfts fram: erfarenheten av godkännandeförfarandet och av hanteringen av icke godkända produkter.

Transportsäkerhet

Rapport om transportsäkerhet och dess finansiering

I augusti antog kommissionen en rapport om finansieringen av säkerhetsåtgärder inom luft- och sjöfarten (4). Av rapporten framgår att kostnaderna för transportsäkerheten kan vara stora och att de för närvarande i stor utsträckning bärs av dem som använder transportmedlen. I rapporten klargörs finansieringsmekanismerna i medlemsstaterna samtidigt som det varnas för att olikartade åtgärder kan snedvräta konkurrensen. Slutsatsen dras att en ökad öppenhet i fråga om skatter och avgifter är av intresse för dem som använder transporttjänsterna. Kommissionen anser också att offentlig finansiering av åtgärder mot terrorism inom transportsektorn i allmänhet inte utgör statligt stöd.

(1) KOM(2006) 519.

(2) KOM(2006) 626.

(3) EUT L 268, 18.10.2003.

(4) KOM(2006) 431.

Transport av farligt gods

Den 22 december antog kommissionen ett förslag till direktiv om transport av farligt gods⁽¹⁾, som dels förenklar gällande bestämmelser om transport av farligt gods på väg och järnväg, dels utvidgar bestämmelserna till att även omfatta inre vattenvägar. Kommissionen föreslår samtidigt att bestämmelserna harmoniseras så mycket som möjligt så att tillämpningen blir mer enhetlig och därmed säkrare, enklare och billigare.

Sjösäkerhet

Efter antagandet av det *tredje lagstiftningspaketet om sjösäkerhet*⁽²⁾ den 23 november 2005 yttrade sig Regionkommittén den 15 juni om de föreslagna bestämmelserna. Regionkommittén stödde förslagen, eftersom den ansåg att de skulle leda till en markant förbättring av säkerheten vid sjötransporter, men oroade sig dock över den administrativa börda som de beskrivna åtgärderna i de sju förslagen kunde komma att medföra.

Den 27 mars antog kommissionen ett förslag till förordning om *ett påskyndat införande av krav på dubbelskrov eller likvärdig konstruktion för oljetankfartyg med enkelskrov*⁽³⁾. Syftet var att bestämmelserna i förordning (EG) nr 417/2002⁽⁴⁾, i dess ändrade lydelse⁽⁵⁾, skulle ligga i linje med det politiska uttalande som EU:s ordförandeland gjorde 2003 i Internationella sjöfartsorganisationen om att medlemsstaterna inte kommer att medge undantag från bilaga I till MARPOL-konvention 73/78 för tankfartyg med enkelskrov som för medlemsstaternas flagg.

Trafiksäkerhet

Den 22 februari antog kommissionen en lägesrapport⁽⁶⁾ om det *europiska åtgärdsprogrammet för trafiksäkerhet*⁽⁷⁾. I rapporten konstaterar kommissionen att snabbare framsteg har gjorts sedan trafiksäkerheten sattes upp på den politiska dagordningen i medlemsstaterna. Skillnaderna mellan medlemsstaterna är emellertid stora. Kommissionen uppskattar att ytterligare ansträngningar måste göras för att nå det mål som fastställdes 2001, nämligen att halvera antalet dödsoffer i trafiken fram till 2010.

(1) KOM(2006) 852.

(2) KOM(2005) 586, KOM(2005) 587, KOM(2005) 588, KOM(2005) 589, KOM(2005) 590, KOM(2005) 592 och KOM(2005) 593.

(3) KOM(2006) 111.

(4) EGT L 64, 7.3.2002.

(5) EUT L 249, 1.10.2003.

(6) KOM(2006) 74.

(7) KOM(2001) 370.

Den 5 oktober antog kommissionen två förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om *samlade åtgärder för säkrare vägar* ⁽¹⁾ och om *eftermontering av speglar på tunga fordon registrerade i gemenskapen* ⁽²⁾.

Den 20 december antog Europaparlamentet och rådet förslaget till det *tredje körkortsdirektivet* ⁽³⁾.

Direktivet har följande tre huvudsyften:

- *Bekämpa bedrägeri* genom att införa en enda körkortsmo­dell (plastkort), begränsa körkortets giltighetstid till tio år (med en möjlighet att utfärda körkort för upp till 15 år) och göra det möjligt att förse körkortet med en mikroprocessor.
- *Förbättra trafiksäkerheten* genom att införa ett mopedkörkort, införa erfarenhetsbaserad behörighet att framföra tyngre motorcyklar, omdefiniera körkortskategorierna för framförande av fordonskombinationer (bil + tunga släp) samt införa obligatorisk grundutbildning och fortbildning för förarprövare.
- *Underlätta den fria rörligheten* genom att lyfta fram principen om ömsesidigt erkännande av körkort inom EU och genom att harmonisera reglerna för körkortens giltighet och intervallerna mellan läkarundersökningar för lastbilsförare.

Luffartssäkerhet

Den 19 maj antog kommissionen förordning (EG) nr 768/2006 om *insamling och utbyte av information om säkerheten hos luftfartyg som använder flygplatser i gemenskapen samt förvaltningen av informationssystemet* ⁽⁴⁾, som utgör tillämpningsbestämmelser till Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/36/EG ⁽⁵⁾.

Europaparlamentet och rådet undertecknade den 12 december förordning (EG) nr 1899/2006 om harmonisering av *tekniska krav och administrativa förfaranden inom området civil luftfart* ⁽⁶⁾, vilken ändrar rådets förordning (EEG) nr 3922/91 ⁽⁷⁾. Ytterligare en ändring antogs den 20 december ⁽⁸⁾.

Med stöd av förordning (EG) nr 2111/2005 av den 14 december 2005 antog kommissionen den 22 mars förordning (EG) nr 473/2006 ⁽⁹⁾ om *genomförande­bestämmelser för gemenskapsförteckningen över de lufttrafikföretag som har belagts med*

⁽¹⁾ KOM(2006) 569.

⁽²⁾ KOM(2006) 570.

⁽³⁾ Direktiv 2006/126/EG (EUT L 403, 30.12.2006).

⁽⁴⁾ EUT L 134, 20.5.2006.

⁽⁵⁾ EUT L 143, 30.4.2004.

⁽⁶⁾ EUT L 377, 27.12.2006.

⁽⁷⁾ EGT L 373, 31.12.1991.

⁽⁸⁾ Förordning (EG) nr 1900/2006 (EUT L 377, 27.12.2006).

⁽⁹⁾ EUT L 84, 23.3.2006.

verksamhetsförbud i gemenskapen samt förordning (EG) nr 474/2006⁽¹⁾ om *upprättande av en gemenskapsförteckning över de lufttrafikföretag som har belagts med verksamhetsförbud i gemenskapen*. Kommissionen antog därefter den 20 juni⁽²⁾ respektive den 12 oktober⁽³⁾ två förordningar om ändring av förordning (EG) nr 474/2006 avseende uppdatering av den berörda gemenskapsförteckningen.

Luftfartsskydd

Den 4 oktober antog kommissionen en förordning om begränsning av *mängden vätska* som får medföras ombord på flygplan som avgår från flygplatser inom EU och om bättre förfaranden för passagerarkontroll⁽⁴⁾. Dessa bestämmelser följer av de slutsatser kommissionen dragit när det gäller de nya former av terroristhot som uppdagades i samband med undersökningar den 10 augusti som utfördes av de brittiska myndigheterna med ansvar för säkerheten vid flygplatsen Heathrow. Andra beslut som kommissionen har antagit under 2006 i fråga om luftfartsskydd gäller bl.a. införande av en *bestämmelse om ny teknik*⁽⁵⁾ och *tekniska standarder för röntgenutrustning och system för upptäckt av sprängämnen*⁽⁶⁾ samt *regler för säker flygfrakt*⁽⁷⁾.

Skydd i försörjningskedjan

Den 27 februari antog kommissionen ett meddelande om *förbättrat skydd i försörjningskedjan*⁽⁸⁾. Kommissionen anser att ett första steg mot ett bättre skydd i hela försörjningskedjan måste tas. Enligt kommissionens uppfattning kommer ett regelverk på detta område att stimulera samstämmigheten mellan olika transportsätt och aktörer.

Energisäkerhet och anläggningars säkerhet

När det gäller energisäkerhet föreslog kommissionen den 15 juni att Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling beviljas ett nytt gemenskapsbidrag *till fonden för inkapsling av Tjernobylnreaktorn*⁽⁹⁾ i Ukraina.

(1) EUT L 84, 23.3.2006.

(2) Förordning (EG) nr 910/2006 (EUT L 168, 21.6.2006).

(3) Förordning (EG) nr 1543/2006 (EUT L 283, 14.10.2006).

(4) Förordning (EG) nr 1546/2006 (EUTL286,17.10.2006).

(5) Förordning (EG) nr 65/2006 (EUTL11,17.1.2006).

(6) Förordning (EG) nr 1448/2006 (EUTL271,13.9.2006).

(7) Förordning (EG) nr 831/2006 (EUTL150,3.6.2006).

(8) KOM(2006) 79.

(9) KOM(2006) 305.

Den 24 juli antog rådet direktiv 2006/67/EG ⁽¹⁾, som kodifierar direktiv 68/414/EEG ⁽²⁾, om en skyldighet för medlemsstaterna att inneha minimilager av råolja och/eller petroleumprodukter.

Kommissionen antog i december ett förslag till direktiv om *uropeisk kritisk infrastruktur och bedömning av behoven att stärka skyddet* ⁽³⁾ och ett meddelande om *skydd av europeisk kritisk infrastruktur inom transport- och energisektorerna* ⁽⁴⁾. I meddelandet föreslås medlemsstaterna en uppsättning kriterier för kartläggning av kritisk energi- och transportinfrastruktur med en europeisk dimension.

Räddningstjänst och katastrofbekämpning

Översvämningar

Den 18 januari antog kommissionen ett förslag till direktiv om *bedömning och hantering av översvämningar* ⁽⁵⁾ i syfte att fastställa regler för hantering av översvämningensrisker i EU. I förslaget anges att medlemsstaterna ska åläggas tre skyldigheter: att göra en preliminär bedömning av översvämningensriskerna i avrinningsområden och intilliggande kustområden, att upprätta kartor över områden med översvämningensrisk och att utarbeta riskhanteringsplaner för de kartlagda områdena.

Räddningstjänst

Den 26 januari antog kommissionen ett förslag till beslut om *gemenskapens räddningstjänstmekanism* ⁽⁶⁾. Förslaget syftar till att stärka den mekanism som inrättades genom rådets beslut 2001/792/EG, Euratom ⁽⁷⁾, med utgångspunkt i lärdomar från erfarenheter av tidigare olyckor. Det ska också ge en rättslig grund för kompletterande stöd och åtgärder på EU-nivå.

De största olyckor där EU ingrep via gemenskapens räddningstjänstmekanism under 2006 var översvämningarna i Centraleuropa och skogsbränderna i Spanien. Utanför EU föranledde också jordbävningen och vulkanutbrottet i Indonesien och föroreningen av havet i Libanon ingripanden från EU:s sida.

(1) EUT L 217, 8.8.2006.

(2) EGT L 308, 23.12.1968.

(3) KOM(2006) 787.

(4) KOM(2006) 786.

(5) KOM(2006) 15 (EUT C 67, 18.3.2006).

(6) KOM(2006) 29 (EUT C 67, 18.3.2006).

(7) EGT L 297, 15.11.2001.

Kommissionen har dessutom börjat ge ut en *daglig nyhetsbulletin på webben om stora katastrofer i världen* ⁽¹⁾ som underlättar informationsutbytet mellan nationella kriscentrum och allmänheten.

Skydd av Europeiska unionens ekonomiska intressen

Kommissionen föreslog i maj att programmet *Perikles* skulle förlängas till slutet av 2013 ⁽²⁾. Detta handlingsprogram för utbyte, stöd och utbildning syftar till att *skydda euron mot förfalskning*. I maj föreslog kommissionen även att bestämmelserna om *utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF)* ⁽³⁾ skulle ses över. I juni föreslog kommissionen att *Herkulesprogrammet* skulle ändras och förlängas till utgången av 2014 ⁽⁴⁾. Detta program ska bidra till att främja åtgärder som rör *skydd av gemenskapens ekonomiska intressen*.

Den 22 december ⁽⁵⁾ föreslog kommissionen en ändring av rådets förordning (EG) nr 515/97 ⁽⁶⁾ om *ömsesidigt bistånd* mellan medlemsstaternas administrativa myndigheter och om samarbete mellan dessa och kommissionen för att säkerställa en *korrekt tillämpning av tull- och jordbrukslagstiftningen*. För att förstärka samarbetet föreslår kommissionen bl.a. att det datoriserade tullinformationssystemet ska få användas i de nationella systemen och att det införs nya instrument (register över tullutredningar, centralt europeiskt register med uppgifter från de största tjänsteleverantörerna inom internationell varutransport samt en permanent infrastruktur för samordning av tullövervakningsinsatser som gör det möjligt för medlemsstaternas företrädare att arbeta med OLAF).

Hänvisningar och länkar

- Generaldirektoratet för hälsa och konsumentskydd:
http://ec.europa.eu/dgs/health_consumer/index_en.htm
- Konsumentfrågor:
http://ec.europa.eu/consumers/index_sv.htm
- Säkra livsmedel:
http://ec.europa.eu/food/food/index_sv.htm
- Folkhälsa:
http://ec.europa.eu/health/index_sv.htm
- Transport:
http://ec.europa.eu/transport/index_sv.html

⁽¹⁾ <http://ec.europa.eu/comm/environment/civil/micdaily/micdaily.doc>

⁽²⁾ KOM(2006) 243.

⁽³⁾ KOM(2006) 244.

⁽⁴⁾ KOM(2006) 339.

⁽⁵⁾ KOM(2006) 866.

⁽⁶⁾ EGT L 82, 22.3.1997.

-
- Europeiska sjösäkerhetsbyrån:
<http://emsa.europa.eu/>
 - Energi:
http://ec.europa.eu/energy/index_sv.html
 - Internationella atomenergiorganet:
<http://www.iaea.org/>
 - Europeiska byrån för bedrägeribekämpning:
http://ec.europa.eu/anti_fraud/index_sv.html

Europa som global partner

Förstärkning av Europeiska unionens roll som global aktör

På det informella mötet mellan stats- och regeringscheferna på Hampton Court i oktober 2005 enades man om att EU, trots motgångarna med fördraget om upprättande av en konstitution för Europa, skulle vidta åtgärder för att stärka sina förbindelser med omvärlden och sambandet mellan sin interna och externa politik. För detta ändamål antog kommissionen den 8 juni ett meddelande med en rad konkreta förslag som inte kräver någon ändring av fördraget och som syftar till att öka samstämmigheten, effektiviteten och Europas synlighet i världen ⁽¹⁾. Det eftersträlvade målet är att stärka EU:s roll som global aktör genom bl.a. följande: en bättre strategisk planering och en diskussion om intresset för en strategisk planering under varje nytt ordförandeskap i Europeiska rådet, ett närmare samarbete mellan kommissionen och rådets generalsekretariat, en fördjupning av förbindelserna med medlemsstaterna genom ett personalutbytesprogram mellan medlemsstaternas diplomatiska tjänster och rådets generalsekretariat.

Avsnitt 1

Närförbindelser

Utvidgningsprocessen

Allmän strategi

Den 8 november antog kommissionen meddelandet *”Strategi för utvidgningen och huvudfrågor 2006–2007”* med en särskild rapport om EU:s förmåga att integrera nya medlemmar. Detta utvidgningsprogram rör länderna på västra Balkan samt Turkiet. Det bygger på EU:s nuvarande strategi och anger i stora drag hur man kan dra nytta

⁽¹⁾ KOM(2006) 278.

av den femte utvidgningen, understödja de berörda länderna på vägen mot medlemskap, öka allmänhetens stöd för en fortsatt utvidgning, ta itu med huvudfrågorna i utvidgningen och se till att EU har förmåga att integrera nya medlemmar i unionen. Mer allmänt rekommenderade kommissionen i sitt meddelande av den 10 maj "En agenda för EU-medborgaren ska visa resultat" (1) en intensifiering av debatten om det mervärde som en utvidgning kan tillföra och unionens kapacitet att absorbera nya medlemmar.

På Europeiska rådets möte den 14–15 december uppnådde stats- och regeringscheferna förnyad konsensus om utvidgningen som föreskriver strikt villkorlighet i alla förhandlingsskedet. Vidare anges att svåra frågor, såsom administrativa och rättsliga reformer samt kampen mot korruption ska behandlas i ett tidigt skede av förhandlingarna. Unionen kommer inte att fastställa någon tidsfrist för anslutning så länge förhandlingarna ännu inte är avslutade. Slutligen bedömer Europeiska rådet att man i utvidgningstakten måste ta hänsyn till EU:s förmåga att uppta nya medlemmar.

Bulgarien och Rumänien

Den 16 maj (2) antog kommissionen en uppföljningsrapport om Bulgariens och Rumäniens beredskap för medlemskap i EU.

Den 26 september antog den sin andra utvärderingsrapport (3). Kommissionen anser att dessa båda länder har gjort avsevärda ansträngningar för att slutföra sina förberedelser för EU-medlemskap sedan kommissionen i maj lade fram sin senaste rapport. Bulgarien och Rumänien är tillräckligt väl förberedda för att kunna uppfylla de politiska och ekonomiska kriterierna samt kriterierna avseende gemenskapens regelverk senast den 1 januari 2007. Många av de utmaningar som anges i majrapporten har nu åtgärdats. Flera frågor som rör specifika sektorer har fått en lösning. Vissa framsteg har gjorts när det gäller reformen av rättsväsendet och kampen mot korruption, penningtvätt och organiserad brottslighet, men det behövs ytterligare påtagliga resultat. Den nya rapporten anger de områden där ytterligare insatser behövs. Rapporten uppmärksammar de bestämmelser i gemenskapens regelverk och anslutningsakten som utformats för att säkerställa att EU:s politik och institutioner fungerar väl efter anslutningen. Mot bakgrund av resultaten i rapporten beslutade kommissionen, efter samråd med medlemsstaterna, att inrätta en mekanism för samarbete och kontroll av framstegen när det gäller reformen av rättsväsendet, kampen mot korruption, penningtvätt och organiserad brottslighet. För detta ändamål har det satts upp riktmärken på grundval av de särskilda omständigheterna i respektive land. Kommissionens rapport välkomnades av rådet den 17 oktober.

(1) Se kapitel I avsnitt 3 i denna rapport.

(2) KOM(2006) 214.

(3) KOM(2006) 549.

Den 13 december upprättade kommissionen en mekanism för samarbete och kontroll av de framsteg som Bulgarien och Rumänien har gjort när det gäller reformen av rättsväsendet och kampen mot korruption och organiserad brottslighet. De båda nya medlemsstaterna kommer för detta ändamål varje år att upprätta en rapport över de framsteg som gjorts i detta avseende. Kommissionen kommer att överlämna egna kommentarer och slutsatser när det gäller dessa rapporter till Europaparlamentet och rådet.

Turkiet

Den 23 januari antog rådet ett beslut om principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapet för anslutning med Turkiet ⁽¹⁾. Det ändrade partnerskapet omfattar en rad prioriteringar som rör Turkiets förmåga att uppfylla de kriterier som fastställdes av Europeiska rådet i Köpenhamn 1993 och de behov som fastställts i den förhandlingsram som antogs av rådet i oktober 2005. Dessa prioriteringar som rör såväl lagstiftningen som dess tillämpning har valts ut på grundval av vad som är realistiskt att förvänta sig av Turkiet.

Den 10 april godkände rådet ingåendet av ett avtal med Turkiet om dess deltagande i Europeiska unionens krishanteringsinsatser ⁽²⁾.

Den 29 november antog kommissionen ett meddelande ⁽³⁾, i vilket den konstaterar att Turkiet inte har genomfört tilläggsprotokollet till Ankaraavtalet fullt ut, och att begränsningarna för den fria rörligheten för varor, även transportmedel, fortsätter att gälla. I meddelandet rekommenderas att regeringskonferensen om Turkiets anslutning inte inleder förhandlingar om åtta kapitel som berörs av Turkiets begränsningar för Republiken Cypern förrän kommissionen har bekräftat att Turkiet har fullgjort sina åtaganden när det gäller tilläggsprotokollet. Rådet antog den 11 december kommissionens rekommendationer.

Kroatien

Den 14 februari antog rådet en förordning ⁽⁴⁾ genom vilken benämningen "europeiskt partnerskap för Kroatien" ändrades till "*partnerskap för anslutning*" för att anpassa den till den benämning som används för partnerskapet med Turkiet. Den 20 februari antog rådet ett beslut ⁽⁵⁾ om principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapet för anslutning med Kroatien. Med detta partnerskap för anslutning uppdateras det tidigare europeiska partnerskapet med Kroatien på grundval av resultaten från kommissionens verksamhetsrapport 2005 om det kandidatlandet och fastställs nya

⁽¹⁾ Beslut 2006/35/EG (EUT L 22, 26.1.2006).

⁽²⁾ Beslut 2006/482/GUSP (EUT L 189, 8.6.2005).

⁽³⁾ KOM(2006) 773.

⁽⁴⁾ Förordning (EG) nr 269/2006 (EUT L 47,17.2.2006).

⁽⁵⁾ Beslut 2006/145/EG (EUT L 55, 25.2.2006).

prioriteringar för åtgärder. Dessa prioriteringar har anpassats till behoven och till hur långt landet har kommit i sina förberedelser och kommer vid behov att uppdateras. Kroatien måste nu utarbeta en plan, inbegripet en tidsplan, och fastställa specifika åtgärder för att ta itu med prioriteringarna i partnerskapet för anslutning. Dessa prioriteringar, som rör framför allt Kroatiens förmåga att uppfylla de kriterier som fastställdes av Europeiska rådet i Köpenhamn 1993 och villkoren för stabiliserings- och associeringsprocessen.

Övriga länder på västra Balkan

Europeiska unionens förbindelser med länderna på västra Balkan fortsatte att utvecklas på ett tillfredsställande sätt under 2006 efter de betydande framsteg som gjordes under 2005.

Den 27 januari antog kommissionen meddelandet "*Västra Balkans väg mot EU: stärkt stabilitet och välbefinnande*"⁽¹⁾. Kommissionen anser att utsikterna till en anslutning till Europeiska unionen i hög grad gynnar de politiska och ekonomiska reformerna på västra Balkan och bidrar till försoning mellan folken i regionen. Den anser dessutom att en stärkt EU-politik gentemot regionen, framför allt på de områden som är av gemensamt intresse och där det finns en stor förväntan hos folken i regionen, såsom rättvisa, frihet, säkerhet, utbildning och handel, är det bästa sättet att öka processens trovärdighet och minska de politiska riskerna. Kommissionens mål är även att främja stabilitet, säkerhet och välbefinnande på västra Balkan genom att gradvis integrera regionen i de europeiska strukturerna. Meddelandet fick stöd av utrikesministrarna i EU:s medlemsstater och länderna på västra Balkan vid mötet i Salzburg den 11 mars 2006.

Den 30 januari antog rådet beslut om upprättandet av de *europeiska partnerskapen* med *f.d. jugoslaviska republiken Makedonien*⁽²⁾, *Albanien, Bosnien och Hercegovina* samt *Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo*⁽³⁾. Partnerskapen uppdateras i syfte att fastställa nya prioriteringar för åtgärder på grundval av resultaten i kommissionens rapporter om de västra Balkanländernas förberedelser för ökad integration i Europeiska unionen⁽⁴⁾ och kommissionens ståndpunkt om *f.d. jugoslaviska republiken Makedoniens* ansökan om anslutning till Europeiska unionen⁽⁵⁾.

Den 15–18 februari besökte José Manuel Barroso, kommissionens ordförande, områdena på västra Balkan för första gången. Han åtföljdes av Olli Rehn, ledamot av kommissionen. Ett uppmuntrande och förtroendeingivande meddelande överlämnades vid detta tillfälle till de politiskt ansvariga i regionen. José Manuel Barroso

(1) KOM(2006) 27.

(2) Beslut 2006/57/EG (EUT L 35, 7.2.2006).

(3) Beslut 2006/54/EG, 2006/55/EG, 2006/56/EG (EUT L 35, 7.2.2006).

(4) KOM(2005) 553, KOM(2005) 555, KOM(2005) 558 (EUT C 49, 28.2.2006).

(5) KOM(2005) 557 (EUT C 49, 28.2.2006).

och Olli Rehn försäkrade på nytt att kommissionen stöder det europeiska perspektivet för västra Balkan. De uppmanade statscheferna i dessa länder att intensifiera sina reformansträngningar i syfte att snabbare nå framsteg på den väg som leder till Europeiska unionen.

Den 9 januari ⁽¹⁾ ändrade kommissionen för åttonde gången rådets förordning ⁽²⁾ om införande av vissa restriktiva åtgärder till stöd för ett effektivt genomförande av *Internationella tribunalen för f.d. Jugoslaviens (ICTY)* uppgift. Den 10 mars förlängde rådet dessa åtgärder ⁽³⁾, som inriktas på personer som hjälper misstänkta krigsförbrytare att hålla sig undan rättvisan eller som på annat sätt försvårar internationella tribunalens arbete. Den 23 januari ⁽⁴⁾ upphävde rådet gemensam ståndpunkt 96/184/GUSP ⁽⁵⁾ om vapenexport till f.d. Jugoslavien.

Den 6 april antog kommissionen ett förslag till förordning ⁽⁶⁾ om *Europeiska byrån för återuppbyggnad*, inrättad för genomförandet av gemenskapens bistånd i *Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo* och i *f.d. jugoslaviska republiken Makedonien*. I förordning (EG) nr 2667/2000, genom vilken byrån inrättades och som löper ut den 31 december 2006, föreslår kommissionen som stöder sig på sin rapport från december 2005 om byråns mandat, att byråns verksamhet ska upphöra, men försöker samtidigt utverka en förlängning av byråns nuvarande mandat och stadgar med två år, dvs. fram t.o.m. den 31 december 2008, för att det ska bli möjligt för byrån att gradvis lämna Cardsprogrammet (gemenskapens bistånd till återuppbyggnad, utveckling och stabilisering). Den 28 november antog rådet den berörda förordningen ⁽⁷⁾.

Den 13 november antog rådet förhandlingsdirektiv om visumlättnader och återtagandeavtal med Bosnien och Hercegovina, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Montenegro och Serbien. Samtidigt antog rådet ett förhandlingsmandat om visumlättnader med Albanien, som redan skrivit på ett återtagandeavtal med EU. Förhandlingarna med alla berörda länder inleddes den 30 november.

F.d. jugoslaviska republiken Makedonien

Den 30 januari antog rådet en gemensam ståndpunkt ⁽⁸⁾ om förlängning och ändring av de restriktiva åtgärderna mot extremister i *f.d. jugoslaviska republiken Makedonien*. Syftet med åtgärderna är att förhindra inresa till Europeiska unionens territorium av vissa personer som aktivt stöder eller deltar i våldsamma extremiståtgärder som

⁽¹⁾ Förordning (EG) nr 23/2006 (EUT L 5, 10.1.2006).

⁽²⁾ Förordning (EG) nr 1763/2004 (EUT L 315, 14.10.2004).

⁽³⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/204/GUSP och beslut 2006/205/GUSP (EUT L 72, 11.3.2006).

⁽⁴⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/29/GUSP (EUT L 24.1.2006).

⁽⁵⁾ EGT L 58, 7.3.1996.

⁽⁶⁾ KOM(2006) 162.

⁽⁷⁾ Förordning (EG) nr 1756/2006 (EUT L 332, 30.11.2006).

⁽⁸⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/50/GUSP (EUT L 26, 31.1.2006).

strider mot de grundläggande principerna i Ohrid-ramavtalet, dvs. detta lands stabilitet, territoriella integritet och multietnicitet eller som äventyrar eller avsiktligt hindrar genomförandet av ramavtalet genom handlingar som är oförenliga med den demokratiska processen.

Den 20 februari⁽¹⁾ förlängde och ändrade rådet uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i *f.d. jugoslaviska republiken Makedonien*.

Bosnien och Hercegovina

Förhandlingarna om ett stabiliserings- och associeringsavtal med Bosnien och Hercegovina genomfördes enligt rådets förhandlingsdirektiv från november 2005. De tekniska förhandlingarna slutfördes i december 2006. Avtalet ska undertecknas så snart Bosnien och Hercegovina gjort tillräckliga framsteg på vissa nyckelområden, bl.a. reformen av polisväsendet.

En ekonomisk dialog med landet inleddes i januari 2006, och ett första möte hölls i april 2006.

Den 30 januari utnämnde rådet dessutom Christian Schwarz-Schilling till Europeiska unionens särskilda representant i *Bosnien och Hercegovina*⁽²⁾.

Albanien

Den 21 mars föreslog kommissionen att ett nytt stabiliserings- och associeringsavtal samt ett interimsavtal skulle undertecknas och ingås med *Albanien*⁽³⁾. De båda avtalen undertecknades den 12 juni⁽⁴⁾. Interimsavtalet genomför de handelsrelaterade frågorna i väntan på att stabiliserings- och associeringsavtalet ratificeras. Interimsavtalet trädde i kraft den 1 december.

Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo

I november 2005 lade kommissionen fram ett förslag till ett uppdaterat europeiskt partnerskap med *Serbien och Montenegro, inbegripet Kosovo*. Det antogs av rådet i januari 2006 (se ovan). Efter det att Montenegro i juni förklarat sig självständigt lade kommissionen fram ett nytt uppdaterat förslag till europeiskt partnerskap⁽⁵⁾ med enbart *Montenegro*. Det förslaget bygger på de delar i det nuvarande europeiska partnerskapet med Serbien och Montenegro (inbegripet Kosovo) som omfattar Montenegro, och som åter aktualiserats genom tillägget av de prioriteringar som rör

(1) Gemensam åtgärd 2006/123/GUSP (EUT L 49, 21.2.2006).

(2) Gemensam åtgärd 2006/49/GUSP (EUT L 26, 31.1.2006).

(3) KOM(2006) 138.

(4) Beslut 2006/580/EG (EUT L 239, 1.9.2006).

(5) KOM(2006) 654.

Montenegros nya behörighet och de utmaningar som följer av dess status som en oberoende stat.

Den 3 maj beslutade kommissionen att frysa förhandlingarna om ett stabiliserings- och associeringsavtal med Serbien och Montenegro, som inte fullgjort sina åtaganden gentemot internationella tribunalen. Förhandlingarna som hade inletts i oktober 2005 hade givit goda resultat. Men kommissionen och rådet har genomgående varit tydliga med att både förhandlingstakten och själva avtalet är beroende av ett fullgott samarbete med internationella tribunalen.

Sedan Montenegro förklarat sig självständigt gav rådet den 24 juli kommissionen mandat att förhandla med Montenegro om ett stabiliserings- och associeringsavtal, med utgångspunkt i tidigare resultat. Förhandlingarna inleddes den 26 september.

Den 10 april antog rådet en gemensam åtgärd⁽¹⁾ om inrättande av en *planeringsgrupp inom EU (EUPT Kosovo)* för en eventuell EU-ledd krishanteringsinsats på rättsstatsområdet och eventuellt andra områden i *Kosovo*.

Den 12 maj⁽²⁾ föreslog kommissionen ett *exceptionellt ekonomiskt stöd från gemenskapen till Kosovo* i form av ett bidrag i syfte att främja utvecklingen av sunda ramar för ekonomin och finanspolitiken och underlätta den fortsatta utvecklingen av centrala administrativa funktioner, samt att tillgodose en del av behoven när det gäller offentliga investeringar. Stödet kommer att vara tidsbegränsat, och ska tjäna som ett komplement till de stöd som beviljas av Världsbanken (via Internationella utvecklingsfonden, IDA) och andra bilaterala givare. Villkoren för stödet – som kommer att fastställas i nära samarbete med Världsbanken och Internationella valutafonden (IMF) – är att vissa framsteg ska ha gjorts med genomförandet av andra åtgärder, särskilt i fråga om de offentliga finanserna. Stödet från gemenskapen kommer att spela en viktig roll under övergångsperioden fram till dess att Kosovos slutliga ställning är avgjord. Det kommer att vara oberoende av de nya ordningar som eventuellt inrättas i denna fråga och kommer inte att föregripa beslut om andra gemenskapsstöd eller internationella ekonomiska stöd som förväntas bli nödvändiga efter 2007, sedan Kosovos ställning har avgjorts. Detta exceptionella stöd, som kan uppgå till så mycket som 50 miljoner euro, var föremål för ett beslut av rådet den 30 november⁽³⁾.

Den 15 september antog rådet ännu en gemensam åtgärd⁽⁴⁾ om inrättande av en EU-grupp som ska bidra till förberedelserna inför inrättandet av ett eventuellt *internationellt civilt uppdrag i Kosovo*, som även innefattar Europeiska unionens särskilda representant (ICM/EUSR-förberedelsegrupp).

⁽¹⁾ Gemensam åtgärd 2006/304/GUSP (EUT L 112, 26.4.2006).

⁽²⁾ KOM(2006) 207.

⁽³⁾ Beslut 2006/880/EG (EUT L 339, 6.12.2006).

⁽⁴⁾ Gemensam åtgärd 2006/623/GUSP (EUT L 253, 16.9.2006).

Den europeiska grannskapspolitiken

Övergripande strategi

Den 23 januari fattade rådet ett beslut⁽¹⁾ om att de länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken, samt Ryssland, ska kunna få tillträde till *programmet för tekniskt bistånd och informationsutbyte (TAIEX)*.

Den 24 maj antog kommissionen ett ändrat förslag⁽²⁾ till förordning om fastställande av de allmänna principerna för upprättandet av ett *europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument*. Detta ändrade förslag är resultatet av ett interinstitutionellt avtal av den 17 maj om den fleråriga budgetplanen 2007–2013⁽³⁾. Förordningen antogs av Europaparlamentet och rådet den 24 oktober⁽⁴⁾. Referensbeloppet för genomförandet av förordningen under denna period är fastställt till 11,181 miljarder euro.

Den 28 november beslutade rådet att ge Europeiska investeringsbanken ett nytt utökat mandat på 12,4 miljarder euro till förmån för den europeiska grannskapspolitiken. Den 4 december antog kommissionen ett meddelande om *stärkande av den europeiska grannskapspolitiken*⁽⁵⁾ med flera konkreta förslag inom olika områden. Meddelandet åtföljs av en rapport om de framsteg som de olika länderna och sektorerna har gjort⁽⁶⁾, dvs. de sju första stödmottagande länder som omfattas av denna politik och för vilka handlingsplaner för den europeiska grannskapspolitiken började att genomföras fr.o.m. 2005. Den 4 december antog kommissionen även ett meddelande om dessa länders deltagande i gemenskapens organ och program.

Samarbete med Medelhavsländerna

Ett *toppmöte mellan EU och Medelhavsländerna*, i vilket kommissionsledamoten Benita Ferrero-Waldner deltog, hölls den 27–28 november i Tammerfors (Finland). Deltagarna analyserade de framsteg som har gjorts när det gäller genomförandet av det femåriga arbetsprogram som överenskomts på toppmötet i Barcelona 2005. De fastställde även sina prioriteringar för 2007 som omfattar följande: gemensam kamp mot terrorismen, liberalisering av handeln med jordbruksprodukter och tjänster, etableringsrätten, lagstiftningskonvergens samt ökade investeringar, en ministerkonferens om energi, en ministerkonferens om migration, genomförande av initiativet "Horizon 2000" för bekämpning av föroreningarna i Medelhavet, kommissionens inrättande av ett stipendiesystem för studenter i regionen och anordnande av en ministerkonferens

(1) Beslut 2006/62/EG (EUT L 32, 4.2.2006).

(2) KOM(2004) 628.

(3) Se kapitel I i denna rapport.

(4) Förordning (EG) nr 1638/2006 (EUT L 310, 9.11.2006).

(5) KOM(2006) 726.

(6) SEK(2006) 1504.

om högre utbildning, genomförande av den handlingsplan som överenskomms på den första ministerkonferensen i Istanbul 2006 om en förstärkning av kvinnornas roll i samhället.

Till de övriga konferenser mellan EU och Medelhavsländerna som hållits under året hör följande:

- Den 24 mars träffades Europeiska unionens och Medelhavsländernas *handelsministrar* i Marrakech för att diskutera främjande av handeln och de ekonomiska förbindelserna i hela Medelhavsregionen. På denna den första ministerkonferensen efter toppmötet i Barcelona 2005 som markerade tioårsdagen av processens inledande bekräftade Europa–Medelhavspartnerna på nytt sitt åtagande att upprätta ett frihandelsområde mellan EU och Medelhavsområdet senast 2010.
- En Europa–Medelhavskonferens hölls den 21–22 september på Rhodos mellan *industriministrarna*. Den sammanfattade läget när det gäller de framsteg som gjorts på de politiska och tekniska områdena samt de åtgärder som bör vidtas för att ta itu med de utmaningar som globaliseringen medför. Deltagarna analyserade även de nya möjligheter som Europa–Medelhavspartnerskapet för med sig, Europeiska unionens grannskapspolitik samt en utvidgning av samarbetet till innovations- och textilsektorn.
- En *Europa–Medelhavskonferens* hölls den 28–29 september i Strasbourg mellan *jordbruksministrarna*. Deltagarna underströk betydelsen av det gemensamma åtagande som parlamentsledamöterna och branschorganisationerna på båda sidor av Medelhavet gjort när det gäller att främja samordning av jordbrukspolitiken och stärka samarbetet mellan olika aktörer i Europa och Medelhavsområdet i syfte att inrätta en för båda områdena gemensam jordbrukspolitik.

Den 17 oktober lade kommissionen, i nära samarbete med Europeiska investeringsbanken, fram ett meddelande angående en utvärdering av *lånefaciliteten för investeringar och partnerskap mellan Europa och Medelhavsområdet (FEMIP)* ⁽¹⁾. Samtidigt som man understryker det positiva bidrag som detta instrument har gett när det gäller att mobilisera medel konstaterar man att dess förmåga att påverka ekonomiska reformer måste förbättras.

Den 14 februari ingick rådet ett *Europa–Medelhavsavtal om upprättande av en associering med Libanon* ⁽²⁾. Detta avtal, som trädde i kraft den 1 april, syftar till att upprätta en politisk dialog som skapar förutsättningar för en gradvis liberalisering av handeln med varor, tjänster och kapital och som gynnar ekonomiskt, socialt, kulturellt, finansiellt och monetärt samarbete mellan parterna.

⁽¹⁾ KOM(2006) 592.

⁽²⁾ Beslut 2006/356/EG (EUT L 143, 30.5.2006).

Den 16 oktober uttalade sig rådet för att det associeringsråd som inrättats inom ramen för avtalet antar en rekommendation om genomförandet av en *handlingsplan för Europeiska unionen och Libanon*. När Libanon har avslutat sina interna förfaranden kommer denna handlingsplan att antas gemensamt och formellt av associeringsrådet. Handlingsplanen är ett omfattande instrument för ekonomiskt och politiskt samarbete inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken. Utöver de områden som fastställs i associeringsavtalet föreskriver det även samarbete inom de områden som omfattas av medlemsstaternas behörighet och av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Genomförandet av denna handlingsplan torde kunna bidra till en intensifiering av förbindelserna med Libanon genom att den ekonomiska integrationen ökar, det politiska samarbetet fördjupas och genom att libanesiska regler och normer anpassas till EU:s.

Den 7 juni antog kommissionen ett förslag ⁽¹⁾ till rådets beslut om associeringsrådets (inrättat genom Europa–Medelhavsavtalet) antagande av en rekommendation om genomförandet av *handlingsplanen EU–Egypten*. Kommissionen har i nära samarbete med rådet haft sonderande samtal med Egypten om ett utkast till handlingsplan som ska täcka en period av tre till fem år. Dess genomförande torde bidra till uppfyllandet av bestämmelserna i associeringsavtalet och till en förstärkning av förbindelserna mellan Europeiska gemenskapen och Egypten genom att den ekonomiska integrationen och det politiska samarbetet ökar. Precis som för övriga Medelhavsländer är denna handlingsplan ett övergripande redskap för det ekonomiska och det politiska samarbetet som gör det möjligt att föra de åtaganden och mål som anges i Europa–Medelhavsavtalet ytterligare ett steg framåt.

Associeringsrådet *EU–Jordanien* träffades i Bryssel den 14 november. Det sammanfattade läget när det gäller utvecklingen av de bilaterala förbindelserna mellan de båda parterna. Unionen uttryckte sin uppskattning över Jordaniens åtagande, landets långvariga bidrag till Europa–Medelhavspartnerskapet och dess deltagande i det femåriga arbetsprogrammet som fastställer följande mål på medellång sikt: politiskt och säkerhetsmässigt partnerskap, hållbar ekonomisk tillväxt och hållbara ekonomiska reformer, utbildning och sociokulturellt utbyte, samt migration, social integrering, rättvisa och säkerhet.

Övriga aspekter av Europeiska unionens politik gentemot vissa länder i Medelhavsområdet och Mellanöstern tas upp nedan under unionens bidrag till säkerheten i världen.

(1) KOM(2006) 282.

Samarbete med länderna i Östeuropa

Ukraina

Genomförandet av handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken gick framåt under 2005 tack vare de årliga genomförandebestämmelser som anger en rad prioriteringar och tidsfrister för 2006. Samarbetsrådet EU–Ukraina och andra berörda organ inom ramen för partnerskaps- och samarbetsavtalet analyserade genomförandet av handlingsplanen. Framstegen var föremål för övergripande utvärderingar i mars och november.

I en resolution av den 6 april välkomnade Europaparlamentet att parlamentsvalen i Ukraina hade genomförts under demokratiska och öppna former den 26 mars.

Den 13 september antog kommissionen en rekommendation för inledande av förhandlingar med Ukraina om upprättandet av ett nytt, utvidgat avtal som ska ersätta det nuvarande avtalet om partnerskap och samarbete som ingicks 1998 på tio år.

Efter samarbetsrådsmötet mellan de båda parterna i Bryssel den 14 september ägde *toppmötet mellan Europeiska unionen och Ukraina* rum i Helsingfors den 27 oktober, i vilket kommissionens ordförande José Manuel Barroso och kommissionsledamot Benita Ferrero-Waldner deltog. Toppmötet sammanfattade främst läget när det gäller de gemensamma initiativ som tagits på områdena energi och gränsfrågor samt när det gäller genomförandet av handlingsplanen EU–Ukraina 2005. Avtal om viseringslättnader och återtagande av illegala invandrare paraferades också på toppmötet.

Framsteg konstaterades för övrigt även när det gäller frågan om en öppen förvaltning av den nationella gränsen mellan Ukraina och Moldavien. EU har med dessa båda länders fulla stöd fr.o.m. juli åter förstärkt detta gränsövervakningsuppdrag (EUBAM). I januari och november anordnades trepartsmöten med dessa båda länder om gränsfrågan. I anslutning till mötet i november undertecknade Ukraina och Moldavien avtal om informationsutbyte i tull- och gränsfrågor i närvaro av kommissionsledamoten Benita Ferrero-Waldner.

Moldavien

Genomförandet av handlingsplanen för den europeiska grannskapspolitiken gick framåt under 2005 tack vare de årliga genomförandebestämmelser som anger en rad prioriteringar och tidsfrister för 2006. Samarbetsrådet EU–Moldavien och andra berörda organ inom ramen för partnerskaps- och samarbetsavtalet analyserade genomförandet av handlingsplanen. Framstegen var föremål för övergripande utvärderingar i mars och november.

Alltsedan den 1 januari omfattas Moldavien av Allmänna preferenssystemet (GSP +). Moldavien och kommissionen har fortsatt att arbeta för att kompletterande autonoma handelsförmåner ska beviljas detta land.

Framsteg konstaterades för övrigt även när det gäller frågan om en öppen förvaltning av den nationella gränsen mellan Ukraina och Moldavien (se ovan).

Kommissionen fortsatte att stödja ansträngningarna när det gäller att finna en lösning på konflikten i Transnistrien. Den anordnade i september och november seminarier som riktade sig till företagssektorn i Transnistrien. Syftet var att ge ett klart besked om de möjligheter som finns när det gäller ett handelsutbyte med unionen och nödvändigheten att i detta syfte arbeta inom Moldaviens officiella ramar.

Kommissionen avslutade också förberedelserna för inledandet av förhandlingar med Moldavien om ingående av ett avtal om viseringslättnader och ett återtagandevalt. Rådet antog den 19 december förhandlingsdirektiv i detta syfte.

Vitryssland

Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Vitryssland frystes efter det att det internationella samfundet hade dömt ut presidentvalen den 19 mars 2006. Trots varningarna från det internationella samfundet hölls dessa val i strid med internationella valnormer och Europeiska unionen reagerade genom att den 18 maj införa restriktiva åtgärder mot vissa tjänstemän i Vitryssland och mot president Aleksandr Lukasjenko ⁽¹⁾. Rådet frös således alla de fonder och ekonomiska tillgångar som innehades av de som brutit mot de internationella valnormerna och upprättade en förteckning med 36 personer som berörs av dessa åtgärder, däribland president Aleksandr Lukasjenko.

Den 21 november lade kommissionen fram ett dokument med en redogörelse för vad unionen skulle kunna tillföra Vitryssland om landet inleder en demokratiseringsprocess och respekterar de mänskliga rättigheterna och rättsstaten. Dokumentet innehåller konkreta exempel på förmåner som befolkningen i Vitryssland skulle kunna få genom ett närmande mellan landet och unionen inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken.

Samarbete med länderna i södra Kaukasien

Kommissionsledamoten Benita Ferrero-Waldner begav sig den 16–17 februari och den 2–3 oktober till södra Kaukasien i syfte att diskutera handlingsplanerna för den europeiska grannskapspolitiken, "de frysta konflikterna" i regionen och de frågor som rör energisäkerheten. De slutliga versionerna av handlingsplanerna för den europeiska grannskapspolitiken med *Armenien, Azerbajdzjan och Georgien* fastställdes i

⁽¹⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/362/GUSP och förordning (EG) nr 765/2006 (EUT L 134, 20.5.2006).

samband med trojkaministrarnas besök den 2–3 oktober. De officiella förslagen lades fram av kommissionen den 24–26 oktober och antogs på de samarbetsrådsmöten som hölls i Bryssel den 14 november med vart och ett av dessa tre länder. I samband med dessa möten bekräftade unionens företrädare och övriga parter på nytt att de är beredda att samarbeta för att helt utnyttja de möjligheter som handlingsplanerna för den europeiska grannskapspolitiken erbjuder.

Samarbetsrådet EU–*Armenien* sammanfattade läget när det gäller utvecklingen i södra Kaukasien och de politiska och ekonomiska reformer som Armenien har inlett. Energifrågorna, i synnerhet läget när det gäller avvecklingen av kärnkraftsanläggningen i Medzamor, diskuterades också. Slutligen tog Europeiska unionen upp frågorna om mänskliga rättigheter och god samhällsstyrning, som utgör väsentliga delar av den bilaterala dialogen, och betonade att det är utomordentligt viktigt att de kommande parlamentsvalen i Armenien, som är planerade till våren 2007, anordnas med full respekt för de åtaganden som gjorts inom ramen för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) och Europarådet.

Vid mötet i samarbetsrådet EU–*Azerbajdzjan* framförde unionen sin oro över händelserna nyligen i Azerbajdzjan, i synnerhet när det gäller pressfriheten och friheten för övriga medier. Ett givande åsiktsutbyte ägde för övrigt rum när det gäller parternas förbindelser på energiområdet efter det att presidenterna José Manuel Barroso och Gejdar Alijev den 7 november hade undertecknat ett avtalsprotokoll om upprättandet av ett partnerskap mellan Azerbajdzjan och unionen på energiområdet.

Samarbetsrådet EU–*Georgien* sammanfattade läget när det gäller förbindelserna mellan de båda parterna, de politiska och ekonomiska reformer som Georgien har inlett samt utvecklingen på senare tid när det gäller förbindelserna mellan Georgien och Ryssland.

Det strategiska partnerskapet med Ryssland

Den 25 maj hölls *toppmötet mellan Europeiska unionen och Ryssland* i Sotchi, Ryssland i närvaro av kommissionens ordförande José Manuel Barroso. Deltagarna enades om en strategi som ska göra det möjligt att utveckla en ny ram för förbindelserna mellan Europeiska unionen och Ryssland och som ska ersätta det nuvarande partnerskaps- och samarbetsavtalet. På toppmötet blåstes även nytt liv i genomförandet av de fyra färdplanerna för de gemensamma samarbetsområden som Europeiska unionen och Ryssland har enats om. Avtal om viseringslättnader och återtagande undertecknades också.

I anslutning till toppmötet antog Europaparlamentet den 15 juni en resolution, i vilken man framhåller betydelsen av ett starkare och förbättrat partnerskap mellan Europeiska unionen och Ryssland, baserat på ömsesidigt beroende och ett gemensamt intresse av att utveckla de fyra gemensamma samarbetsområdena.

Parlamentet framhåller att det är strategiskt viktigt att samarbeta på energiområdet och nödvändigt att samarbeta med Ryssland i syfte att främja fred, stabilitet och säkerhet, bekämpa internationell terrorism, våldsamt extremism, narkotika, människohandel och organiserad gränsöverskridande brottslighet. Inte desto mindre uttrycker parlamentet sin besvikelse över de bristande framstegen när det gäller att lösa konflikten i Transnistrien och södra Kaukasien liksom över den bristande viljan från de ryska myndigheternas sida att inleda en verklig demokratiseringsprocess med Vitryssland.

I en resolution av den 25 oktober hyllade Europaparlamentet dessutom Anna Politkovskajas arbete och meriter. Anna Politkovskaja var en rysk undersökande journalist som påträffades mördad. Parlamentet uppmanar i sin resolution kommissionen och medlemsstaterna att anta en fast hållning under förhandlingarna om en förlängning av partnerskaps- och samarbetsavtalet med Ryssland och betonade att det är nödvändigt att värna om pressfriheten och respekten för en oberoende journalistik i enlighet med europeiska normer på området.

Den 25 november hölls *ett andra toppmöte mellan Europeiska unionen och Ryssland* i Helsingfors i närvaro av kommissionens ordförande José Manuel Barroso. Deltagarna analyserade genomförandet av färdplanerna för de gemensamma samarbetsområdena och diskuterade framför allt Rysslands utsikter till en djupare internationell ekonomisk integration efter landets anslutning till Världshandelsorganisationen (WTO). Ett avtalsprotokoll undertecknades i syfte att gradvis avskaffa avgifterna för flygningar över Sibirien. I anslutning till detta möte anslöt sig de norska och isländska premiärministrarna till unionens och Rysslands ledare för ett toppmöte om den nordliga dimensionen, vid vilket man antog en politisk förklaring och ett ramdokument om lanseringen av en ny politisk strategi för den nordliga dimensionen fr.o.m. den 1 januari 2007.

Resultatet av detta andra toppmöte var den 13 december föremål för en resolution från Europaparlamentet. Den 16 november uppmanade Europaparlamentet till fastställandet av en gemenskapsstrategi för Östersjöregionen inom ramen för den nordliga dimensionen.

Det ständiga partnerskapsrådet Europeiska unionen–Ryssland träffades i mars i Moskva och i oktober i Helsingfors. Vid dessa möten diskuterades rättsliga och inrikes frågor (två gånger), transport, miljö, utrikesförbindelser och energi.

Den 22 december lade kommissionen fram en rapport i vilken den ger en positiv bedömning av hur transiteringen av personer mellan Kaliningradområdet och det övriga Ryssland fungerar (1).

(1) KOM(2006) 840.

Hänvisningar och länkar

- Generaldirektoratet för utvidgningen:
http://ec.europa.eu/enlargement/index_sv.htm
- Generaldirektoratet för yttre förbindelser:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/index.htm
- Internationella tribunalen för f.d. Jugoslavien:
<http://www.un.org/icty/index.html>
- Europeisk grannskapspolitik:
http://ec.europa.eu/world/enp/index_en.htm
- Länderna i södra Medelhavsområdet och Mellanöstern:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/med_mideast/intro/index.htm
- Barcelonaprocessen:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/euromed/bd.htm
- Europeiska unionens förbindelser med Ryssland:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/russia/intro/index.htm
- Europeiska unionens förbindelser med Ukraina:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/ukraine/intro/index.htm

Avsnitt 2

EU:s plats i världsekonomin

Internationell handel

Multilaterala förhandlingar: Doharundan

Under 2006 har EU arbetat för att få till stånd en fortsättning av Doharundan efter de otillfredsställande resultaten från Världshandelsorganisationens (WTO) toppmöte i Hongkong i december 2005. I Europaparlamentets resolution av den 4 april tog man också upp frågan om nödvändigheten av att snabbt uppnå en ambitiös men balanserad och realistisk överenskommelse. I slutet av juni sammanträdde rådet i ett extra möte under hela den tid som förhandlingar fördes på ministernivå. I rådets slutsatser av den 12 juni angavs att rådet avsåg att sammanträda vid ett förhandlingsmöte i juli eller augusti. Detta möte varade bara några timmar och ledde inte till några framsteg, vilket föranledde WTO:s generaldirektör, Pascal Lamy, att föreslå att förhandlingarna skulle skjutas upp på obestämd tid. Den 9–10 september hölls ett ministermöte i Rio de Janeiro på inbjudan av G20-länderna, där kommissionsledamot Peter Mandelson deltog för att bedöma skälen till misslyckandet. I slutet av september reste därefter Peter Mandelson till USA för att

diskutera med de amerikanska myndigheterna om hur förhandlingsrundan kunde återupptas. Vid mötet i WTO:s generalförsamling i november tillkännagav Pascal Lamy ett "flexibelt" återupptagande av arbetet.

Twistlösning

Under 2006 var Europeiska unionen inblandad i 36 tvister i Världshandelsorganisationen (18 som klagande och 18 som svarande). De flesta tvister var tvister med USA (nio som klagande och fem som svarande). De viktigaste var tvisterna Airbus/Boeing, där parterna EU och USA gjorde gällande att tillverkarna av dessa större civila flygplan hade beviljats subventioner. EU och USA lämnade in en ny begäran till panelen den 20 respektive den 31 januari. Under 2006 lämnade EU in sitt första ärende som klagande mot *Kina* avseende åtgärder som påverkar importen av bildelar (begäran om inrättande av en panel den 15 september). I egenskap av svarande kunde EU konstatera att WTO förkastade de flesta amerikanska argument som gällde EU:s tullordning (rapport från överprövningsorganet den 13 november) och fattade beslut i ett ärende som hade lämnats in av *Argentina, Kanada* och *USA* mot EU i fråga om ett påstått de facto-moratorium för godkännande av genetiskt modifierade organismer (panelrapport den 29 september).

Handelspolitiska instrument

Den 30 november hade 59 undersökningar avseende antidumpnings-, antisubventions- och skyddsåtgärder inletts. Sammanlagt pågick 76 undersökningar. Vid samma tidpunkt var 134 antidumpningsåtgärder och tolv utjämningsåtgärder, liksom flera åtaganden från tolv länder i kraft. När det gäller antidumpning infördes totalt nio provisoriska och tretton slutgiltiga åtgärder.

Den 6 december antog kommissionen en *grönbok* med titeln "*EU i världen: EU:s handelspolitiska skyddsinstrument i en global ekonomi i förändring*" (1). Syftet med detta initiativ i form av samråd är att fastställa en rimlig balans i tillvaratagandet av intressen för olika ekonomiska aktörer i EU (konsumenter, leverantörer och detaljhandlare, industrin och medlemsstaterna). På grundval av resultaten av detta samråd planerar kommissionen att lägga fram ett meddelande med lagförslag för att anpassa de handelspolitiska skyddsinstrumenten till de nya krav som ställs i en global ekonomi.

Exportkrediter

I augusti antog kommissionen ett förslag (2) till ett nytt beslut som ska ersätta rådets beslut av den 22 december 2000 i syfte att i gemenskapsrätten införliva den senaste versionen av OECD-överenskommelsen om statsstödda exportkrediter, som trädde i kraft i början av december 2005.

(1) KOM(2006) 763.

(2) KOM(2006) 456.

Dubbla användningsområden

Den 27 februari antogs en ändring⁽¹⁾ av rådets förordning (EG) nr 1334/2000 (huvudförordningen) om upprättande av en gemenskapsordning för kontroll av export av produkter och teknik med dubbla användningsområden. Genom denna ändring godkändes den senaste förteckningen för exportkontroll av produkter och teknik med dubbla användningsområden. Den 18 december lade kommissionen fram ett meddelande om översyn av gemenskapsordningen för exportkontroll på detta område⁽²⁾. Kommissionen lade också fram förslag till ändringar och omformuleringar av förordningen⁽³⁾ i syfte att integrera rekommendationerna från den inbördes granskning som gjordes 2004 av tillämpningen av förordningen i medlemsstaterna och i syfte att anpassa den till kraven enligt FN-resolutionen 1540 (2004) om exportkontroll.

Tillträde till externa marknader

Kommissionen har fortsatt att komplettera informationen i den interaktiva och kostnadsfria databasen *Market Access*⁽⁴⁾ för att bättre tillgodose användarnas informationsbehov. I enlighet med meddelandet av den 4 oktober om den *globaliserade ekonomin*, i vilket man beskriver planerna på att tydligare koncentrera den europeiska strategin för marknadstillträde till de största exporthindren⁽⁵⁾, inleddes ett offentligt samråd med berörda parter under hösten 2006.

Tillträde till EU:s marknader

Under 2004 lanserade kommissionen sin nya kostnadsfria webbtjänst, *Export Helpdesk for developing countries*⁽⁶⁾, som visar att kommissionen är fast besluten att bidra till utvecklingsländernas ansträngningar att integreras i världsekonomin. Sedan dess, och särskilt under 2006, har den information som finns att tillgå genom webbtjänsten fortlöpande kompletterats (särskilt i fråga om gällande hälso- och växtskyddskrav såväl på EU-nivå som på nationell nivå). En strategi för marknadsföring av webbtjänsten har även införts (föredrag, seminarier, nya broschyrer på spanska, engelska, franska och portugisiska) för att säkerställa att alla eventuella användare kan dra full nytta av webbtjänsten.

(1) Förordning (EG) nr 394/2006 (EUT L 74, 13.3.2006).

(2) KOM(2006) 828.

(3) KOM(2006) 829.

(4) http://ec.europa.eu/trade/index_en.htm

(5) KOM(2006) 567.

(6) <http://exporthelp.europa.eu/>

Stålintustrin

Den 13 november antog rådet förhandlingsdirektiv för avtal om kvantitativa begränsningar för import av vissa stålprodukter från *Ryssland, Ukraina* och *Kazakstan*. Förhandlingarna om dessa avtal pågår. Den 11 december antog rådet förordningar om autonoma åtgärder som fastställer kvantitativa begränsningar av stålimporten från dessa tre länder fr.o.m. den 1 januari 2007 tills dessa avtal träder i kraft ⁽¹⁾. I de autonoma åtgärderna ingår även bestämmelser som rör utvidgningen (övergångsregler för avsändning). Den 18 december antog kommissionen en förordning om förlängning av förhandskontrollen för vissa järn- och stålprodukter till den 31 december 2009 ⁽²⁾.

Textilprodukter

Den 14 september bemyndigade rådet kommissionen att förhandla om ett avtal med *Vitryssland* om handel med textilprodukter. Efter det att en överenskommelse hade nåtts med Vitryssland antog rådet den 19 december ett beslut om undertecknande och provisorisk tillämpning av avtalet fr.o.m. den 1 januari 2007.

Ett liknande förfarande inleddes för att förlänga ett avtal om handel med textilprodukter med *Ukraina*. Efter det att en överenskommelse hade nåtts med Ukraina antog kommissionen den 27 november ett förslag till rådets beslut om undertecknande och provisorisk tillämpning av avtalet fr.o.m. den 1 januari 2007 för att garantera ett stabilt rättsläge för denna handel tills Ukraina har avslutat processen för anslutning till Världshandelsorganisationen ⁽³⁾.

Den 4 december justerade rådet kvoterna för import av textilprodukter från tredjeländer som omfattas av avtal, protokoll eller andra bilaterala bestämmelser i syfte att beakta Bulgariens och Rumäniens behov i samband med ländernas anslutning till Europeiska unionen den 1 januari 2007.

Tullunionen

Den 17 maj lade kommissionen fram ett förslag till beslut för Europaparlamentet och rådet om att inrätta ett *åtgärdsprogram för tullfrågor* i gemenskapen, kallat *Tull 2013* ⁽⁴⁾. Detta initiativ syftar till att hjälpa de deltagande ländernas tullförvaltningar att underlätta laglig handel och förenkla och förkorta tullförfarandena, samtidigt som medborgarnas säkerhet och trygghet samt gemenskapens ekonomiska intressen skyddas. Programmet inriktas särskilt på att införa en EU-övergripande elektronisk tull,

⁽¹⁾ EUT L 360, 19.12.2006.

⁽²⁾ Förordning (EG) nr 1915/2006 (EUT L 365, 21.12.2006).

⁽³⁾ KOM(2006) 730.

⁽⁴⁾ KOM(2006) 201.

genomföra den moderniserade tullkodexen samt genomföra utbyte av information och bästa praxis med tullförvaltningar i tredjeländer.

Transatlantiska förbindelser

Det transatlantiska ekonomiska initiativet inleddes 2005 i samband med toppmötet mellan EU och USA. Under 2006 kretsade arbetet inom ramen för detta initiativ kring att främja samarbetet om standarder och föreskrifter, främja öppenhet och konkurrens på kapitalmarknaderna, uppmuntra samarbete i kampen mot penningtvätt och finansiering av terrorism, stimulera innovation och teknisk utveckling, främja handel, resande och säkerhet samt främja energieffektivitet, immateriella rättigheter, investeringar, konkurrenspolitik, offentlig upphandling och tjänster.

Den 1 juni antog Europaparlamentet en viktig resolution om att förbättra förbindelserna mellan EU och USA genom att ersätta den nuvarande transatlantiska agendan med ett *transatlantiskt partnerskapsavtal* som bör träda i kraft 2007. Enligt Europaparlamentet bör man i samband med partnerskapsavtalet utöka den nuvarande agendan på det politiska, ekonomiska och säkerhetsrelaterade området.

I en resolution av den 13 juni uttryckte Europaparlamentet sin oro över situationen för fångarna i Guantánamoläget.

Den 21 juni hölls ett *toppmöte mellan EU och USA* i Wien. EU företrädde av den österrikiske förbundskanslern och tillika rådets sittande ordförande Wolfgang Schäussel, den österrikiska utrikesministern Ursula Plassnik, kommissionens ordförande José Manuel Barroso, kommissionsledamöterna Benita Ferrero-Waldner och Peter Mandelson samt rådets generalsekreterare och tillika den höge representanten för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken Javier Solana. USA företrädde av president Bush och utrikesminister Condoleezza Rice. Diskussionerna handlade främst om följande fyra områden: utrikespolitiken, med särskild betoning på Iran, Mellanöstern och demokrati; energifrågorna, bl.a. ett ökat strategiskt samarbete mellan EU och USA och främjande av god praxis på energimarknaderna; ekonomi och handel, där den viktigaste frågan gällde de framsteg som har gjorts för att avsluta den förhandlingsrunda som inleddes i Doha inom ramen för Världshandelsorganisationen; samt klimatförändringen och hur man effektivast kan motverka den. Under toppmötet lanserade EU och USA också en gemensam handlingsplan för hur den immateriella äganderätten kan stärkas på global nivå genom ett närmare tullsamarbete, bl.a. informationsutbyte. Vid toppmötet förlängdes även programmet för samarbete inom högre och yrkesinriktad utbildning.

Efter det att EG-domstolen hade upphävt avtalet med USA om *behandling och överföring av flygpasageraruppgifter* rekommenderade kommissionen den 16 juni ⁽¹⁾

(1) KOM(2006) 311.

att rådet och kommissionen gemensamt skulle underrätta USA om att avtalet hade sagts upp. Upphävandet trädde i kraft den 30 september. Den 27 juni antog rådet förhandlingsdirektiv i syfte att ersätta det nuvarande avtalet med ett nytt avtal som ska ingås på en lämplig rättslig grund. Det nya avtalet ingicks den 19 oktober och ska tillämpas provisoriskt fr.o.m. denna dag t.o.m. den 31 juli 2007, med möjlighet till förlängning genom skriftligt samtycke från båda parter.

Kanada och Europeiska unionen har arbetat med att fördjupa sina ekonomiska och handelsrelaterade förbindelser. Under 2006 fördes en förhandlingsrunda om ett avtal för ökad handel och ökade investeringar. I maj beslutade parterna gemensamt att inställa förhandlingarna tills resultaten av samtalen om Dohaprogrammet för utveckling hade offentliggjorts inom ramen för WTO (se ovan).

Förbindelser med länderna i Östeuropa

De politiska och ekonomiska förbindelserna med länderna i Östeuropa samt med länderna på Balkan, i södra Kaukasien och Centralasien behandlas i avsnitt 1 i detta kapitel.

Förbindelser med andra industriländer (1)

Allmänt

Den 25 januari lade kommissionen inom ramen för budgetplanen för 2007–2013 fram *ett tematiskt program för samarbete med industriländer och andra höginkomstländer* (2). Till dessa partnerländer – i förhållande till vilka EU har strategiska intressen – hör de viktigaste OECD-länderna utanför EU, vissa länder och territorier i Asien och länderna i Gulfstaternas samarbetsråd. Samarbetet kommer att fokusera på följande fem prioriteringar: offentlig diplomati; främjande av ekonomiska partnerskap; samarbete inom näringslivet och vetenskapligt och tekniskt samarbete; främjande av mellanfolkliga kontakter, bl.a. genom utveckling av utbildningssamarbete; dialog samt verksamhet för att öka medvetenheten. I samband med de diskussioner som fördes mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen i juni om de instrument som ska reglera samarbetet med länder utanför EU fattades beslut om att samarbetet med industriländerna skulle regleras genom ett särskilt instrument i enlighet med vad som angavs i meddelandet av den 25 januari.

(1) Förbindelserna med Kina och Indien behandlas i avsnitt 3 i detta kapitel.

(2) KOM(2006) 25.

G8-toppmötet

Vid stats- och regeringschefernas möte i Sankt Petersburg den 15–17 juli deltog kommissionens ordförande José Manuel Barroso och Finlands statsminister och tillika rådets sittande ordförande Matti Vanhanen. Under toppmötet antog deltagarna bl.a. ett uttalande om bekämpning av piratkopiering och förfalskning, som utgör ett hot mot hållbar utveckling, innovation och konsumenternas hälsa. G8-ländernas ledare antog även ett uttalande om global energisäkerhet, trots de kvarstående åsiktsskillnaderna mellan länderna i frågor som rör kärnkraft och klimatförändringar och trots Rysslands motvillighet att ratificera energistadgan.

Japan

Det femtonde *toppmötet mellan EU och Japan* hölls i Tokyo den 24 april. EU företrädde förutom av kommissionens ordförande José Manuel Barroso och kommissionsledamot Benita Ferrero-Waldner även av den österrikiske förbundskanslern och tillika rådets sittande ordförande Wolfgang Schüssel samt Javier Solana, rådets generalsekreterare och hög företrädare för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Vid mötet behandlades huvudsakligen de politiska och ekonomiska aspekterna av förbindelserna mellan EU och Japan, världsproblemen, särskilt energiproblemen, samt olika internationella frågor, bl.a. det regionala samarbetet i Östasien och förbindelserna med Kina, Koreahalvön, Ryssland, Iran och Mellanöstern.

Sydkorea

Vid det tredje *toppmötet mellan EU och Sydorea* som hölls i Helsingfors den 9 september deltog kommissionens ordförande José Manuel Barroso, kommissionsledamot Benita Ferrero-Waldner, Finlands statsminister och tillika rådets sittande ordförande Matti Vanhanen, den höge representanten för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken Javier Solana samt Sydkoreas president Roh Moo-hyun. På det ekonomiska planet gällde diskussionerna hur man kan stärka de redan nu mycket betydande handelsförbindelserna mellan de båda parterna. Bland annat togs frågan upp om att inleda förhandlingar om ett bilateralt frihandelsavtal. På det politiska planet inriktades diskussionerna på utvecklingen av situationen på Koreahalvön, förbindelserna mellan de koreanska staterna samt andra internationella frågor.

Vid toppmötet undertecknades ett avtal mellan Europeiska gemenskapen och Sydorea om utveckling av det *globala systemet för satellitnavigering (GNSS)*.

Schweiz

Den 27 februari antog rådet flera olika beslut om att ingå en rad avtal med Schweiz för att landet ska kunna delta i EU-programmen *MediaPlus* och *Media-Yrkesutbildning* på det audiovisuella området, i *Europeiska miljöbyrå* och i *Europeiska nätverket för miljöinformation och miljöövervakning* samt i *EU:s statistiska samarbete*. Den 27 februari

undertecknade rådets ordförande och kommissionens ordförande även ett samförståndsavtal om ett bidrag från Schweiz på en miljard schweiziska franc under fem år för att finansiera projekt avsedda att minska de sociala och ekonomiska skillnaderna i EU:s tio nya medlemsstater. Med anledning av utvidgningen har för övrigt de bilaterala sektorsavtalen med Schweiz justerats, t.ex. när det gäller *fri rörlighet för personer och offentlig upphandling*.

Den 15 maj godkände rådet att ett *avtal om vetenskapligt och tekniskt samarbete* ingås med Schweiz. Den 10 augusti godkände rådet ett avtal om att Schweiz ska delta i EU:s militära insats till stöd för Förenta nationernas uppdrag i Demokratiska republiken Kongo (MONUC) i samband med valprocessen i landet (*operation EUFOR RD Congo*).

EES-länderna

Den 27 februari godkände rådet ett utkast till administrativ överenskommelse som reglerar förhållandet mellan *Europeiska försvarsbyrån* och det *norska* försvarsministeriet.

Den 21 februari⁽¹⁾ ingick rådet ett protokoll som innebär att *Island* och *Norge* omfattas av bestämmelserna om fastställande av den stat som ska ansvara för handläggningen av en *asylansökan* som en medborgare i ett tredjeland lämnar in i en medlemsstat eller i Island eller Norge. Den 27 juni godkände rådet att ett avtal undertecknas om ett *förfarande för överlämnande* mellan EU:s medlemsstater och *Island* och *Norge* på grundval av den europeiska arresteringsordern.

Hänvisningar och länkar

- Generaldirektoratet för handel:
http://ec.europa.eu/trade/index_en.htm
- Världshandelsorganisationen:
<http://www.wto.org/index.htm>
- Dohaprogrammet för utveckling:
http://ec.europa.eu/trade/issues/newround/doha_da/index_en.htm
http://www.wto.org/english/tratop_e/dda_e/dda_e.htm
- Generaldirektoratet för yttre förbindelser:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/index.htm
- Europeiska unionens förbindelser med USA:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/us/intro/index.htm

(¹) Beslut 2006/167/EG (EUT L 57, 28.2.2006).

Avsnitt 3

Bidrag till den internationella solidariteten

Skydd och främjande av gemensamma värderingar utanför Europeiska unionens gränser

På det internationella planet har Europeiska unionens mål för 2006 avseende "gemensamma värderingar" varit att stärka den internationella ramen för skyddet av de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen och främjande av demokrati, samt att stärka förtroendet för den demokratiska processen i hela världen, bl.a. genom valobservatörsuppdrag.

Den 25 januari föreslog kommissionen ett *tematiskt program för främjande av demokrati och mänskliga rättigheter i världen* inom ramen för den kommande budgetplanen för perioden 2007–2013⁽¹⁾. Detta program bygger vidare på det europeiska initiativet för demokrati och mänskliga rättigheter (EIDHR), vars rättsliga grund löpte ut i slutet av 2006. Det har två strategiska mål: dels att öka respekten för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna där de är mest i farozonen och ge stöd till och visa solidaritet med offer för förtryck eller våld, dels att stärka det civila samhällets roll när det gäller att främja de mänskliga rättigheterna och demokratiska reformer och genom att bredda det politiska deltagandet och den politiska representationen.

På detta område finansierades 2006, inom ramen för EIDHR, 14 av de valobservatörsuppdrag som finansierats av Europeiska unionen och för vilka närmare 35 miljoner euro avsattes. Dessa uppdrag utfördes i följande regioner och länder:

- Asien/Stilla havet: Fiji (maj); Aceh – Indonesien (december);
- Latinamerika och Västindien: Haiti (februari–april); Bolivia (juli); Mexiko (juli); Nicaragua (november); Venezuela (december);
- Mellanöstern: Gazaremsan/Västbanken (januari); Jemen (september);
- Afrika: Uganda (februari); Demokratiska republiken Kongo (juli–oktober); Zambia (september); Mauretanien (november–december): kommunal- och parlamentsval.

Ett *nytt finansieringsinstrument* för främjande av demokrati och mänskliga rättigheter i hela världen antogs av Europaparlamentet och rådet den 20 december⁽²⁾. Syftet är att ge det ovannämnda programmet en rättslig grund. Liksom när det gäller EIDHR är det specifika syftet med det nya instrumentet att bidra till att uppfylla EU:s politiska målsättningar för främjande av mänskliga rättigheter och demokrati inom ramen för

(1) KOM(2006) 23.

(2) Förordning (EG) nr 1889/2006 (EUT L 386, 29.12.2006).

de yttre förbindelserna, såsom dessa anges i fördraget om Europeiska unionen och genom åren har formulerats i en rad meddelanden från kommissionen, resolutioner från Europaparlamentet och slutsatser från rådet. Dessa övergripande målsättningar återspeglas i EU:s riktlinjer om frågor på området mänskliga rättigheter och lyser på olika sätt igenom i stabiliserings- och associeringsprocessen, den europeiska grannskapspolitiken och det europeiska samförståndet om utveckling, och i nya regionala initiativ såsom EU:s strategi för Afrika, EU:s strategiska partnerskap med Latinamerika och EU:s politik gentemot Asien. Liksom föregångaren EIDHR är det nya instrumentet utformat som ett komplement till de andra instrument som finns för att genomföra EU:s politik för demokrati och mänskliga rättigheter och som sträcker sig från politisk dialog och diplomati till olika instrument för finansiellt och tekniskt samarbete. Det kompletterar också de mer krisinriktade åtgärderna inom ramen för det nya stabilitetsinstrumentet (se nedan).

Den 10 april undertecknade rådet ett avtal mellan *Internationella brottmålsdomstolen* och Europeiska unionen om samarbete och bistånd⁽¹⁾. Unionen och domstolen ska i tillämpliga fall bedriva ett nära samarbete och höra varandra i frågor som är av gemensamt intresse. I syfte att underlätta denna skyldighet till samarbete och bistånd är parterna överens om att upprätta lämpliga regelbundna kontakter, bl.a. inom följande områden: närvaro vid möten, informationsutbyte, vittnesmål från Europeiska unionens personal och samarbete med åklagaren. Unionen prioriterar stödet till *Internationella brottmålsdomstolen* och har förbundit sig att stödja brottmålsdomstolens effektiva funktion och främja ett allmänt stöd för den genom att uppmuntra bredast möjliga deltagande i Romstadgan.

Europaparlamentet har också fortsatt sitt arbete för de mänskliga rättigheterna och fördömt överträdelser i hela världen i olika enskilda fall i Egypten, Kambodja, Kazakstan, Kuba, Nordkorea, Mauretanien, Peru, Somalia, Syrien, Tchad, Transnistrien, Tunisien, Östtimor och på Guantanamo. I ett antal resolutioner har parlamentet också pekat ut särskilda problem i fråga om skyddet för de mänskliga rättigheterna. Det rör sig i synnerhet om homofobi, rasism, människohandel och våld mot kvinnor och barn. Parlamentet har också inrättat ett tillfälligt utskott för amerikanska CIA:s påstådda användning av EU-medlemsstater för transport och illegal internering av fångar. Liksom rådet välkomnar parlamentet inrättandet av Förenta nationernas råd för mänskliga rättigheter.

Den 17 oktober antog rådet Europeiska unionens åttonde rapport om de mänskliga rättigheterna.

(1) EUT L 115, 28.4.2006.

Utvecklingspolitik

Budgetplanen 2007–2013

Den 25 januari antog kommissionen inom ramen för riktlinjerna för budgetplanen 2007–2013 fyra meddelanden inom utvecklingsområdet, vilkas syfte var att stärka Europeiska unionens roll i världen:

- I det första meddelandet föreslås en plan för ett *tematiskt program för mänsklig och social utveckling* (1). Här identifieras sex prioriterade ämnesområden, nämligen god hälsa för alla, kunskap och färdigheter, kultur, sysselsättning och social sammanhållning, jämställdhet mellan kvinnor och män samt barn och ungdom.
- Det andra meddelandet är inriktat på en strategi för *tryggad livsmedelsförsörjning* för att kunna uppnå millennieutvecklingsmålen (2). Kommissionen föreslår riktlinjer för det kommande programmet för tematiska insatser som ska komplettera de nationella programmen i fråga om tryggad livsmedelsförsörjning. Tre huvudsakliga mål för insatserna föreslås, nämligen att ge stöd åt tillhandahållande av internationella kollektiva nyttigheter som direkt bidrar till en tryggad livsmedelsförsörjning och finansiering av globala program, att åtgärda osäkerheten i länder eller regioner där det saknas en fungerande myndighet, eller där det inte finns någon fungerande strategisk samarbetsram samt att främja innovativ politik och innovativa strategier i fråga om tryggad livsmedelsförsörjning. Dessa riktlinjer ligger på kontinental, regional, nationell och lokal nivå, och är framför allt koncentrerade till Afrika.
- Det tredje meddelandet består av en plan som är avsedd att ersätta de nuvarande budgetposterna om "samfinansiering med icke-statliga organisationer" och "decentraliserat samarbete" (3). I det nya programmet, *Icke-statliga aktörer och lokala myndigheter i utvecklingsprocessen*, stöds initiativrätten för alla organisationer inom det civila samhället samt Europeiska unionens och partnerländernas lokala myndigheter. Genom programmet finansieras deras egna initiativ när de geografiska programmen inte är rätt instrument, och det stöd som aktörerna kan beviljas inom ramen för andra sektorsinriktade program kompletteras genom tematiska program. De tre främsta insatssektorerna är insatser på plats till stöd för ett samhälle som betonar principerna om integration och autonomi, insatser i Europa och anslutande länder som främjar information och utbildning om utveckling och utvecklingsfrågan samt insatser som underlättar samordningen av aktörernas nätverk och utbyte mellan dessa.

(1) KOM(2006) 18.

(2) KOM(2006) 21.

(3) KOM(2006) 19.

- Det fjärde meddelandet, "Yttre åtgärder – Tematiskt program för miljö och hållbar förvaltning av naturresurser, däribland energi" ⁽¹⁾, syftar till att ge den ekologiska dimensionen av utvecklingspolitiken och andra utrikespolitiska åtgärder ökad betydelse genom ett enskilt åtgärdsprogram för det utrikespolitiska området samt att föra ut EU:s miljö- och energipolitiska mål.

Ekonomiskt stöd utgår till de olika programmen genom ett allmänt instrument, *instrumentet för finansiering av utvecklingsarbetet och det ekonomiska samarbetet*, för vilket kommissionen lade fram ett ändrat förslag till förordning efter det att interinstitutionella avtalet om den nya finansiella ramen för 2007–2013 slöts i maj ⁽²⁾.

Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av detta finansieringsinstrument antogs den 18 december ⁽³⁾. I denna förordning fastslås ett belopp på 16,897 miljarder euro som ska anslås genom finansieringsinstrumentet under perioden 2007–2013. Insatserna är avsedda att genomföras på två nivåer som ömsesidigt stärker varandra. Den första är geografisk och omfattar Asien, Centralasien, Latinamerika, Mellanöstern och Sydafrika, den andra är tematisk och möjliggör en förstärkning av de regionala programmen alltefter specifika behov såsom migration, utbildning och hälsovård. Länderna i Afrika, Västindien och Stilla havet kan också dra nytta av de tematiska programmen och ett särskilt belopp har reserverats för de länder i Afrika, Västindien och Stilla havet som behöver stöd för att anpassa sig till effekterna av reformen inom unionens sockersektor. Tack vare instrumentet för utvecklingsarbete införs också ett förenklat system, varigenom en rad befintliga instrument ersätts av ett enda finansieringssystem för att unionens samtliga insatser ska kunna genomföras på grundval av samma principer och genom ett enklare beslutsförfarande.

Den 15 november inrättade Europaparlamentet och rådet dessutom ett mer specifikt instrument, nämligen *stabilitetsinstrumentet* ⁽⁴⁾, som utformats för att ta itu med krissituationer i tredjeländer.

Med ett anslag på 2,062 miljarder euro för perioden 2007–2013 är detta instrument avsett att bidra till stabilitet med hjälp av effektiva åtgärder för att vidmakthålla, etablera eller återupprätta de nödvändiga villkor som gör att utvecklingspolitiken och gemenskapssamarbetet kan effektivt genomföras. Syftet med instrumentet är också att bidra till att bygga upp kapacitet för att möta vissa globala och regionövergripande hot som har en destabiliserande effekt och att garantera en beredskap för att ta itu med situationen både före och efter krisen.

⁽¹⁾ KOM(2006) 20.

⁽²⁾ Se kapitel I avsnitt 3 i denna rapport.

⁽³⁾ Förordning (EG) nr 1905/2006 (EUT L 378, 27.12.2006).

⁽⁴⁾ Förordning (EG) nr 1717/2006 (EUT L 327, 24.11.2006).

Konsekvent politik för utveckling

Med beaktande av sitt ansvar som världens största biståndsgivare har Europeiska unionen under 2006 bemödat sig om att göra sitt bistånd mer effektivt.

Kommissionen har föreslagit en handlingsplan för att förbättra effektiviteten, samordningen och effekterna av unionens utvecklingsbistånd genom nio åtgärder som ska genomföras snabbt och i samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna. De tre dokument som kommissionen antog den 2 mars utgör ett *biståndseffektivitetspaket*:

- I meddelandet *"EU:s bistånd: Mer, bättre och snabbare"* presenteras en konkret handlingsplan (1). För varje åtgärd ger planen en operativ arbetsplan för perioden 2006–2007.
- Meddelandet *"Ett effektivare utvecklingsbistånd från EU: en gemensam ram för utarbetandet av landstrategidokument och en gemensam flerårig programplanering"* är en av de första konkreta tillämpningarna av handlingsplanen. I detta föreslås en gemensam ram för hela unionen för programplanering av utvecklingsbiståndet, för att göra det effektivare.
- I meddelandet *"Utvecklingsfinansiering och biståndseffektivitet – Utmaningarna i fråga om att trappa upp EU:s bistånd 2006–2010"* organiseras uppföljningen av unionens prestation i förhållande till dess åtaganden i fråga om såväl biståndsvolym som biståndseffektivitet.

Som stöd för dessa tre meddelanden har kommissionen sett över och uppdaterat unionens givaratlas 2006.

I april välkomnade Europaparlamentet och rådet de allmänna framsteg som gjorts i fråga om biståndseffektivitet.

Kommissionen fortsatte sitt arbete på området och lade den 30 augusti fram meddelandet *"Samhällsstyrning och det europeiska samförståndet om utveckling – Mot ett harmoniserat tillvägagångssätt i Europeiska unionen"* (2). Kommissionens mål är att fastställa de politiska principerna och planerna för praktiskt genomförande i enlighet med det europeiska samförståndet om utvecklingspolitiken. Meddelandet har tre delar. Den första delen är inriktad på politiken och tar upp de många aspekterna av samhällsstyrning (politik, ekonomi, miljö och samhälle) som inverkar på lägesbedömningen och på stödet till processen för en demokratisk samhällsstyrning i utvecklingsländerna. I den andra delen redogörs för två praktiska tillämpningar av tillvägagångssättet: en strategi inriktad på att stimulera samhällsstyrningen integreras med programplaneringen för tionde Europeiska utvecklingsfonden genom en "reserv för stimulansåtgärder" på 2,7 miljarder euro och stöd till den afrikanska mekanismen

(1) KOM(2006) 87.

(2) KOM(2006) 421.

för inbördes granskning inom ramen för Nepad (det nya partnerskapet för Afrikas utveckling) och Afrikanska unionen. I meddelandets tredje del beskrivs unionens förhållningssätt till demokratisk samhällsstyrning i samarbetet med andra utvecklingsländer.

Kommissionen uttryckte dessutom sitt stöd för Parisdeklarationen av den 2 mars 2005 om biståndseffektivitet, vilken undertecknats av närmare 100 länder och 25 utvecklingsorganisationer. Kommissionens delegationer i utvecklingsländerna deltog i den undersökning som genomfördes av OECD 2006 för att mäta framsteg utifrån ett dussin indikatorer som tagits fram för ändamålet.

Humanitär och social utveckling

Kommissionen har fört in frågor om hälsa, utbildning, jämställdhet mellan könen och hiv/aids i utvecklingssamarbetet, särskilt vid programplaneringen inför den tionde europeiska utvecklingsfonden (se nedan). Sedan juli och ett år framåt delar kommissionen på ordförandeskapet i Education for All – Fast Track Initiative (FTI), vilket innebär en central ställning i de internationella diskussionerna om ökad harmonisering mellan givare och stödens effektivitet på utbildningsområdet. Kommissionen kommer att i nära samarbete med medlemsstaterna fortsätta sina ansträngningar för att stärka unionens kollektiva roll inom FTI. Under 2006 stärkte kommissionen också sin roll inom den globala fonden för bekämpande av hiv och aids, tuberkulos och malaria (till vilken den lämnar ett ekonomiskt bidrag på totalt 522,5 miljoner euro under fem år) genom utnämmandet av en företrädare för kommissionen till vice ordförande fram till april 2007.

Den 21 december lade kommissionen fram ett meddelande kallat *Ett europeiskt handlingsprogram för att avhjälpa den akuta bristen på hälso- och sjukvårdspersonal i utvecklingsländer (2007–2013)* (1). I meddelandet föreslås det att en ram utarbetas för framtida kontroll av gemenskapsstöd till denna sektor och användning av medel från det nyligen inrättade *instrumentet för utvecklingssamarbete* (se ovan).

I en resolution av den 30 november uttryckte Europaparlamentet ånyo sina farhågor i fråga om spridningen av hiv och aids samt andra epidemier som drabbar de fattigaste människorna på jorden.

Internationellt samarbete inom narkotikabekämpningen

Under 2006 konsoliderades den 2003 inledda processen inom ramen för *Parispakten* om smuglingsrutter för heroin genom två betydande initiativ, för vilka kommissionen spelade aktiv roll: en ministerkonferens i Moskva, där kommissionen företrädades av Benita Ferrero-Waldner, och inledandet av andra fasen i det projekt som stöder

(1) KOM(2006) 870.

denna process och som huvudsakligen kommer att finansieras av kommissionen. Ett av de största framstegen har varit att garantera att Parispakten inte blott inriktas på smuggling utan också på efterfrågan. Inom ramen för pakten deltog kommissionen också i rundabordsmöten om Afghanistan och dess grannländer samt om regionen runt Persiska viken.

Övriga betydande multilaterala initiativ som kommissionen deltagit i har varit 49:e mötet i Förenta nationernas narkotikakommission (i Wien i mars), de två årliga mötena i Dublingruppen (i Bryssel i februari och juli) samt Londonkonferensen om *delat ansvar* (i november).

På den bilaterala nivån har unionen hållit två årliga högnivåkonferenser om narkotika med länderna i Latinamerika och Västindien (i Wien i mars) och med den andinska regionen (i Bryssel i september). Det hölls också trojkamöten med Ryssland, västra Balkan, USA och Ukraina.

Även om de flesta samarbetsprojekten även fortsättningsvis är inriktade på Afghanistan och den andinska regionen, och i mindre utsträckning på Östeuropa, Centralasien, Kaukasus och Balkan, har också ett visst antal globala (stöd till icke-statliga organisationers insatser i utvecklingsländerna, stöd till analys av pågående internationella insatser osv.) och interregionala initiativ (i Latinamerika, Västindien, den muslimska världen, illegal handel mellan Latinamerika och Afrika osv.) lanserats för att täcka blottorna i de delar som inte omfattas av de nationella och regionala programmen.

Humanitärt bistånd

Inom ramen för sin politik för humanitärt bistånd ger kommissionen stöd för att tillgodose humanitära behov för dem som drabbats av naturkatastrofer eller katastrofer som människan orsakat i länder utanför Europeiska unionen. Under 2006 grundades kommissionens åtgärder vid humanitära kriser i över 60 länder på 90 beslut om finansiering som totalt motsvarade 671 miljoner euro.

Kommissionen lägger särskild vikt vid s.k. bortglömda kriser, dvs. sådana situationer där behoven av humanitär hjälp i liten utsträckning uppmärksammas av givare (vilket avspeglas i de officiella stödbelopp som utbetalas) och som får liten täckning i medier. Under 2006 uppgick det stöd som lämnades till sådana kriser (västsahariska flyktingar i Algeriet, Tjetjenien och dess grannrepubliker, separatistkonflikten i Jammu och Kashmir, Nepal och Myanmar) sammanlagt till 66,4 miljoner euro, vilket motsvarade 11 % av de belopp för vilka åtaganden gjordes under 2006 avseende olika geografiska områden.

Under 2005 inträffade en del större naturkatastrofer, men under 2006 förvärrades läget allvarligt i flera långlivade och komplexa kriser, t.ex. i Darfur, Demokratiska republiken Kongo, Sri Lanka och de ockuperade palestinska territorierna. Kommissionen var också tvungen att vidta snabba åtgärder vid det plötsliga angrepp som ledde till en kortvarig men ytterst komplicerad kris i Libanon i juli och augusti.

I dessa situationer var kommissionen tvungen att utnyttja Europeiska unionens reserv för nödsituationer, något som tidigare år skett närmast systematiskt. Detta visade sig vara nödvändigt tre gånger under 2006 i Sudan (Darfur), Libanon och de ockuperade palestinska territorierna. De totala kostnaderna uppgick till 140 miljoner euro, varför den ursprungliga budgeten på 495 miljoner euro ökade med 35 %.

Viktiga humanitära biståndsinsatser

Under 2006 anslog kommissionen 670,5 miljoner euro till humanitärt bistånd genom generaldirektoratet för humanitärt bistånd (ECHO).

De insatser per region, som finansierades anges i tabell 1.

TABELL 1

Finansieringsbeslut om humanitärt bistånd (2006 års budget) per geografiskt område (den 30 november 2006)

(euro)

Afrika, Västindien och Stillahavsområdet		322 060 000
Afrikas horn ⁽¹⁾	161 050 000	
De afrikanska stora sjöarna ⁽²⁾	84 050 000	
Västafrika ⁽³⁾	56 150 000	
Västindien, Stillahavsområdet och Indiska oceanen	1 610 000	
Södra Afrika ⁽⁴⁾	19 200 000	
Nya oberoende stater (Kaukasus, Tadzjikistan)		33 000 000
Mellanöstern		134 000 000
Nordafrika		10 900 000
Asien		86 327 000
Latinamerika		18 600 000
Finansiering per temaområde och bidrag		20 500 000
Tekniskt bistånd (experter och förskottskonton)		19 000 000
Dipecho – verksamhetsstöd och katastrofberedskap		19 050 000
Andra utgifter (revisioner, utvärderingar, informationsteknik, kommunikation, överlätna intäkter osv.)		7 116 852
Totalt 2006		670 553 852

⁽¹⁾ Djibouti, Eritrea, Etiopien, Kenya, Somalia, Sudan och Uganda.

⁽²⁾ Burundi, Demokratiska republiken Kongo, Rwanda och Tanzania.

⁽³⁾ Tchad, Elfenbenskusten, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Mauritien, Niger och enligt beslut i fall av regionala epidemier.

⁽⁴⁾ Angola och Zimbabwe.

Katastrofberedskap

I flera regioner i världen stödjer kommissionen insatser för katastrofberedskap. Under 2006 gjordes detta inom ramen för Dipecchoprogrammen i Västindien, Latinamerika, Centralasien, Sydostasien och södra Asien. Särskilda ingripanden lanserades under 2006, t.ex. beslutet om beredskap för Afrikas horn vid torka. Kommissionen försöker när det är lämpligt att integrera katastrofberedskapsåtgärder i sina hjälpinsatser, och fortsätter samarbetet med de egna avdelningarna och med berörda aktörer för att försöka minska riskerna för katastrofer genom insatser som ska främja en hållbar utveckling.

Granskning av generaldirektoratet för humanitärt bistånd (ECHO)

Generaldirektoratet för humanitärt bistånd har redan granskats två gånger under den tid det varit verksamt och granskades för tredje gången under 2006 avseende perioden 2000–2005. Därmed har hela verksamhetsperioden för generaldirektoratet för humanitärt bistånd (ECHO) granskats, sedan det inrättades 1992–1993.

Vid granskningen betonades att generaldirektoratet för humanitärt bistånd (ECHO) har stor betydelse bland de internationella givare och aktörer som lämnar humanitärt bistånd. Granskningen inriktades på generaldirektoratets uppbyggnad, arbetsmetoder och internationella verksamhet. Många frågor i rapporten bjuder till eftertanke, men de frågor som måste prioriteras är att höja kvaliteten på den operativa kapaciteten och samordningen mellan kommissionens avdelningar för humanitärt bistånd⁽¹⁾.

Regionala strategier

Ram för och finansiell förvaltning av samarbetet med AVS-länderna och ULT

Ministerrådet för AVS–EG, som sammanträdde i Port Moresby (Papua Nya Guinea) den 1–2 juni, enades om att fastställa det sammanlagda beloppet för stöd från gemenskapen till länderna i Afrika, Västindien och Stilla havet (AVS-länderna) för perioden 2008–2013 till 21,966 miljarder euro under den tionde Europeiska utvecklingsfonden (EUF). Till detta belopp läggs ett belopp på upp till 2 miljarder euro som beviljats av Europeiska investeringsbanken (EIB) ur dess egna medel.

Bestämmelser om genomförandet av denna nya finansieringsram fastställdes på gemenskapsnivå den 17 juli i ett internt avtal mellan företrädarna för medlemsstaternas regeringar församlade i rådet⁽²⁾. I detta interna avtal beviljas dessutom

(1) Rapporten finns på http://ec.europa.eu/echo/evaluation/partners_en.htm.

(2) EUT L 247, 9.9.2006.

286 miljoner euro ur tionde Europeiska utvecklingsfonden till de utomeuropeiska länder och territorier (ULT) som är associerade med gemenskapen. Dessutom beviljades 430 miljoner till kommissionen för finansiering av programplanering och genomförande av Europeiska utvecklingsfonden. De resurser som tilldelas den tionde europeiska utvecklingsfonden uppgår därmed till sammanlagt 22,682 miljarder euro. Det är en ökning med över 30 % jämfört med nionde EUF (1).

Under 2006 uppgick EUF:s insatser för AVS-länder och ULT till sammanlagt 3,4 miljarder euro. Fördelningen av detta belopp framgår av tabell 2.

TABELL 2**EUF-insatser till förmån för AVS-länder och ULT under 2006***(euro)*

Åtgärdsområde	Beslutat belopp 2006
Afrika	2 019 297 729
Västindien	224 019 564
Stillahavsområdet	10 251 728
ULT	77 800 813
Icke geografiska program	1 076 490 081
Totalt	3 407 859 915

Partnerskap med AVS-länderna

Kommissionen har inom ramen för det ekonomiska samarbetet och handels-samarbetet presenterat ett antal *regionala strategier* för partnerskap som är intressanta för AVS-länderna. Strategierna gör att unionens förbindelser med regionerna stämmer överens med principförklaringen om utvecklingssamarbetet som antogs i december 2005 och med det reviderade Cotonouavtalet från 2005. De bidrar också till att uppfylla unionens åtaganden om biståndseffektivitet.

På handelsområdet fortsatte förhandlingarna mellan unionen och AVS-ländernas sex regioner för att nå avtal om *de ekonomiska partnerskapsavtal* som avses i Cotonouavtalet. Diskussionerna inriktades särskilt på kopplingarna mellan handel, utveckling och regional integration.

Afrika

Inom ramen för den strategi för Afrika som Europeiska unionen antog 2005 lade kommissionen den 13 juli fram meddelandet "*Att knyta samman Afrika: Partnerskapet mellan EU och Afrika om infrastruktur*". Partnerskapet syftar till att avsevärt öka

(1) Beslut nr 1/2006/EG av ministerrådet AVS-EG (EUT L 247, 9.9.2006).

unionens investeringar i Afrika inom infrastrukturområdet och de tjänster som har med transporter, energi, vatten och informations- och kommunikationsteknik att göra.

Den 20 oktober antog kommissionen ett meddelande med särskild inriktning på *Afrikas horn* med förslag om ett regionalt politiskt partnerskap för fred, säkerhet och utveckling i regionen inom ramen för unionens strategi för Afrika (1). Huvudsyftet med strategin är att komma till rätta med orsakerna till den regionala instabiliteten, genomföra förtroendeskapande åtgärder och främja konfliktförebyggande arbete. Därigenom skapas en politisk ram för konkreta regionala initiativ och program.

Rådets generalsekretariat, den höga representanten för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken samt kommissionen utarbetade tillsammans en gemensam EU-plan för att stärka Afrikas förmåga att förebygga, hanteras och lösa konflikter. Detta initiativ godkändes av rådet i slutsatserna av den 13 november.

Den 22–23 november deltog Franco Frattini och Louis Michel, vice ordförande för respektive ledamot av kommissionen, i *den första ministerkonferensen mellan EU och Afrika om migration och utveckling*, som hölls i Tripoli (Libyen).

Vid de första *europiska utvecklingsdagarna*, som organiserades av kommissionen i Bryssel den 13–17 november, behandlades ämnet "*Afrika i rörelse*". Där anordnades bl.a. ett politiskt forum, ett affärsforum och konstutställningar.

Vid sitt decembermöte betonade Europeiska rådet sin fasta beslutsamhet att arbeta för antagandet av en gemensam strategi för unionen och Afrika vid det andra toppmötet mellan Europa och Afrika 2007. Europeiska rådet välkomnade också det framgångsrika genomförandet av de första demokratiska valen i Demokratiska republiken Kongo på över 40 år. Rådet uttryckte sitt stöd för det allmänna fredsavtalet i Sudan och för den förhandlingsprocess som initierades av Arabförbundets stater i Somalia i juni. Samtidigt uttrycktes farhågor för de fortsatta hindren för fredsprocessen i Elfenbenskusten.

På *bilateral nivå* antog kommissionen den 28 juni två meddelanden som gäller förbindelserna mellan unionen och *Sydafrika*:

- Det första meddelandet (2), "*Mot ett strategiskt partnerskap mellan EU och Sydafrika*", förespråkar för unionens del en övergripande, sammanhängande och samordnad långsiktig ram för förbindelserna med Sydafrika. Ramen bör ta hänsyn till Sydafrikas traumatiska förflutna, dess roll som vägledarland i regionen södra Afrika och dess unika ställning på kontinenten och globalt, samtidigt som den ska bygga på millennieutvecklingsmålen, det europeiska samförståndet om utveckling och EU:s strategi för Afrika. Partnerskapet kommer att inrättas genom följande åtgärder: medlemsstaterna, EU och Sydafrika förs samman inom en gemensam

(1) KOM(2006) 601.

(2) KOM(2006) 347.

och sammanhållen ram med klart och gemensamt definierade mål som omfattar alla samarbetsområden och inbegriper alla berörda parter; parterna övergår från politisk dialog till strategiskt politiskt samarbete och strävan efter gemensamma mål i regionala, afrikanska och globala frågor; det befintliga ekonomiska samarbetet och handelssamarbetet stärks; samarbetet utökas till sociala, kulturella och miljörelaterade frågor.

- I det andra meddelandet som antogs av kommissionen (1) redogörs för de punkter som behöver granskas inför ändringen av avtalet om handel, utveckling och samarbete med Sydafrika. Den 28 november antog rådet förhandlingsdirektiv för detta ändamål.

Vidare har 2006 varit ett mycket viktigt år när det gäller unionens relationer med *Demokratiska republiken Kongo* på landets väg mot ökad stabilitet och demokratisering. Denna utveckling har tagit sig uttryck inte minst i de allmänna val och presidentval som hölls i juli och oktober. Unionen riktade också stor uppmärksamhet på den politiska och humanitära situationens utveckling i *Darfurregionen* i *Sudan*.

Västindien

Den 2 mars antog kommissionen ett meddelande om *partnerskap för tillväxt, stabilitet och utveckling mellan EU och Västindien* (2). Kommissionen föreslår en långsiktig strategi för Västindien och undersöker hur Europeiska unionens politik för utvecklingsbistånd och dess instrument skulle kunna utnyttjas bättre för att motverka att Västindien utvecklas till en oroshärd och i stället kan uppnå sina långsiktiga utvecklingsmål av egen kraft. Förslaget bygger vidare på tidigare dokument från kommissionen, särskilt "paketet" med millennieutvecklingsmålen samt det europeiska samförståndet. Målen ska nås tack vare ett nytt partnerskap mellan Europeiska unionen och Västindien bestående av tre integrerade delar: forma ett politiskt partnerskap, ta itu med starka och svaga punkter i ekonomin samt främja social sammanhållning och bekämpa fattigdomen.

Den 10 april antog rådet slutsatser med de principer som bör ligga till grund för partnerskapet.

Stillahavsområdet

Den 29 maj antog kommissionen meddelandet "*EU:s förbindelser med öarna i Stillahavsområdet – En strategi för ett stärkt partnerskap*" (3), som rådet välkomnade i sina slutsatser den 17 juli. Detta meddelande är den första formella strategi som utarbetats under de 30 åren av samarbete mellan Europeiska unionen och Stillahavsområdet. Den syftar till att befästa den politiska dialogen, att ytterligare

(1) KOM(2006) 348.

(2) KOM(2006) 86.

(3) KOM(2006) 248.

betona utvecklingssamarbetet och att effektivisera tillhandahållandet av bistånd. Kommissionens förslag speglar Stillaohavsområdet växande betydelse på det miljömässiga, politiska och ekonomiska planet. Strategin bygger på tre huvudförslag: stärkta politiska förbindelser kring frågor av gemensamt intresse som global politisk säkerhet, handel, ekonomisk och social utveckling samt miljö; prioritering av utvecklingssamarbetet inom de områden där behoven inom Stillaohavsområdet är störst och där Europeiska unionen ligger jämförelsevis långt framme och har uppnått goda resultat, t.ex. hållbar förvaltning av naturtillgångar, regionalt samarbete och god samhällsstyrning; effektivare tillhandahållande av bistånd, bl.a. genom att oftare använda direkt budgetstöd och genom närmare samordning med andra partner, särskilt Australien och Nya Zeeland. Strategin kommer att göra det möjligt att anpassa Europeiska unionens förbindelser med Stillaohavsområdet till den nya förklaringen om EU:s utvecklingspolitik som antogs av gemenskapens institutioner i december 2005 och till Cotonouavtalet som reviderades 2005. Den kommer också att bidra till att omsätta i praktiken de åtaganden som unionen gjort för denna region i fråga om biståndseffektivitet.

Samarbetet med länderna i Asien

Vikten av det ekonomiska samarbetet med Asien underströks av rådet i dess slutsatser av den 20 mars.

Rådet framhöll att det lägger stor vikt vid en noggrann övervakning och utvärdering av det ekonomiska samarbetet, liksom vid lokal samordning som ger möjligheter att mäta och förstärka EU-biståndets effektivitet. Rådet stöder också kommissionens arbete för att ytterligare förbättra och förenkla tillämpningsförfarandena för kommissionens externa åtgärdsprogram.

Asem, forumet för samverkan mellan Asien och Europa, firade under 2006 sitt tioårsjubileum. Jubileet uppmärksammades vid det sjätte Asem-toppmötet, som hölls i september i Helsingfors. I toppmötet deltog stats- och regeringscheferna från Europeiska unionens 25 medlemsstater och från 13 asiatiska stater, samt kommissionens ordförande José Manuel Barroso och kommissionsledamot Benita Ferrero-Waldner. De huvudpunkter som togs upp var främjandet av multilateralism, fördjupning av det ekonomiska samarbetet samt hanteringen av klimatförändringen. Diskussionerna berörde även Nordkorea och demokratin i Myanmar (Burma). Deltagarna antog "Helsingforsdeklarationen" om en framtida informell dialog.

På det bilaterala planet har Helsingfors också stått värd för ett toppmöte med *Kina*, den 9 september. Deltagarna diskuterade bl.a. en utökning av samarbetet, frågor om miljö och klimatförändring, återtagande och mänskliga rättigheter samt ekonomiska aspekter och handelsaspekter och energisäkerhet. Dagen före toppmötet hade Europaparlamentet i en resolution uttryckt sin oro beträffande de mänskliga rättigheterna i Kina. Det politiska toppmötet förlängdes dessutom med ett handelsmöte som inriktades på samarbete i fråga om innovation.

Den 24 oktober antog kommissionen meddelandet "*EU-China: closer partners, growing responsibilities*"⁽¹⁾. Den nya strategi som där läggs fram är en reaktion på Kinas framväxt som en global ekonomisk och politisk kraft. Den övergripande hållningen inbegriper följande prioriteringar: stöd till Kina i övergången till ett öppnare och mer pluralistiskt samhälle, hållbar utveckling, särskilt på energiområdet, klimatförändringarna och den internationella utvecklingen; handel och ekonomiska förbindelser; stärkt bilateralt samarbete, också på vetenskapens och teknikens områden samt migration. Vidare prioriteras stöd till internationell säkerhet, i Östasien samt mer generellt frågor om icke-spridning.

Meddelandet åtföljdes av ett arbetsdokument i vilket förespråkas en ny strategi för att bygga upp unionens *handels- och investeringsförbindelser* med Kina⁽²⁾.

För att stärka samarbetet mellan Kina och Europa inom vetenskap och teknik invigde kommissionsledamoten Janez Potočnik och vice ministern för vetenskap och teknik, Wu Zhongze, *Vetenskaps- och teknikåret Europeiska unionen-Kina 2007* i Bryssel den 11 oktober.

Europeiska unionens ekonomiska och handelspolitiska förbindelser med *Indien* behandlades i en viktig resolution av Europaparlamentet den 28 september, med målet att fullfölja genomförandet av den gemensamma handlingsplan som antogs 2005 för det strategiska partnerskapet mellan Europeiska unionen och Indien, vilket i sin tur ingicks 2004.

Det sjunde *toppmötet mellan Europeiska unionen och Indien* hölls i Helsingfors den 13 oktober. Inom ramen för deras strategiska partnerskap och efter en rapport från högnivågruppen om handel som föreslår intensifierade handelsförbindelser diskuterades frågan om ett bilateralt avtal om frihandel och investering. Politiskt bekräftade parterna sitt stöd för multilateralism och kampen mot terrorism. Utöver insatser mot den globala uppvärmningen diskuterades vikten av den internationella termokleära experimentreaktorn, som Indien deltar i sedan den 21 november, samt det internationella satellitburna navigationssystemet.

Unionens stöd till millenniemålen fortsatte genom ett förlängt stöd till Indiens hälso- och utbildningssektorer.

Vidare har Europeiska unionen i fråga om den känsliga situationen i *Aceh (Indonesien)* och i *Myanmar (Burma)* vidtagit särskilda åtgärder inom ramen för genomförandet av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken⁽³⁾.

(1) KOM(2006) 631 (finns ej på svenska).

(2) KOM(2006) 632.

(3) Se avsnitt 4 i detta kapitel.

Samarbetet med länderna i Latinamerika

Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Latinamerika fick ny kraft under 2006, dels tack vare handels- och associeringsavtalet, dels utvecklingen av specifika fora för dialog.

Den 27 februari välkomnade rådet kommissionens meddelande "*Ett stärkt partnerskap mellan Europeiska unionen och Latinamerika*" (1) och underströk att unionens mål var att fortsätta det nära samarbetet med Latinamerika för att främja gemensamma värderingar och intressen, och tillsammans verka för fred och säkerhet, för skydd och främjande av de mänskliga rättigheterna samt för att stärka medborgarnas delaktighet och demokratin. Det strategiska partnerskapet med denna region syftar i första hand till att trygga social sammanhållning och hållbar utveckling – däribland miljöskydd och stärkande av internationell miljöförvaltning – samt till att främja regional integration och stabilitet.

Året präglades bl.a. av tre toppmöten som hölls i Wien:

- Den 12 maj samlades EU:s 25 stats- och regeringschefer och deras 32 kolleger från *Latinamerika* och *Västindien* till sitt fjärde toppmöte. Huvudtemat för det mötet var "en stärkning av det strategiska biregionala samarbetet" och på dagordningen stod diskussioner om ett antal politiska nyckelfrågor, såsom främjandet av den sociala sammanhållningen, regional integration och multilateralism. Bilaterala och regionala sammanträden kompletterade den fördjupade dialogen med länderna i Latinamerika och Västindien.
- Den 13 maj hölls toppmötet mellan Europeiska unionen och *Mexiko*, vilket gav tillfälle att gå igenom de framsteg som gjorts sedan toppmötet i Guadalajara 2004 och besluta om möjligheterna att fortsätta stärka banden mellan EU, Latinamerika och Västindien. Huvudresultatet av toppmötet var inledandet av förhandlingar inför ett associeringsavtal med Centralamerika och beslutet att redan 2006 inleda en process som ska leda till förhandlingar om ett associeringsavtal med Andinska gemenskapen.
- Den 13 maj hölls också toppmötet mellan Europeiska unionen och *Chile*, och de två parterna uttryckte sin önskan att stärka sina förbindelser. I detta sammanhang enades de om att fördjupa förbindelserna inom ramen för associeringsavtalet och be sina respektive myndigheter att granska och börja genomföra möjligheter att stärka associeringsprocessen inom alla sektorer som omfattas av parternas bilaterala förbindelser.

Den 5 juli antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén ett yttrande om förbindelserna mellan Europeiska unionen och Andinska gemenskapen (2). EESK anser att Europeiska kommissionen och Andinska gemenskapens generalsekretariat i

(1) KOM(2005) 636.

(2) EUT C 309, 16.12.2006.

samarbete med EESK och andinska gemenskapens rådgivande organ bör främja ett regelbundet forum för det civila samhället, där samhällets organisationer och samfund från de två regionerna kan framföra sina synpunkter på dessa förbindelser.

På den operativa nivån kan konstateras att de flesta projekt och program för samarbete med Latinamerika som godkändes 2006 gällde stärkt social sammanhållning, regional integration, institutionsbyggande och ekonomiskt samarbete. De ekonomiska åtagandena för dessa projekt och program uppgick totalt till 330 miljoner euro.

Hänvisningar och länkar

- Generaldirektoratet för yttre förbindelser:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/index.htm
- Byrån för samarbete EuropeAid:
http://ec.europa.eu/europeaid/index_sv.htm
- Mänskliga rättigheter:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/human_rights/intro/index.htm
- Utvecklingssamarbete och Generaldirektoratet för bistånd:
http://ec.europa.eu/development/index_en.htm
- Millenietvecklingsmålen:
<http://www.un.org/millenniumgoals/>
- Generaldirektoratet för humanitärt bistånd (ECHO):
http://ec.europa.eu/echo/index_en.htm
- Förbindelser med AVS-länderna:
<http://www.acpsec.org/>
- Cotonouavtalet:
http://ec.europa.eu/development/body/cotonou/index_en.htm
- Förbindelser med länderna i Medelhavsområdet:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/med_mideast/intro/index.htm
- Förbindelser med länderna i Asien:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/asia/index.htm
http://ec.europa.eu/europeaid/projects/asia/index_en.htm
- Förbindelser med länderna i Latinamerika:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/la/index.htm
http://ec.europa.eu/europeaid/projects/amlat/index_fr.htm

Avsnitt 4

Bidrag till säkerheten i världen

Den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP)

Vapenhandel

Den 27 februari⁽¹⁾ uppdaterade rådet Europeiska unionens *gemensamma militära förteckning över utrustning* som omfattas av *Europeiska unionens uppförandekod för vapenexport*.

Inför 2006 års konferens för översyn av Förenta nationernas handlingsprogram för att förebygga, motverka och avskaffa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen och utarbeta ett internationellt vapenhandelsfördrag uppmanade Europaparlamentet den 15 juni de stater som är parter i konferensen att enas om en uppsättning övergripande principer om vapenöverföringar.

I sina slutsatser av den 11 december välkomnade rådet att man formellt inlett processen med att utarbeta ett internationellt fördrag om vapenhandel genom antagandet av Förenta nationernas generalförsamlings resolution.

Genomförandet av GUSP

Den 10 april antog rådet *anvisningar* för utnämning, mandat och finansiering av *EU:s särskilda representanter*. Den normala mandatperioden förlängs till ett år samtidigt som man bibehåller den flexibilitet som krävs för att rådet ska kunna tillgodose de specifika kraven i samband med ett mandat. I fortsättningen kommer representanterna att anmodas att lägga fram dels en lägesrapport, dels en fullständig rapport om mandatets genomförande.

Den 16 november framhöll rådet dessutom vikten av att främja jämställdhet mellan kvinnor och män i den gemensamma säkerhets- och utrikespolitiken och i den europeiska säkerhets- och försvarspolitik på alla nivåer. Rådet uppmanade medlemsstaterna att föreslå flera kvinnor till framtida poster som särskilda representanter och legationschefer.

(¹) EUT C 66, 17.3.2006.

Under året har rådet antagit följande gemensamma åtgärder och gemensamma ståndpunkter inom ramen för genomförandet av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken:

- På Balkan:
 - Upphävande av gemensam ståndpunkt 96/184/GUSP om vapenexport till f.d. Jugoslavien ⁽¹⁾.
 - Förnyande av åtgärder till stöd för ett effektivt genomförande av Internationella tribunalen för f.d. Jugoslaviens (ICTY) uppgift ⁽²⁾.
 - Genomförande av gemensam ståndpunkt 2004/694/GUSP om ytterligare åtgärder till stöd för ett effektivt genomförande av Internationella tribunalen för f.d. Jugoslaviens (ICTY) uppgift ⁽³⁾.
 - Förlängning av giltighetsperioden för gemensam ståndpunkt 2004/694/GUSP om ytterligare åtgärder till stöd för ett effektivt genomförande av Internationella tribunalen för f.d. Jugoslaviens (ICTY) uppgift ⁽⁴⁾.
 - Utnämning av Europeiska unionens särskilda representant i Bosnien och Hercegovina ⁽⁵⁾.
 - Ändring av mandatet för Europeiska unionens särskilda representant i Bosnien och Hercegovina ⁽⁶⁾.
 - Utnämning av EU:s styrkechef för Europeiska unionens militära operation i Bosnien och Hercegovina ⁽⁷⁾.
 - Ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien om f.d. jugoslaviska republiken Makedoniens deltagande i Europeiska unionens militära krishanteringsoperation i Bosnien och Hercegovina (operation Althea) ⁽⁸⁾.
 - Genomförande av gemensam åtgärd 2005/824/GUSP om Europeiska unionens polisuppdrag (EUPM) i Bosnien och Hercegovina ⁽⁹⁾.
 - Förlängning av mandatet för uppdragschefen/polischefen för Europeiska unionens polisuppdrag (EUPM) i Bosnien och Hercegovina ⁽¹⁰⁾.
 - Förlängning och ändring av gemensam ståndpunkt 2004/133/GUSP om restriktiva åtgärder mot extremister i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien ⁽¹¹⁾.

⁽¹⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/29/GUSP (EUT L 19, 24.1.2006).

⁽²⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/204/GUSP (EUT L 72, 11.3.2006).

⁽³⁾ Beslut 2006/205/GUSP (EUT L 72, 11.3.2006) och 2006/484/GUSP (EUT L 189, 12.7.2006).

⁽⁴⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/671/GUSP (EUT L 275, 6.10.2006).

⁽⁵⁾ Gemensam åtgärd 2006/49/GUSP (EUT L 26, 31.1.2006).

⁽⁶⁾ Gemensam åtgärd 2006/523/GUSP (EUT L 205, 27.7.2006).

⁽⁷⁾ Beslut 2006/497/GUSP (EUT L 196, 18.7.2006).

⁽⁸⁾ Beslut 2006/477/GUSP (EUT L 188, 11.7.2006).

⁽⁹⁾ Beslut 2006/865/GUSP (EUT L 335, 1.12.2006).

⁽¹⁰⁾ Beslut 2006/979/GUSP (EUT L 365, 21.12.2006).

⁽¹¹⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/50/GUSP (EUT L 26, 31.1.2006).

- Förlängning och ändring av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i f.d. jugoslaviska republiken Makedonien⁽¹⁾.
- Inrättande av en planeringsgrupp inom EU (EUPT Kosovo) för en eventuell EU-ledd krishanteringsinsats på rättsstatsområdet och eventuellt andra områden i Kosovo⁽²⁾.
- Inrättande av en EU-grupp som ska bidra till förberedelserna inför inrättandet av ett eventuellt internationellt civilt uppdrag i Kosovo, som även innefattar Europeiska unionens särskilda representant (ICM/EUSR-förberedelsegrupp)⁽³⁾.
- Förlängning av mandatet för chefen för Europeiska unionens övervakningsmission (EUMM)⁽⁴⁾.
- Förlängning och ändring av mandatet för Europeiska unionens övervakningsmission (EUMM)⁽⁵⁾.
- Ändring och förlängning av gemensam åtgärd 2006/304/GUSP om inrättande av en planeringsgrupp inom EU (EUPT Kosovo)⁽⁶⁾.
- Förlängning av mandatet för chefen för Europeiska unionens övervakningsmission (EUMM)⁽⁷⁾.
- I södra Kaukasien:
 - Utnämning av Europeiska unionens särskilda representant i Sydkaukasien⁽⁸⁾.
 - Ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Georgiens regering om status i Georgien för Europeiska unionens särskilda representant i Sydkaukasien och hans/hennes stödperson⁽⁹⁾.
 - Ytterligare bidrag från Europeiska unionen till konfliktlösningsprocessen i Georgien/Sydossetien⁽¹⁰⁾.
- I Centralasien:
 - Förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för Centralasien och om ändring av gemensam åtgärd 2005/588/GUSP⁽¹¹⁾.
 - Utnämning av Europeiska unionens nya särskilda representant för Centralasien⁽¹²⁾.
 - Förlängning av vissa restriktiva åtgärder mot Uzbekistan⁽¹³⁾.

(1) Gemensam åtgärd 2006/123/GUSP (EUT L 49, 21.2.2006).

(2) Gemensam åtgärd 2006/304/GUSP (EUT L 112, 26.4.2006).

(3) Gemensam åtgärd 2006/623/GUSP (EUT L 253, 16.9.2006).

(4) Beslut 2006/866/GUSP (EUT L 335, 1.12.2006).

(5) Gemensam åtgärd 2006/867/GUSP (EUT L 335, 1.12.2006).

(6) Gemensam åtgärd 2006/918/GUSP (EUT L 349, 12.12.2006).

(7) Beslut 2006/980/GUSP (EUT L 365, 21.12.2006).

(8) Gemensam åtgärd 2006/121/GUSP (EUT L 49, 21.2.2006).

(9) Beslut 2006/366/GUSP (EUT L 135, 23.5.2006).

(10) Gemensam åtgärd 2006/439/GUSP (EUT L 174, 28.6.2006).

(11) Gemensam åtgärd 2006/118/GUSP (EUT L 49, 21.2.2006).

(12) Beslut 2006/670/GUSP (EUT L 275, 6.10.2006).

(13) Gemensam ständpunkt 2006/787/GUSP (EUT L 318, 17.11.2006).

- I Asien:

- Förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i Afghanistan ⁽¹⁾.
- Förlängning av avtalet mellan Europeiska unionen och Indonesiens regering om uppgifter, status, privilegier och immunitet för Europeiska unionens övervakningsuppdrag i Aceh (Indonesien) (Aceh Monitoring Mission – AMM) och dess personal ⁽²⁾.
- Ändring och förlängning (i flera omgångar) av gemensam åtgärd 2005/643/GUSP om Europeiska unionens övervakningsuppdrag i Aceh (Indonesien) (Aceh Monitoring Mission – AMM) ⁽³⁾.
- Förlängning av restriktiva åtgärder mot Myanmar (Burma) ⁽⁴⁾.
- Europeiska unionens deltagande i Organisationen för energiutveckling på Koreahalvön (KEDO) ⁽⁵⁾.
- Antagande av restriktiva åtgärder mot Demokratiska folkrepubliken Korea ⁽⁶⁾.

- I Afrika:

- Förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant i området kring de afrikanska stora sjöarna ⁽⁷⁾.
- Ändring och förlängning av gemensam åtgärd 2004/847/GUSP om Europeiska unionens polisuppdrag i Kinshasa (Demokratiska republiken Kongo) angående den integrerade polisenheten (EUPOL–Kinshasa) ⁽⁸⁾.
- Ändring och förlängning av gemensam åtgärd 2005/355/GUSP om Europeiska unionens rådgivnings- och biståndsuppdrag för reform av säkerhetssektorn i Demokratiska republiken Kongo ⁽⁹⁾.
- Europeiska unionens militära insats till stöd för Förenta nationernas uppdrag i Demokratiska republiken Kongo (MONUC) under valprocessen ⁽¹⁰⁾.
- Inledande av Europeiska unionens militära insats till stöd för Förenta nationernas uppdrag i Demokratiska republiken Kongo (MONUC) under valprocessen (Operation EUFOR RD Congo) ⁽¹¹⁾.

(1) Gemensam åtgärd 2006/124/GUSP (EUT L 49, 21.2.2006).

(2) Beslut 2006/201/GUSP (EUT L 71, 10.3.2006), 2006/448/GUSP (EUT L 176, 30.6.2006) och 2006/666/GUSP (EUT L 273, 4.10.2006).

(3) Gemensamma åtgärderna 2006/202/GUSP (EUT L 71, 10.3.2006), 2006/407/GUSP (EUT L 158, 10.6.2006) och 2006/607/GUSP (EUT L 246, 8.9.2006).

(4) Gemensam ständpunkt 2006/318/GUSP (EUT L 116, 29.4.2006).

(5) Gemensam ständpunkt 2006/244/GUSP (EUT L 88, 25.3.2006).

(6) Gemensam ständpunkt 2006/795/GUSP (EUT L 322, 22.11.2006).

(7) Gemensam åtgärd 2006/122/GUSP (EUT L 49, 21.2.2006).

(8) Gemensam åtgärd 2006/300/GUSP (EUT L 111, 25.4.2006).

(9) Gemensam åtgärd 2006/303/GUSP (EUT L 112, 26.4.2006).

(10) Gemensam åtgärd 2006/319/GUSP (EUT L 116, 29.4.2006).

(11) Beslut 2006/412/GUSP (EUT L 163, 15.6.2006).

- Inrättande av bidragande länders kommitté för Europeiska unionens militära operation till stöd för Förenta nationernas uppdrag i Demokratiska republiken Kongo (MONUC) under valprocessen ⁽¹⁾.
- Godtagande av bidrag från tredjeländer till Europeiska unionens militära operation till stöd för Förenta nationernas uppdrag i Demokratiska republiken Kongo (MONUC) under valprocessen ⁽²⁾.
- Ändring av restriktiva åtgärder mot Demokratiska republiken Kongo ⁽³⁾.
- Bidrag från Schweiziska edsförbundet till Europeiska unionens militära insats till stöd för Förenta nationernas uppdrag i Demokratiska republiken Kongo (MONUC) under valprocessen (operation EUFOR RD Congo) ⁽⁴⁾.
- Schweiziska edsförbundets deltagande i Europeiska unionens militära insats till stöd för Förenta nationernas uppdrag i Demokratiska republiken Kongo (MONUC) under valprocessen (operation EUFOR RD Congo) ⁽⁵⁾.
- Ändring och förlängning av gemensam åtgärd 2004/847/GUSP om Europeiska unionens polisuppdrag i Kinshasa (Demokratiska republiken Kongo) ⁽⁶⁾.
- Genomförande av gemensam ståndpunkt 2005/411/GUSP om restriktiva åtgärder mot Sudan ⁽⁷⁾.
- Förlängning och översyn av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för Sudan ⁽⁸⁾.
- Genomförande av gemensam åtgärd 2005/557/GUSP om Europeiska unionens civil-militära stödåtgärd till Afrikanska unionens uppdrag i Darfurregionen i Sudan ⁽⁹⁾.
- Utnämning av en militär rådgivare till Europeiska unionens särskilda representant för Sudan ⁽¹⁰⁾.
- Utnämning av en chef för EU:s polisstyrka/polisrådgivare till Europeiska unionens särskilda representant för Sudan ⁽¹¹⁾.

(1) 2006/492/GUSP – Beslut av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik MONUC SPT/2/2006 (EUT L 194, 14.7.2006).

(2) 2006/499/GUSP – Beslut av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik MONUC SPT/1/2006 (EUT L 197, 19.7.2006).

(3) Gemensam ståndpunkt 2006/624/GUSP (EUT L 253, 16.9.2006).

(4) Beslut 2006/675/GUSP (EUT L 276, 7.10.2006).

(5) Beslut 2006/676/GUSP (EUT L 276, 7.10.2006).

(6) Gemensamma åtgärderna 2006/868/GUSP (EUT L 335, 1.12.2006) och 2006/913/GUSP (EUT L 346, 9.12.2006).

(7) Beslut 2006/386/GUSP (EUT L 148, 2.6.2006).

(8) Gemensam åtgärd 2006/468/GUSP (EUT L 184, 6.7.2006).

(9) Beslut 2006/486/GUSP (EUT L 192, 13.7.2006) och 2006/725/GUSP (EUT L 296, 26.10.2006).

(10) 2006/634/GUSP – Beslut Darfur/3/2006 av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (EUT L 258, 21.9.2006).

(11) 2006/756/GUSP – Beslut Darfur/4/2006 av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (EUT L 309, 9.11.2006).

- Förlängning och komplettering av de restriktiva åtgärderna mot Elfenbenskusten⁽¹⁾.
- Genomförande av gemensam ståndpunkt 2004/852/GUSP om restriktiva åtgärder mot Elfenbenskusten⁽²⁾.
- Förlängning av de restriktiva åtgärderna mot Liberia⁽³⁾.
- Ändring och förlängning av vissa restriktiva åtgärder mot Liberia⁽⁴⁾.
- Förlängning av restriktiva åtgärder mot Zimbabwe⁽⁵⁾.
- Ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Gabon om status för de EU-ledda styrkorna i Republiken Gabon⁽⁶⁾.
- I Latinamerika och Västindien:
 - Genomförande av gemensam åtgärd 2002/589/GUSP inför ett bidrag från Europeiska unionen för att bekämpa destabiliserande anhopning och spridning av handeldvapen och lätta vapen i Latinamerika och Västindien⁽⁷⁾.
- I Mellanöstern:
 - Förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för fredsprocessen i Mellanöstern⁽⁸⁾.
 - Ändring och förlängning av gemensam åtgärd 2005/190/GUSP om Europeiska unionens samordnade rättsstatsuppdrag i Irak, EUJUST LEX⁽⁹⁾.
 - Förbud mot försäljning och leverans av vapen och därtill hörande materiel, samt tillhandahållande av därtill relaterade tjänster, till enheter eller enskilda i Libanon, i enlighet med resolution 1701 (2006) från Förenta nationernas säkerhetsråd⁽¹⁰⁾.
 - Tillfälligt mottagande i Europeiska unionens medlemsstater av vissa palestinier⁽¹¹⁾.
 - Ändring och förlängning av gemensam åtgärd 2005/889/GUSP om inrättande av Europeiska unionens gränsövervakningsuppdrag för gränsövergångsstället i Rafah (EU BAM Rafah)⁽¹²⁾.

(1) Gemensam ståndpunkt 2006/30/GUSP (EUT L 19, 24.1.2006).

(2) Beslut 2006/172/GUSP (EUT L 61, 2.3.2006) och 2006/483/GUSP (EUT L 189, 12.7.2006).

(3) Gemensam ståndpunkt 2006/31/GUSP (EUT L 19, 24.1.2006).

(4) Gemensam ståndpunkt 2006/518/GUSP (EUT L 201, 25.7.2006).

(5) Gemensam ståndpunkt 2006/51/GUSP (EUT L 26, 31.1.2006).

(6) Beslut 2006/475/GUSP (EUT L 187, 8.7.2006).

(7) Beslut 2006/1000/GUSP (EUT L 367, 22.12.2006).

(8) Gemensam åtgärd 2006/119/GUSP (EUT L 49, 21.2.2006).

(9) Gemensamma åtgärderna 2006/413/GUSP (EUT L 163, 15.6.2006) och 2006/708/GUSP (EUT L 291, 21.10.2006).

(10) Gemensam ståndpunkt 2006/625/GUSP (EUT L 253, 16.9.2006).

(11) Gemensam ståndpunkt 2006/755/GUSP (EUT L 308, 8.11.2006).

(12) Gemensam åtgärd 2006/773/GUSP (EUT L 313, 14.11.2006).

- Genomförande av gemensam åtgärd 2005/797/GUSP om Europeiska unionens polisuppdrag för de palestinska territorierna ⁽¹⁾.
- I Östeuropa:
 - Restriktiva åtgärder mot vissa tjänstemän i Vitryssland och om upphävande av gemensam ståndpunkt 2004/661/GUSP ⁽²⁾.
 - Ändring av gemensam ståndpunkt 2006/276/GUSP om restriktiva åtgärder mot vissa tjänstemän i Vitryssland ⁽³⁾.
 - Förlängning av restriktiva åtgärder mot de styrande i regionen Transnistrien i Republiken Moldavien ⁽⁴⁾.
 - Genomförande av gemensam ståndpunkt 2004/179/GUSP om restriktiva åtgärder mot ledarna i regionen Transnistrien i Republiken Moldavien ⁽⁵⁾.
 - Förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för Moldavien ⁽⁶⁾.
- Andra områden och regioner:
 - Uppdatering av gemensam ståndpunkt 2001/931/GUSP om tillämpning av särskilda åtgärder i syfte att bekämpa terrorism ⁽⁷⁾.
 - Ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Turkiet om fastställande av en ram för Republiken Turkiets deltagande i Europeiska unionens krishanteringsinsatser ⁽⁸⁾.
 - Ingående av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kroatien om säkerhetsförfaranden för utbyte av sekretessbelagda uppgifter ⁽⁹⁾.
 - Undertecknande av ett avtal mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater om lufttrafikföretags behandling av passageraruppgifter och överföring av dessa till Förenta staternas Department of Homeland Security ⁽¹⁰⁾.
 - Anpassning av beslut 96/409/GUSP om införandet av provisorisk resehandling, för att ta hänsyn till Bulgariens och Rumäniens anslutning till Europeiska unionen ⁽¹¹⁾.

⁽¹⁾ Beslut 2006/807/GUSP (EUT L 329, 25.11.2006).

⁽²⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/276/GUSP (EUT L 101, 11.4.2006).

⁽³⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/362/GUSP (EUT L 134, 20.5.2006) och beslut 2006/718/GUSP (EUT L 294, 25.10.2006).

⁽⁴⁾ Gemensam ståndpunkt 2006/95/GUSP (EUT L 44, 15.2.2006).

⁽⁵⁾ Beslut 2006/96/GUSP (EUT L 44, 15.2.2006).

⁽⁶⁾ Gemensam åtgärd 2006/120/GUSP (EUT L 49, 21.2.2006).

⁽⁷⁾ Gemensamma åtgärderna 2006/231/GUSP (EUT L 82, 21.3.2006), 2006/380/GUSP (EUT L 144, 31.5.2006) och 2006/1011/GUSP (EUT L 379, 28.12.2006).

⁽⁸⁾ Beslut 2006/482/GUSP (EUT L 189, 12.7.2006).

⁽⁹⁾ Beslut 2006/317/GUSP (EUT L 116, 29.4.2006).

⁽¹⁰⁾ Beslut 2006/729/GUSP/RIF (EUT L 298, 27.10.2006).

⁽¹¹⁾ Beslut 2006/881/GUSP (EUT L 363, 20.12.2006).

Den europeiska säkerhetsstrategin och den europeiska säkerhets- och försvarspolitik

Övergripande strategi

Den 11 december antog rådet efter en konferens i Bryssel den 21 november en handlingsplan för de *civila aspekterna* av den europeiska säkerhets- och försvarspolitik (EFSP) i syfte att förbättra de civila resurserna.

Europaparlamentet, å sin sida, uttalade sig den 16 november om hur den *europeiska säkerhetsstrategin* genomförts inom ramen för EFSP och noterade att denna strategi som antogs 2003 var en utmärkt analys av de hot som den moderna världen står inför. Parlamentet stöder tanken att det bästa sättet att uppnå de mål som uppställts i detta avseende är att tillämpa en "effektiv multilateralism" baserad på internationella institutioner och folkrätten. Det anser också att nya utmaningar bör inkluderas i strategin mot bakgrund av den nya geopolitiska situationen, såsom den ökande konkurrensen på energiområdet, naturkatastroferna och säkerheten vid unionens yttre gränser. Europaparlamentet lägger dessutom fram en rad olika förslag till strategiska riktlinjer (att koncentrera kapaciteten till det geografiska grannskapet, strategiska transporter, inrättande av en europeisk marknad för försvarsmateriel, ett gemensamt underrättelsesystem osv.).

Reform av säkerhetssektorn

Den 24 maj antog kommissionen meddelandet "*Ett koncept för Europeiska gemenskapens stöd till reformen av säkerhetssektorn*"⁽¹⁾. Gemenskapen stöder reformen av denna sektor genom geografiska och tematiska program i mer än 70 länder. Behovet av ett mer sammanhållet och gemensamt EU-koncept för reformen inom alla tre pelarna har påpekats av medlemsstaterna och kommissionen i syfte att bidra till effektivare externa EU-åtgärder på detta område. Med utgångspunkt i det stöd som för närvarande ges i olika länder och på grundval av den regionala situationen och de relevanta strategiska ramar inom ramen för vilka Europeiska gemenskapen stöder reformen av säkerhetssektorn erinrar kommissionen om de principer som reglerar Europeiska gemenskapens stöd till reformen av denna sektor och lägger fram olika förslag till hur man med hjälp av ett särskilt mervärde kan öka det samlade stödet från unionen. I syfte att stärka Europeiska gemenskapens bidrag till det samlade EU-stödet till reformen av säkerhetssektorn rekommenderar kommissionen följande: att politiken förstärks och dialogen planeras, att reformen av säkerhetssektorn integreras i landstrategidokument, regionala strategidokument, handlingsplaner och programplaneringsinstrument, att programplaneringen samordnas, att genomförandet av EU:s stöd stärks totalt sett, att planerings- och genomföranderedskap utformas, att den tekniska kompetensen utvecklas och

(1) KOM(2006) 253.

expertgrupper sammanställs för uppdrag och program ute på fältet, att specifik utbildning för reform av säkerhetssektorn införs, så att denna sektor får en framträdande plats, samt att samarbetet med internationella partner stärks.

Kommissionens meddelande välkomnades av rådet den 12 juni. Rådet anser att meddelandet stärker det EU-koncept för EFSP:s stöd till reformen av säkerhetssektorn som antogs i november 2005 och att de båda koncepten tillsammans utgör en vägledande ram. Rådet anser vidare att reformen bör bygga på principerna i de definitioner som fastställts av OECD:s kommitté för utvecklingsbistånd. Rådet och kommissionen har senare var för sig godkänt ett "gemensamt konceptdokument".

Massförstörelsevapen

Inom ramen för *EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen* antog rådet den 27 februari en gemensam åtgärd till stöd för *konventionen om biologiska vapen och toxinvapen* (1). Syftet med denna gemensamma åtgärd är att omedelbart och praktiskt genomföra några av inslagen i den EU-strategi som antogs i december 2003. Rådet antog dessutom samma dag *EU:s handlingsplan om biologiska vapen och toxinvapen*. Denna handlingsplan kompletterar den gemensamma åtgärden genom att fastställa åtgärder som medlemsstaterna ska vidta vid överträdelser av BTV-konventionen inom unionen. Europaparlamentet, å sin sida, uppmanade i en resolution av den 16 november till ett kraftfullare åtagande från unionens sida för en förstärkning av denna konvention.

Den 20 mars lade rådet fram Europeiska unionens ståndpunkt angående en *översyn och förstärkning av ordningen för icke-spridning av massförstörelsevapen* (2) inför förberedelserna för konferensen i Genève (20 november–8 december 2006) och mötet i den förberedande kommissionen (26–28 april 2006).

Rådet gav också klart uttryck för sin ställning när det gäller frågan om *kärnsprängningar* (3). Det bekräftade sitt stöd för den verksamhet som bedrivs av den förberedande kommissionen inom ramen för organisationen för fördraget om fullständigt förbud mot kärnsprängningar. De mål som eftersträvas är följande: att öka driftsprestandan i den förberedande kommissionens kontrollsystem, att öka kapaciteten i de stater som undertecknat fördraget om fullständigt förbud mot kärnsprängningar att fullfölja kontrollskyldigheterna enligt fördraget och ge dem möjlighet att till fullo dra nytta av deltagandet i fördragsordningen och av eventuell civil och vetenskaplig tillämpning.

(1) Gemensam åtgärd 2006/184/GUSP (EUT L 65, 7.3.2006).

(2) Gemensam ståndpunkt 2006/242/GUSP (EUT L 88, 25.3.2006).

(3) Gemensam åtgärd 2006/243/GUSP (EUT L 88, 25.3.2006).

Till stöd för genomförandet av Förenta nationernas säkerhetsråds⁽¹⁾ resolution 1540 (2004) beslutade rådet vidare att inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen genomföra IAEA:s projekt⁽²⁾.

Den 11 december antog rådet ett diskussionsunderlag angående kontroll och förbättring av genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen. Syftet är att uppnå bättre synergieffekter inom unionen.

Europeiska försvarsbyrån

Europeiska försvarsbyrån som inrättades 2004 började att leverera konkreta resultat under det andra året av sin existens. Vad den europeiska marknaden för försvarsmateriel beträffar trädde en frivillig mellanstatlig ordning för offentlig upphandling av försvarsmateriel i kraft den 1 juli, och 22 medlemsstater har redan anslutit sig till den. En elektronisk anslagstavla för offentliggörande av anbudsförfaranden har skapats. En uppförandekod för försörjningskedjan har antagits liksom ömsesidiga avtal om uppgiftssäkerhet och försörjningstrygghet. En första bild av kapaciteten och kapacitetsbehoven på försvarsområdet på lång sikt i Europa har utarbetats och godkändes av Europeiska försvarsbyråns styrelse den 3 oktober som en skälig grund för förverkligandet av byråns mål på medellång och lång sikt. Som en uppföljning kommer en plan för utveckling av den kapacitet som är nödvändig för den europeiska säkerhets- och försvarspolitik att utarbetas. I enlighet med vad som överenskoms på Hampton Court i oktober 2005, nämligen "att investera mer pengar, investera bättre och investera mer tillsammans" i forskning och teknik på försvarsområdet lanserade Europeiska försvarsbyråns styrelse den 13 november ett första "gemensamt investeringsprogram" på försvarsområdet. 19 länder bidrar till programmet (18 deltagande medlemsstater plus Norge), som tilldelats en budget på över 54 miljoner euro för skydd av de väpnade styrkorna. Kommissionen är representerad i Europeiska försvarsbyrån. Ett nära samarbete har etablerats mellan kommissionens avdelningar och Europeiska försvarsbyrån i syfte att främja komplementaritet och synergieffekter (t.ex. programvarustyrd radio) med beaktande av respektive parts institutionella ansvar.

I samband med den utvärdering som görs varje halvår av den politiska utvecklingen på säkerhets- och försvarsområdet i Europa noterade rådet med tillfredsställelse att medlemsstaterna följt de åtaganden som fastställts när det gäller de taktiska insatsstyrkorna, vilket ger Europeiska unionen full operativ kapacitet senast den 1 januari 2007. I sina slutsatser av den 13 november uppmärksammade rådet den rapport som chefen för Europeiska försvarsbyrån lagt fram om byråns verksamhet och noterade med tillfredsställelse de resultat som uppnåtts.

(1) Gemensam åtgärd 2006/419/GUSP (EUT L 165, 17.6.2006).

(2) Gemensam åtgärd 2006/418/GUSP (EUT L 165, 17.6.2006).

Fredsprocessen i Mellanöstern

De palestinska områdena

Utsikterna till en lösning på den israelisk-palestinska krisen och till upprättandet av varaktig fred i regionen tycktes utvecklas positivt efter Israels tillbakadragande från Gazaremsan 2005. I själva verket förvärrades situationen i regionen under 2006 och utsikterna till en varaktig fred tycks åter avlägsna.

Valet till *det palestinska lagstiftande rådet* som anordnades den 25 januari genomfördes under fria och rättvisa former. Rådet uppmanade valets segrare, Hamas, och alla andra fraktioner att ställa sig bakom tre principer: att avstå från våld, erkänna Israels rätt att existera och godta befintliga avtal. Rådet framhöll vikten av att alla parter åtar sig att fortsatt eftersträva en fredlig lösning på konflikten med Israel och betonade att våld och terror är oförenliga med den demokratiska processen. Den nya palestinska Hamasledda regeringen har vägrat att följa dessa tre principer och följden har blivit en humanitär, ekonomisk och finansiell kris i de palestinska områdena. Den 15 maj uttalade rådet sitt stöd för inrättandet av en *tillfällig internationell mekanism* vars syfte är *direkt leverans av humanitärt bistånd till det palestinska folket*. Denna mekanism som godkändes av Europeiska rådet i juni omfattar tre "aspekter", nämligen hälsa, offentliga tjänster och sociala förmåner.

På sitt möte den 15 maj uppmanade rådet för övrigt också Israels premiärminister och den palestinska myndighetens president att eftersträva en förhandlingslösning på den israelisk-palestinska konflikten. Den 1 juni antog Europaparlamentet en resolution, i vilken man uttrycker sin starka oro över den försämrade situationen på Västbanken och i Gazaområdet. Parlamentet uppmanar den israeliska regeringen att återuppta överföringen av palestinska skatte- och tullintäkter som varit blockerade sedan januari 2006. Den 17 juli krävde rådet att en israelisk soldat som tillfångatagits i Gazaremsan skulle frigges omedelbart och villkorslöst. Rådet vädjade till Israel att inte tillgripa oproportionerliga motåtgärder, att undvika förstörelse av civil infrastruktur och att frigga fängslade valda medlemmar av den palestinska regeringen och lagstiftande makten. Mot bakgrund av den ständigt försämrade humanitära krisen inom de palestinska områdena välkomnade rådet den 15 september en förlängning med tre månader av den tillfälliga internationella biståndsmekanismen. Kommissionen har anslagit ett belopp på cirka 100 miljoner euro till denna mekanism, varigenom det totala biståndet från gemenskapens budget till de palestinska områdena 2006 uppgår till 329 miljoner euro. I en resolution av den 16 november uttryckte Europaparlamentet på nytt sin oro över situationen i Gaza.

Libanon

I mitten av juli krävde rådet att två israeliska soldater som bortförts av Hizbollah-styrkorna vid gränsen mellan Israel och Libanon skulle frigges omedelbart och villkorslöst och att samtliga attacker mot israeliska städer skulle upphöra.

Den 1 augusti uttryckte rådet sin djupaste oro över de libanesiska och israeliska civila offren och det mänskliga lidandet, förstörelsen av civil infrastruktur och det stora antalet internflyktingar i landet till följd av det eskalerande våldet. Rådet fördömde såväl Hizbollahs raketanfall mot Israel som dödandet av oskyldiga civila, till största delen kvinnor och barn, till följd av de israeliska flyganfallen. Det poängterade Europeiska unionens vilja att stödja Libanons suveränitet och landets långsiktiga politiska och ekonomiska partnerskap med Europa. Kommissionen, å sin sida, mobiliserade medel från *mekanismen för akuta ingripanden* i syfte att tillmötesgå en begäran från vissa utvecklingsländer som önskade ta hem sina medborgare från Libanon. Det beviljade för detta ändamål 11 miljoner euro, vilket gjorde att de mest utsatta personerna kunde evakueras.

Till följd av antagandet av Förenta nationernas säkerhetsråds resolution 1701 (2006) välkomnade rådet den 25 augusti medlemsstaternas beredvillighet att bidra till *förstärkningen av Förenta nationernas interimstyrka i Libanon (Unifil)*, som inrättats för att upprätthålla vapenstillestånd mellan Israel och Hizbollah. Rådet framhöll åter EU:s fasta föresats att ge folket i Libanon den humanitära hjälp som krävs och uppmanade därför Israel att häva blockaden mot Libanon i luften och till sjöss.

Den 15 september välkomnade rådet att den libanesiska armén satts in i södra Libanon. Det antog en gemensam ståndpunkt⁽¹⁾ om förbud mot försäljning och leverans av vapen och därtill hörande materiel, samt tillhandahållande av därtill relaterade tjänster, till enheter eller enskilda i Libanon, i enlighet med resolution 1701 (2006) från Förenta nationernas säkerhetsråd. Den 25 september antogs också en förordning om vissa restriktiva åtgärder mot Libanon⁽²⁾.

Till följd av konflikten under sommaren genomförde kommissionen tillsammans med medlemsstaterna utvärderingsuppdrag i syfte att bedöma skadorna och behoven och preliminärt fastställa vad som måste prioriteras i Libanon. Kommissionen har åtagit sig att bidra till landets ekonomiska återhämtning och återuppbyggnadsansträngningar. Under 2006 anslogs 42 miljoner euro för detta ändamål.

Iran

Förbindelserna mellan Europeiska unionen och Iran präglades under 2006 av *kärnsäkerhetsfrågan*. Den 30 januari uppmanade rådet Iran att avstå från all

(1) Gemensam ståndpunkt 2006/625/GUSP (EUT L 253, 16.9.2006).

(2) Förordning (EG) nr 1412/2006 (EUT L 267, 27.9.2006).

verksamhet som syftar till anrikning och uppärbetning av uran fram till dess att det internationella förtroendet för Irans fredliga inriktning när det gäller landets kärnenergiörogram har återupprättats. Rådet framhöll att Europeiska unionen inte ifrågasätter Irans rätt att utveckla kärnenergi för fredliga syften.

Efter det att Europeiska unionen och det internationella samfundet upprepade gånger förgäves uppmanat till förhandling beslutade det internationella atomenergiorganets styrelse att ställa Iran inför Förenta nationernas säkerhetsråd.

Den 20 mars beklagade rådet att Iran inte genomfört alla de åtgärder som IAEA:s styrelse ansett vara nödvändiga. Det uppmanade än en gång Iran att helt inställa all verksamhet för anrikning och uppärbetning. Rådet beklagade också djupt den försämrade situationen i fråga om mänskliga rättigheter i Iran och fördömde landets våld mot fredliga demonstranter på Internationella kvinnodagen.

Javier Solana, rådets generalsekreterare och den höge representanten för GUSP, har lagt fram en rad förslag beträffande Iran, däribland ett förslag om EU-bistånd för utveckling av ett civilt kärnenergiörogram i Iran, sedan en överenskommelse träffats med Frankrike, Kina, Ryssland, Storbritannien, Tyskland och USA. När den iranska regeringen den 17 juli sade nej till detta uppgav rådet att man på nytt måste vända sig till Förenta nationernas säkerhetsråd för att göra besluten i IAEA:s styrelse bindande för Iran.

Återuppbyggnadsprocessen

Irak

Även om situationen i Irak under hela 2006 fortsatte att präglas av stor osäkerhet gjordes vissa framsteg under året, t.ex. när det gäller bildandet av en nationell enhetsregering. Rådet har uppmärksammat följt situationen i Irak och har upprepade gånger uttalat sig om händelseutvecklingen. Den 15 september välkomnade rådet därför de framsteg som gjorts sedan överenskommelseprocessen "*Compact*" inleddes den 27 juli. Det bekräftade unionens stöd till processen vars syfte är att samla det internationella samfundet för att stödja Irak i förverkligandet av dess egna nationella målsättning för återuppbyggnad. Ett avtal om handel och samarbete mellan EU och Irak håller för övrigt på att förhandlas fram.

Den 17 oktober⁽¹⁾ förlängde rådet *mandatet för Europeiska unionens samordnade rättsstatsuppdrag i Irak, "Eujust Lex"* fram till den 31 december 2007. Uppdragets syfte är att ta itu med de akuta behoven i Iraks straffrättsliga system.

(¹) Gemensam åtgärd 2006/708/GUSP (EUT L 291, 21.10.2006).

Kommissionen, å sin sida, lade den 7 juni fram meddelandet "*Rekommendationer för Europeiska unionens förnyade engagemang i Irak*"⁽¹⁾. Målen från ett tidigare meddelande som antogs i juni 2004⁽²⁾ är fortfarande aktuella, men kommissionen rekommenderar även nya mål i syfte att stärka Europeiska unionens engagemang. Dessa mål är bland andra följande: att bidra till att befästa säkerheten genom att stärka rättsstatssystemet och främja respekt för de mänskliga rättigheterna, hjälpa de nationella myndigheterna att förbättra tillhandahållandet av grundläggande tjänster; främja utvecklingen av en fungerande förvaltning, samt stödja de mekanismer som bereder vägen för Iraks ekonomiska återhämtning och välbefinnande. Kommissionen anser också att det är av största vikt att Europeiska unionen samarbetar med andra berörda aktörer och parter på såväl regional som internationell nivå.

Den 12 juli och den 21 november godkände kommissionen två stödåtgärdsprogram för återuppbyggnaden i Irak med ett gemenskapsbistånd till detta land på 200 miljoner euro år 2006.

Återuppbyggnaden efter tsunamin

Europeiska unionen var en av drivkrafterna bakom det internationella samfundets reaktion på och åtaganden för återuppbyggnaden efter den tsunami som ödelade flera länder i Asien i december 2004. Enbart kommissionen gjorde åtaganden på 123 miljoner euro för humanitärt bistånd och 350 miljoner euro för rehabilitering och återuppbyggnad på medellång och lång sikt. Gemenskapsbiståndet har koncentrerats till de tre mest drabbade länderna: Indonesien, Sri Lanka och Maldiverna.

I Indonesien är återuppbyggnadsprocessen efter tsunamin på god väg. Befästandet av fredsprocessen i Aceh, som i hög grad understöds av Europeiska unionen, utgör en solid politisk grund för en hållbar återuppbyggnad. Den särskilda multilaterala fond som Europeiska unionen tagit initiativ till har samlat cirka 520 miljoner euro i bidrag (85 % från gemenskapen och olika medlemsstater). För Sri Lanka har unionen trots den nyligen försämrade säkerhetsmässiga situationen anslagit mer än 100 miljoner euro – i samarbete med andra givare – för återupprättandet av samhällen, återuppbyggnad av de viktigaste infrastrukturerna och förvaltning av miljön. Maldiverna var det land som drabbades hårdast i termer av skadeomkostnader per invånare, och unionen har gett landet ett bidrag (17 miljoner euro) för omedelbart återställande av levnadsvillkoren på de drabbade atollerna, stöd till den regionala utvecklingsstrategin på längre sikt (programmet "Safe Island") – särskilt miljöinfrastrukturerna, samt förstärkning av samhällstjänsterna. Slutligen har kommissionen inlett regionala projekt (27 miljoner euro) i alla länder i Indiska oceanen (särskilt i Indien och Thailand); målet är att dela med sig av sin erfarenhet och tillämpa bättre metoder för ett hållbart återställande av miljön och lokalsamhällena.

(1) KOM(2006) 283.

(2) KOM(2004) 417.

Hänvisningar och länkar

- Yttre förbindelser:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/index.htm
- Gemensam utrikes- och säkerhetspolitik (GUSP):
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/cfsp/intro/index.htm
- Förenta nationerna:
<http://www.un.org/>
- Internationella atomenergiorganet:
<http://www.iaea.org/>
- Rådets webbplats för den europeiska säkerhets- och försvarspolitiken (ESFP):
http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=261
- Europeiska försvarsbyrån:
<http://eda.europa.eu/>
- Civila insatser:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/cfsp/fin/pja.htm
- Återuppbyggnad i Irak:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/iraq/intro/index.htm
- Den särskilda multilaterala fonden för Irak:
<http://www.irffi.org/>
- Fredsprocessen i Mellanöstern:
http://ec.europa.eu/comm/external_relations/mepp/index.htm

Institutioner och organ

Europaparlamentet

Europaparlamentets sammansättning

Den 31 december fördelades de 732 platserna mellan de politiska grupperna i Europaparlamentet på följande sätt:

- Gruppen för Europeiska folkpartiet (kristdemokrater) och Europademokrater 264
Ordförande: Hans-Gert Pöttering
- Socialdemokratiska gruppen i Europaparlamentet 200
Ordförande: Martin Schulz
- Gruppen Alliansen liberaler och demokrater för Europa 90
Ordförande: Graham Watson
- Gruppen Unionen för nationernas Europa 44
Ordförande: Cristina Muscardini och Brian Crowley
- Gruppen De gröna/Europeiska fria alliansen 42
Ordförande: Monica Frassoni och Daniel Cohn-Bendit
- Gruppen Europeiska enade vänstern/Nordisk grön vänster 41
Ordförande: Francis Wurtz
- Gruppen Självständighet/Demokrati 23
Ordförande: Jens-Peter Bonde och Nigel Farage
- Grupplösa 28

Ledamöternas ställning

Den 6 juli antog Europaparlamentet en resolution om ändring av protokollet om immunitet och privilegier. I resolutionen påminns om rådets åtagande att behandla

parlamentets begäran om en översyn av bestämmelserna i detta protokoll när man antagit regler och allmänna villkor för hur Europaparlamentets ledamöter ska utföra sina åligganden. Parlamentet anser att översynen bör ingå i den samlade kompromissen om Europaparlamentets ledamotsstadga i enlighet med dess resolution av den 23 juni 2005, och uppmanar rådet att se till att Europaparlamentet får delta i regeringskonferensen i denna fråga.

Parlamentet beslutade också att ändra sin arbetsordning när det gäller ordningsreglerna för parlamentsledamöterna. Syftet är att undvika vissa extrema former av offentliga demonstrationer i själva parlamentsbyggnaderna. Parlamentet antog också ändringar i artiklarna 3 och 4 i sin arbetsordning för att tydliggöra de bestämmelser som gör det möjligt att vidta åtgärder om en ledamot innehar ett uppdrag som är uppenbart oförenligt med uppdraget som parlamentsledamot.

Parlamentsledamöternas arbete

Under 2006 fördelades parlamentets arbete som framgår av tabell 3.

År 2006 ställde parlamentet 6 075 frågor till kommissionen, varav 5 327 skriftliga frågor, 87 muntliga frågor med efterföljande debatt samt 661 under frågestunden. Parlamentet ställde 1 024 frågor till rådet, varav 549 skriftliga frågor, 45 muntliga frågor med efterföljande debatt samt 430 under frågestunden.

När det gäller *framställningar* antog parlamentet en rapport om sin verksamhet fr.o.m. utvidgningen 2004 och framåt. I rapporten understryks att behandlingen av framställningar från EU-medborgarna utgör ett värdefullt och mycket konkret hjälpmedel när det gäller att observera och övervaka att gemenskapsrätten tillämpas på ett korrekt sätt. Parlamentet tog emot omkring 1 000 nya framställningar under 2006. De flesta av dem handlade om miljöskydd. En stor del av framställningarna avisades eller behandlades direkt av parlamentet. I endast en tredjedel av fallen vände sig parlamentet till kommissionen för att få närmare information om de förhållanden som beskrivs av frågeställarna. Den granskning som utfördes av parlamentets utskott för framställningar med hjälp av kommissionen vittnar dock om ett betydande interinstitutionellt samarbete. Tillsammans granskade de hundratal ärenden under året och inom de områden där gemenskapsrätten utvecklas snabbt gjordes till och med flera granskningar.

När det gäller det strategiska målet *välstånd* yttrade sig parlamentet i så vitt skilda frågor som de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken 2006 och medlemsstaternas riktlinjer för sysselsättningspolitiken, upprättandet av ett nytt partnerskap för entreprenörskap och tillväxt, EU:s tillverkningsindustri och särskilt den europeiska skoindustrin, ett informationssamhälle för tillväxt och sysselsättning, en europeisk social modell för framtiden, reformen av statligt stöd 2005–2009, offentlig-privata partnerskap samt gemenskapsrätten och EG-rätten om offentlig upphandling och koncessioner, tjänster av allmänt intresse, framtida åtgärder i fråga om patent,

konsekvenserna av undertecknandet av Haagkonventionen om reglering av lagkonflikter som rör värdepapper, europeisk avtalsrätt och översynen av gemenskapens regelverk, de offentliga finanserna i EMU, utvidgningen av euroområdet och 2006 års rapport om detta område, finans- och borssektorn, hypotekslån, sammanslagningar på den inre marknaden, strategin för hållbar utveckling, tillämpningen av postdirektivet och direktiv 96/71/EG om utstationering av arbetstagare, Galileoprogrammet, nanovetenskap och nanoteknik (2005–2009), Naiades – ett integrerat europeiskt åtgärdsprogram för transport på inre vattenvägar, turistfrämjande åtgärder samt inrättandet av en gemenskapsram för tydlighet i kvalifikationer.

Energifrågorna diskuterades flitigt under året, särskilt energiförsörjningen i unionen, energieffektivitet, brister i det europeiska elnätet, användningen av förnybara energikällor för uppvärmning och kylning, fördraget om upprättande av en energigemenskap, den europeiska strategin för en hållbar, konkurrenskraftig och trygg energiförsörjning (grönbok) och strategin för biomassa och biodrivmedel.

När det gäller lagstiftning var de viktigaste inslagen under året avslutningen vid den andra behandlingen (medbeslutande) av två stora ärenden under den sjätte valperioden, nämligen Reach (kemikalier) och "tjänstedirektivet". Dessutom antogs sjunde ramprogrammet för forskning, inklusive reglerna för deltagande och de särskilda programmen. Bland de negativa inslagen i lagstiftningsarbetet kan bl.a. nämnas parlamentets avvisande av kommissionens förslag om tillträde till marknaden för hamntjänster (kommissionen drog senare tillbaka sitt förslag) och förslaget om frivillig modulering av direktstöd inom den gemensamma jordbrukspolitik (förslaget skickades tillbaka till behörigt parlamentsutskott för granskning).

När det gäller det strategiska målet *solidaritet* behandlade parlamentet bl.a. den demografiska utvecklingen och solidaritet mellan generationerna, en sammanhållningspolitik för att stödja tillväxt och sysselsättning (gemenskapens strategiska riktlinjer för perioden 2007–2013), de ekonomiska och sociala konsekvenserna av omstruktureringen av europeiska företag (särskilt motorfordonssektorn), socialt skydd och social integration, globaliseringens effekter på den inre marknaden, homofobi och utbredningen av rasistiskt och homofobiskt våld i Europa, bekämpning av människohandel, tvångsprostitution i samband med fotbolls-VM 2006, rätten till yttrandefrihet och respekt för religiösa övertygelser, ramstrategin om icke-diskriminering och lika möjligheter för alla, jämställdhet mellan kvinnor och män i Europeiska unionen och framtiden för Lissabonstrategin sett ur ett jämställdhetsperspektiv, kvinnorna i internationell politik, funktionshindrade personers situation i den utvidgade Europeiska unionen (den europeiska handlingsplanen 2006–2007), övergångsbestämmelserna som begränsar den fria rörligheten för arbetstagare på EU:s arbetsmarknader samt en ny ramstrategi för flerspråkighet och främjande av flerspråkighet och språkinläring inom EU. I sin resolution av den 18 januari beslutade parlamentet att tillsätta en undersökningskommitté för att undersöka de påstådda överträdelserna eller administrativa missförhållandena vid tillämpningen av

gemenskapsrätten som berör krisen i bolaget Equitable Life Assurance Society. Parlamentet tog också upp klimatförändringarna, systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser (nationella fördelningsplaner 2008–2012), det straffrättsliga skyddet av miljön och konsekvenserna av EG-domstolens dom av den 13 september 2005 (kommissionen mot rådet), finansieringen av miljöskyddet (Life+ och Natura 2000), den temainriktade strategin för stadsmiljön och bevarande av den marina miljön, en förbättrad ekonomisk situation inom fiskesektorn, socker- och mjölksektorn samt risk- och krishantering inom jordbruket.

Även på solidaritetsområdet präglades året av viktiga lagstiftningsresultat, bl.a. inrättandet av ett europeiskt jämställdhetsinstitut (kompromiss vid den andra behandlingen i december), upprättandet av Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter (överenskommelse vid första behandlingen i december) och inrättandet av en byrå för grundläggande rättigheter.

När det gäller det strategiska målet *säkerhet* yttrade sig parlamentet i aktuella frågor som t.ex. EU:s framsteg med att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa under 2005, de amerikanska underrättelsetjänsternas påstådda tillgång till banköverföringsuppgifter från SWIFT-systemet, användningen och skyddet av passageraruppgifter, inklusive avtalet mellan EU och USA om användning av passageraruppgifter (Passenger Name Record-PNR) och rådets rambeslut om uppgiftsskydd inom ramen för polissamarbete och straffrättsligt samarbete, utvärderingen av den europeiska arresteringsordern (rekommendation till rådet), skyddet av gemenskapernas ekonomiska intressen och bedrägeribekämpning (2004), gemenskapens beredskapsplan för influensapandemier, falska läkemedel, lärdomar inför framtiden 20 år efter Tjernobyl, konferensen 2006 för översyn av Förenta nationernas handlingsprogram angående handeldvapen och lätta vapen, konventionen om förbud mot biologiska vapen och toxinvapen (BTV-konventionen), klusterbomber och konventionella vapen, våldsamma videospel, trafiksäkerheten samt systemet eCall för alla. I sin resolution av den 18 januari beslutade parlamentet att tillsätta ett tillfälligt utskott för CIA:s förmodade användning av europeiska länder för transport och illegal internering av fångar. Parlamentet tog också upp åtgärder för att öka trafiksäkerheten och säkerhetsåtgärder inom transportsektorn samt hur de finansieras, utbyggnaden av det europeiska järnvägssystemet ERTMS/ETCS, luftfartspolitiken gentemot länder utanför EU, Världshälsodagen, aids ("dags att leverera"), bröstcancer, strategin för att förbättra EU-befolkningens psykiska hälsa, frågor som rör invandring (den gemensamma invandringspolitiken, integration av invandrare i EU, ömsesidigt informationsutbyte rörande asyl och invandring, samt invandrarkvinnornas roll och plats inom EU), naturkatastrofer (bränder, torka och översvämningar) samt snabbinsats- och beredskapsinstrumentet för allvarliga olycksfall och EU-initiativet i fråga om civilskydd.

När det gäller *EU som partner på världsmarknaden* gick parlamentet igenom planen för den gemensamma utrikespolitiken för 2006. Dessutom fördes omfattande

debatter om olika länder och regioner i världen, t.ex. situationen i Mellanöstern, situationen i Kongo och kriterierna för EU:s fredsbevarande insatser, situationen i Darfur, sydöstra Turkiet, Moldavien (Transnistrien) och Georgien (Sydossetien), valen i Vitryssland och Ukraina, förbindelserna med USA, däribland det transatlantiska partnerskapsavtalet, förbindelserna med Ryssland, Kina och Indien, ett fördjupat partnerskap mellan EU och Latinamerika, de ekonomiska förbindelserna och handelsförbindelserna med Mercosur i syfte att ingå ett interregionalt associeringsavtal, den europeiska grannskapspolitiken, EU:s medelhavspolitik, Östersjöstrategin för den nordliga dimensionen, viseringspolitiken gentemot länderna på västra Balkan, utsikterna för Bosnien och Hercegovina, EU:s förberedelser inför sin nya roll i Kosovo, ingående av ett stabiliserings- och associeringsavtal med Albanien, konfrontationen mellan Iran och det internationella samfundet i fråga om kärnutrustning, EU:s ståndpunkt gentemot Kubas regering, Nordkoreas kärnvapenprov samt tillämpningen av den europeiska säkerhetsstrategin i samband med den europeiska säkerhets- och försvarspolitik (ESFP).

Europaparlamentet ägnade sig också åt frågor i samband med utvecklingspolitiken och utrikeshandeln, bl.a. när det gäller EU:s allmänna preferenssystem, Världshandelsorganisationens ministerkonferens i Hongkong och de uppskjutna förhandlingarna om utvecklingsagendan från Doha, Internationella valutafondens strategiska översyn, översynen av Cotonouavtalet och fastställande av beloppet för den tionde Europeiska utvecklingsfonden, den nya finansieringsmekanismen för utveckling i samband med millennieutvecklingsmålen, utvecklingspåverkan av avtalen om ekonomiskt partnerskap, biståndets effektivitet och korruptionen i utvecklingsländerna, rättvis handel och utveckling samt sambanden mellan utveckling och migration och utveckling och medier.

De mänskliga rättigheterna togs också upp vid flera tillfällen, särskilt klausulen om mänskliga rättigheter och demokrati i Europeiska unionens avtal, EU:s årsrapporter för 2005 och 2006 om de mänskliga rättigheterna, det 62:a mötet i Förenta nationernas kommission för mänskliga rättigheter, situationen för mänskliga rättigheter i Tunisien, situationen för fångar i Guantanamo, situationen i Tjetjenien efter valen samt det civila samhället i Ryssland och förbindelserna med Ryssland efter mordet på den ryska journalisten Anna Politkovskaja.

Europaparlamentet ägnade sig också intensivt åt utvidgningen genom att granska både principiella aspekter och konkreta framsteg. Parlamentet antog en resolution om kommissionens strategidokument 2005 inför utvidgningen, om kommissionens meddelande om utvidgningsstrategin och de största utmaningarna 2006–2007 samt de institutionella aspekterna av Europeiska unionens kapacitet att integrera nya medlemsstater. Dessutom antog parlamentet resolutioner om Bulgariens och Rumäniens anslutning till Europeiska unionen (i juni och november) och diskuterade dessa länders framsteg vid flera tillfällen (i april, maj och september).

När det gäller Turkiet antog parlamentet en resolution om Turkiets framsteg inför anslutningen (i september). I fråga om Kroatien godkände parlamentet (i januari) ändringen av rådets förordning för att anpassa benämningen av partnerskapet med Kroatien (och kalla det "partnerskap för anslutning" i stället för "europeiskt partnerskap") till benämningen av partnerskapet med Turkiet, eftersom det rör sig om två kandidatländer som har inlett anslutningsförhandlingar.

Europaparlamentets förbindelser med övriga institutioner

I sina förbindelser med EU:s övriga institutioner och organ debatterade parlamentet arbetsprogrammen och resultaten av det österrikiska respektive finländska ordförandeskapet samt förberedelserna och resultaten av Europeiska rådets möten den 15–16 juni respektive den 14–15 december i Bryssel. Parlamentet debatterade även förberedelserna och resultaten av Europeiska rådets vårmöte (23–24 mars) inom ramen för Lissabonstrategin, kommissionens bidrag till Europeiska rådets möte i juni 2006 (meddelandet "En agenda för EU-medborgarna – EU ska visa resultat", perioden av eftertanke och plan D), resultaten från utrikesministrarnas informella möte den 10–11 mars 2006, resultaten från Europeiska rådets informella möte i Lahtis den 20 oktober, Europeiska centralbankens årsrapport för 2005, Europeiska ombudsmannens årsrapport om sin verksamhet 2005, i närvaro av ombudsmannen själv, Nikiforos Diamandouros, samt revisionsrättens årsrapport för 2005, som lades fram av revisionsrättens ordförande Hubert Weber.

När det gäller budgeten antog Europaparlamentet 2007 års budget och beviljade ansvarsfrihet för 2004. Parlamentet spelade också en central roll vid ingäendet av det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning (budgetplanen för 2007–2013). Parlamentet godkände också rådets förordning om ändring av budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget och antog en resolution om inkassering av gemenskapsmedel.

När det gäller politiska och institutionella frågor yttrade sig parlamentet i en mängd aktuella frågor av stor politisk betydelse, t.ex. perioden av eftertanke (resolution om struktur, teman och ramar för en utvärdering av debatten om Europeiska unionen). Parlamentet antog också en resolution om nästa steg under perioden av eftertanke och analys om Europas framtid inför Europeiska rådets möte i juni och yttrade sig om EU:s kommunikationsstrategi, de europeiska politiska partierna, ramvillkor för EU:s tillsynsmyndigheter, bättre lagstiftning (resolution om årsrapporten "Bättre lagstiftning 2004", kontrollen av gemenskapsrättens tillämpning, strategin för förenkling av lagstiftningen, resultatet av genomgången av ännu inte färdigbehandlade förslag till rättsakter samt genomförande, följder och effekter av gällande lagstiftning om den inre marknaden), åtgärder för öppenhet och insyn, bl.a. när det gäller att öppna rådets sammanträden för allmänheten då rådet agerar som lagstiftare och tillgången till institutionernas handlingar samt kommittéförfarandet (Europaparlamentets beslut om

ingående av ett interinstitutionellt avtal i form av ett gemensamt uttalande och om senare ändring av artikel 81 i dess arbetsordning).

Vid plenarsessionen i december delades Sacharovpriset ut till den vitryske oppositionsledaren Alexander Milinkievich. Vid en högtidlig ceremoni talade Österrikes president Heinz Fischer till Europaparlamentet i februari, liksom Tysklands president Horst Köhler i maj, Maltas president Edward Fenech-Adami i april, Bolivias president Evo Morales Ayma, den palestinska myndighetens president Mahmud Abbas och Greklands president Carolos Papoulias i maj, Finlands president Tarja Halonen och Liberias president Ellen Johnson Sirleaf i september, Ungerns president László Sólyom i oktober samt Georgiens president Mikhaïl Saakachvili och Qatars emir schejk Hamad Bin Khalifa Al-Thani i november. I samband med en talmanskonferens som anordnades i plenisalen och som var öppen för alla ledamöter hölls en diskussion med Libanons premiärminister Fouad Siniora i september.

Europaparlamentet bjöd också in flera medlemmar av Europeiska rådet för att debattera Europas framtid, bland andra Belgiens premiärminister Guy Verhofstadt i maj och Irlands premiärminister Bertie Ahern i november. Europaparlamentets talman och ordförandena för de politiska grupperna i parlamentet sände starka politiska signaler i form av förklaringar (i juli) om de 70 år som gått sedan general Francos statskupp i Spanien och (i oktober) högtidlighållandet av årsdagen av revolten i Ungern 1956. Fredsprocessen i Spanien blev också föremål för förklaringar från parlamentet (talmannen och ledarna för de politiska grupperna), kommissionen och rådet i oktober.

Personal

Den 31 december omfattade parlamentets sekretariat 883 fasta tjänster och 116 tillfälliga tjänster.

Samarbetet mellan Europaparlamentet och kommissionen

I december antog parlamentet två resolutioner med stor majoritet om att godkänna utnämningen av två nya kommissionsledamöter från Rumänien och Bulgarien: Leonard Orban respektive Meglena Kuneva.

När det gäller planeringen av lagstiftningsarbetet antog parlamentet i december med stor majoritet en resolution om kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2007. Resolutionen understryker de förbättringar som gjorts av kommissionen och innehåller en lång rad förslag.

TABELL 3

Parlamentets arbete från januari till december – Antagna betänkanden och beslut

	Lagstiftning										Totalt		
	Samarbete			Medbestående			Budgetfrågor och		Övriga förfaranden				
	Samråd ⁽¹⁾	Första behandlingen	Andra behandlingen	Första behandlingen ⁽²⁾	Andra behandlingen ⁽²⁾	Tredje behandlingen	Samtycke	Budgetfrågor och ansvarsfrihet	Egna initiativ	Betänkanden (art. 103, 108)		Mänskliga rättigheter	Diverse
Januari	7			1	1	2			8	10	3	1	33
Februari I				1		2			4	4			11
Februari II	5			2	1	1	2		8	5	2		26
Mars I	8			3				1	9	7	3		31
Mars II	2			1			3		5	4			15
April I	3			4	1	2			9	5	3	1	28
April II	6			1			1	25	6	1		1	41
Maj I	16			5	2		1	2	11	1	3	2	43
Maj II	2			3	2			1	8	1			17
Juni	9			5	2				7	9	3		35
Juli	11			4	5	2	2		12	5	3	1	45
September I	9			2			2		8	9	3		33
September II	7			3	1		1	4	13	4		1	34
Oktober I	17			5					3	2		1	28
Oktober II	6			3	7		1	5	9	11	3	2	47
November I	12			3	1				11	3	3	3	36
November II	12			5	1				4	2		1	25
December	26			22	10	1		2	5	7	3	4	80
Totalt 2006	158	0	0	73	34	10	13	40	140	90	32	18	608

⁽¹⁾ Varav 72 ärenden där Europaparlamentet föreslagit ändringar till kommissionens förslag.

⁽²⁾ Varav 52 ärenden där Europaparlamentet föreslagit ändringar till kommissionens förslag.

⁽³⁾ Varav 18 ärenden där Europaparlamentet ändrat rådets gemensamma ståndpunkt.

Europeiska ombudsmannen

Med stöd av artikel 195 i EG-fördraget inledde Europeiska ombudsmannen, Nikiforos Diamandouros, cirka 170 nya undersökningar av misstänkta missförhållanden i kommissionens administration. Ärendena avsåg insyn (tillgång till handlingar), tvister vid upphandling och stödtilldelning, rekryterings- och personalfrågor, kommissionens roll som väktare av fördragen och mer klassiska klagomål på administrationen, t.ex. om stora förseningar eller uteblivna svar. På senare år har cirka 15 % av undersökningarna utmynnat i kritik från ombudsmannen. Ombudsmannen har allt oftare föreslagit förlikning mellan medborgarna och kommissionen vid fall av klagomål. För att öka det politiska ansvaret är det inte längre kommissionens generalsekreterare utan den ansvarige kommissionsledamoten som svarar ombudsmannen i samband med undersökningarna.

Rådet och Europeiska rådet

Rådet

År 2006 var Österrike ordförande i rådet under första halvåret och Finland under andra halvåret. Rådet höll sammanlagt 62 formella möten i sina olika konstellationer.

Rådet gjorde ändringar i sin *arbetsordning*:

- Den 23 januari: en uppdatering av befolkningssiffrorna i EU:s medlemsstater för 2006 för att viktningen av röster vid beslut med kvalificerad majoritet i rådet ska bli korrekt.
- Den 15 september: åtgärder för att underlätta medborgarnas tillgång till information om rådets verksamhet, bl.a. genom att lägga ut offentliga överläggningar och debatter på Internet i enlighet med den öppenhetspolitik som Europeiska rådet diskuterade vid sitt möte den 15–16 juni (1).

Den 31 december omfattade rådets sekretariat 3 461 fasta tjänster och 340 tillfälliga tjänster.

Europeiska rådet

Europeiska rådet sammanträdde vid fyra tillfällen under 2006.

Mötet den 23–24 mars

Europeiska rådet höll möte i Bryssel med Österrikes förbundskansler Wolfgang Schüssel som ordförande. Mötet ägnades huvudsakligen åt den framtida europeiska

(1) Se rubriken "Insyn" i kapitel I i denna rapport.

energipolitiken, införandet av kvantitativa mål i slutsatserna om Lissabonstrategin och stödet till Europaparlamentets hållning i fråga om tjänstedirektivet. Europeiska rådet antog också en jämställdhetspakt. Diskussionen om EU:s framtid handlade framför allt om utvidgningen av unionen.

Mötet den 15–16 juni

Europeiska rådet höll möte i Bryssel med Österrikes förbundskansler Wolfgang Schüssel som ordförande. Mötet ägnades till stor del åt ratificeringen av fördraget om upprättande av en konstitution för Europa. Europeiska rådet antog en tidtabell där man bl.a. planerar att lägga fram en rapport i juni 2007 på grundval av ett fördjupat samråd med medlemsstaterna om en möjlig framtida utveckling. Kommissionen och rådet uppmanades också att utarbeta en rad energipolitiska åtgärder så att Europeiska rådet vid sitt vårmöte 2007 kan anta en handlingsplan med energiprioriteringar.

Informellt möte i Lahtis den 20 oktober

EU:s stats- och regeringschefer höll möte i Lahtis i Finland på inbjudan av det finländska ordförandeskapet. Mötet ägnades huvudsakligen åt tre frågor: energi, innovation och invandring. När det gäller energi uppmanades Ryssland att omedelbart tillämpa principerna i den energistadga som väntas införas i det nya bilaterala avtal som EU och Ryssland ska förhandla om under 2007. I fråga om innovation underströk deltagarna i det informella mötet att EU måste ha en global strategi för att kunna stärka den europeiska konkurrenskraften på världsmarknaden. Slutligen ansåg de att invandringen är en fråga som rör hela EU och kräver allas solidaritet.

Mötet den 14–15 december

Europeiska rådet höll möte i Bryssel under det finländska ordförandeskapet. Mötet ägnades huvudsakligen åt den globala utvidgningsstrategin på grundval av kommissionens rapport om EU:s integrationskapacitet samt invandringsfrågor, bl.a. laglig migration och olaglig invandring samt gränskontroll och solidaritetsmekanismer. Kommissionen uppmanades att lägga fram förslag om dessa frågor. Europeiska rådet uppmanade också kommissionen att lägga fram strategier och förslag om innovation, särskilt i fråga om immateriella rättigheter, gemensamma teknikinitiativ och standardisering. Europeiska rådet angav också de viktigaste prioriteringarna för att stärka unionens energiförsörjning. Slutligen debatterades de yttre förbindelserna, särskilt förbindelserna med Mellanöstern, Afrika och den europeiska grannskapspolitiken.

Kommissionen

Sammanfattning av arbetet under 2005

Kommissionens arbete under 2005 behandlades i två meddelanden:

- Den 14 mars: parallellt med att den årliga politiska strategin för 2007 lades fram (se nedan) antog kommissionen den sammanfattande rapporten "*Resultat av vår politik 2005*" (1). Där beskrivs kortfattat vad kommissionen gjorde under 2005 för att uppnå de femåriga strategiska målen: att främja välbefinnande, solidaritet och säkerhet och skapa ett starkare EU i världen.
- Den 7 juni: kommissionen antog en *sammanfattande rapport om kommissionens förvaltning 2005* (2). Där sammanfattas framstegen under 2005 i strävan att till fullo utnyttja de möjligheter som kommissionens förvaltnings- och kontrollsystem ger, bl.a. när det gäller att understödja kommissionens ansvarsskyldighet tack vare ett mer samlat förhållningssätt till gemensamma problem, tillämpningen av periodiserad redovisning på EU-budgeten, en effektivare resultatstyrning, bl.a. med hjälp av en ny, gemensam metod för riskhantering samt ökat ansvar och bättre övervakningsförmåga från kommissionens sida tack vare förenklingsåtgärder och bättre interna kontrollstrategier.

Halvtidsöversyn av lagstiftnings- och arbetsprogrammet för 2006

Den 30 augusti (3) lade kommissionen fram en kortfattad redogörelse för de initiativ som antagits under årets första åtta månader i enlighet med det lagstiftnings- och arbetsprogram för 2006 som upprättades i oktober 2005 (4). Att endast 39 % av de planerade initiativen antogs under denna period beror framför allt på att många av dem skjutits upp till årets sista kvartal. Kommissionen underströk att den var fast besluten att i tid lägga fram alla initiativ som enligt planerna skulle antas före 2006 års slut.

Strategisk planering för 2007

Som ett första led i den årliga planeringscykeln fastställde kommissionen den 14 mars sin *årliga politiska strategi* för 2007 (5) med titeln *Öka förtroendet genom handling*. Där fastställs de politiska prioriteringarna för vart och ett av kommissionens fyra strategiska mål (se ovan).

(1) KOM(2006) 124.

(2) KOM(2006) 277.

(3) SEK(2006) 1052.

(4) KOM(2005) 531.

(5) KOM(2006) 122.

Den 24 oktober lade kommissionen fram sitt *lagstiftnings- och arbetsprogram för 2007*⁽¹⁾. För att utarbeta programmet tog kommissionen bl.a. intryck av reaktionerna från Europaparlamentet, rådet och övriga institutioner på den årliga politiska strategin för 2007. För första gången fastställer kommissionen 21 strategiska initiativ som kommer att stå i fokus för arbetet under 2007. Kommissionen fastställer också en rad prioriterade initiativ som väntas antas under de kommande tolv till arton månaderna. Programmet innehåller ytterligare två nyheter: I enlighet med åtagandet gentemot Europaparlamentet beaktas till fullo initiativen i samband med målet om "bättre lagstiftning". Dessutom innehåller programmet en förteckning över prioriteringar för kommunikationen med medborgarna.

Kontinuitet i kommissionens verksamhet

Den 12 juli beslutade kommissionen att upprätta ramar för att *upprätthålla kontinuiteten i sin verksamhet*⁽²⁾. Syftet är att kunna förbereda sig för potentiella krisituationer till följd av t.ex. terroristattacker, en global influensaepidemi eller hot mot kommissionens personal, byggnader eller dataavdelningar.

Målen är följande: att utveckla kommissionens motståndskraft mot sådana hot, bl.a. genom att upprätta nödvändiga planer och förfaranden och eventuellt stärka sin infrastruktur, att se till att kommissionen kan fortsätta att fungera genom att fastställa vilka vitala infrastrukturer som måste återupprättas inom en viss tidsfrist samt vilken personal som behövs för detta, att göra personalen medveten om kraven på kontinuitet i verksamheten samt att införa och förbättra en "kontinuitetsförvaltning".

Lagstiftningsarbete

Kommissionen höll 43 sammanträden under året. Den överlämnade 482 förslag till direktiv, förordningar och beslut samt 7 rekommendationer. Den lade även fram 324 meddelanden och rapporter, 10 grönböcker och 2 vitböcker. Utöver nya initiativ, debatter, program och handlingsplaner samt fullföljandet av åtgärder som kommissionen tidigare inlett enligt arbetsprogrammet för 2006 omfattar statistiken bl.a. förslag som avser den löpande förvaltningen (t.ex. jordbruks-, fiske-, tull- och handelsfrågor) samt förslag till kodifiering av befintliga rättsakter.

Förbindelser med de nationella parlamenten

I enlighet med ett av de tio mål för året som kommissionens vice ordförande Margot Wallström lade fram i februari 2005 antog hon den 22 mars 2006 sin *första årsrapport* om förbindelserna med de nationella parlamenten⁽³⁾. I rapporten analyserar hon

(1) KOM(2006) 629.

(2) SEK(2006) 898.

(3) SEK(2006) 350

genomförandet av målen under 2005, t.ex. vissa kommissionsledamöters besök i parlamenten eller deras ökade lyhörddhet i arbetet.

Under 2006 fortsatte kommissionen att genomföra dessa mål, t.ex. genom att delta i möten med företrädare för de nationella parlamenten, delta i möten på hög nivå med konferensen mellan organen för gemenskaps- och EU-frågor vid de olika parlamenten inom Europeiska unionen och i möten mellan de nationella parlamenten och Europaparlamentet som anordnas av den sistnämnda, publicera nyhetsbrev osv.

Kommissionen vill att nya lagförslag och samrådsdokument ska översändas snabbt och direkt till de nationella parlamenten så att de kan yttra sig och på så sätt bidra till att förbättra arbetet med att utforma politiken. Det framgår av kommissionens meddelande till Europeiska rådet "En agenda för EU-medborgarna – EU ska visa resultat" som antogs den 10 maj⁽¹⁾.

Vid Europeiska rådets möte den 15–16 juni välkomnades kommissionens åtagande. Europeiska rådet uppmanade kommissionen att uppmärksamta granska synpunkterna från de nationella parlamenten, särskilt i beaktande av subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen. Kommissionen har följaktligen infört rutiner för att översända handlingar till alla parlament och antagit principer för behandlingen av de nationella parlamentens yttranden⁽²⁾. Sedan oktober har de nationella parlamenten översänt över 50 yttranden till kommissionen om 27 av dess förslag. Yttrandena gäller framför allt subsidiaritets- och proportionalitetsaspekterna.

Personalpolitik och rekrytering

År 2006 arbetade inom kommissionens förvaltning 18 205 personer med fasta tjänster och 366 med tillfälliga tjänster vilka finansierades via driftsbudgeten, samt därutöver 3 792 personer med fasta tjänster som finansierades via forskningsbudgeten. Till dessa kommer 1 913 personer med fasta tjänster och 120 med tillfälliga tjänster vid kommissionens byråer och andra organ. De decentraliserade organen och genomförandeorganen hade 679 respektive 2 559 tjänster.

När det gäller personalrörligheten är för närvarande elva tjänstemän från kommissionen utstationerade vid nationella förvaltningar och internationella organisationer, medan 1 134 nationella experter arbetar inom kommissionens förvaltning. Under 2006 kunde dessutom 214 nationella statstjänstemän lära känna kommissionens arbetssätt tack vare utbildningsprogrammet för så kallad strukturell praktik.

(1) KOM(2006) 211. Se avsnitt 3 i kapitel I i denna rapport.

(2) SEK(2006) 1252.

Inför den nya utvidgningen av unionen den 1 januari 2007 föreslog kommissionen särskilda åtgärder för att rekrytera tjänstemän från Bulgarien och Rumänien. Förordningen om detta antogs av rådet den 28 november ⁽¹⁾.

Den 26 april antog kommissionen ett åtgärdepaket som rör personalens *trivsel på arbetet*. Kärnan i paketet utgörs av ett *tvåårigt handlingsprogram för perioden 2006–2009* som syftar till att förbättra arbetsmiljön i samtliga kommissionslokaler, ge ökat stöd till makar och familjer, göra det lättare att förena yrkesliv och privatliv, mer inriktad personalpolitiken på individuellt stöd till personalen och förbättring av arbetsmiljön.

Övriga åtgärder i paketet handlar om:

- Åtgärder för att *hantera frånvaro* på grund av sjukdom eller invaliditet.
- *Harmoniserade åtgärder i fråga om hälsa och säkerhet på arbetet* för hela kommissionspersonalen.
- Åtgärder för att *skydda den mänskliga värdigheten och bekämpa mobbning och sexuella trakasserier* inom kommissionen.

EG-domstolen och andra domstolar

Utnämningar vid EG-domstolen

Under 2006 utsågs följande personer vid EG-domstolen:

- Domare: Antonio Tizzano, Lars Bay Larsen, Pernilla Lindh, Jean-Claude Bonichot och Thomas von Danwitz.
- Generaladvokater: Eleanor Sharpston, Verica Trstenjak, Paolo Mengozzi, Yves Bot och Ján Mazák.

Rättspraxis från EG-domstolen

År 2006 preciserade domstolen för första gången de skyldigheter som följer med ämbetet som ledamot av kommissionen i enlighet med artikel 213 i EG-fördraget i målet *Cresson* ⁽²⁾. Domstolen konstaterar att rekryteringen av en gästforskare som i praktiken fungerar som personlig rådgivare (och som inte kunde anställas som en sådan) utgör ett kringgående av gällande bestämmelser. Med hänsyn till Édith Cressons personliga inblandning i den aktuella rekryteringen måste hon hållas ansvarig för kringgåendet av bestämmelserna och ändamålet med dem.

⁽¹⁾ Förordning (EG, Euratom) nr 1760/2006 (EUT L 335, 1.12.2006).

⁽²⁾ Mål C-432/04.

När det gäller *socialpolitik* meddelade domstolen två viktiga domar:

- I målet *Sarah Margaret Richards*⁽¹⁾ preciserar domstolen tillämpningen av principen om likabehandling av kvinnor och män – en grundläggande gemenskapsrättslig princip – som i det här fallet tillämpas på en person som genomgått en könsbytesoperation och som ansökt om ålderspension fr.o.m. 60 års ålder. Domstolen påminner om att medlemsstaterna är behöriga att utforma sina sociala trygghetssystem, men understryker att de ska iaktta gemenskapsrätten. Domstolen konstaterar således att det i detta fall är fråga om diskriminering genom att jämföra situationen för transsexuella som blivit kvinnor med kvinnor som "alltid har varit kvinnor".
- I målet *Yvonne Watts*⁽²⁾ konstaterar domstolen att man måste hitta en balans mellan medlemsstaternas budgetrestriktioner för sjukhusvård å ena sidan och de skyldigheter som följer av de gemenskapsrättsliga friheterna å den andra. Domstolen påminner om de strikta kriterierna för att kunna neka tillstånd att ersätta sjukhusvård i en annan medlemsstat.

När det gäller målet om *upparbetningsanläggningen för utbränt kärnbränsle i Sellafield*⁽³⁾ hänvisar domstolen bl.a. till artikel 292 i EG-fördraget, som åberopas och tillämpas för första gången. Eftersom domstolens har exklusiv behörighet att lösa alla tvister om tolkningen eller tillämpningen av gemenskapsrätten, konstaterar domstolen att Irland har underlåtit att uppfylla sina skyldigheter genom att vända sig till den skiljedomstol som inrättats genom havsrättskonventionen med anledning av en tvist mellan Irland och Storbritannien som i huvudsak gällde frågor om gemenskapsrätten.

När det gäller *rätten att rösta i valen till Europaparlamentet* meddelade domstolen också två viktiga domar⁽⁴⁾. I dessa mål utreder domstolen frågan om på vilka villkor medlemsstaterna kan bevilja (i den första domen) eller frånta (i den andra domen) vissa kategorier av medborgare (medborgare i tredjeländer respektive nederländska medborgare som är bosatta på ett utomeuropeiskt territorium) rätten att rösta i valen till Europaparlamentet. I det första målet konstaterar domstolen att Storbritannien hade rätt att utvidga rösträtten till tredjelandsmedborgare på vissa villkor. I den andra domen anser domstolen att indragningen av rösträtten inte är tillräckligt motiverad.

I målet *Traghetti del Mediterraneo SpA*⁽⁵⁾ fick domstolen tillfälle att precisera förutsättningarna för *medlemsstaternas utomobligatoriska skadeståndsansvar*. En medlemsstat kan hållas ansvarig för en skada som har uppstått genom en överträdelse av gemenskapsrätten som kan tillskrivas en nationell domstol. En

(1) Mål C-423/04.

(2) Mål C-372/04.

(3) Mål C-459/03.

(4) Målen C-145/04 och C-300/04.

(5) Mål C-173/03.

nationell lag kan inte generellt begränsa detta ansvar, vilket var fallet i det mål som togs upp i domstolen.

I fråga om *polissamarbete* meddelade domstolen två domar som förtydligade principen *ne bis in idem* ("inte två gånger för samma sak") i artikel 54 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet⁽¹⁾. Domstolen preciserar innehållet i denna princip och tillämpar den i fråga om frikännanden på grund av preskription av brottet respektive på grund av bristande bevisning.

Utnämningar vid förstainstansrätten

Under 2006 utsågs följande personer till domare vid förstainstansrätten: Enzo Moavero Milanesi, Nils Wahl och Miro Prek.

Personal vid domstolarna

Vid EG-domstolen, förstainstansrätten och personaldomstolen arbetade den 31 december 1 346 fast anställda personer medan 411 var tillfälligt anställda.

Revisionsrätten

Årsrapport

Den 24 oktober lade revisionsrättens ordförande för Europaparlamentet fram årsrapporten om budgetåret 2005⁽²⁾. I rapporten nämns de viktiga framsteg som kommissionen gjort när det gäller inrättandet av det nya systemet för periodiserad redovisning. Revisionsrätten påvisar dock brister i den interna kontrollen av huvuddelen av EU:s utgifter, både i medlemsstaterna och vid kommissionen, samt ett stort antal fel i de underliggande transaktionerna.

Särskilda rapporter

Under 2006 lade revisionsrätten fram särskilda rapporter i följande frågor:

- Europeiska socialfondens bidrag för att motverka att elever slutar skolan i förtid.
- Resultatet av Tacisfinansierade projekt i Ryssland.
- Europeiska kommissionens humanitära bistånd efter tsunamin.
- Investeringsprojekt inom Phareprogrammet i Bulgarien och Rumänien.
- Genomförandet av Medaprogrammet.
- Miljöaspekterna på kommissionens utvecklingsbistånd.

⁽¹⁾ Målen C-150/05 och C-467/04.

⁽²⁾ EUT C 263, 31.10.2006.

- Investeringar i landsbygdsutveckling.
- Ändamålsenligheten i Europeiska unionens stöd till verksamhetsprogram som genomförs av frukt- och grönsaksproducenter.
- Utgifter för översättning vid kommissionen, parlamentet och rådet.
- Efterhandsutvärderingar av program omfattande mål 1 och mål 3 under perioden 1994–1999 (strukturfonderna).

Särskilda årsrapporter

Revisionsrättens särskilda årsrapporter under 2006 behandlade årsredovisningarna för EU:s olika organ under budgetåret 2005.

Yttranden

Under 2006 lämnade revisionsrätten yttranden om olika lagstiftningsförslag med ekonomiska konsekvenser, t.ex. förslaget till beslut om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel och utkastet till ändring av budgetförordningen för Europeiska gemenskapernas allmänna budget.

Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

År 2006 var särskilt givande för kommittén som förnyade sina ledamöter under oktober och även utsåg sin nye ordförande Dimitris Dimitriadis. Han är grek och kommer från arbetsgivargruppen.

Genom sina yttranden (över 170 stycken) tog kommittén som vanligt ställning till alla politikområden. Kommittén strävade dock framför allt efter att yttra sig om kärnfrågorna på EU:s dagordning.

Kommittén yttrade sig bl.a. om Lissabonstrategin inför Europeiska rådets vårmöte och det politiskt intressanta begreppet "flexicurity", dvs. en lagom blandning av företagsflexibilitet och trygghet för arbetstagarna. Kommittén yttrade sig även om strategin för hållbar utveckling, utmaningarna i samband med klimatförändringen samt "television utan gränser".

Man bör också framhålla kommitténs intensiva insatser för att uppnå ett närmare samarbete med de nationella ekonomiska och sociala kommittéerna och dess viktiga bidrag till EU:s kommunikationsstrategi (1).

Kommissionens ordförande och ledamöter deltog aktivt i kommitténs arbete under året. Ordförande José Manuel Barroso deltog i plenarsessionen i mars. Hans inlägg ägnades huvudsakligen åt Lissabonstrategin som är en central fråga på EU:s

(1) Se avsnitt 2 i kapitel I i denna rapport.

dagordning. Vice ordförande Margot Wallström presenterade kommissionens kommunikationspolitik vid plenarsessionen i juli medan Joaquín Almunia presenterade huvuddragen i omarbetningen av stabilitets- och tillväxtpakten vid plenarsessionen i februari. Vid plenarsessionen i april redogjorde Vladimír Špidla för de viktigaste initiativ som kommissionen planerar att anta inom det sociala området: jämställdhetsplanen, den nya europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, åtgärder för att lösa problemet med befolkningsutvecklingen samt grönboken om arbetsrättens utveckling.

Samarbetet mellan kommissionen och kommittén bestod av två delar: den institutionella rådgivande roll som föreskrivs i fördraget och som innebär att kommissionen måste rådfråga kommittén i en rad frågor samt genomförandet av det samarbetsprotokoll som undertecknades av ordförande José Manuel Barroso och kommitténs ordförande Anne-Marie Sigmund den 7 november 2005.

Under 2006 bemödade sig kommissionen och kommittén särskilt om att finputs de viktigaste inslagen i protokollet från 2005:

- Stora ansträngningar gjordes när det gäller *planeringen*: på grundval av sitt arbetsprogram för 2007 överlämnade kommissionen en lista över ärenden för frivillig behandling för att underlätta kommitténs planeringsarbete. Kommitténs planering bör bygga mer på urvalsprincipen.
- När det gäller *uppföljningen av kommitténs yttranden* försökte kommissionen att ytterligare framhäva kommitténs viktiga yttranden och framför allt dess förberedande yttranden i sin kvartalsrapport.

Under 2006 förberedde kommissionen och kommittén slutligen undertecknandet i början av 2007 av ett tilläggskapitel (om EU:s kommunikationspolitik) till samarbetsprotokollet från 2005.

Regionkommittén

År 2006 var ett intensivt år för Regionkommittén. I februari förnyades medlemmarna och kommittén valde också en ny ordförande, Michel Delebarre, som är socialistisk borgmästare i Dunkerque i Frankrike. Vid samma tillfälle antog kommittén också en resolution om sina politiska riktlinjer för perioden 2006–2008.

Senare under året yttrade sig Regionkommittén i en rad frågor, bl.a. de territoriella sysselsättningspakterna, Haagprogrammet, genomförandet av Europeiska ungdomspakten samt tjänster av allmänt intresse.

Flera kommissionsledamöter deltog i kommitténs arbete och visade på så sätt att kommissionen fäster stor vikt vid verksamheten. I december deltog ordförande José Manuel Barroso i den "strukturerade dialogen" där debatten med kommittén och de lokala och regionala organisationerna var mycket intensiv och positiv. I april deltog

Jacques Barrot och Danuta Hübner i plenarsessionen. De talade om mobiliteten i städerna respektive det nödvändiga samarbetet mellan kommissionen och kommittén när det gäller att genomföra sammanhållningspolitiken. Danuta Hübner är för övrigt den första kommissionsledamot som har deltagit i kommitténs utfrågning. Hon svarade således utförligt på de tolv frågor hon fick. Vice ordförande Margot Wallström deltog i plenarsessionen i juni där hon talade om perioden av eftertanke om unionens framtid.

Kommittén anordnade slutligen den fjärde upplagan av "Open days" i samarbete med kommissionen. Det har blivit ett omistligt arrangemang för att framhålla den regionala och lokala dimensionen. Kommissionen deltog helhjärtat: arbetet inleddes av ordförande José Manuel Barroso och inte mindre än tre vice ordförande och sju kommissionsledamöter deltog.

När det gäller samarbetet mellan kommissionen och kommittén präglades år 2006 av genomförandet av det samarbetsprotokoll som undertecknades den 17 november 2005.

Två frågor är särskilt värda att nämna:

- Kommissionen och kommittén fastställde frågor av gemensamt intresse för *planeringen* på grundval av arbetsprogrammet för 2007.
- När det gäller *uppföljningen av yttranden* framhålls särskilt de förberedande yttrandena. Vid den "strukturerade dialogen" i december gjorde t.ex. ordförande Barroso genast en politisk uppföljning av två av kommitténs yttranden om offentlig-privata partnerskap respektive situationen för underåriga utan medföljande vuxen.

Under 2006 inledde kommissionen och kommittén slutligen diskussionerna inför undertecknandet i början av 2007 av ett tilläggskapitel (om EU:s kommunikationspolitik) till samarbetsprotokollet från 2005.

Europeiska centralbanken

Europeiska centralbanken (ECB) fortsatte att genomföra en *monetär politik* som inriktas på prisstabilitet i euroområdet. Under perioden januari–december 2006 höjde ECB-rådet styrräntan med 125 räntepunkter. ECB:s lägsta anbudsränta för de huvudsakliga refinansieringstransaktionerna uppgick till 3,5 % i december. Genom att garantera prisstabilitet bidrar den monetära politiken till att främja tillväxt och sysselsättning i euroområdet. Ökningen av den reala bruttonationalprodukten (BNP) stärktes betydligt under 2006 jämfört med 2005. En stor instabilitet kunde konstateras, framför allt under andra halvåret 2006, och de genomsnittliga priserna förblev i allmänhet höga. Banken fortsatte även att främja *insynen* i sin monetära politik genom att förklara den ekonomiska och monetära utveckling som ligger till grund för dess strategiska beslut vid regelbundna presskonferenser med ordföranden,

via sin månadsbulletin, olika publikationer och vid tal av ECB-rådets medlemmar. I enlighet med sin rapportskyldighet hördes ECB:s ordförande av Europaparlamentets utskott för ekonomi och valutafrågor och gjorde dessutom ett inlägg vid en av parlamentets plenarsessioner.

Europeiska centralbanken utarbetade två konvergensrapporter⁽¹⁾ för att utreda om de medlemsstater som inte ingår i euroområdet uppfyller villkoren för att anta euron. I den första rapporten, som lades fram i maj, utreds situationen i Litauen och Slovenien på begäran av myndigheterna i dessa länder. Den andra, som lades fram i december, ägnas åt de andra medlemsstater som står utanför euroområdet (med undantag av Danmark och Storbritannien). På grundval av ECB:s och kommissionens konvergensrapporter och på förslag av kommissionen beslutade rådet den 11 juli att upphäva Sloveniens undantag för att göra det möjligt för landet att anta euron den 1 januari 2007. ECB har i samarbete med Sloveniens centralbank förberett inträdet i eurosyste­met genom att bl.a. anordna en gemensam informationskampanj om de nya mynten och sedlarna.

Target, ett av världens största betalningssystem, fortsatte att bidra till integrationen av den monetära euromarknaden och spela en viktig roll för ett harmoniskt genomförande av den gemensamma penningpolitiken. Arbete pågår nu med nästa generation av systemet (Target2), som väntas börja fungera i november 2007. Europeiska centralbanken har dessutom undersökt införandet av en ny tjänst som möjliggör en harmoniserad betalning i "centralbanksvaluta" av värdepapper i euro (Target2-Securities) Banken fortsatte också sitt nära samarbete med kommissionen om att förverkliga det gemensamma eurobetalningsområdet (*Sepa*) och att uppmuntra den europeiska banksektorn och övriga aktörer att skapa de förutsättningar som behövs för att införa *Sepa* under perioden 2008–2010.

Europeiska centralbanken fortsatte att utöva tillsyn och kontroll av den ekonomiska stabiliteten genom att följa upp och analysera utvecklingen inom bank- och finanssektorn, införa nya samarbetsområden mellan centralbanker och andra tillsynsmyndigheter samt bidra till omarbetningen av de finansiella rambestämmelserna. När det gäller bestämmelserna i Eurosyste­met för att upprätthålla den ekonomiska stabiliteten gjorde de centralbanker som deltar i systemet ett stresstest för att testa sin förmåga att reagera effektivt på en finansiell kris med systemiska effekter i flera länder i euroområdet. Övningen var övertygande och bidrog till att man kunde förbättra de nuvarande formerna för hanteringen av finansiella kriser inom unionen.

Europeiska centralbanken fortsatte att följa den finansiella integrationen i euroområdet och offentliggjorde sin andra årliga utvärderingsrapport av integrationen av

(1) Se även rubriken "Ekonomiska och monetära unionen (EMU)" i avsnitt 1 i kapitel II i denna rapport.

finansmarknaden inom euroområdet. Utvärderingen bygger på en rad indikatorer på finansiell integration som publiceras en gång i halvåret på ECB:s webbplats (1).

Europeiska centralbanken fortsatte med hjälp av de nationella centralbankerna att samla in, utveckla, sammanställa och sprida omfattande statistik. I maj offentliggjorde ECB för första gången tillsammans med Eurostat en europeisk årsredovisning uppdelad på institutionell sektor. I september lanserades "Statistical Data Warehouse" på Internet. Det är en ny onlinetjänst med uppgifter som riktas till en rad olika statistikanvändare i euroområdet (2).

Efter det framgångsrika införandet av eurosedlarna 2002 fortsatte Europeiska centralbanken att planera den andra serien, som gradvis kommer att ges ut i slutet av det här årtiondet.

Europeiska centralbanken har fortsatt att ta del av verksamheten vid flera institutioner och organ inom EU och internationellt. Eurogruppens ordförande och en kommissionsledamot deltog i flera av ECB-rådets sammanträden. Europeiska centralbankens ordförande och vice ordförande deltog också i möten med Eurogruppen, som har bevarat sin roll som ett viktigt forum för en öppen och informell strategisk dialog mellan ECB, finansministrarna i länderna i euroområdet och kommissionen.

Europeiska centralbanken fortsatte slutligen att avge yttranden om gemenskapens och medlemsstaternas lagförslag på bankens behörighetsområde. Europeiska centralbankens verksamhet beskrivs närmare i de rapporter som den har utarbetat enligt kraven i arbetsordningen.

Europeiska investeringsbanken

Under 2006 beviljade Europeiska investeringsbanken (EIB) totalt 45,8 miljarder euro i lån, varav 39,9 miljarder i EU:s medlemsstater och 5,9 miljarder i EU:s partnerskapsländer.

Gemenskapsorgan

Tillsynsmyndigheter

Under 2006 skapades två nya tillsynsmyndigheter som börjar sitt arbete i början av 2007:

- *Europeiska kemikaliemyndigheten*, som infördes genom Europaparlamentets och rådets förordning av den 18 december (3) i samband med Reach-projektet för

(1) <http://www.ecb.int/>

(2) <http://sdw.ecb.int/>

(3) Förordning (EG) nr 1907/2006 (EUT L 396, 30.12.2006).

registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier⁽¹⁾. Myndigheten är belägen i Helsingfors i Finland.

- *Europeiska jämställdhetsinstitutet* som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning av den 20 december⁽²⁾. Institutet är beläget i Vilnius i Litauen.

Den 30 november yttrade sig Europaparlamentet vid en enda behandling om förslaget att inrätta *Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter*. Rådet väntas slutligen anta förordningen i slutet av januari 2007.

Utkastet till *interinstitutionellt avtal om rambestämmelser för EU:s tillsynsmyndigheter* som kommissionen lade fram 2005⁽³⁾ var föremål för en förklaring från rådet och kommissionen vid Europaparlamentets plenarsession den 15 november 2006. Rådet anser att det rör sig om en viktig fråga och att det på detta område behövs ett rättsligt instrument som tillför ett verkligt mervärde. Kommissionen visade sin öppenhet i frågan genom att ange att den är beredd att studera alla förslag som rådet föreslår i ämnet. Enligt kommissionen är emellertid ett interinstitutionellt avtal det lämpligaste rättsliga instrumentet för att fastställa övergripande regler om goda styrelseformer som syftar till tillsynsmyndigheternas inrättande och funktion samt kontrollen av dem.

Genomförandeorgan

Den 26 oktober införde kommissionen *genomförandeorganet för transeuropeiska transportnät*.

Genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur inrättades 2005⁽⁴⁾, och fick utökade befogenheter under 2006.

Lagstiftningsarbete

Medbeslutande

Under 2006 utarbetade kommissionen 109 förslag som behandlades enligt medbeslutandeförfarandet. Europaparlamentet och rådet antog eller nådde ett politiskt samförstånd före antagandet i 91 ärenden, varav de flesta redan behandlats före den 1 januari.

Politiskt samförstånd nåddes om hela 54 förslag vid *första behandlingen*, alltså i över hälften av förslagen. De ärenden som avslutats utan någon andra behandling avser till

(1) Se rubriken "Produktpolitik" i avsnitt 2 i kapitel II i denna rapport.

(2) Förordning (EG) nr 1922/2006 (EUT L 403, 30.12.2006). Se även rubriken "Jämställdhet" i avsnitt 1 i kapitel III i denna rapport.

(3) KOM(2005) 59.

(4) Beslut 2005/56/EG (EUT L 24, 27.1.2005).

största delen tekniska frågor, kodifiering eller förbindelser med tredjeländ, men däribland finns även andra ämnen som är välkända av allmänheten, såsom t.ex. gemenskapsåtgärden för evenemanget Europeisk kulturhuvudstad för åren 2007 till 2019, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk, det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet för att stärka samarbetet och den ekonomiska integrationen mellan unionen och partnerländerna samt Europeiska sjösäkerhetsbyrå i fråga om föroreningar orsakade av fartyg.

En tredjedel av lagförslagen (31 ärenden) antogs efter en *andra behandling*. Detta visar på lagstiftarnas ökade politiska vilja att finna lösningar i viktiga och känsliga ärenden, samtidigt som man undviker förlikningsförfarandet. Bland de ärenden som lösts (i huvudsak under det finländska ordförandeskapet, men vissa förhandlingar inleddes redan under det österrikiska ordförandeskapet) kan nämnas direktivet om tjänster på den inre marknaden, Europeiska kemikaliemyndigheten samt systemet för registrering, utvärdering, och godkännande av kemikalier (Reach). Man bör också framhålla Europeiska gemenskapens sjunde ramprogram för verksamhet inom området forskning, teknisk utveckling och demonstration (2007–2013) som är av stor betydelse för den europeiska forskarvärlden.

Förlikningsförfarandet användes i sex fall. De flesta rörde miljöområdet och handlade om tillämpning av bestämmelserna i Årshuskonventionen om tillgång till information och rättslig prövning i miljöfrågor, behandling och bortskaffande av förbrukade batterier och ackumulatörer, skydd för grundvatten samt rättsliga ramar för infrastruktur för geografisk information i gemenskapen (INSPIRE), framför allt för miljöövervakning. Slutligen kan man nämna två anslutande ärenden, ett om klimatförändringar på grund av fluorerade växthusgaser och ett om luftföroreningar på grund av utsläpp från luftkonditioneringssystem i motorfordon.

Det interinstitutionella samarbetet fördjupades ytterligare under året tack vare de avslutade förhandlingarna om översynen av den gemensamma förklaringen från 1999 om hur medbeslutandeförfarandet ska tillämpas i praktiken. Tack vare de lyckade förhandlingarna har man kunnat befästa en rad förfaranden, öka insynen och effektiviteten i arbetet med att nå överenskommelser vid första och andra behandlingen och stärka det lojala samarbetet mellan de tre institutionerna under hela processen.

Kommittéförfarande

Den 17 juli⁽¹⁾ ändrade rådet beslutet om de förfaranden som ska tillämpas vid utövandet av *kommissionens genomförandebefogenheter*⁽²⁾ genom att lägga till ett nytt förfarande: *föreskrivande förfarande med kontroll*. Tack vare det nya förfarandet

(1) Beslut 2006/512/EG (EUT L 200, 22.7.2006).

(2) Beslut 1999/468/EG (EGT L 184, 17.7.1999).

kan lagstiftaren invända mot åtgärder som är "nästan lagstiftande", dvs. åtgärder med allmän räckvidd som ändrar vissa delar i grundläggande rättsakter som antagits genom medbeslutande, när lagstiftaren anser att förslaget överskrider de genomförandebefogenheter som föreskrivs i den grundläggande rättsakten, är oförenligt med målet eller innehållet i denna rättsakt eller inte följer subsidiaritets- eller proportionalitetsprincipen. Europaparlamentet, rådet och kommissionen antog också en gemensam förklaring ⁽¹⁾ med en förteckning över gällande rättsakter som bör justeras i första hand enligt det nya förfarandet. Kommissionen antog 25 förslag om detta den 22 december ⁽²⁾.

Den 9 augusti lade kommissionen fram sin årsrapport om kommittéernas arbete under 2005 ⁽³⁾. För första gången innehåller rapporten ett kapitel om EG-domstolens praxis för frågor i samband med kommittéförfarandet.

Statistik

Statistik över hur många rättsakter som antagits, upphävts eller slutat gälla under 2006 kan sökas i databasen *Eur-Lex* ⁽⁴⁾.

Hänvisningar och länkar

- Europaparlamentet:
<http://www.europarl.europa.eu/>
- Europeiska unionens råd:
<http://www.consilium.europa.eu/>
- Europeiska rådets möten:
http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=432
- Europeiska kommissionen:
http://ec.europa.eu/index_sv.htm
- Kommissionsledamöterna:
http://ec.europa.eu/commission_barroso/index_sv.htm
- Kommissionens årliga politiska strategi:
http://ec.europa.eu/atwork/programmes/index_sv.htm
- Europeiska ombudsmannen:
<http://ombudsman.europa.eu/home/sv/default.htm>
- EG-domstolen, förstainstansrätten och personaldomstolen:
<http://curia.europa.eu/>

⁽¹⁾ EUT C 255, 21.10.2006.

⁽²⁾ KOM(2006) 902, KOM(2006) 903, KOM(2006) 904, KOM(2006) 905, KOM(2006) 906, KOM(2006) 907, KOM(2006) 908, KOM(2006) 909, KOM(2006) 910, KOM(2006) 911, KOM(2006) 912, KOM(2006) 913, KOM(2006) 914, KOM(2006) 915, KOM(2006) 916, KOM(2006) 917, KOM(2006) 918, KOM(2006) 919, KOM(2006) 920, KOM(2006) 921, KOM(2006) 922, KOM(2006) 923, KOM(2006) 924, KOM(2006) 925, KOM(2006) 926.

⁽³⁾ KOM(2006) 446.

⁽⁴⁾ <http://eur-lex.europa.eu/sv/index.htm>

-
- Europeiska revisionsrätten:
<http://eca.europa.eu/>
 - Europeiska ekonomiska och sociala kommittén:
<http://eesc.europa.eu/>
 - Regionkommittén:
<http://cor.europa.eu/>
 - Europeiska centralbanken:
<http://www.ecb.int/home/html/index.en.html>
 - Europeiska investeringsbanken:
<http://www.bei.org/>
 - Europeiska unionens organ:
http://europa.eu/agencies/community_agencies/index_sv.htm
 - Medbeslutandeförfarandet:
http://ec.europa.eu/codecision/index_en.htm
 - Register över kommittéhandlingar:
<http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/registre.cfm?CL=sv>

Budget och ekonomisk verksamhet

Genomförande av 2006 års budget

Budgeten för 2006 var den sista inom budgetplanen för 2000–2006. Den fastställdes av Europaparlamentet den 15 december 2005 ⁽¹⁾.

Åtagandebemyndigandena uppgick till 120,6 miljarder euro, vilket motsvarar 1,08 % av de 25 medlemsstaternas bruttonationalinkomst (BNI). Betalningsbemyndigandena uppgick totalt till 107,4 miljarder euro, vilket motsvarar 0,96 % av BNI.

Sex ändringsbudgetar till 2006 års budget lades fram under året. I bilagan (flerfärgstryck) till denna rapport visas fördelningen av anslagen i beaktande av ändringsbudgetarna.

Utarbetandet av 2007 års budget

Europeiska unionens budget för 2007 utarbetades på följande sätt under 2006:

- Kommissionen godkände ett preliminärt budgetförslag den 3 maj.
- Rådet antog budgetförslaget den 17 juli.
- Europaparlamentet gjorde en första behandling av förslaget den 26 oktober.
- Rådet gjorde en andra behandling av förslaget den 30 november.

Sedan även Europaparlamentet gjort en andra behandling av förslaget antogs budgeten slutgiltigt den 14 december.

Budgeten för 2007 är den första budgeten inom budgetplanen för perioden 2007–2013 ⁽²⁾.

⁽¹⁾ EUT L 78, 15.3.2006.

⁽²⁾ Se rubriken "Budgetplan 2007–2013" i kapitel I i denna rapport.

Budgetförordningen

I maj lade kommissionen fram ett ändrat förslag⁽¹⁾ till översyn av 2002 års budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget⁽²⁾. Efter en lyckad medling mellan rådet och Europaparlamentet i november antogs den omarbetade texten slutgiltigt av rådet den 13 december⁽³⁾.

Omarbetningen är ett viktigt steg mot enklare regler som kan bidra till att underlätta tillträdet till EU-finansiering, förbättra insynen och skärpa kontrollen av budgeten. I enlighet med de nya bestämmelserna kommer namnen på mottagarna av stöd från struktur – och jordbruksfonderna att bli offentliga. Kommissionen kommer också att få ett nytt verktyg för att förebygga bedrägerier och korruption i form av en ny central databas över organisationer som uteslutits från EU-finansiering. De nationella förvaltningarna har också åtagit sig att införa effektiva system för internkontroll och att göra nödvändiga kontroller av de EU-medel som de förvaltar. Årliga sammanfattningar av medlemsstaternas revisioner kommer att ge kommissionen bättre garantier för att EU:s budget genomförs på ett korrekt sätt.

Översynen av budgetförordningen har kompletterats av en rad förslag om att ändra genomförandebestämmelserna⁽⁴⁾ för budgetförordningen. Vissa av ändringarna trädde i kraft i augusti⁽⁵⁾. Den 4 juli antog kommissionen ett förslag om de ändringar som följer av själva översynen av budgetförordningen⁽⁶⁾.

Beslut om egna medel

Efter slutsatserna från Europeiska rådets möte i december 2005 lade kommissionen fram ett nytt förslag till beslut om egna medel i mars 2006⁽⁷⁾. Det innehåller förslag till ändring av mekanismerna för beräkning och uppbörd av mervärdesskatt, de BNI-baserade medlen och den brittiska kompensationen. Detta rådsbeslut kommer att få retroaktiv verkan fr.o.m. den 1 januari 2007 när det har antagits enhälligt av rådet och ratificerats av samtliga medlemsstater.

(1) KOM(2006) 213.

(2) Förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EGT L 248, 16.9.2002).

(3) Förordning (EG, Euratom) nr 1995/2006 (EUT L 390, 30.12.2006).

(4) Förordning (EG, Euratom) nr 2342/2002 (EGT L 357, 31.12.2002).

(5) Förordning (EG, Euratom) nr 1248/2006 (EUT L 227, 19.8.2006).

(6) SEK(2006) 865.

(7) KOM(2006) 99.

Årsredovisning

Kommissionen lade fram sin första årsredovisning enligt principen om periodiserad redovisning för år 2005.

Hänvisningar och länkar

- EU:s budget:
http://ec.europa.eu/budget/index_en.htm

Förteckning över institutioner och organ

Europaparlamentet

Generalsekretariatet
Centre européen, plateau du Kirchberg
L-2929 Luxemburg
Tfn (352) 4300-1

Europeiska unionens råd

Generalsekretariatet
Rue de la Loi 175
B-1048 Bryssel
Tfn (32-2) 285 61 11

Europeiska kommissionen

Rue de la Loi 200
B-1049 Bryssel
Tfn (32-2) 299 11 11

EG-domstolen, förstainstansrätten och personaldomstolen

Boulevard Konrad Adenauer
L-2925 Luxemburg
Tfn (352) 4303-1

Europeiska revisionsrätten

12, rue Alcide De Gasperi
L-1615 Luxemburg
Tfn (352) 4398-1

Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

Rue Belliard 99
B-1040 Bryssel
Tfn (32-2) 546 90 11

Regionkommittén

Rue Belliard 101
B-1040 Bryssel
Tfn (32-2) 282 22 11

Europeiska investeringsbanken

100, boulevard Konrad Adenauer
L-2950 Luxemburg
Tfn (352) 4379-1

Europeiska centralbanken

Kaiserstraße 29
D-60311 Frankfurt am Main
Tfn (49-69) 13 44-0

Europeiska ombudsmannen

1, avenue du Président-Robert-Schuman
BP 403 FR
F-67001 Strasbourg Cedex
Tfn (33) 388 17 23 13

Europeiska datatillsynsmannen

Rue Wiertz 60
B-1047 Bryssel
Tfn (32-2) 283 19 00

Europeiska unionens decentraliserade organ

<http://publications.europa.eu/code/sv/sv-390500.htm>

Tillsynsmyndigheter på gemenskapsnivå (första pelaren)

Europeiska arbetsmiljöbyrån (EAB)

Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid de yttre gränserna (Frontex)

Europeiska byrån för luftfartssäkerhet (EASA)

Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet (ENISA)

Europeiska byrån för återuppbyggnad (EAR)

Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN)

Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor

Europeiska jämställdhetsinstitutet

Europeiska järnvägsbyrån (ERA)

Europeiska kemikaliemyndigheten (ECA)

Europeiska läkemedelsmyndigheten (EMA)

Europeiska miljöbyrån (EEA)

Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (EFSA)

Europeiska sjösäkerhetsbyrån (EMSA)

Europeiska tillsynsmyndigheten för det globala systemet för satellitnavigering (GNSS)

Europeiska yrkesutbildningsstiftelsen (ETF)

Europeiskt centrum för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC)

Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning (Cedefop)

Europeiskt centrum för övervakning av rasism och främlingsfientlighet (EUMC)

Gemenskapens kontrollorgan för fiske

Gemenskapens växtsortsmyndighet (GVM)

Kontoret för harmonisering inom den inre marknaden (varumärken och mönster) (KHIM)

Översättningscentrum för Europeiska unionens organ

Gemenskapsorgan som föreslagits 2006 (första pelaren)

Europeiska byrån för de grundläggande rättigheterna

Europeiska unionens organ (andra och tredje pelarna)

Europeiska enheten för rättsligt samarbete (Eurojust)

Europeiska försvarsbyrån

Europeiska polisakademin (Cepol)

Europeiska polisbyrån (Europol)

Europeiska unionens institut för säkerhetsstudier (EUISS)

Europeiska unionens satellitcentrum (EUSC)

Verkställande organ

Exekutiva byrån för intelligent energi

Genomförandeorgan för folkhälsoprogrammet

Genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur

Europeiska unionen 2006



Europeiska unionens medlemsstater
 Kandidatländerna

Källa: Generaldirektoratet för kommunikation.

Allmän översikt över anslagen för åtaganden (per politikområde)

Avdelning	Budget 2005 ⁽¹⁾		Budget 2006 ⁽¹⁾	
	Åtaganden (euro)	Personal ⁽²⁾	Åtaganden (euro)	Personal ⁽²⁾ , ⁽³⁾
01 Ekonomi och finans	400 201 998	538	468 476 353	572
02 Näringsliv	381 316 768	1 045	399 828 648	1 052
03 Konkurrens	89 127 373	867	98 657 766	900
04 Sysselsättning och socialpolitik	11 427 816 628	909	11 938 359 782	926
05 Jordbruk och landsbygdsutveckling	53 184 651 245	1 243	54 595 078 891	1 320
06 Energi och transport	1 415 885 043	1 161	1 467 018 844	1 165
07 Miljö	325 818 542	694	346 198 192	701
08 Forskning	3 307 806 914	1 779	3 525 524 298	1 736
09 Informationssamhället	1 375 250 095	1 146	1 425 305 907	1 189
10 Direkt forskning	366 418 287	2 347	330 209 495	2 356
11 Fiske	1 019 875 616	366	1 073 914 748	386
12 Den inre marknaden	73 581 959	584	75 206 248	614
13 Regionalpolitik	27 295 029 985	692	28 735 564 828	707
14 Beskattning och tullunion	120 565 947	564	130 398 219	607
15 Utbildning och kultur	943 498 200	661	1 007 494 882	638
16 Press och kommunikation	187 460 083	959	205 327 888	1 014
17 Hälsa och konsumentskydd	480 756 056	946	558 930 694	967
18 Område för frihet, säkerhet och rättvisa	596 866 914	443	608 476 896	505
19 Yttre förbindelser	3 332 510 399	2 734	3 476 284 050	2 705
20 Handel	76 103 566	857	82 796 875	634
21 Utvecklingssamarbete och förbindelser med AVS-länderna	1 230 912 686	1 943	1 300 607 197	2 094
22 Utvidgningen	2 002 707 239	570	2 325 171 524	611
23 Humanitär bistånd	643 832 369	176	515 103 476	190
24 Bedrägeribekämpning	57 967 048	418	65 745 124	417
25 Kommissionens politiska samordning och juridiska rådgivning	213 065 957	1 709	214 995 745	1 722
26 Administration	646 475 623	4 037	660 329 166	4 105
27 Budget	1 369 627 564	657	1 159 929 327	692
28 Revision	10 746 818	104	11 547 110	105
29 Statistik	131 264 213	797	132 987 886	811
30 Pensioner	899 771 000		945 245 000	
40 Reserver	13 000 000		229 000 000	
Kommissionen totalt	113 619 912 135	30 946	118 109 715 059	31 441
Andra institutioner (utom pensioner)	2 336 205 081		2 460 056 437	
Totalt	115 956 117 216		120 569 771 496	

Källa: Generaldirektoratet för budget.

⁽¹⁾ Inklusive ändringsbudget.

⁽²⁾ Inkluderar tjänstemän som omfattas av tjänsteföreskrifterna samt stödpersonal.

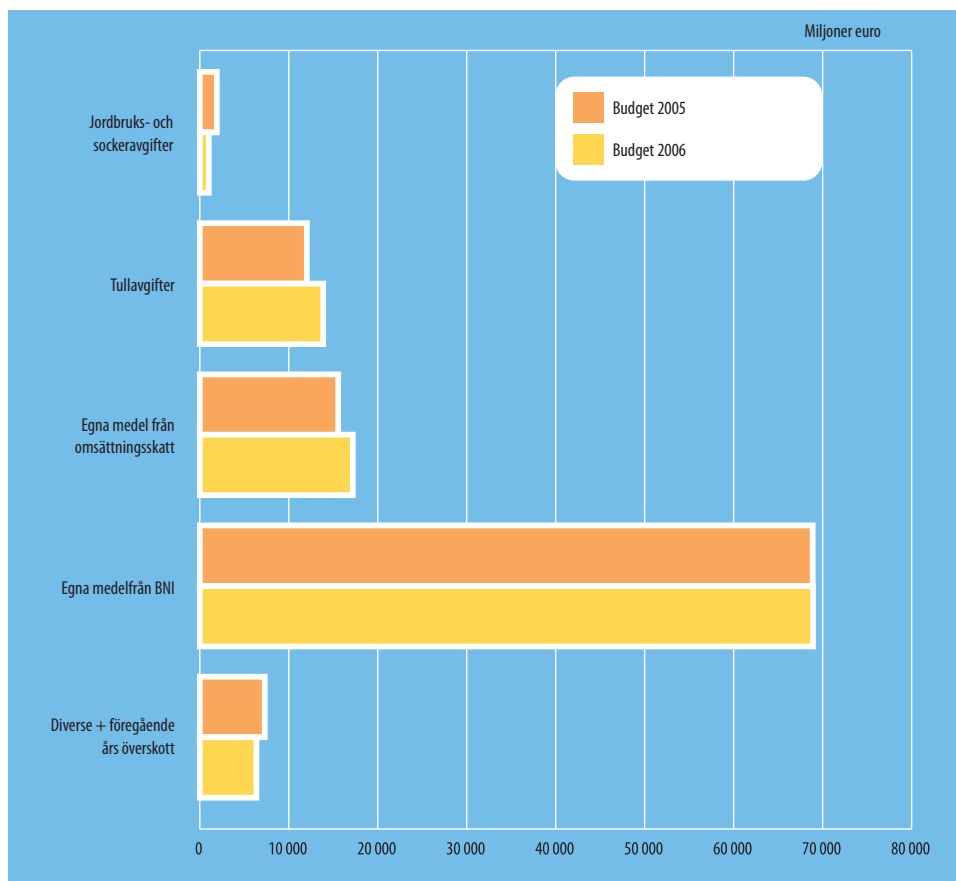
⁽³⁾ Preliminärt budgetförslag 2006.

Budgetplanen rubrik för rubrik – Anslag för åtaganden (totalt)

Anslag för åtaganden	Budget 2005	Budgetplan 2006	Budget 2006
	Euro	Euro	Euro
1. JORDBRUK	49 026 450 000	52 618 000 000	50 190 720 000
<i>Marginal</i>	2 412 550 000		2 427 280 000
● Jordbruksutgifter (utom landsbygdsutveckling)	42 185 450 000	44 847 000 000	42 419 720 000
● Landsbygdsutveckling och kompletterande åtgärder	6 841 000 000	7 771 000 000	7 771 000 000
2. STRUKTURÅTGÄRDER	42 420 297 444	44 617 000 000	44 555 004 990
<i>Marginal</i>	20 702 556		61 995 010
● Strukturfonder	37 288 364 455	38 523 000 000	38 522 922 880
● Sammanhållningsfonden	5 131 932 989	6 094 000 000	6 032 082 110
3. INRE POLITIK	9 150 458 408	9 385 000 000	9 399 462 774
<i>Marginal</i>	-138 458 408		-14 462 774
4. EXTERNA ÅTGÄRDER	5 444 000 000	5 269 000 000	5 544 000 000
<i>Marginal</i>	-325 000 000		-275 000 000
5. ADMINISTRATION	6 292 922 368	6 708 000 000	6 656 924 362
<i>Marginal</i>	67 077 632		51 075 638
6. RESERVER	236 000 000	458 000 000	458 000 000
<i>Marginal</i>	210 000 000		0
● Reserv för lånegarantier	223 000 000	229 000 000	229 000 000
● Reserv för katastrofhjälp	13 000 000	229 000 000	229 000 000
7. STRATEGI INFÖR ANSLUTNINGEN	2 081 000 000	3 566 000 000	2 692 159 038
<i>Marginal</i>	1 391 000 000		873 840 962
○ Sapard, instrument för stöd inför anslutningen	250 300 000		300 000 000
● ISPA, instrument för stöd inför anslutningen	525 700 000		585 000 000
● Phare, instrument för stöd inför anslutningen	898 800 000		977 300 000
● Turkiet	286 200 000		479 500 000
● Europeiska unionens solidaritetsfond	0		91 559 038
● Ekonomisk utveckling inom den turkcypriska befolkningsgruppen	120 000 000		258 800 000
8. KOMPENSATION	1 304 988 996	1 074 000 000	1 073 500 332
<i>Marginal</i>	11 004		499 668
Anslag för åtaganden totalt	115 956 117 216	123 695 000 000	120 569 771 496
<i>Marginal</i>	3 637 882 784		3 125 228 504
Obligatoriska utgifter	45 078 212 878		45 006 877 332
Icke-obligatoriska utgifter	70 877 904 338		73 102 837 727
Anslag för betalningar totalt	105 684 514 081	119 292 000 000	107 378 469 621
<i>Marginal</i>	8 550 485 919		11 913 530 379
Obligatoriska utgifter	45 119 231 878		45 023 454 332
Icke-obligatoriska utgifter	60 565 282 203		59 894 958 852
Anslag för betalningar i procent av BNI	1,00 %	1,07 %	0,96 %

Källa: Generaldirektoratet för budget.

Uppdelning av finansieringen efter inkomsttyp



Inkomsttyper	Budget 2005		Budget 2006	
	Miljoner euro	%	Miljoner euro	%
Jordbrukstullar och sockeravgifter	1 913,20	1,8	1 014,00	0,9
Tullavgifter	12 030,80	11,4	13 874,90	12,9
Egna medel från omsättningskatt	15 556,05	14,7	17 200,28	16,0
Egna medel från BNI (den "fjärde resursen")	68 884,10	65,2	68 921,21	64,3
Diverse + föregående års överskott	7 299,90	6,9	6 368,08	5,9
Totalt	105 684,05	100,0	107 378,47	100,0

Källa: Generaldirektoratet för budget.

Europeiska kommissionen

Allmän rapport om Europeiska unionens verksamhet — 2006

Luxemburg: Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

2007 — 240 s. — 16,2 x 22,9 cm

ISBN 92-79-02115-X

Pris (exkl. moms) i Luxemburg: 25 EUR

Allmän rapport om Europeiska unionens verksamhet publiceras årligen av Europeiska kommissionen med stöd av artikel 212 i EG-fördraget och artikel 125 i Euratomfördraget.

Denna rapport som har förelagts Europaparlamentet ger en helhetsbild av gemenskapens verksamhet under det gångna året.

Så skaffar du EU-publikationer?

Publikationer som ges ut av publikationsbyrån och som finns till försäljning kan beställas på EU Bookshop <http://bookshop.europa.eu/> via olika försäljningskontor.

Du kan också beställa en förteckning över våra internationella försäljningsställen genom att skicka ett fax till (352) 2929 42758.

Pris (exkl. moms) i Luxemburg: 25 EUR



ISBN 92-79-02115-X

