



IFAU – INSTITUTET FÖR  
ARBETSMARKNADSPOLITISK  
UTVÄRDERING

# **Arbetsmarknadspolitisk översikt 2004**

Kristina Sibbmark  
Caroline Runeson

RAPPORT 2005:14

Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering (IFAU) är ett forskningsinstitut under Näringsdepartementet med säte i Uppsala. IFAU ska främja, stödja och genomföra: utvärdering av arbetsmarknadspolitiskt motiverade åtgärder, studier av arbetsmarknadens funktionssätt och utvärdering av effekterna på arbetsmarknaden av åtgärder inom utbildningsväsendet. Förutom forskning arbetar IFAU med att: sprida kunskap om institutets verksamhet genom publikationer, seminarier, kurser, workshops och konferenser; bygga upp ett bibliotek av svenska utvärderingsstudier; påverka datainsamling och göra data lättillgängliga för forskare runt om i landet.

IFAU delar även ut anslag till projekt som rör forskning inom dess verksamhetsområden. Det finns två fasta ansökningstillfällen per år: den 1 april och den 1 november. Eftersom forskarna vid IFAU till övervägande del är nationalekonomer, ser vi gärna att forskare från andra discipliner ansöker om anslag.

IFAU leds av en generaldirektör. Vid myndigheten finns en traditionell styrelse bestående av en ordförande, institutets chef och åtta andra ledamöter. Styrelsen har bl a som uppgift att besluta över beviljandet av externa anslag samt ge synpunkter på verksamheten. Till institutet är även en referensgrupp knuten där arbetsgivar- och arbetstagsarsidan samt berörda departement och myndigheter finns representerade.

Postadress: Box 513, 751 20 Uppsala  
Besöksadress: Kyrkogårdsgatan 6, Uppsala  
Telefon: 018-471 70 70  
Fax: 018-471 70 71  
ifau@ifau.uu.se  
www.ifau.se

IFAU har som policy att en uppsats, innan den publiceras i rapportserien, ska seminariebehandlas vid IFAU och minst ett annat akademiskt forum samt granskas av en extern och en intern disputerad forskare. Uppsatsen behöver dock inte ha genomgått sedvanlig granskning inför publicering i vetenskaplig tidskrift. Syftet med rapportserien är att ge den ekonomiska politiken och den ekonomisk-politiska diskussionen ett kunskapsunderlag.

# Arbetsmarknadspolitisk översikt 2004

av

Kristina Sibbmark\* och Caroline Runeson♦

2005-10-24

---

\* Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering (IFAU), Box 513, 751 20 Uppsala. E-post: kristina.sibbmark@ifau.uu.se, tfn 018-471 70 92. Tack till Åse-Marie Linderö och Lars-Erik Mellilä, Ams, och till de tjänstemän vid Näringsdepartementet, Arbetsmarknadsenheten, som hjälpt till att faktagranska innehållet.

♦ Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering (IFAU), Box 513, 751 20 Uppsala, samt Uppsala universitet, Nationalekonomiska institutionen, Box 513, 751 20 Uppsala. E-post: caroline.runeson@nek.uu.se.

## Innehållsförteckning

1	Inledning.....	5
2	Arbetsmarknadsmyndigheternas organisation och verksamhet.....	6
3	Arbetsmarknadspolitikens uppgift och mål.....	9
3.1	Arbetsmarknadsverkets uppgifter.....	9
3.2	Mål för den arbetsmarknadspolitiska verksamheten.....	10
3.2.1	2004 års budgetproposition.....	10
3.2.2	2004 års regleringsbrev.....	11
4	Den offentliga arbetsförmedlingen.....	14
4.1	Service till arbetssökande.....	14
4.2	De arbetssökandes skyldigheter.....	16
4.3	Service till arbetsgivare.....	17
4.4	Skyldigheter för arbetsgivare.....	18
5	Ekonomisk ersättning vid arbetslöshet.....	19
5.1	Arbetslöshetsförsäkring.....	20
5.2	Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.....	24
6	Arbetsmarknadspolitiska program och stöd.....	24
6.1	Arbetsmarknadspolitiska program.....	25
6.1.1	Aktivitetsgarantin.....	27
6.1.2	Arbetsmarknadsutbildning.....	28
6.1.3	Arbetspraktik.....	29
6.1.4	Förberedande insatser.....	30
6.1.5	Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning.....	31
6.1.6	Stöd till start av näringsverksamhet.....	33
6.1.7	Ungdomsinsatser.....	33
6.2	Anställningsstöd.....	35
6.2.1	Allmänt anställningsstöd.....	36
6.2.2	Anställningsstöd som kombineras med vård- och omsorgsutbildning....	37
6.2.3	Anställningsstöd för långtidssjukskrivna.....	38
6.2.4	Förstärkt anställningsstöd.....	39
6.2.5	Särskilt anställningsstöd.....	40
6.3	Övriga stöd och insatser.....	40
6.3.1	Arbetsplatsintroduktion.....	40
6.3.2	Flyttningsbidrag.....	41
6.3.3	Interpraktikstipendier.....	44

6.3.4	Stöd till utbildning av anställda .....	44
7	Särskilda program och stöd för arbetshandikappade .....	45
7.1	Särskilda insatser för personer med arbetshandikapp.....	45
7.1.1	Lönebidrag.....	46
7.1.2	Skyddat arbete .....	47
7.1.3	Stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen .....	50
7.1.4	Stöd till personligt biträde .....	51
7.1.5	Särskild stödperson för introduktion och uppföljning (SIUS).....	51
7.1.6	Särskilda insatser för syn- och hörselskadade .....	52
7.1.7	Särskilt stöd vid start av näringsverksamhet .....	52
8	Europeiska socialfonden.....	53
8.1	Programperioden 2000–06 .....	54
9	Viktiga förändringar under 2004 .....	55
9.1	Ekonomisk ersättning vid arbetslöshet .....	55
9.2	Arbetsmarknadspolitiska program och stöd .....	56
9.2.1	Arbetsmarknadspolitiska program.....	56
9.2.2	Anställningsstöd .....	56
9.2.3	Övriga stöd och insatser .....	57
9.3	Europeiska socialfonden.....	57
	Referenser .....	58
	Bilaga 1 Ams sökandekategorier med översättning till engelska .....	63
	Bilaga 2 Antal arbetslösa och deltagare i arbetsmarknadspolitiska program.....	65
	Bilaga 3a Arbetsmarknadspolitiska program och stöd, använda medel år 2004	66
	Bilaga 3b Särskilda program och stöd för arbetshandikappade, använda medel år 2004.....	67



# 1 Inledning

Den här rapporten ska ge en överblick över den svenska arbetsmarknadspolitiken: dess organisation, verksamhet, mål och medel. Översikten ges sedan 1997 ut årsvis av Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering (IFAU).

Rapporten inleds med en beskrivning av arbetsmarknadsmyndigheternas organisation, uppgifter och mål (*avsnitt 2-3*). Därefter följer en redogörelse för den service den offentliga arbetsförmedlingen kan erbjuda arbetssökande respektive arbetsgivare (*avsnitt 4*). *Avsnitt 5-7* behandlar arbetslöshetsförsäkringen och de arbetsmarknadspolitiska programmen och stöden. *Avsnitt 5* innehåller också en kortfattad beskrivning av Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.

De regler som beskrivs var gällande vid utgången av 2004 och avsnittindelningen följer i princip anslagen i budgetpropositionen, med hänvisning till utgiftsområde och anslag. Den som vill söka mer information kan studera de lagar och förordningar som refereras. Ytterligare information finns även i Arbetsmarknadsstyrelsens (Ams) allmänna råd om hur förordningarna bör tillämpas samt i Ams föreskrifter för respektive åtgärd. *Avsnitt 8* beskriver hur medel från den Europeiska socialfonden användes under den aktuella programperioden. Avslutningsvis sammanfattas de viktiga förändringar som gjorts under år 2004 (*avsnitt 9*).

I bilagorna presenteras den offentliga arbetsförmedlingens sökandekategorier (på svenska och engelska), månadsvis statistik över antalet arbetslösa och deltagare i arbetsmarknadspolitiska program under år 2004 samt använda medel till arbetsmarknadspolitiska program och stöd under år 2004.

## 2 Arbetsmarknadsmyndigheternas organisation och verksamhet<sup>1</sup>

De arbetsmarknadspolitiska myndigheterna lyder under Näringsdepartementet och ska verkställa riksdagens och regeringens beslut i arbetsmarknadspolitiska frågor.

### *Arbetsmarknadsverket*

Arbetsmarknadsverket (AMV) svarar för huvuddelen av den arbetsmarknadspolitiska verksamheten i landet.<sup>2</sup> AMV omfattar Arbetsmarknadsstyrelsen (Ams) och en länsarbetsnämnd i varje län.<sup>3</sup> I länsarbetsnämnderna ingår bl a den offentliga arbetsförmedlingen. Vilka uppgifter AMV har beskrivs närmare i *avsnitt 3.1*.

### *Arbetsmarknadsstyrelsen*

Ams är central förvaltningsmyndighet för allmänna arbetsmarknadsfrågor och chefsmyndighet för länsarbetsnämnderna. Ams har till uppgift att leda, samordna och utveckla den arbetsmarknadspolitiska verksamheten i landet och se till att den bedrivs effektivt. Myndigheten ska sätta upp mål och riktlinjer för verksamheten vid respektive länsarbetsnämnd, fördela ekonomiska och andra resurser som står till AMV:s förfogande och följa upp och utvärdera resultatet av den arbetsmarknadspolitiska verksamheten. Föreskrifter och andra beslut som behövs för att uppnå samordning, rationaliseringar och enhetlighet inom AMV ska också meddelas av Ams.

Ams leds av en styrelse (med fullt ansvar), som ansvarar för verksamheten. I styrelsen ingår bl a generaldirektören som har till uppgift att ansvara för den löpande verksamheten och leda denna enligt styrelsens direktiv och riktlinjer.

---

<sup>1</sup> Detta avsnitt baseras i huvudsak på förordning (2001:623) med instruktion för Arbetsmarknadsverket och berör främst de områden som regleras i denna förordning. Det bör dock nämnas att det finns fler samverkansgrupper med olika aktörer på arbetsmarknaden än vad som styrs av förordningen och att detta avsnitt inte ger en helt fullständig bild av AMV:s organisation.

<sup>2</sup> Genom EU deltar Sverige även i vissa gemensamma europeiska utvecklingsprogram med arbetsmarknadspolitisk inriktning, dessa beskrivs i *avsnitt 8*.

<sup>3</sup> Enligt lagen (1997:1144) om försöksverksamhet med vidgad samordnad länsförvaltning i Gotlands län utför länsstyrelsen i Gotlands län under tiden 980101–061231 de uppgifter som länsarbetsnämnden ska utföra.



Vid Ams finns dessutom en rådgivande nämnd, tre delegationer och en personalansvarsnämnd. I övrigt bestämmer Ams sin egen organisation.

Den *rådgivande nämnden* behandlar frågor om den offentliga arbetsförmedlingens organisation, verksamhet och utveckling. Nämnden består av representanter för parterna på arbetsmarknaden. *Kulturarbetsdelegationen* och *centrala delegationen för arbetslivsinriktad rehabilitering* har en rådgivande funktion och ska bl a följa och stödja utvecklingen av åtgärder som kan förbättra förhållandena på arbetsmarknaden för kulturarbetare respektive funktionshindrade. *Arbetslöshetsförsäkringsdelegationen* har till uppgift att följa utvecklingen av arbetslöshetsersättningen. Ams kan överlåta åt den att besluta i principiella ärenden om arbetslöshetskassor. *Personalansvarsnämnden* prövar frågor om disciplinansvar, uppsägningar av personliga skäl, åtalsanmälan och avstängning av personal.

### ***Länsarbetsnämnden***

Länsarbetsnämnden lyder under Ams och är länsmyndighet för allmänna arbetsmarknadsfrågor. Nämnden ska leda, samordna och utveckla den arbetsmarknadspolitiska verksamheten i länet och se till att den bedrivs effektivt. Den ska även hjälpa Ams i dess verksamhet i totalförsvaret.

Länsarbetsnämnden leds av länsarbetsdirektören som är chef för myndigheten. Vid nämnden finns en styrelse (med begränsat ansvar) och en regional delegation för arbetslivsinriktad rehabilitering. Dessutom bör det finnas en arbetsmarknadsnämnd i varje kommun. Inom länsarbetsnämnden finns även den offentliga arbetsförmedlingen. I övrigt fastställer nämnden själv verksamhetens närmare organisation.

*Delegationen för arbetslivsinriktad rehabilitering* är rådgivande och ska bl a följa och stödja utvecklingen av anställningsfrämjande insatser för funktionshindrade i länet. I delegationen ska det finnas företrädare för arbetsmarknadens parter och handikapporganisationer. *Arbetsmarknadsnämnden* är ett samarbetsorgan som ska medverka till att den arbetsmarknadspolitiska verksamheten utformas utifrån lokala förutsättningar och behov. Nämnden ska bl a medverka till att målen för den nationella arbetsmarknadspolitiken uppnås, ansvara för kvaliteten i ungdomsinsatserna, medverka till att finna former och skapa utrymme för aktivitetsgarantin och mobilisera det lokala arbetsmarknadsutbudet.

I Arbetsmarknadsnämnden ingår företrädare för länsarbetsnämnden, arbetsförmedlingen, kommunen, det lokala näringslivet och lokala arbetstagarorganisationer.

#### ***Den offentliga arbetsförmedlingen<sup>4</sup>***

Länsarbetsnämnden ansvarar för den offentliga arbetsförmedlingen. Huvudregeln är att det bör finnas minst en arbetsförmedling i varje kommun. Vid vissa länsarbetsnämnder finns dessutom, efter Ams bestämmande, verksamheter med bl a kulturarbetsförmedling, sjöarbetsförmedling och vissa särskilda resurser för arbetslivsinriktad rehabilitering. På många större orter finns förmedlingar som riktar sig till särskilda yrkesgrupper.

Arbetsförmedlingens huvuduppgift är platsförmedlande verksamhet, men förmedlingarna kan även erbjuda vägledning, arbetslivsinriktad rehabilitering och förmedling av arbetsmarknadspolitiska program. Dessutom kontrollerar man att personer som får arbetslöshetsersättning står till arbetsmarknadens förfogande och aktivt söker arbete. Arbetsförmedlingens verksamhet beskrivs mer utförligt i *avsnitt 4*.

#### ***Arbetslivstjänster<sup>5</sup>***

Arbetslivstjänster är en självständig resultatenhet inom Ams. Arbetslivstjänster arbetar som konsulter till näringsliv och offentlig sektor inom områdena arbetslivsinriktad rehabilitering, omställning, personal- och organisationsutveckling samt urval vid rekrytering.

---

<sup>4</sup> Utöver förordning (2001:623) med instruktion för AMV baseras detta stycke på förordning (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten, Ams (2005a) och Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter (AMSFS 2004:6) om arbetsförmedlingens organisation.

<sup>5</sup> Ams (2005b).

## 3 Arbetsmarknadspolitikens uppgift och mål

Arbetsmarknadsverkets uppgifter och mål sätts både för längre perioder och årsvis. I detta avsnitt redogörs först för de grundläggande uppgifter som ska utföras och sedan för de mål sattes upp för budgetåret 2004.

### 3.1 Arbetsmarknadsverkets uppgifter

I förordning (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten anges vilka uppgifter AMV har tilldelats.

Den arbetsmarknadspolitiska verksamhetens huvuduppgifter är att:

- effektivt sammanföra den som söker arbete med den som söker arbetskraft,
- främja sysselsättning och kompetensutveckling för arbetslösa personer på en effektiv och flexibel arbetsmarknad,
- underlätta för personer med svag ställning på arbetsmarknaden att få arbete och förhindra utslagning från arbetsmarknaden,
- motverka långa tider utan reguljärt arbete, samt
- motverka en könsuppdelad arbetsmarknad och på andra sätt bidra till ökad jämställdhet mellan kvinnor och män samt till ökad mångfald i arbetslivet.

Verksamheten ska utformas så att:

- den stärker den enskildes möjligheter att få eller behålla ett reguljärt arbete som så nära som möjligt ansluter till hans eller hennes förutsättningar och önskemål,
- den inte snedvrider konkurrensförutsättningarna för annan verksamhet,
- risken för att reguljära arbetstillfällen trängs undan blir så liten som möjligt,
- den anpassas till skilda förutsättningar och behov i olika delar av landet, och
- den är förenlig med målen för ett ekologiskt hållbart Sverige.

Den arbetsmarknadspolitiska verksamheten bedrivs i form av platsförmedling, vägledning, arbetsmarknadspolitiska program, arbetsplatsintroduktion, arbetslivsinriktad rehabilitering, arbetslivstjänster och vissa anställningsfrämjande

åtgärder. Verksamheten omfattar även frågor om arbetstillstånd, arbetslöshetsförsäkringen, totalförsvaret, och byggnadstillstånd mm.

## **3.2 Mål för den arbetsmarknadspolitiska verksamheten**

Varje år sätter regeringen upp mål för arbetsmarknadspolitiken i den budgetproposition som lämnas till riksdagen. Målen konkretiseras sedan i det regleringsbrev som regeringen ger till AMV.

### **3.2.1 2004 års budgetproposition**

Det övergripande målet för arbetsmarknadspolitiken är enligt budgetpropositionen att den ska bidra till en väl fungerande arbetsmarknad. Detta är en förändring jämfört med föregående år, då arbetsmarknadspolitiken även skulle bidra till full sysselsättning och ekonomisk tillväxt.<sup>6</sup> För år 2004 önskar regeringen att arbetsmarknadspolitiken tydligare ska inriktas mot huvuduppgiften att matcha lediga jobb och arbetssökande. Tillsammans med övrig politik ska arbetsmarknadspolitiken sedan bidra till att nå full sysselsättning och uthållig ekonomisk tillväxt.

För att konkretisera och förtydliga den nya målstrukturen inför regeringen verksamhetsområden inom arbetsmarknadspolitiken, vilka fastställs i regleringsbrev för berörda myndigheter. Arbetsmarknadspolitiken ges tre målnivåer: ett övergripande mål, tre delmål som formuleras under verksamhetsgrenarna och mål för verksamhetsgrenarna som är operativa mål för myndigheterna (målstrukturen beskrivs under *avsnitt 3.2.2*).

Målet för arbetsmarknadspolitiken fastställs mot bakgrund av arbetsmarknadspolitikens uppgifter. Uppgifterna för arbetsmarknadspolitiken är att:

- effektivt sammanföra den som söker arbete med den som söker arbetskraft,
- främja sysselsättning och kompetensutveckling för arbetslösa på en effektiv och flexibel arbetsmarknad,
- underlätta för personer med svag ställning på arbetsmarknaden att få arbete och förhindra utslagning från arbetsmarknaden,
- motverka långa tider utan reguljärt arbete,

---

<sup>6</sup> Prop. 2002/03:1 Utgiftsområde 13.

- öka arbetsutbudet,
- motverka en könsuppdelad arbetsmarknad och på andra sätt bidra till ökad jämställdhet mellan kvinnor och män samt till ökad mångfald i arbetslivet.<sup>7</sup>

För att främja en snabb tillsättning av lediga platser och motverka långtidsarbetslöshet och utslagning från arbetsmarknaden ska insatser som ökar den arbetslöses möjligheter att få en reguljär anställning prioriteras. Arbetsmarknadspolitiken ska tydligare inriktas mot huvuduppgifterna platsförmedling, att stärka arbetslöshetsförsäkringens roll som omställningsförsäkring, insatser för att motverka brist på arbetskraft och åtgärder för personer som har särskilda svårigheter att få ett arbete. Delmålet på vägen mot full sysselsättning är att 80 procent av befolkningen i åldern 20–64 ska ha reguljär sysselsättning 2004.

För att ge arbetsmarknadspolitiken en mer tillväxtorienterad inriktning ska arbetet koncentreras till sju områden:

- Fortsatt effektivisering och förbättring av styrning av arbetsmarknadspolitiken.
- Åtgärder för att hålla uppe och öka arbetskraftsutbudet.
- Förbättrad integration för invandrare på arbetsmarknaden.
- Insatser för att få långtidssjukskrivna i arbete.
- Anpassa arbetsmarknadsutbildningen till kraven på arbetsmarknaden.
- Åtgärder för att främja arbetskraftens rörlighet.
- Säkerställande av arbetslöshetsförsäkringens legitimitet.

### 3.2.2 2004 års regleringsbrev

I regeringens regleringsbrev anges varje år ett antal mål för AMV:s verksamhet. För 2004 fördelas målen över två verksamhetsområden, förmedlingsverksamhet respektive programverksamhet, som vardera innehåller två verksamhetsgrenar.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> Prop. 2003/04:1 Utgiftsområde 13.

<sup>8</sup> Detta är en förändring från föregående år, då verksamheten var indelad i fem verksamhetsgrenar. Vissa mål har därmed tagits bort eller kommit till, bl a anges inte längre kvantitativa mål. Däremot ges, till skillnad från föregående år, vissa grupper särskild uppmärksamhet.

### ***Verksamhetsområde 1 – Förmedlingsverksamhet***

Målen för förmedlingsverksamheten är att den ska bidra till att förkorta arbetslöshetstiderna för de arbetssökande samt att vakanstiderna för otillsatta platser förkortas. Förmedlingsverksamheten ska också säkerställa arbetslöshetsförsäkringens roll som omställningsförsäkring.

Verksamhetsområdet innehåller två verksamhetsgrenar:

#### *Matchning på arbetsmarknaden*

*Mål 1:* Korta arbetslösheten för kvinnor och män.

Arbetsförmedlingen ska bidra till att arbetssökande är aktiva i sitt arbetsökande. Arbetslösa och arbetssökande som har svårt att hitta jobb ska få hjälp från arbetsförmedlingen. Särskild uppmärksamhet ska riktas mot de personer som har svårast att få ett varaktigt arbete. Insatserna ska främja ett snabbt tillträde till arbetsmarknaden för ungdomar, flyktingar och andra invandrare. Deltids- och säsongarbeten ska minska. Personer som har arbetslöshetsersättning ska söka arbete aktivt, även då de deltar i ett program. Den arbetslivsinriktade rehabiliteringen ska prioriteras.

*Mål 2:* Korta vakanstiden för lediga arbeten.

Arbetsförmedlingen ska erbjuda tjänster som bidrar till att snabbt sammanföra lediga arbeten med arbetssökande. Arbetsgivare som anmäler ledigt arbete utan ansökningstid och som kan tillträdas omedelbart vid anmälningstillfället ska uppmärksammas. Den interlokala matchningen ska utvecklas särskilt i de fall då platserna inte kan tillsättas med lokala arbetssökande. Arbetssökande ska stimuleras att vara aktivt arbetssökande till lämpligt arbete och de arbetsmarkandspolitiska programmen ska bidra till att motverka brist på arbetskraft.

*Mål 3:* Andelen övergångar från lönebidrag till osubventionerat arbete ska öka jämfört med föregående år.

*Stöd till dem som har det svårast på arbetsmarknaden* utgör den andra verksamhetsgrenen.

*Mål:* Antalet arbetssökande kvinnor och män med svag förankring på arbetsmarknaden som får ett varaktigt arbete ska öka jämfört med föregående år.

Arbetsförmedlingarna ska prioritera dem som har svårt att få ett arbete och dem som har varit utan arbete under lång tid. Särskild uppmärksamhet ska riktas mot ungdomar, arbetshandikappade och personer med utländsk bakgrund.

### ***Verksamhetsområde 2 – Programverksamhet***

De arbetsmarknadspolitiska programmen ska öka möjligheterna för arbetssökande att få arbete samt motverka brist på arbetskraft.

Verksamhetsområdet innehåller två verksamhetsgrenar:

#### *Kompetenshöjande insatser*

*Mål:* Andelen som får ett arbete efter avslutat arbetsmarknadspolitiskt program ska öka jämfört med föregående år.

Särskild uppmärksamhet ska riktas mot arbetsmarknadsutbildningen. Arbetsmarknadsutbildningen ska öka möjligheten för arbetslösa att få ett arbete samt bidra till att motverka brist på arbetskraft. Samtliga program ska användas effektivt och vara inriktade mot arbete. Förberedande och vägledande insatser ska ingå som en del i processen mot ett arbete. Särskild uppmärksamhet ska riktas mot ungdomar, arbetshandikappade och personer med utländsk bakgrund.

#### *Avgiftsfinansierad verksamhet Arbetslivstjänster Aske kursgård och tjänsteexport*

*Mål:* Arbetslivstjänster ska medverka till att personer som står utanför arbetslivet ska kunna återgå till sitt tidigare arbete eller få ett annat arbete.

## 4 Den offentliga arbetsförmedlingen

Den offentliga arbetsförmedlingen<sup>9</sup> finns representerad över hela landet. Arbetsförmedlingens tjänster ska vara tillgängliga genom de tre servicevägarna Internet, Kundtjänst (telefonservice i vissa län) och lokal arbetsförmedling.<sup>10</sup> På större orter finns särskilda förmedlingar som inriktar sig på att ge service till vissa yrkesgrupper. På en del större orter finns också specialförmedlingarna *Kultur*, *Sjöfart* och *Utland*. Utöver platsförmedlande verksamhet bedriver arbetsförmedlingen bland annat vägledning, arbetslivsinriktad rehabilitering och förmedling av arbetsmarknadspolitiska program. I förmedlingens uppgifter ingår också att kontrollera att de arbetslösa står till arbetsmarknadens förfogande och därigenom har rätt till arbetslöshetsersättning. Arbetsförmedlingen vänder sig inte enbart till arbetslösa utan även till anställda som vill byta arbete. Förmedlingen erbjuder också rekryterings- och förmedlingsservice till arbetsgivare.<sup>11</sup>

### 4.1 Service till arbetssökande<sup>12</sup>

På arbetsförmedlingen kan personer som söker arbete få information om lediga platser genom ett antal olika kanaler. Lediga tjänster annonseras ut på arbetsförmedlingens anslagstavla, i tidningen *Platsjournalen* samt i Internettjänsten *Platsbanken*. I *Platsbanken* kan arbetssökande söka efter lediga platser kommunvis, yrkesvis, företagsvis eller genom att skapa en egen sökprofil. Det går även att söka efter sommarjobb, utlandsarbeten och uppdrag för egenföretagare.<sup>13</sup> Genom arbetsförmedlingen och förmedlingens hemsida kan arbetssökande också få råd och hjälp med hur de kan gå till väga för att söka och hitta jobb.

I databasen *Mitt CV* kan personer som söker arbete presentera sin kompetens och sina meriter för arbetsgivare som söker efter personal. *Vikariepoolen* är

---

<sup>9</sup> Den offentliga arbetsförmedlingen benämns fortsättningsvis ”arbetsförmedlingen”.

<sup>10</sup> Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter (AMSF 2004:6) om arbetsförmedlingens organisation.

<sup>11</sup> Informationen kommer ifrån Ams (2005a) och förordning (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten.

<sup>12</sup> Då inget annat anges baseras avsnittet på Ams (2005a), (2005d) samt Runeson (2004).

<sup>13</sup> Det bör nämnas att alla vakanser som anmäls till arbetsförmedlingen inte offentliggörs, då arbetsgivaren kan välja att anmäla vakansen utan att få den utannonserad.



motsvarande databas för personer som söker tillfälliga jobb. I *Kultur- och Nöjesbanken* kan professionella artister presentera sitt utbud av kultur- och underhållningsprogram. Ytterligare en Internet-databas där arbetssökande kan marknadsföra sig själva är *Bild- och Konstnärnsbanken*<sup>14</sup> där uppdragssökande konstnärer har möjlighet att presentera referensbilder och meriter. Personer som är intresserade av att arbeta i något annat EU/EES-land kan lägga in sitt CV och söka efter arbete i de europeiska databaserna *Eures CV* respektive *Job-Search*.

Varje ny arbetssökande vid arbetsförmedlingen ska erbjudas individuell tid för att redogöra för sina meriter, förutsättningar och behov.<sup>15</sup> Vid inskrivningen kan den arbetssökande specificera sina önskemål om arbete och en sökprofil läggs in i arbetsförmedlingens informationssystem. De registrerade uppgifterna används sedan på förmedlingen när man letar personer till lediga arbeten. Senast inom tre månader<sup>16</sup> från det att en arbetslös anmäler sig som arbetssökande hos arbetsförmedlingen ska en individuell handlingsplan upprättas. Handlingsplanen, som ska upprättas tillsammans med den sökande, ska ange vilka aktiviteter som är aktuella för att han eller hon så snabbt som möjligt ska få ett arbete. Den ska också beskriva ansvarsfördelningen mellan den sökande och förmedlingen. För sökande som uppbär arbetslöshetsersättning ska handlingsplanen dessutom ge vägledning om vad som är att betrakta som lämpligt arbete. Handlingsplanen ska alltid vara aktuell. En ny plan ska upprättas senast inom sex månader<sup>17</sup> om den sökande fortfarande är aktuell hos förmedlingen.<sup>18</sup>

Arbetsförmedlingens vägledningsservice syftar till att hjälpa arbetssökande att, utifrån egna förutsättningar och arbetsmarknadens behov, göra ett övervägt val av arbete eller utbildning. Tjänsten omfattar bland annat yrkes- och utbildningsinformation, studiebesök och vägledningssamtal. I vissa fall kan det även vara aktuellt med praktik eller förberedande utbildning för att underlätta yrkesvalet.<sup>19</sup> Information om olika yrken, utbildningar och arbetsmarknads-

---

<sup>14</sup> Databasen heter Bildbanken från 2005.

<sup>15</sup> Arbetsmarknadsstyrelsens föreskrifter för länsarbetsnämnderna om arbetssökande hos Arbetsförmedlingen.

<sup>16</sup> För ungdomar 18–24 år gäller istället inom två veckor (Ams 2003a).

<sup>17</sup> För ungdomar 18–24 år gäller istället varje månad (Ams 2003a).

<sup>18</sup> Ams (2005c) och Ams föreskrifter (AMSFS 2001:11) för individuella handlingsplaner.

<sup>19</sup> Ams (2005d) och (2005e).

politiska program finns tillgänglig på arbetsförmedlingen och förmedlingens hemsida där den sökande själv kan göra exempelvis ett intressetest.

Arbetslivsinriktad rehabilitering är ett samlingsbegrepp för olika tjänster som riktar sig till arbetsökande med arbetshandikapp, nedsatt arbetsförmåga på grund av sjukdom eller med andra särskilda svårigheter på arbetsmarknaden. De rehabiliteringstjänster som kan erbjudas lokalt vid arbetsförmedlingen kallas bastjänster. Hit hör kartläggning/utredning, fördjupad vägledning, sökandeariiktad platsförmedling, arbetsprövning och särskilda arbetsmarknadspolitiska program för arbetshandikappade (se *avsnitt 7*). Specialtjänster som oftast erbjuds genom en gemensam resurs för hela eller delar av länet, av *Arbetsförmedlingen Rehabilitering*, kan ges i form av bedömning av sökandes arbetsförmåga, arbetsplatsanpassning/arbetshjälpmedel och specialistutredningar, t ex arbetspsykologiska utredningar.<sup>20</sup> Vissa län har i uppdrag att ge särskild service till synskadade, hörselskadade/döva och arbetsökande med grava rörelsehinder. Resurser för sökande med dyslexi eller med psykiska, intellektuella eller socialmedicinska arbetshandikapp finns i samtliga län.<sup>21</sup>

De arbetsmarknadspolitiska program och stöd till arbetsökande med eller utan arbetshinder som arbetsförmedlingen förfogar över beskrivs i *avsnitt 6*. I nästa avsnitt och *avsnitt 5* finns information om arbetslöshetsförsäkringen och vilka villkor som gäller för rätten till ersättning.

## **4.2 De arbetsökandes skyldigheter<sup>22</sup>**

Den platsinformation som publiceras är tillgänglig för alla arbetsökande, men för att få tillgång till arbetsförmedlingens service i sin helhet krävs inskrivning. Inskrivning är t ex obligatorisk för den som önskar delta i någon form av arbetsmarknadspolitiskt program. Personer som får eller vill ha arbetslöshetsersättning måste också vara inskrivna vid arbetsförmedlingen.

---

<sup>20</sup> Ams (2005f).

<sup>21</sup> Ams (2001a).

<sup>22</sup> Ams (2005g), Arbetsmarknadsstyrelsens föreskrifter för länsarbetsnämnderna om arbetsökande hos Arbetsförmedlingen och Lag (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring samt Runeson (2004).

Om en arbetssökande *anvisas* ett lämpligt arbete innebär detta att personen ska söka jobbet, annars riskerar han eller hon att få arbetslöshetsersättningen ned-satt. Det samma gäller vid en anvisning till ett arbetsmarknadspolitiskt program. Anvisningsförfarandet måste dock uppfylla vissa formella krav på grund av de ekonomiska konsekvenser det kan medföra att avvisa en plats. Den sökande måste få klart för sig att det rör sig om en faktisk anvisning och inte om något allmänt förslag. Det är alltså inte tillräckligt att uppmärksamma den sökande på en annons eller lämna ut Platsjournalen. För att kunna ta ställning till erbjudandet ska den sökande få information om arbetsuppgifter, anställningens varaktighet, kommunikationer, arbetstider, kollektivavtal samt lön och andra anställningsförmåner. Sökanden som begär det, ska ges skälig betänketid för att ta ställning till ett anvisat arbete eller program.

Om en sökande som får eller begär arbetslöshetsförsäkring avvisar en anvisning eller ett erbjudande om lämpligt arbete eller program, eller på annat sätt vållar att en anställning inte kommer till stånd, ska arbetsförmedlingen under-rätta arbetslöshetskassan. Detsamma gäller om personen inte medverkar till att upprätta en individuell handlingsplan, lämnar förmedlingen eller på annat sätt hindrar förmedlaren från att ge en fullständig anvisning. Om det blivit känt för förmedlingen att den sökande frivilligt och utan godtagbar anledning lämnat en anställning eller blivit uppsagd på grund av otillbörligt uppförande ska även det rapporteras, likaså om personen uppträder så att det finns anledning för förmedlaren att tro att sökanden inte vill eller kan ta något arbete. De förhållanden som nämnts ovan ska föranleda en särskild prövning av den sökandes rätt till ersättning.

Om en sökande inte kommer till arbetsförmedlingen på avtalad tid ska en av-anmälan göras till arbetslöshetskassan.

### **4.3 Service till arbetsgivare<sup>23</sup>**

Arbetsgivare kan genom arbetsförmedlingen få lediga tjänster utannonserade på förmedlingens anslagstavlor, i tidningen *Platsjournalen* och i Internet-tjänsten *Platsbanken*. I Platsbanken finns även möjlighet att lägga in en pre-sentation av arbetsplatsen. Med hjälp av tjänsten *Annonsera direkt* kan arbets-

---

<sup>23</sup> Avsnittet baseras på Ams (2003b) (2005a) (2005h).

givare publicera, ändra och ta bort sina annonser i Platsbanken. AMV godkänner annonserna före publicering och kontrollerar att de inte är diskriminerande eller oetiska.

Arbetsgivare kan söka efter nya medarbetare i databasen *Sök CV*, där det finns presentationer av arbetssökande inom alla yrkesområden. Personer som söker arbete kan själva registrera sig i databasen och behöver därmed inte vara inskrivna som arbetssökande vid arbetsförmedlingen. Den som behöver tillfällig personal kan söka i *Vikariepoolen* som är uppbyggd i olika grupper för särskilda yrkeskategorier och geografiska områden. De arbetssökande som finns i poolen måste aktualisera sin registrering en gång per dygn, vilket garanterar att de kan ta arbete direkt. I *Bild- och Konstnärsbanken* kan den som är i behov av konstnärlig kompetens söka professionella utövare inom konst- och designområdet. Uppdragsgivare kan söka bland bild-, film- och ljudpresentationer. *Kultur- och Nöjesbanken* är en liknande databas med artister med olika kultur- och nöjesprogram. För arbetsgivare som vill rekrytera personal från andra EU/EES-länder finns möjlighet att söka efter personal i den gemensamma europeiska CV-databasen *Eures CV-Search*.

Den lokala arbetsförmedlingen kan hjälpa arbetsgivare att bedöma förutsättningarna för en rekrytering utifrån tillgången på arbetskraft och vid behov ge förslag på lämpliga sökanden och alternativa rekryteringslösningar. Inom branscher och yrkesområden där det råder brist på arbetskraft kan arbetsförmedlingen ordna arbetsmarknadsutbildningar. Om arbetsgivaren vill anställa en person med nedsatt arbetsförmåga finns möjligheter till vissa stöd (se *avsnitt 7*). Stöd kan i vissa fall också bli aktuellt vid anställning av en person med lång inskrivnings tid på arbetsförmedlingen (se *avsnitt 6.2*).

#### **4.4 Skyldigheter för arbetsgivare<sup>24</sup>**

Enligt lagen om allmän platsanmälan (1976:157) är arbetsgivare skyldiga att anmäla lediga platser till arbetsförmedlingen. Om man underlåter att anmäla lediga platser till arbetsförmedlingen kan det medföra böter. Lagen gäller inte

---

<sup>24</sup> Avsnittet baseras på lag (1976:157) om skyldighet för arbetsgivare att anmäla ledig plats till den offentliga arbetsförmedlingen, förordning (1976:267) om skyldighet för arbetsgivare att anmäla ledig plats till den offentliga arbetsförmedlingen, Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter (AMSF 2003:9) för länsarbetsnämnderna om lediga platser och Ams (2005h).

vid anställning som är avsedd att vara i högst tio dagar, vid tillsättning av statlig tjänst<sup>25</sup> eller lärar- eller skoledartjänster där avlöningsförmånerna fastställs under medverkan av regeringen eller gällande myndighet. Anmälningsskyldigheten gäller inte heller då arbetsgivaren avser att tillsätta tjänsten med en arbetstagarare som redan är anställd hos arbetsgivaren, en familjemedlem, en arbetstagarare som ska ha företagsledande ställning eller en arbetstagarare som enligt lag, annan författning eller kollektivavtal har företrädesrätt till anställningen. Skyldigheten gäller inte heller om anställningen förutsätter en viss politisk, religiös eller annan ideell inställning, om anställningen tillsätts genom ett valförfarande eller om arbetstagararen ska arbeta i arbetsgivarens hushåll. Arbetsgivaren har rätt att bestämma att en ledig plats ska ges begränsad publicering.

En anmälan om ledig plats ska innehålla uppgifter om arbetsgivarens namn, adress och telefonnummer, var arbetsplatsen ligger, arbetsuppgifter, kompetenskrav, avlöningsförmåner, arbetets varaktighet, arbetstider, tillträdestid och ansökningstid. Vid publicering av platser får köns- och åldersangivelser samt krav på kunskaper i svenska språket endast förekomma i särskilda fall.

När en plats som har anmälts till arbetsförmedlingen har blivit tillsatt eller av annan anledning inte längre är aktuell, ska arbetsgivaren anmäla detta till förmedlingen.

## 5 Ekonomisk ersättning vid arbetslöshet

Ekonomisk ersättning vid arbetslöshet återfinns i stadsbudgeten under utgiftsområde 13, Arbetsmarknad, anslag 22:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd. Anslaget för budgetåret 2004 uppgår till 39,3 miljarder kronor. Av detta belopp beräknas 25,8 miljarder för bidrag till arbetslöshetsersättning, 10,5 miljarder för aktivitetsstöd och 2,9 miljarder för statliga ålderspensionsavgifter.<sup>26</sup> I detta avsnitt beskrivs regelverket kring arbetslöshetsförsäkringen vid utgången av år 2004. De viktiga förändringar som skett under året redo-

---

<sup>25</sup> För statliga tjänster finns istället förordning (1984:819) om statliga platsanmälningar.

<sup>26</sup> Regeringen (2004).

visas i *avsnitt 9*. Avsnittet innehåller också en kortfattad beskrivning av Inspektionen för arbetslöshetsförsäringen.

## 5.1 Arbetslöshetsförsäkring

*Lag* (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

*Lag* (1997:239) om arbetslöshetskassor

*Förordning* (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring

*Beskrivning:* Arbetslöshetsförsäringen består av en grundförsäkring och en inkomstbortfallsförsäkring. *Grundförsäkringen* gäller den som har uppfyllt arbetsvillkoret eller studerandevillkoret (se nedan) men som inte är medlem i någon arbetslöshetskassa eller inte har varit medlem tillräckligt länge. *Inkomstbortfallsförsäkringen* gäller den som har varit medlem i en arbetslöshetskassa under minst tolv månader och som uppfyllt ett arbetsvillkor eller särskilt studerandevillkor under medlemstiden. Försäkringarna omfattar såväl arbetstagare som företagare. Beslut om arbetslöshetsersättning tas av arbetslöshetskassorna som också betalar ut ersättningen.

*Allmänna villkor:* Rätt till ersättning vid arbetslöshet har en arbetssökande som: (i) är arbetsför och som kan arbeta minst tre timmar varje dag och i genomsnitt minst 17 timmar i veckan, (ii) är beredd att anta erbjudet lämpligt arbete (om godtagbart hinder inte anmälts), (iii) är anmäld som arbetssökande hos arbetsförmedlingen och besöker arbetsförmedlingen vid angivna tider,<sup>27</sup> (iv) medverkar till att en individuell handlingsplan upprättas, och (v) aktivt söker men inte kan få ett lämpligt arbete. Ersättning lämnas inte till personer i utbildning eller som är permitterade utan lön, med undantag för om det finns särskilda skäl. Ersättning enligt grundförsäkringen lämnas tidigast den dag den arbetslöse fyller 20 år.

En företagare anses vara arbetslös när hans eller hennes personliga verksamhet i rörelsen har upphört annat än tillfälligt. Ersättning kan även lämnas vid tillfälligt uppehåll om uppehållet inte är av säsongskarakter och om ingen verksamhet bedrivs. Detta är dock endast möjligt en gång per rörelse.

---

<sup>27</sup> Ams (2005a).

Ett erbjudet arbete ska anses lämpligt om det inom ramen för tillgången på arbetstillfällen tagits skälig hänsyn till den sökandes förutsättningar för arbetet och andra personliga förhållanden. Anställningsförmånerna och arbetsförhållandena ska också anses vara godtagbara.

Under de första 100 ersättningsdagarna får den sökande begränsa sig till att söka arbeten inom sitt yrke och inom närområdet, om det finns en lokal arbetsmarknad. Detta gäller dock inte den som påbörjar en ny ersättningsperiod i direkt anslutning till föregående period.

*Villkor för medlemskap i en arbetslöshetskassa:* Rätt att bli medlem i en arbetslöshetskassa har den som under en sammanhängande period av fem veckor har förvärvsarbetat i genomsnitt minst 17 timmar per vecka under minst fyra veckor och fortfarande arbetar i minst denna omfattning. Rätt till medlemskap har även den som är berättigad till ersättning enligt grundförsäkringen till följd av att han eller hon uppfyller ett studerandevillkor (se nedan).

*Arbetsvillkor:* Rätt till ersättning har den som, under de senaste tolv månaderna före arbetslösheten (ramtid), arbetat minst 70 timmar per månad i minst sex månader, alternativt 450 timmar under sex sammanhängande månader och då minst 45 timmar per månad. Med arbete avses även tid då den sökande har haft semester, avgångsvederlag eller varit ledig med helt eller delvis bibehållen lön av annan anledning än sjukdom, totalförsvarspplikt eller barns födelse. Totalförsvarspplikt och föräldraledighet kan i vissa fall jämföras med arbete om det behövs för att uppfylla arbetsvillkoret, dock under högst två månader tillsammans. Arbete som finansieras med särskilt anställningsstöd eller med stöd till start av näringsverksamhet räknas inte in i arbetsvillkoret. När ramtiden ska beräknas räknas inte tid då den sökande varit hindrad att arbeta av ett antal skäl som t ex sjukdom, viss utbildning, totalförsvarspplikt, vård av eget barn som inte har fyllt två år eller deltagande i vissa arbetsmarknadspolitiska program.

*Studerandevillkor:* En sökande har rätt till ersättning enligt grundförsäkringen utan att arbetsvillkoret är uppfyllt, om sökanden arbetat eller stått till arbetsmarknadens förfogande genom arbetsförmedlingen i minst 90 kalenderdagar under en ramtid av tio månader i anslutning till att han eller hon avslutat en utbildning. Utbildningen måste ha pågått på heltid, omfattat minst ett läsår och varit studiemedelsberättigande. Ramtiden kan förlängas vid exempelvis sjuk-

dom, totalförsvarsplikt eller vård av eget barn som inte fyllt två år. För den som har avslutat en treårig gymnasieutbildning kan ramtiden förlängas fram till den dag han eller hon fyller 20 år.

*Särskilt studerandevillkor:* En sökande som deltagit i aktivitetsgarantin har rätt till ersättning utan att ha uppfyllt arbetsvillkoret, om han eller hon enligt överenskommelse i handlingsplanen lämnat garantin för studier och därefter avslutat en heltidsutbildning. Utbildningen måste ha omfattat minst ett år och varit berättigande till studiestöd. Om ersättningen i aktivitetsgarantin baserades på en inkomstrelaterad ersättning har en sökande rätt till ersättning enligt inkomstbortfallsförsäkringen. Dagpenning lämnas då med ett belopp som motsvarar vad som senast lämnades i aktivitetsstöd. I övriga fall utgår ersättning enligt grundförsäkringen. För att ha rätt till ersättning måste den sökande ansöka inom en ramtid av tio månader efter avslutade studier. Ramtiden kan förlängas vid t ex sjukdom, totalförsvarsplikt eller vård av eget barn som inte fyllt två år.<sup>28</sup>

*Ersättningsperiod:* Arbetslöshetsersättning betalas ut under längst 300 dagar. Innan ersättningen betalas ut ska fem dagars karens fullgöras (*karensvillkor*). När ersättningsperioden löpt ut kan den förlängas med längst 300 dagar, om den sökande då inte uppfyller ett nytt arbetsvillkor och inte heller enligt arbetsförmedlingen bör erbjudas aktiviteter i aktivitetsgarantin.

Om arbetslösheten upphör före ersättningsperiodens slut har den sökande rätt till ersättning under det återstående antalet dagar av perioden vid ny arbetslöshet, även om han eller hon då inte uppfyller arbets- och karensvillkoren. Den som deltagit i aktivitetsgarantin har dock inte rätt att återgå till en ersättningsperiod som föregått garantin. Sökanden har heller inte rätt till ersättning om en sammanhängande tid av tolv månader har förflutit sedan ersättning senast lämnades ut. Tid då den sökande varit hindrad att arbeta på grund av exempelvis sjukdom eller totalförsvarsplikt räknas inte in i de tolv månaderna.

Om ersättningsperioden löpt ut men den sökande under perioden på nytt uppfyllt arbetsvillkoret lämnas ersättning ut under ytterligare en period. I detta fall måste karensvillkoret uppfyllas på nytt.

---

<sup>28</sup> Ams (2005a).



*Ersättningens storlek:* Ersättningen i grundförsäkringen är 320 kronor per dag för den som har arbetat heltid eller uppfyller studerandevillkoret. Ersättningen i inkomstbortfallsförsäkringen är 80 procent av tidigare arbetsinkomst, dock lägst 320 och högst 680 kronor per dag. För den som har deltidsarbetat ska det lägsta beloppet minska proportionellt. Till den som har haft en inkomst som ger en inkomstrelaterad ersättning som överstiger 680 kronor per dag kan under de första 100 dagarna få ett förhöjt belopp om 730 kronor per dag. Ersättning betalas ut under högst fem dagar per kalendervecka.

Om den sökande, på grund av arbetslösheten, får fortlöpande ersättning från annan än arbetslöshetskassan, får ersättning lämnas med högst skillnaden mellan det högsta belopp som får lämnas och den aktuella ersättningen. För den som arbetar deltid eller har pension gäller särskilda regler.

Den som lämnat aktivitetsgarantin kan, vid arbetslöshet som inträffar inom tolv månader, få ersättning motsvarande det belopp som lämnats som aktivitetsstöd under tiden i garantin (om det är fördelaktigt). Detta gäller under förutsättning att den sökande uppfyllt arbetsvillkoret med arbete som minst motsvarar hans eller hennes senaste arbetsutbud inom garantin.

*Nedsättning av ersättning:* Om en sökande avvisar ett erbjudet lämpligt arbete utan godtagbart skäl, eller genom sitt uppträdande vållar att anställningen inte kommer till stånd, sätts ersättningen ned med 25 procent i 40 ersättningsdagar. Om detta inträffar en andra gång under ersättningsperioden sätts ersättningen ned med 50 procent i ytterligare 40 dagar och vid en tredje gång har den sökande inte rätt till ersättning förrän han eller hon uppfyllt ett nytt arbetsvillkor. Den tid inom vilken nedsättningen ska göras får inte överstiga 180 kalenderdagar från den dag då nedsättningen inleddes. Samma regler gäller vid avvísande av ett arbetsmarknadspolitiskt program.

*Avstängning från ersättning:* En sökande som lämnat sitt arbete utan giltig anledning eller skilts från arbetet på grund av otilbörligt uppförande, ska stängas av från rätten till ersättning. Om arbetet sannolikt skulle ha varat i högst fem dagar, mer än fem dagar men högst tio dagar eller mer än tio dagar ska den som lämnat arbetet utan giltig anledning stängas av i 10, 20 respektive 45 ersättningsdagar. Om den sökande skilts från arbetet på grund av otilbörligt upp-

förande är avstängningstiden 20, 40 respektive 60 ersättningsdagar. Den totala avstängningstiden får dock inte överstiga 28, 56 respektive 112 kalenderdagar i det första fallet, och 56, 112 respektive 168 kalenderdagar i det senare. Om en sökande stängs av från ersättning en tredje gång inom samma ersättningsperiod har han eller hon inte rätt till ersättning förrän ett nytt arbetsvillkor uppfyllts. Reglerna om avstängning gäller även arbetsmarknadspolitiska program.

## 5.2 Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen<sup>29</sup>

År 2004 bildas Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF), vars uppgift är att utöva tillsyn över arbetslöshetsförsäkringen. Uppdraget innebär bland annat att IAF ska utöva tillsyn över arbetslöshetskassorna och kontrollera att dessa tillämpar ersättningsreglerna i arbetslöshetsförsäkringen korrekt. IAF ska också granska Arbetsmarknadsverket och att arbetsförmedlingen informerar om villkoren i arbetslöshetsförsäkringen och kontrollerar att de som ansöker om ersättning uppfyller dessa villkor. På så sätt ska arbetssökande behandlas rättssäkert och lika över hela landet. Granskningen ska innebära tillsyn över rutiner och handläggning av ärenden hos AMV som påverkar arbetslöshetsförsäkringen. Myndigheten ska också granska handläggningen då anvisningar till arbetsmarknadspolitiska program återkallas. IAF för statens talan i domstol i mål som gäller arbetslöshetsförsäkringen.

# 6 Arbetsmarknadspolitiska program och stöd

Anslagen i statsbudgeten för arbetsmarknadspolitiska program återfinns under utgiftsområde 13, Arbetsmarknad, anslag 22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader. Bidrag till aktivitetsstöd, den ersättning som utgår till dem som deltar i program, återfinns under anslag 22:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd. Anslagen för de arbetsmarknadspolitiska programmen (exklusive aktivitetsstöd<sup>30</sup>) för budgetåret 2004 uppgår till fyra miljarder kronor. I detta avsnitt beskrivs regelverket för de arbetsmarknads-

---

<sup>29</sup> IAF (2005).

<sup>30</sup> Anslaget för aktivitetsstöd uppgår till 10,5 miljarder kronor, se *avsnitt 5*.

politiska programmen och stöden vid utgången av år 2004. Viktiga förändringar under året redovisas i *avsnitt 9*.

## **6.1 Arbetsmarknadspolitiska program**

*Lag* (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program

*Förordning* (1996:1100) om aktivitetsstöd

*Förordning* (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program

### ***Gemensamma regler för samtliga program***<sup>31</sup>

*Syfte:* Stärka den enskildes möjligheter att få eller behålla ett arbete.

*Målgrupp:* Programmen riktar sig till personer som är minst 20 år gamla och som är, eller riskerar att bli, arbetslösa och som söker arbete genom arbetsförmedlingen. Särskilda villkor finns för aktivitetsgarantin, ungdomsinsatser samt stöd till start av näringsverksamhet (se respektive program). Anvisningar<sup>32</sup> får göras även för personer som inte fyllt 20 år om anvisningen gäller unga handikappade, kommunala ungdomsprogram eller personer som får inkomstrelaterad arbetslöshetsersättning.

Anvisning till arbetsmarknadsutbildning inom bristyrken kan göras för personer som har anställning även om de inte riskerar att bli arbetslösa eller söker arbete genom arbetsförmedlingen.

*Villkor:* En anvisning ska vara arbetsmarknadspolitiskt motiverad. Det betyder att en anvisning endast får göras om den framstår som lämplig både för den enskilde och ur ett övergripande arbetsmarknadspolitiskt perspektiv. Innan någon anvisas till ett program som är förlagt till en arbetsplats ska arbetsförmedlingen samråda med arbetstagarparten på den aktuella arbetsplatsen.

*Tid i program:* En anvisning ska omfatta verksamhet på heltid under en bestämd tidsperiod som får vara i längst sex månader. Endast om det finns särskilda skäl får tiden vara längre än sex månader eller avse verksamhet på deltid. Undantag gäller för aktivitetsgarantin, ungdomsinsatser och arbetsmarknadsut-

---

<sup>31</sup> Med undantag för projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning i form av friåret. För friåret gäller istället vad som anges i förordningen (2001:1300) om friåret.

<sup>32</sup> En anvisning till ett program innebär att den som anvisas erbjuds att ta del av programmet.

bildning som kombineras med anställningsstöd för vård- och omsorgsutbildning (se respektive program).

För den som inte inställer sig vid programmets början (utan att anmäla giltigt förhinder), inte kan tillgodogöra sig programmet på ett tillfredsställande sätt, missköter sig eller avvisar ett erbjudande om lämpligt arbete utan godtagbara skäl kan anvisningen återkallas. För aktivitetsgarantin gäller särskilda regler om återkallelse (se *avsnitt 6.1.1*).

*Ersättning till deltagare:* Ersättningen till dem som deltar i de arbetsmarknadspolitiska programmen kallas *aktivitetsstöd*. Den som är eller skulle ha varit berättigad till arbetslöshetsersättning eller är utförsäkrad får samma ersättning som vid arbetslöshet, dock lägst 320 kronor per dag. Även den som gör ett ferieuppehåll i sina heltidsstudier och tar del av ett arbetsmarknadspolitiskt program är berättigad till aktivitetsstöd, förutsatt att studierna föregåtts av sammanhängande heltidsarbete under minst fem månader samt att personen skulle ha uppfyllt arbetsvillkoret i arbetslöshetsförsäkringen om studierna var avslutade. I annat fall utgår ersättning om 223 kronor per dag. För deltagare i ungdomsinsatserna gäller särskilda regler (se *avsnitt 6.1.7*). Till unga handikappade som deltagit i program under minst tolv månader lämnas aktivitetsstöd med lägst 475 kronor per dag.

Aktivitetsstöd betalas för högst fem dagar per kalendervecka och kan reduceras med andra inkomster som lämnas för samma tid. Om programmet inte pågår på heltid ska stödet minska i motsvarande utsträckning om det inte finns särskilda skäl mot det. I fråga om aktivitetsstöd ska hänsyn inte tas till sådan nedsättning av ersättning eller avstängning som beslutats enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring.

*Ersättning till deltagare vid resor m m:* Kostnader för resor, logi, dubbelt boende och vissa andra kostnader ersätts om de överstiger 50 kronor och är nödvändiga för att någon ska kunna ta del av ett arbetsmarknadspolitiskt program, delta i arbetslivsinriktad rehabilitering eller genomgå utredning inför en anvisning.

Kostnader för dagliga resor får ersättas om de överstiger 300 kronor per månad eller kostnaden för normal dagpendling på orten. Den som inte reser dagligen

får ersättas med skälig kostnad för en resa till och från platsen där han eller hon tar del av programmet, rehabiliteringen eller utredningen, och en hem- och återresa per månad. Kostnader för resor med egen bil får ersättas om det är motiverat att en resa görs med bil. Om det behövs för att en person med funktionshinder ska kunna resa, kan en närståendes kostnad för en hem- och återresa ersättas. Ersättning kan vid behov också lämnas för ledsagare. Den som har funktionshinder och tar del av ett program kan även få ersättning för resekostnader vid ett uppehåll i verksamheten som är längre än tio dagar, och obligatoriska studieresor i Sverige eller till ett land inom Norden.

Kostnader för logi och merkostnader för dubbelt boende får ersättas med 110 kronor per dag, dock högst 2 400 kronor per månad, eller den faktiska kostnaden, om tiden på annan ort än hemorten är längre än 30 dagar och kostnaden är skälig.

Kostnader för läkarundersökningar, sakkunnigutlåtanden, särskild utrustning sam utredning inför en anvisning får ersättas med den faktiska kostnaden.

### **6.1.1 Aktivitetsgarantin**

*Introduktionsdatum:* 1 augusti 2000.

*Beskrivning:* Individuellt anpassade arbetsmarknadspolitiska aktiviteter. Dessa kan bestå av organiserade jobbsökaraktiviteter hos arbetsförmedlingen, aktiviteter som anordnas i samverkan mellan AMV och andra aktörer samt övriga arbetsmarknadspolitiska insatser som AMV förfogar över.

Arbetsförmedlingen ska upprätta en individuell handlingsplan i samråd med deltagaren. Handlingsplanen och vilka aktiviteter som planeras för individen ska omprövas regelbundet, dock minst en gång per år.

*Syfte:* Aktivitetsgarantin är till för att hjälpa dem som har det svårast att ta sig in på arbetsmarknaden.<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> Ams (2005i)

*Målgrupp:* Aktivitetsgarantin riktar sig till dem som är eller riskerar att bli långtidsinskrivna vid arbetsförmedlingen (d v s inte har haft arbete under de senaste två åren).

*Tid i programmet:* En heltidsaktivitet inom ramen för aktivitetsgarantin bör erbjudas senast inom 27 månader från att arbetslösheten inträdde. Deltagaren kan sedan vara kvar i programmet till han eller hon: (i) inom garantin uppfyllt arbetsvillkoret i arbetslöshetsförsäkringen med arbete som minst motsvarar hans eller hennes senaste arbetsutbud inom aktivitetsgarantin, (ii) påbörjar en utbildning som inte berättigar till aktivitetsstöd, eller (iii) själv väljer att lämna garantin.

För den som missköter sig eller avvisar ett erbjudande om lämpligt arbete eller en annan insats inom garantin kan anvisningen till aktivitetsgarantin återkallas. För enskilda insatser inom garantin gäller de gemensamma reglerna om återkallelse (se *avsnitt 6.1*).

Om en anvisning till garantin har återkallats på grund av att deltagaren utan godtagbart skäl avvisat ett erbjudande om lämpligt arbete eller insats ska en ny anvisning göras om personen anmält sig till arbetsförmedlingen inom 60 kalenderdagar efter återkallelsen samt efter återkallelsen varit inskriven vid förmedlingen under 45 dagar för vilka aktivitetsstöd skulle ha lämnats om återkallelsen inte gjorts.

*Ersättning till anordnare av aktivitet:* De aktörer som i samverkan med AMV anordnar verksamhet inom aktivitetsgarantin får ersättas för de merkostnader verksamheten orsakar, dock högst med 150 kronor per dag och deltagare.

### **6.1.2 Arbetsmarknadsutbildning**

*Introduktionsdatum:* Infördes ursprungligen 1916.

*Beskrivning:* Yrkesinriktad utbildning. Länsarbetsnämnden eller andra aktörer upphandlar utbildningen eller utnyttjar platser i det reguljära utbildningsväsendet.

*Syfte:* Utbildningen syftar till att underlätta för den enskilde att få eller behålla ett arbete samt motverka att det uppstår brist på arbetskraft på arbetsmarknaden.

*Villkor:* Reguljär utbildning på gymnasienivå får endast utnyttjas som arbetsmarknadsutbildning för långtidsinskrivna invandrare och personer som har ett arbetshandikapp. Reguljär utbildning på högskolenivå eller motsvarande får utnyttjas som arbetsmarknadsutbildning om den högst omfattar 40 veckor och inte är en del av en längre eftergymnasial utbildning.

### ***Bristyrkesutbildning för redan anställda***

*Introduktionsdatum:* Försöksverksamhet under perioden 1 juli 2003 – 31 december 2005.

*Beskrivning:* Arbetsmarknadsutbildning inom bristyrkesområden.

*Syfte:* Syftet är att öka den yrkesmässiga rörligheten och på så sätt få fram personer med den kompetens som arbetsgivaren efterfrågar.<sup>34</sup>

*Målgrupp:* Utbildningen riktar sig främst till personer med utländsk högskoleutbildning inom något bristyrkesområde, men som är överkvalificerade för nuvarande arbetsuppgifter. Utbildningen riktar sig också till andra anställda som vill utbilda sig inom ett bristyrke och som efter utbildningen antingen kommer att arbeta hos annan arbetsgivare eller hos samma arbetsgivare men med mer kvalificerade arbetsuppgifter.

*Villkor:* Ams bestämmer inom vilka bristyrkesområden anvisningar får göras. Anställda som arbetsgivaren efter avslutad utbildning kan erbjuda anställning med mer kvalificerade arbetsuppgifter får endast anvisas om de får behålla lön och andra anställningsförmåner under utbildningen (i dessa fall utgår inget aktivitetsstöd).

### **6.1.3 Arbetspraktik**

*Introduktionsdatum:* Arbetspraktik ersatte från och med den 1 januari 1999 arbetsplatsintroduktion (API) och arbetslivsutveckling (ALU).

---

<sup>34</sup> Ams (2003c)

*Beskrivning:* Praktik på en arbetsplats. Praktiken kan pågå i maximalt sex månader.

*Villkor:* Arbetspraktik får anordnas av den som arbetsförmedlingen ingår överenskommelse med. Vid överenskommelsen ska förmedlingen särskilt verka för att risken för att reguljära arbetstillfällen trängs undan blir så liten som möjligt. I branscher där arbetet är säsongsbetonat får praktik endast genomföras om den är avsedd att omfatta en längre tidsperiod än den normala säsongen.

Innan en person anvisas till arbetspraktik ska anordnaren ha åtagit sig att betala ett finansieringsbidrag om 3 000 kronor per månad till staten. Om anordnaren är stat, kommun eller landsting och den som anvisats är långtidsinskriven vid arbetsförmedlingen ska bidraget istället vara 1 000 kronor per månad. Arbetsförmedlingen får anvisa arbetspraktik utan överenskommelse om finansieringsbidrag för arbetshandikappade, unga handikappade, invandrare, för deltagare i aktivitetsgarantin, deltagare i arbetspraktik som anordnas av ideell organisation, handledare för deltagare i datortek samt för vissa studerande som anvisas till praktik under ferieuppehåll. Finansieringsbidrag behöver heller inte lämnas om praktiken är en integrerad del av en arbetsmarknadsutbildning eller om praktiken har vägledande syfte och pågår i maximalt åtta veckor.<sup>35</sup>

*Ersättning till anordnare av aktivitet:* Ekonomiskt stöd för merkostnader som föranleds av praktiken får lämnas till ideella organisationer samt statliga anordnare av inom skogsvårds-, naturvårds- och kulturmiljöområden.

#### **6.1.4 Förberedande insatser**

*Introduktionsdatum:* 1 augusti 2000.<sup>36</sup>

*Beskrivning:* Individuellt anpassade arbetsmarknadspolitiska insatser av vägledande, rehabiliterande eller orienterande karaktär för den som särskilt behöver förbereda sig för ett annat program eller arbete.

Insatserna kan bestå av:

---

<sup>35</sup> Ams (2003d).

<sup>36</sup> De enskilda insatserna fanns dock tidigare.



- Aktiviteter inom ramen för vägledning och platsförmedling.
- Aktiviteter inom ramen för arbetslivsinriktad rehabilitering.
- Datortekverksamhet hos en kommun i form av utbildning och träning i datateknik i kombination med arbetsmarknadsinriktad verksamhet.
- Upphandlad utbildning av förberedande eller orienterande karaktär.
- Utbildning i svenska för invandrare (sfi) som en kommun finansierar.
- Utbildning på grundskole- eller gymnasienivå inom det reguljära utbildningsväsendet för deltagare i aktivitetsgarantin, långtidsinskrivna invandrare och arbetshandikappade.

*Villkor:* Utbildning i svenska för invandrare får inte användas som förberedande insats för nyanlända invandrare under den tid de deltar i kommunernas introduktionsprogram.

*Tid i programmet:* Inom ramen för aktivitetsgarantin får utbildning på grundskole- och gymnasienivå motsvara upp till tolv månaders heltidsstudier för personer som är 50 år och äldre och som saknar sådan utbildning. För långtidsinskrivna invandrare eller personer med arbetshandikapp får utbildningstiden vara längre än sex månader om det finns särskilda skäl, och oavsett om personerna deltar i aktivitetsgarantin eller inte. För övriga insatser gäller vad som framgår av de gemensamma reglerna, se *avsnitt 6.1*.

### **6.1.5 Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning**

*Introduktionsdatum:* 1 januari 2001.

*Beskrivning:* Insatser som sker i samverkan mellan länsarbetsnämnd och andra aktörer på arbetsmarknaden och som inte kan anordnas inom ramen för övriga program, men som inte strider mot reglerna i andra program.

*Villkor:* Projektet ska vara förenligt med den arbetsmarknadspolitiska verksamhetens huvuduppgifter (se *avsnitt 3.1*). Länsarbetsnämnden ska ingå en överenskommelse med den som ska samverka om ett projekt. Av överenskommelsen ska det framgå vad som är projektets syfte, dess innehåll, omfattning och finansiering, formerna för länsarbetsnämndens medverkan och avtalat projektstöd till den som i samverkan med länsarbetsnämnden anordnar projektet. Det ska också framgå hur projektet ska följas upp och utvärderas. Medel som avsätts till projektet får inte användas till försörjning av deltagarna.

Under perioden 1 februari 2002 – 31 december 2004 får projekt i form av friåret bedrivas.

### ***Friåret***

*Förordning (2001:1300) om friåret*

*Introduktionsdatum:* Möjligheten till friår fanns på försök i tolv kommuner<sup>37</sup> från den 1 februari 2002 till den 31 december 2004.<sup>38</sup>

*Beskrivning:* En arbetstagare får ledigt från sin anställning för personlig utveckling eller kompetensutveckling och istället anställs en arbetslös person hos arbetsgivaren.

*Villkor:* Arbetsförmedlingen får anvisa personer i mån av tillgång på medel. Den som vill vara ledig får anvisas om: (i) det finns en överenskommelse mellan arbetstagare och arbetsgivare om ledigheten, (ii) arbetstagaren har varit anställd hos arbetsgivaren under de senaste två åren och (iii) arbetsgivaren anställer en arbetslös person som är inskriven vid arbetsförmedlingen som vika-rie. Den som anställs ska anställas med minst samma sysselsättningsgrad som den friårsledige har.

Om någon gör anspråk på företrädesrätt till anställning enligt lagen (1982:80) om anställningsskydd får en anvisning inte göras. Anvisningen ska återkallas om den ledige efter överenskommelse med sin arbetsgivare återupptar arbetet eller tar anställning hos en annan arbetsgivare.

*Tid i programmet:* Anvisningen ska vara minst tre och längst tolv månader.

*Ersättning till deltagare:* Till friårslediga som vid arbetslöshet skulle ha varit berättigade till arbetslöshetsersättning lämnas aktivitetsstöd med 85 procent av det belopp som skulle ha lämnats som arbetslöshetsersättning, dock lägst 320

---

<sup>37</sup> Botkyrka, Gällivare, Göteborg, Hultsfred, Hällefors, Katrineholm, Landskrona, Lund, Piteå, Strömsund, Västerås och Åmål.

<sup>38</sup> Friåret finns nationellt från 2005.

kronor per dag. Till övriga friårslediga lämnas aktivitetsstöd med 320 kronor per dag. Vikarierna får avtalsenlig lön.

### **6.1.6 Stöd till start av näringsverksamhet**

*Introduktionsdatum:* 1 juli 1984.

*Beskrivning:* Aktivitetsstöd betalas för en företagares försörjning under inledningsskedet av näringsverksamheten.

*Målgrupp:* Stödet riktar sig till personer som är eller riskerar att bli arbetslösa och som bedöms ha goda förutsättningar att driva näringsverksamhet med tillfredställande lönsamhet och som genom verksamheten kan få varaktig sysselsättning. Personer bosatta i sådant stödområde A eller B som avses i 2 § i förordningen (1999:1382) om stödområden för vissa regionala företagsstöd får beviljas stöd utan att de är eller riskerar att bli arbetslösa.

*Villkor:* Stöd till start av näringsverksamhet får inte lämnas till verksamheter inom jordbruk- och transportsektorn, undantag kan dock göras för taxiverksamhet.<sup>39</sup> Stödet får inte snedvrida konkurrensförutsättningarna för annan verksamhet.<sup>40</sup>

Arbetsförmedlingen bör inhämta upplysningar om den enskilde och dennes förutsättningar att driva näringsverksamhet innan den beslutar om stöd.

*Tid i programmet:* Stöd lämnas normalt högst under sex månader, men kan förlängas om det finns särskilda skäl. Vid bedömning av förlängd ersättningstid bör särskild hänsyn tas till om näringsverksamheten bedrivs i glesbyggd eller av kvinnor eller invandrare.<sup>41</sup>

### **6.1.7 Ungdomsinsatser**

*Beskrivning:* Individuellt anpassade arbetsmarknadspolitiska aktiviteter hos en kommun. Insatserna består av det kommunala ungdomsprogrammet och ung-

---

<sup>39</sup> Ams (2003e)

<sup>40</sup> Förordning (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten.

<sup>41</sup> Ams allmänna råd (AMSFS 2001:2) om tillämpningen av förordningen om arbetsmarknadspolitiska program.

domsgarantin. Länsarbetsnämnden ska ta initiativ till överenskommelser där kommunerna åtar sig att anordna ungdomsinsatser.

*Syfte:* Att förbättra ungdomars möjligheter till arbete eller utbildning.

*Villkor:* Att kommun och arbetsförmedling har tecknat avtal om att kommunen ska bedriva verksamhet.

### ***Kommunala ungdomsprogram***

*Introduktionsdatum:* 1 oktober 1995.

*Beskrivning:* Praktik eller annan verksamhet på heltid.

*Målgrupp:* Arbetslösa ungdomar som inte fyllt 20 år och som inte genomgår gymnasieskola eller liknande utbildning.

*Tid i programmet:* Det finns ingen övre gräns för antal dagar i programmet, dock längst till den dag den unge fyller 20 år.

*Ersättning till deltagare:* Till deltagare som inte fullföljt utbildning i gymnasieskolan betalar kommunen ut ersättning om 1 360 kronor per månad. För de deltagare som avslutat gymnasiet bestämmer kommunen ersättningsnivån. Deltagare som är berättigade till ersättning från arbetslöshetsförsäkringen får aktivitetsstöd till motsvarande belopp.

*Ersättning till anordnare:* Kommunen har rätt till ersättning från staten för den verksamhet som bedrivs.

### ***Ungdomsgarantin***

*Introduktionsdatum:* 1 januari 1998.

*Beskrivning:* Aktiverande och utvecklande insats på heltid.

*Målgrupp:* Ungdomsgarantin riktar sig till ungdomar som fyllt 20 men inte 25 år och som är arbetslösa och arbetssökande hos arbetsförmedlingen. Kommunens skyldighet inträder om något arbete, reguljär utbildning eller lämpligt ar-

betsmarknadspolitiskt program inte kunnat erbjudas inom 90 dagar från anmälan hos arbetsförmedlingen. Insatsen ska erbjudas inom tio dagar därefter.

*Tid i programmet:* Utvecklingsinsatsen får pågå i högst tolv månader. En ny insats får erbjudas först efter att deltagaren efter avslutad utbildning under tre månader provat sina möjligheter att få arbete eller påbörja reguljär utbildning.

*Ersättning till deltagare:* Den som är berättigad till arbetslöshetsersättning har rätt till aktivitetsstöd till motsvarande belopp, medan den som är berättigad till socialbidrag får en utvecklingsersättning till motsvarande belopp. Övriga deltagare får utvecklingsersättning om 3 280 kronor per månad.

*Ersättning till anordnare:* Kommunen ersätts av staten med 150 kronor per dag och deltagare.

## **6.2 Anställningsstöd**

*Lag* (1999:591) om kreditering på skattekonto av vissa stöd beslutade av arbetsmarknadsmyndighet och Rederinämnden

*Förordning* (1996:1100) om aktivitetsstöd

*Förordning* (1997:1275) om anställningsstöd

*Förordning* (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program

### ***Gemensamma regler för samtliga anställningsstöd***

*Beskrivning:* Ekonomiskt stöd till arbetsgivare för anställning av arbetslösa. Finns i form av allmänt, förstärkt och särskilt anställningsstöd samt i kombination med vård- och omsorgsutbildning.<sup>42</sup>

*Syfte:* Att stimulera anställningar av personer som har svårigheter att få ett reguljärt arbete.

*Villkor:* Arbetsförmedlingen anvisar sökande. Innan en anvisning görs ska förmedlingen samråda med arbetstagarparten på den aktuella arbetsplatsen.

---

<sup>42</sup> Anställningsstöd i kombination med vård- och omsorgsutbildning upphör att gälla 2004-06-01.

Anställningsstöd får endast lämnas om lön och andra anställningsförmåner följer kollektivavtal eller är likvärdiga med förmåner enligt kollektivavtal inom branschen. Stöd får inte lämnas om uppsägningar på grund av arbetsbrist skett på den aktuella driftsenheten under de senaste nio månaderna. Anställningsstöd får heller inte lämnas till arbetsgivare som får annat bidrag för samma insats.

Anställningsformen kan vara såväl tillsvidareanställning som provanställning och annan tidsbegränsad anställning. Undantag finns för allmänt och förstärkt anställningsstöd samt anställningsstöd som kombineras med vård- och omsorgsutbildning (se respektive stöd). I branscher med säsongarbete lämnas stöd endast vid tillsvidareanställning eller vid anställning som varar längre än den normala säsongen. Personer som har anställts med anställningsstöd får inte permitteras av annan anledning än att arbetet inte kan bedrivas på grund av väderleksförhållanden eller liknande orsaker.

Den bidragsgrundande lönekostnaden, vilket stödet beräknas utifrån, består utav kontant bruttolön inklusive sjuklön och semesterlön samt lagstadgade sociala avgifter. Stöd lämnas endast för dagar som ingår i den normala veckoarbetstiden och för vilka arbetsgivaren betalar lön eller sjuklön. Vid deltidsarbete minskas stödet i förhållande till arbetstiden. Stödet tillgodoförs arbetsgivaren genom kreditering på dennes skattekonto.

### **6.2.1 Allmänt anställningsstöd**

*Introduktionsdatum* 1 januari 1998.

*Målgrupp:* Personer, 20 år och äldre, som är långtidsarbetslösa<sup>43</sup> eller deltidsarbetslösa minst 25 procent av heltid och som genom en ökning av arbetstiden kan beredas heltidsarbete. Personerna måste också ha varit anmälda som arbetsökande vid arbetsförmedlingen under minst tolv månader omedelbart före anvisningen.

En anvisning får även göras för den som inte uppfyller ovanstående krav på grund av deltagande i ett arbetsmarknadspolitiskt program, en kortare tillfällig

---

<sup>43</sup> Med långtidsarbetslöshet avses en oavbruten arbetslöshetsperiod om mer än sex månader för personer som är 25 år eller äldre. För personer yngre än 25 år är tiden 100 dagar (Ams 2004a).

anställning, gymnasial vuxenutbildning,<sup>44</sup> sjukdom, föräldraledighet eller liknande orsak under förutsättning att avbrottet i arbetslösheten eller inskrivningstiden inte stärkt personens ställning på arbetsmarknaden.

*Villkor:* För tidsbegränsad anställning hos offentlig arbetsgivare, eller när en deltidsarbetslös bereds tidsbegränsad anställning på heltid, lämnas stöd endast om det finns skäl att anta att den arbetssökande kommer att få fortsatt anställning efter stödperioden. Undantag gäller för kulturarbeten, skogliga arbeten, miljö-, natur-, byggnads- och fornvård hos offentliga arbetsgivare.

*Tid i programmet:* Allmänt anställningsstöd lämnas under längst sex månader. I verksamheter som innefattar offentliga investeringar eller investeringar av samhällsnyttig karaktär kan tiden förlängas till tolv månader om det finns synnerliga skäl.

*Ersättning till arbetsgivare:* Stödet lämnas med 50 procent av lönekostnaden, dock högst 350 kronor per dag.

## **6.2.2 Anställningsstöd som kombineras med vård- och omsorgsutbildning**

*Introduktionsdatum:* Försöksverksamhet under perioden 1 juni 2002 – 31 maj 2004.

*Syfte:* Att minska kommunernas och landstingens eller deras entreprenörers brist på behörig baspersonal inom vård och omsorg, samtidigt som arbetslösa bereds möjlighet att erhålla dessa arbeten.<sup>45</sup>

*Målgrupp:* Personer, 25 år och äldre, som är arbetslösa på heltid och som i anställningen bereds tillfälle att genomgå en arbetsmarknadsutbildning inom vård och omsorg motsvarande längst nio månaders heltidsstudier.

*Villkor:* Anställningsstödet lämnas för anställningar hos arbetsgivare med anknytning till landsting, kommuner och av landsting och kommuner anlitate

---

<sup>44</sup> Gäller sådana studier som avses i förordning (1998:276) om statligt stöd till särskilda satsningar på utbildning av vuxna.

<sup>45</sup> Ams (2003f).

entreprenörer inom hälso- och sjukvård och kommunernas äldre- och handikappomsorg. Stödet får endast lämnas vid tillsvidareanställning på heltid.

*Tid i programmet:* Längst under en tid som motsvarar nio månaders heltidsarbete.

*Ersättning till arbetsgivare:* Stödet lämnas med 55 procent av lönekostnaden, dock högst 535 kronor per dag. Under tiden i utbildning får deltagaren aktivitetsstöd (se avsnitt 6.1).

### **6.2.3 Anställningsstöd för långtidssjukskrivna**

*Introduktionsdatum:* Möjligheten till anställningsstöd för långtidssjukskrivna fanns på vissa orter<sup>46</sup> under perioden 1 mars 2004 – 31 december 2004.<sup>47</sup>

*Målgrupp:* Personer, 20 år och äldre, som har en anställning och har haft en sammanhängande sjukperiod<sup>48</sup> om minst 12 månader och som inte bedöms kunna återgå till sitt arbete. Personen ska också ha en överenskommelse med sin arbetsgivare om ledighet från sin anställning med anställningsstöd.

En anvisning får även göras av den som inte uppfyller kravet på en sjukperiod om minst 12 månader på grund av ett kortare avbrott i sjukperioden för reguljärt arbete, under förutsättning att avbrottet inte stärkt personens ställning på arbetsmarknaden.

*Villkor:* Anställningsstöd till långtidssjukskrivna ska lämnas i enlighet med EU:s regler om s k statsstöd.

*Tid i programmet:* Anställningsstöd för långtidssjukskrivna lämnas under sex månader.

*Ersättning till arbetsgivare:* För den som har haft en sjukperiod om längst 24 månader lämnas stöd med 75 procent av lönekostnaden, dock högst 525 kronor

---

<sup>46</sup> Blekinge län, Haparanda kommun, Norrköpings kommun, Västerås kommun, Övertorneå kommun och Västra Frölundas lokalkontorsområde i Göteborgs kommun.

<sup>47</sup> Stödet förlängs 15 februari – 31 oktober 2005.

<sup>48</sup> Enligt 3 kap. 4 § i lagen (1962:381) om allmän försäkring.



per dag. För personer vars sjukperiod överstiger 24 månader lämnas stöd med 85 procent av lönekostnaden, dock högst 750 kronor per dag.

#### **6.2.4 Förstärkt anställningsstöd**

*Introduktionsdatum:* 1 oktober 1999.

*Målgrupp:*<sup>49</sup> Personer, 20 år eller äldre, som tillhör någon av följande grupper:

- (i) sökande som sedan 24 månader har varit arbetslös eller tagit del av ett arbetsmarknadspolitiskt program, och omedelbart före anvisningen under samma tid varit anmäld som arbetssökande vid arbetsförmedlingen, eller
- (ii) sökande som har ett arbetshandikapp och som lämnar en anställning hos Samhall eller ett skyddat arbete hos en offentlig arbetsgivare.

En anvisning får göras även för den som inte uppfyller kraven under (i) på grund av en kortare tillfällig anställning, gymnasial vuxenutbildning,<sup>50</sup> sjukdom, föräldraledighet eller liknande orsak under förutsättning att anställningen eller uppehållet inte stärkt personens ställning på arbetsmarknaden.

*Villkor:* För tidsbegränsad anställning hos offentlig arbetsgivare lämnas stöd endast om det finns skäl att anta att den arbetssökande kommer att få fortsatt anställning efter stödperioden. Undantag gäller för kulturarbeten, skogliga arbeten och miljö-, natur-, byggnads- och fornvård.

*Tid i programmet och ersättning till arbetsgivare:* Förstärkt anställningsstöd lämnas under 24 månader. Under de första sex månaderna lämnas stöd med 75 procent av lönen, dock högst 525 kronor per dag. De resterande 18 månaderna lämnas stöd med 25 procent av lönekostnaden, med högst 175 kronor per dag.

---

<sup>49</sup> Under januari 2004 finns ytterligare en grupp, bestående av sökande som varit arbetslösa i 48 månader. Dessa kan, till skillnad från övriga, få ersättning med 75 procent av lönen under 12 månader och ytterligare 12 månader med 50 procent av lönen (se Runesson 2004). Denna bestämmelse upphör från 2004-02-01.

<sup>50</sup> Gäller sådan studier som avses i förordning (1998:276) om statligt stöd till särskilda satsningar på utbildning av vuxna.

## 6.2.5 Särskilt anställningsstöd

*Introduktionsdatum:* 1 augusti 2000.

*Målgrupp:* Personer, 20 år och äldre, som sedan 24 månader antingen har varit arbetslösa eller tagit del av ett arbetsmarknadspolitiskt program och omedelbart före anvisningen under samma tid varit anmälda som arbetssökande vid arbetsförmedlingen. De måste även ha deltagit i aktivitetsgarantin under en sammanhängande period av minst 18 månader. Personer som har fyllt 57 år kan dock anvisas efter att de har deltagit i aktivitetsgarantin i minst tre månader.

*Villkor:* När en anställning med särskilt anställningsstöd har upphört kan en ny anvisning göras för den som efter anställningens slut har deltagit i organiserade jobbsökaraktiviteter utan att ha fått nytt arbete. En ny anvisning hos samma arbetsgivare får dock göras tidigast sex månader senare och endast om andra insatser inom ramen för aktivitetsgarantin inte bedöms tillräckliga. Undantag gäller för den som fyllt 61 år och som inte bedöms kunna få ett reguljärt arbete eller anställning med anställningsstöd hos en annan arbetsgivare.

*Tid i programmet:* Särskilt anställningsstöd lämnas i längst 24 månader.

*Ersättning till arbetsgivare:* Stöd får lämnas med 85 procent av lönekostnaden, dock högst med 750 kronor per dag. Om anvisningen görs under perioden den 1 juli 2004–30 juni 2005 är högsta beloppet 1000 kronor per dag. Bidrag får även lämnas för merkostnader som arbetsgivaren har med anledning av anställningen.

## 6.3 Övriga stöd och insatser

### 6.3.1 Arbetsplatsintroduktion

*Förordning* (2003:623) om arbetsplatsintroduktion.

*Introduktionsdatum:* Försöksverksamhet under perioden 1 september 2003 – 31 december 2005.<sup>51</sup>

---

<sup>51</sup> Försöket bedrivs i följande kommuner: Borås, Botkyrka, Eskilstuna, Göteborg, Helsingborg, Jönköping, Karlshamn, Karlskrona, Landskrona, Linköping, Malmö, Olofström, Ronneby, Stockholm, Södertälje, Sölvesborg, Uppsala, Västerås, Umeå och Örebro (Ams 2004b).

*Beskrivning:* En specialutbildad arbetsförmedlare fungerar som stödperson åt en invandrare eller flykting inför en anställning, i inledningsskedet av en anställning eller under arbetspraktik som föregår en anställning. Stödet lämnas enligt en strukturerad arbetsmetodik i sex steg.

*Målgrupp:* Arbetssökande invandrare och flyktingar som är minst 20 år och som deltar eller har deltagit i av kommunen anordnat introduktionsprogram, eller som är eller riskerar att bli långtidsinskrivna vid arbetsförmedlingen.

*Villkor:* Arbetsplatsintroduktion ska endast erbjudas om det framstår som lämpligt både för den enskilde och ur ett övergripande arbetsmarknadspolitiskt perspektiv. Insatsen ska även vara lämplig ur ett integrationspolitiskt perspektiv.

*Tid i programmet:* Arbetsplatsintroduktion får lämnas under högst sex månader. Om det finns särskilda skäl får dock insatsen lämnas under längre tid. Stödet trappas successivt ned under stödperioden.<sup>52</sup>

*Ersättning till deltagare:* Under introduktionstiden ska deltagaren vara anställd och lön utgår från arbetsgivaren. Aktivitetsstöd (se *avsnitt 6.1*) utgår endast i de fall anställningen inleds med en kortare praktikperiod.<sup>53</sup>

### **6.3.2 Flyttningsbidrag**

*Förordning (1999:594) om flyttningsbidrag.*

*Beskrivning:* Bidrag till flyttning eller pendling som sker av arbetsmarknadspolitiska skäl. Består av tre olika bidrag: respension, starthjälp och pendlingsstöd.

*Gemensamma villkor:* Bidrag får lämnas till den som har fyllt 25 år. Om det finns särskilda skäl kan bidrag även lämnas till den som fyllt 20 år eller genomgått treårig gymnasieskola. Flyttningsbidrag får inte lämnas om anställningen på den nya orten kan ses som en flyttning mellan arbetsplatser inom

---

<sup>52</sup> Ams (2004b)

<sup>53</sup> Ams (2004b)

samma företag. Vidare får bidrag endast lämnas vid anställningar i Sverige eller vid besök på ort i Sverige för att söka anställning.<sup>54</sup>

### ***Respenning***

*Målgrupp:* Respenning får lämnas till personer som är eller riskerar att bli arbetslösa, vilka söker arbete genom arbetsförmedlingen och som inte bedöms kunna få ett arbete i eller nära hemorten. Bidrag kan även lämnas till den som har en kvalificerad yrkesutbildning och fått anställning inom yrket vid ett stödberättigat företag inom ett sådant stödområde som avses i förordningen (1999:1382) om stödområden för vissa regionala företagsstöd, om arbetskraft med sådan utbildning inte finns att få tag i på orten. Detsamma gäller den som bor inom ett sådant sökområde och har fått stadigvarande anställning på annan ort, om flyttningen förbättrar möjligheterna för någon annan arbetssökande som har svårt att byta bostadsort att få arbete inom stödområdet.

*Villkor:* Ansökan om bidrag ska göras före resan eller flyttningen. En ansökan som har gjorts senare får bifallas endast om det finns synnerliga skäl.

*Ersättning till den arbetssökande:* Respenning kan lämnas för resa, logi och transport av bohag. Ersättning för resa och logi får lämnas för besök på annan ort, om besöket bedöms nödvändigt för att anställningen ska komma till stånd samt för den som tillträder en anställning på en annan ort än hemorten. Ersättning för transport av bohag får lämnas till den som har fått en anställning som beräknas vara minst sex månader på annan ort, om bidragstagaren fått bostad där.

Kostnader för resa och logi ersätts om de överstiger 50 kronor. Det billigaste färdssättet ersätts. Kostnader för resa med egen bil kan ersättas om det är motiverat att en resa görs med bil.

### ***Starthjälp***<sup>55</sup>

*Målgrupp:* Personer som är arbetslösa och söker arbete genom arbetsförmedlingen och som inte bedöms kunna få ett arbete nära hemorten, men som fått anställning på en ort dit det inte är möjligt att pendla dagligen.

---

<sup>54</sup> Ams (2004c) Ams (2004d) och Ams (2004e).

<sup>55</sup> Bidrag i form av starthjälp försvinner fr o m 2005-02-01.

*Villkor:* Bidrag lämnas inte om anställningen beräknas vara kortare tid än sex månader eller om anställningen är den första efter avslutad utbildning, annan än arbetsmarknadsutbildning eller viss vuxenutbildning.<sup>56</sup> Bidrag lämnas inte heller om arbetsgivaren betalar traktamente på grund av den nya anställningen eller om arbetstagaren får pendlingsstöd för veckopendling.

Ansökan om bidrag ska göras innan anställningen tillträds. En ansökan som har gjorts senare får bifallas endast om det finns synnerliga skäl.

*Ersättning till den arbets sökande:* Starthjälp lämnas med 11 000 kronor som betalas ut i samband med att anställningen tillträds. Om en arbetstagare orsakar att anställningen upphör inom sex månader och därefter återgår i arbetslöshet ska starthjälp för den återstående perioden betalas tillbaka. Det samma gäller om arbetstagaren beviljas obetald ledighet som inte beror på sjukdom eller liknande orsak. Starthjälp får endast lämnas en gång under en tvåårsperiod.

### ***Pendlingsstöd***

*Beskrivning:* Pendlingsstöd lämnas för dagpendling.<sup>57</sup>

*Målgrupp:* Personer som är arbetslösa och söker arbete genom arbetsförmedlingen och som inte bedöms kunna få arbete i eller nära hemorten, men som fått anställning på en ort som ligger på ett sådant avstånd att resekostnaden överstiger kostnaden för en resa inom normalt pendlingsavstånd från hemorten.

*Villkor:* Bidrag lämnas inte om anställningen beräknas vara kortare tid än sex månader. Bidrag lämnas inte heller om anställningen är den första efter avslutad utbildning av annat slag än arbetsmarknadsutbildning eller viss vuxenutbildning,<sup>58</sup> eller om arbetstagaren i anställningen får ersättning för pendlingskostnaden.

---

<sup>56</sup> Gäller sådan utbildning som avses i förordning (1998:276) om statligt stöd till särskilda satsningar på utbildning av vuxna eller motsvarande vuxenutbildning.

<sup>57</sup> Veckopendling försvann 31 december 2003 men återinfördes 2005-02-01.

<sup>58</sup> Gäller sådan utbildning som avses i förordning (1998:276) om statligt stöd tillsärskilda satsningar på utbildning av vuxna eller motsvarande vuxenutbildning.

Ansökan om bidrag ska göras innan anställningen tillträds. En ansökan som har gjorts senare får bifallas endast om det finns synnerligare skäl.

*Ersättning till den arbets sökande:* Stöd för dagpendling lämnas för resekostnader som överstiger de kostnader som arbetstagaren skulle ha haft vid normalt pendlingsavstånd, dock med högst 1 200 kronor per månad. Bidraget lämnas under högst sex månader och endast en gång under en tvåårsperiod.

### **6.3.3 Interpraktikstipendier**

*Förordning (1997:581) om interpraktikstipendier*<sup>59</sup>

*Introduktionsdatum:* Ersatte Europastipendier den 1 oktober 1997.

*Beskrivning:* Stipendier till arbetslösa ungdomar för praktik på arbetsplatser utanför Sverige.

*Målgrupp:* Stipendier kan beviljas ungdomar mellan 20 och 30 år som är eller riskerar att bli långtidsarbetslösa. Personer som saknar grundläggande utbildning och har svårt att etablera sig på arbetsmarknaden ska särskilt beaktas. Stipendier kan även beviljas ungdomar som omfattas av ungdomsgarantin.

*Villkor:* Stipendier söks hos Internationella programkontoret för utbildningsområdet. Stipendier får inte lämnas för praktik i enskilt hem.

*Ersättningstid:* Högst sex månader.

*Ersättning till den arbets sökande:* Stipendiet ger ersättning för resa, uppehälle och försäkring, dock högst med 11 000 kronor i genomsnitt per kalendermånad.

### **6.3.4 Stöd till utbildning av anställda**

Stödet upphör 2004-02-01. Se Runesson (2004) för en beskrivning av stödet.

---

<sup>59</sup> Upphävdes 2005-01-01.

## 7 Särskilda program och stöd för arbetshandikappade

I statsbudgeten, under utgiftsområde 13, Arbetsmarknad, finns anslaget 22:4 Särskilda insatser för arbetshandikappade. Syftet med de stöd som finansieras härifrån är att ge arbetssökande personer med arbetshandikapp samma möjligheter att delta i arbetslivet som personer utan arbetshandikapp. I följande avsnitt återfinns även Samhall, som har ett eget anslag: 22:9 Bidrag till Samhall AB. För år 2004 uppgår anslaget för särskilda insatser för arbetshandikappade till 6,6 miljarder medan anslaget till Samhall uppgår till 4,2 miljarder kronor. I detta avsnitt beskrivs reglerna för de arbetsmarknadspolitiska insatser som riktas till arbetshandikappade vid utgången av 2004.

### 7.1 Särskilda insatser för personer med arbetshandikapp

*Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med arbetshandikapp.*

#### *Gemensamma regler för samtliga insatser*

*Syfte:* Programmet infattar stöd och insatser som syftar till att kompensera den nedsättning av arbetsförmågan som finns hos personer med arbetshandikapp samt att stärka dessa personers möjlighet att få eller behålla ett arbete.

*Målgrupp:* Stöd och insatser får lämnas till eller omfatta personer med arbetshandikapp<sup>60</sup> som har fyllt 20 år och som uppfyller de särskilda villkor som anges vid respektive insats. Unga handikappade och de som tar del av praktisk arbetslivsorientering behöver inte vara 20 år för att ta del av insatserna.

*Villkor:* En insats ska vara arbetsmarknadspolitiskt motiverad och får därmed endast göras när de framstår som lämpliga både för den enskilde och ur ett övergripande arbetsmarknadspolitiskt perspektiv. Innan en insats görs ska arbetsförmedlingen ge berörda arbetstagarorganisationer möjlighet att yttra sig.

---

<sup>60</sup> Med arbetshandikapp avses här person som på grund av funktionshinder har nedsatt arbetsförmåga och som därför har eller kan förväntas få svårigheter att få eller behålla ett reguljärt arbete.

Detta gäller dock inte för särskilt stöd vid start av näringsverksamhet eller stöd som lämnas till företagare eller fria yrkesutövare.

Den som vill ta del av stöd ska samråda med arbetsförmedlingen innan han eller hon vidtar den åtgärd som innebär en kostnad. I annat fall lämnas stöd endast om det finns synnerliga skäl.

### **7.1.1 Lönebidrag**

*Introduktionsdatum:* Infördes ursprungligen 1980.

*Beskrivning:* Lönebidrag innebär ekonomiskt stöd till arbetsgivare vid anställning av en person med arbetshandikapp. Stöd kan lämnas vid nyanställning, när en anställd återgår till sitt arbete efter att ha haft hel tidsbegränsad sjukersättning eller hel aktivitetsersättning, samt när en arbetstagare som tidigare haft anställning med lönebidrag får sin arbetsförmåga försämrad inom tre år från det att lönebidrag senast lämnades. Lönebidrag får även lämnas för arbetstagare som övergår från skyddat arbete hos en offentlig arbetsgivare till en annan anställning hos arbetsgivaren.

*Målgrupp:* Lönebidrag får lämnas till personer med arbetshandikapp som inte bedöms kunna få eller behålla ett arbete om inte stödet lämnas och vilkas behov inte kan tillgodoses genom andra insatser än lönebidrag och skyddat arbete.

*Villkor:* Arbetsförmedlingen anvisar arbetstagare. En anvisning får endast göras om arbetsuppgifter och arbetsförhållanden bedöms lämpliga och om lön och andra anställningsförmåner följer kollektivavtal eller är likvärdiga enligt kollektivavtal inom branschen.

Arbetsförmedlingen ska verka för att arbetstagaren övergår till anställning utan lönebidrag. I samband med anvisningen ska en individuell handlingsplan upprättas för att underlätta en sådan övergång.

Lönebidrag får kombineras med stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen, särskilda insatser för syn- och hörselskadade enligt första punkten (se *avsnitt 7.1.6*) och med särskild stödperson för introduktion och uppföljning. Om det är fråga om en person med gravt arbetshandikapp får lönebidraget även kombineras med



särskilda insatser för syn- och hörselskadade enligt andra punkten (se *avsnitt 7.1.6*) och med stöd till personligt biträde.

*Tid i programmet:* Lönebidrag får lämnas under längst fyra år. Stödet får endast förlängas utöver det fjärde året om det efter särskild prövning bedömts motiverat med hänsyn till arbetstagarens arbetsförmåga. En förlängning ska omprövas regelbundet. Ett första beslut om lönebidrag får omfatta högst ett år.<sup>61</sup>

*Ersättning till arbetsgivare:* Bidragets storlek fastställs med hänsyn till graden av nedsättning i arbetstagarens arbetsförmåga till högst 80 procent av lönekostnaden. Vid anställning i en allmännyttig organisation får bidrag lämnas med högst 90 procent av lönekostnaden om arbetet uppfyller vissa krav i fråga om utveckling, rehabilitering och arbetsmiljö. Lönebidrag får lämnas med hela lönekostnaden om arbetstagaren är berättigad till insatser enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, har mer än ett svårare funktionshinder eller på grund av långvarig och svår psykisk sjukdom inte tidigare har haft kontakt med arbetslivet eller varit borta från det under en längre tid.

Bidragsgrundande lönekostnad är kontant bruttolön inklusive sjuklön och semesterlön samt lagstadgade sociala avgifter och premier för avtalsenliga arbetsmarknadsförsäkringar. Bidrag lämnas endast för dagar som ingår i den normala veckoarbetstiden och för vilka arbetsgivaren betalar lön eller sjuklön. Månadslön över 13 700 läggs inte till grund för bidrag. Vid deltidsarbete minskas stödet i förhållande till arbetstiden.

### **7.1.2 Skyddat arbete**

*Beskrivning:* Skyddat arbete finns i två former, som skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare och som skyddat arbete hos Samhall.

*Målgrupp:* Arbetshandikappade vars arbetsförmåga är så nedsatt att de inte kan få annat arbete och vars behov inte kan tillgodoses genom andra insatser.

---

<sup>61</sup> Ams föreskrifter (AMSFS 2000:6) om tillämpningen av förordningen om särskilda insatser för personer med arbetshandikapp.

*Gemensamma villkor:* En anvisning får endast göras om arbetsuppgifter och arbetsförhållanden är lämpliga för arbetstagaren och om lön och andra anställningsförmåner följer kollektivavtal eller är likvärdiga med förmåner enligt kollektivavtal inom branschen. Länsarbetsnämnden ska regelbundet pröva om den som har skyddat arbete kan övergå till en annan anställning.

### ***Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare***

*Introduktionsdatum:* 1 juli 1985.

*Beskrivning:* Ekonomiskt stöd till offentliga arbetsgivare som anordnar skyddat arbete för personer med arbetshandikapp.

*Målgrupp:* Arbetslösa som har socialmedicinska handikapp, arbetslösa som är berättigade till insatser enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade eller personer som på grund av långvarig och svår psykisk sjukdom inte tidigare har haft kontakt med arbetslivet eller varit borta från det en längre tid.

*Villkor:* Arbetsförmedlingen anvisar arbetstagare. En anvisning får inte göras om arbetet bedrivs inom konkurrensutsatt verksamhet eller sektor. Arbetsgivaren bör tillsammans med förmedlingen, den anställde och en facklig representant underteckna en överenskommelse som anger insatser som ska utveckla och öka den anställdes arbetsförmåga och möjligheter att få ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden.<sup>62</sup>

Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare får kombineras med stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen och särskilda insatser för syn- och hörselskadade enligt första punkten (se *avsnitt 7.1.6*).

*Ersättningsperiod:* Ett första beslut om bidrag får omfatta högst ett år.<sup>63</sup>

*Ersättning till arbetsgivare:* Stödet fastställs med hänsyn till graden av nedsättning i arbetstagarens arbetsförmåga och kan lämnas till hela lönekostnaden.

---

<sup>62</sup> Ams (2003g).

<sup>63</sup> Arbetsmarknadsstyrelsens föreskrifter (AMSFS 2000:6) om tillämpningen av förordningen (2000:630) om särskilda insatser för personer med arbetshandikapp.

Bidragsgrundande lönekostnad är kontant bruttolön inklusive sjuklön och semesterlön samt lagstadgade sociala avgifter och premier för avtalsenliga arbetsmarknadsförsäkringar. Bidrag lämnas endast för dagar som ingår i den normala veckoarbetstiden och för vilka arbetsgivaren betalar lön eller sjuklön. Månadslön över 13 700 läggs inte till grund för bidrag och vid deltidsarbete minskas stödet i förhållande till arbetstiden. Stödbeloppet krediteras arbetsgivarens skattekonto.

### ***Skyddat arbete hos Samhall<sup>64</sup>***

*Introduktionsdatum:* Samhall bildades 1980.

*Beskrivning:* Samhall är ett statligt bolag som har till uppgift att skapa meningsfulla och utvecklande arbeten till personer med arbetshandikapp. Bolaget bedriver affärsmässig verksamhet inom industriell verksamhet och service- och tjänstesektor.

*Mål:* (i) Samhall ska under år 2004 ge arbete åt arbetshandikappade anställda under minst 26, 4 miljoner arbetstimmar. (ii) Minst 40 procent av de arbetshandikappade som rekryteras till Samhall ska tillhöra de prioriterade grupperna intellektuellt arbetshandikappade (utvecklingsstörda), psykiskt sjuka och personer med mer än en funktionsnedsättning.<sup>65</sup> (iii) Minst 5 procent brutto av de tillsvidareanställda med arbetshandikapp ska lämna Samhall för ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden. (iv) Verksamheten ska bedrivas med affärsmässig effektivitet och ett högt resursutnyttjande. Bolaget ska löpande söka nya affärsmöjligheter för att säkerställa ökad omsättning och förädlingsvärdets tillväxt.

*Villkor:* Arbetsförmedlingen anvisar arbetstagare. Förmedlingen ska tillsammans med Samhall och den anställde upprätta en överenskommelse som anger syftet med anställningen, stödbehov, utvecklingsinsatser samt en tidsplan för en eventuell övergång till arbete på den reguljära arbetsmarknaden. Arbetet bör så långt som möjligt vara utformat så att det tillvaratar och utvecklar den

---

<sup>64</sup> Förutom nämnda förordning baseras avsnittet på Ams (2003h), Samhall (2005) och Regeringens proposition 2003/2004:1.

<sup>65</sup> Enligt definitioner som Ams och Samhall har enats om, Ams (2001b).

anställdes kompetens, erfarenheter och intressen och stärker möjligheterna att på sikt få arbete på den reguljära arbetsmarknaden. Skyddat arbete hos Samhall får inte kombineras med någon annan insats.

*Tid inom Samhall:* Tillsvidareanställning eller anställning till dess övergång till reguljärt arbete sker.

*Ersättning till Samhall:* Staten ersätter Samhall för de merkostnader bolaget har jämfört med andra företag. Ersättningen ska bland annat täcka kostnader för den anpassade arbetstakten, att verksamheten finns i hela landet och stödsatser för arbetsanpassning.

### **7.1.3 Stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen**

*Beskrivning:* Ekonomiskt stöd till arbetsgivare eller annan som har en kostnad för köp, hyra, eller reparation av arbetshjälpmedel eller andra anordningar som en arbetshandikappad behöver som anställd, företagare, fri yrkesutövare eller för att kunna ta del av ett arbetsmarknadspolitiskt program, arbetslivsinriktad rehabilitering eller praktisk arbetslivsorientering. Stöd kan också lämnas för expertundersökningar för att klarlägga behovet av hjälpmedel.

*Villkor:* Stöd till hjälpmedel för en anställd lämnas endast för behov som framkommer under de första tolv månaderna av anställningen. Stöd får inte lämnas för hjälpmedel som normalt behövs i verksamheten, som kan ersättas genom annat statligt stöd eller som enligt bestämmelser ska utföras utan stöd.

Stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen får kombineras med stöd till personligt biträde, särskilda insatser för syn- och hörselskadade enligt första punkten (se *avsnitt 7.1.6*), särskild stödperson för introduktion och uppföljning, särskilt stöd vid start av näringsverksamhet, lönebidrag och skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare.

*Ersättning:* Stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen får lämnas med högst 50 000 kronor vardera till den arbetshandikappade och arbetsgivaren. Om stödet gäller datorbaserade hjälpmedel eller om det finns synnerliga skäl kan ett högre belopp lämnas. Om det inte finns särskilda skäl ska stöd till hjälpmedel som inte använts för avsett ändamål betalas tillbaka.

#### **7.1.4 Stöd till personligt biträde**

*Beskrivning:* Ekonomiskt stöd till arbetsgivare eller annan som har kostnader för ett personligt biträde åt en arbetshandikappad som behöver biträde som anställd, företagare, fri yrkesutövare eller för att kunna ta del av ett arbetsmarknadspolitiskt program, arbetslivsinriktad rehabilitering eller praktisk arbetslivsorientering.

*Villkor:* Stöd till personligt biträde får kombineras med stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen, särskilt stöd vid start av näringsverksamhet och, om det är fråga om en person med gravt arbetshandikapp, med lönebidrag.

*Ersättningstid:* Beslut om stöd till personligt biträde ska omprövas regelbundet. En beslutsperiod får omfatta högst två år.<sup>66</sup>

*Ersättning:* Stöd till personligt biträde lämnas med högst 50 000 kronor per år till arbetsgivare eller den som har kostnaden för biträdet. Företagare som har arbetshandikapp som medför stora kommunikationssvårigheter kan få stöd om högst 100 000 kronor per år.

#### **7.1.5 Särskild stödperson för introduktion och uppföljning (SIUS)**

*Beskrivning:* Länsarbetsnämnden utser en särskild stödperson åt en person med arbetshandikapp vilken behöver extra stöd och träning i inledningsskedet av en anställning eller under arbetspraktik som föregår en anställning. Stödpersonerna kallas SIUS-konsulenter och är anställda hos AMV.

*Villkor:* SIUS får kombineras med särskilda insatser för syn- och hörselskadade, stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen och, under uppföljning, lönebidrag.

*Ersättningstid:* Insatsen lämnas under högst sex månader under introduktion samt uppföljningen av anställningen. Uppföljningsstöd får lämnas under högst ett år från anställningens början.<sup>67</sup>

---

<sup>66</sup> Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter om handläggningen av ärenden om särskilda insatser för personer med arbetshandikapp.

<sup>67</sup> Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter om handläggningen av ärenden om särskilda insatser för personer med arbetshandikapp.

### **7.1.6 Särskilda insatser för syn- och hörselskadade**

*Beskrivning:* Ekonomiskt stöd till:

- (i) Tal- och punktskriftslitteratur som synskadade behöver för att ta del av arbetsmarknadsutbildning eller annan utbildning inom ramen för ett arbetsmarknadspolitiskt program.
- (ii) Utbildning av personligt biträde i teckenspråk för döva, utbildning av personligt biträde eller tolk för dövblinda eller inläsning på ljudmedier av facklitteratur till en synskadad som tar del av utbildningen inom ett företag.

*Villkor:* Stödet avser inte insatser som landstinget ska svara för.

Stöd enligt första punkten får kombineras med stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen, särskild stödperson för introduktion och uppföljning, särskilt stöd vid start av näringsverksamhet, lönebidrag och skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare. Stöd enligt andra punkten får kombineras med särskilt stöd vid start av näringsverksamhet och, om det är fråga om en person med gravt arbetshandikapp, med lönebidrag.

*Ersättning:* Vid utgifter enligt första punkten kan samtliga kostnader ersättas. Vid utgifter enligt andra punkten ersätts kostnader med högst 50 000 kronor per år.

### **7.1.7 Särskilt stöd vid start av näringsverksamhet**

*Beskrivning:* Ekonomiskt stöd till arbetslösa personer med arbetshandikapp som har kostnader för att skaffa utrustning eller andra kostnader när de startar näringsverksamhet.

*Villkor:* Näringsverksamheten måste förväntas ge ett väsentligt tillskott till försörjningen.

Särskilt stöd till start av näringsverksamhet får kombineras med särskilda insatser för syn- och hörselskadade enligt första punkten (se *avsnitt 7.1.6*), stöd till hjälpmedel på arbetsplatsen och stöd till personligt biträde. Stödet får också kombineras med stöd till start av näringsverksamhet.

*Ersättning:* Stödet får lämnas med högst 60 000 kronor per person. Stödet ska betalas tillbaka om näringsverksamheten läggs ned eller säljs inom tre år efter det att stödet lämnades, om det inte finns särskilda skäl.

## 8 Europeiska socialfonden<sup>68</sup>

Genom medlemskapet i den europeiska unionen har Sverige möjlighet att delta i olika gemensamma europeiska utvecklingsprogram, bland annat genom Europeiska socialfonden. Socialfonden är en av EU:s fyra strukturfonder (regional-, social-, jordbruks- och fiskefonden). Strukturfonderna syftar till att öka den ekonomiska och sociala samhörigheten mellan medlemsländerna och minska den regionala obalansen och skillnader i ekonomisk utveckling. Socialfonden ska stödja åtgärder som förebygger och bekämpar arbetslöshet och utveckla mänskliga resurser och social integrering på arbetsmarknaden.<sup>69</sup>

Strukturfonderna utgör ungefär en tredjedel av EU:s budget och används för att finansiera olika så kallade målprogram och gemenskapsalternativ. Målprogrammen kan vara knutna till geografiskt avgränsade områden eller avse hela länder. Gemenskapsinitiativen kompletterar målprogrammen och berör sociala och ekonomiska frågor som är gemensamma för flera europeiska regioner. Under perioden 2000–06 är strukturfonderna i huvudsak fördelade på tre mål (se nedan) och fyra gemenskapsinitiativ.<sup>70</sup>

För varje program och gemenskapsinitiativ finns en organisation för genomförandet. Denna består i normalfallet av en förvaltningsmyndighet, som har det övergripande ansvaret för förvaltningen och strukturprogrammets genomförande, en utbetalande myndighet och en så kallad övervakningskommitté som kontrollerar att programmet genomförs i enlighet med de programdokument

---

<sup>68</sup> Om inget annat anges baseras avsnittet på Nutek (2005), förordning (1999:1424) om förvaltning av EG:s strukturfonder och prop. 2003/04:1, utgiftsområde 13.

<sup>69</sup> Europaparlamentet och rådets förordning nr 1784/1999 om Europeiska socialfonden.

<sup>70</sup> Gemenskapsinitiativen utgörs av Interreg III, Leader+, Equal och Urban II. Strukturfonderna finansierar dessutom strukturåtgärder inom fiskerinäringen samt innovativa åtgärder som syftar till att främja nyskapande metoder och insatser för att förbättra genomförandet av målprogrammen.

som upprättats. Övervakningskommittéerna tillsätts av Regeringskansliet.<sup>71</sup> Beslut om vilka projekt som ska stödjas fattas vanligen regionalt.

## 8.1 Programperioden 2000–06

Sverige har för programperioden 2000–06 tilldelats 1 086 miljoner euro, vilket motsvarar ca 9,3 miljarder kronor från Europeiska socialfonden. Utbetalningar från socialfonden redovisas i statsbudgeten under utgiftsområde 13, anslag 22:6. Utbetalningarna avser delfinansiering av insatser inom strukturfonds-målen 1, 2 och 3 samt gemenskapsinitiativet Equal. Anslaget bekostar även den statliga medfinansieringen av en satsning på kompetensutveckling inom mål 1 och 3. För 2004 uppgår anslaget till 1,5 miljarder.<sup>72</sup> Mål 3 och Equal omfattas enbart av Socialfonden medan mål 1 och 2 även delfinansieras av andra strukturfonder.

*Mål 1* avser de mest glesbefolkade regionerna i landet och syftar till att stärka och utveckla tillväxten i näringslivet. Mål 1 är uppdelat i två områden och program, Norra Norrland respektive Södra Skogslänsregionen och omfattar företag, kommuner, offentliga organ, organisationer och föreningar i dessa landsdelar. Exempel på insatsområden är näringslivsutveckling, utveckling av infrastruktur eller kompetens- och landsbygdsutveckling samt särskilda insatser för samerna. Länsstyrelserna i Norrbottens och Jämtlands län är förvaltningsmyndigheter och utbetalande myndigheter. EU beräknas bidra med 35 procent av kostnaderna.

*Mål 2* syftar till att stimulera näringslivsutvecklingen i utsatta industri- och landsbygdsregioner. Stödet gäller delar av Dalarnas, Gävleborgs, Västmanlands, Värmlands, Västra Götalands, Örebros, Jönköpings, Kronobergs och Östergötlands län samt hela Gotland och andra öar. Insatserna baseras på den aktuella regionens behov. Exempel på insatsområden är utveckling av näringslivsmiljö och företagsklimat, attraktiv livsmiljö och utveckling av mänskliga resurser. Länsstyrelserna i Jönköpings, Örebros och Gävleborgs län är förvaltningsmyndigheter och utbetalande myndigheter. EU:s regional- och socialfond beräknas bidra med knappt 30 procent av kostnaderna.

---

<sup>71</sup> Övervakningskommittéerna tillsätts sedan 2004-09-01 av Regeringskansliet, tidigare utsågs de av regeringen.

<sup>72</sup> Detta är en ökning med 5 miljoner kronor från föregående år.



*Växtkraft Mål 3* har till uppgift att stärka individens ställning på arbetsmarknaden. Genom bland annat kompetensutveckling ska programmet bidra till tillväxt och ökad sysselsättning. Mål 3 berör hela landet och vänder sig till såväl anställda i företag, offentlig sektor, organisationer som ensamföretagare och arbetslösa. Programmet koncentreras till följande insatsområden: kompetensutveckling för sysselsatta, ökad anställningsbarhet och företaganda, integration, mångfald och jämställdhet samt lokal utveckling. Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet) är förvaltningsmyndighet och Ams är utbetalande myndighet. EU beräknas bidra med drygt 25 procent av kostnaderna.

*Equal* ska stödja utvecklingen av nya metoder för att motverka alla former av diskriminering och ojämlikheter på arbetsmarknaden. Samarbete över nationsgränserna är grundläggande i programmet. Equal finns över hela landet och är koncentrerat till följande temaområden: anställbarhet, företaganda, anpassningsförmåga, asylsökanden samt lika möjligheter för kvinnor och män. Svenska ESF-rådet är förvaltningsmyndighet och Ams svarar för utbetalningarna. Socialfonden beräknas bidra med knappt 50 procent av kostnaderna.

## 9 Viktiga förändringar under 2004

### 9.1 Ekonomisk ersättning vid arbetslöshet

*Arbetslöshetsförsäkring 2004-01-01:*<sup>73</sup> Ersättning från arbetslöshetsförsäkringen lämnas inte längre vid offentliga tillfälliga arbeten<sup>74</sup>

Ersättning till personer som är permitterade utan lön får endast lämnas om de är nytillträdna på arbetsmarknaden och permitterats i samband med semesterstängning.

---

<sup>73</sup> Förordning om ändring i förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring (SFS 2003:1110).

<sup>74</sup> Ersättning kan lämnas t o m anvisningsperioderna löper ut under 2004.

*Aktivitetsstöd 2004-07-01:* Aktivitetsstöd kan lämnas även vid frånvaro från aktiviteter om frånvaron beror på hinder på grund av beslut enligt smittskyddslagen eller vissa bestämmelser i livsmedelslagen.<sup>75</sup>

*Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen, 2004-01-01:* Då Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF) bildas 2004 tar denna över vissa av Ams tidigare uppgifter. IAF utfärdar till exempel intyg för arbetslösa personer som vill ta med sin arbetslöshetsförsäkring då de söker arbete i ett annat EU/EES-land. IAF kan även föra det allmännas talan i domstol.<sup>76</sup>

## **9.2 Arbetsmarknadspolitiska program och stöd**

### **9.2.1 Arbetsmarknadspolitiska program**

*2004-02-01:* Den som deltar i ett arbetsmarknadspolitiskt program betraktas inte längre som arbetstagare, med undantag för om programmet gäller en anställning med anställningsstöd eller lönebidrag, skyddat arbete, reguljärt arbete inom ramen för aktivitetsgarantin eller en anställning med särskilt stöd för introduktion och uppföljning (SIUS).<sup>77</sup>

### **9.2.2 Anställningsstöd**

*2004-03-01:* Anställningsstöd kan även lämnas till dem som är långtidssjuk-skrivna från anställningar de inte bedöms kunna återgå till.<sup>78</sup>

*Anställningsstöd som kombineras med vård- och omsorgsutbildning, 2004-06-01:* Detta anställningsstöd upphör att gälla.

*Förstärkt utökat anställningsstöd, 2004-02-01:* Särskild ersättning för personer som har varit arbetslösa i 48 månader upphör att gälla (se *avsnitt 6.2.4*).

---

<sup>75</sup> Förordning om ändring i förordningen (1996:1100) om aktivitetsstöd (SFS 2004:264).

<sup>76</sup> Lag om ändring i lagen (2002:1134) om ändring i lagen (2002:545) om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring (SFS 2003:469).

<sup>77</sup> Lag om ändring i lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program (SFS 2003:1098).

<sup>78</sup> Förordning om ändring i förordningen (1997:1275) om anställningsstöd (SFS 2004:18).

*Särskilt anställningsstöd, 2004-07-01:* Under perioden 1 juli 2004–30 juni 2005 höjs den högsta ersättningen från 750 till 1 000 kronor per dag (85 procent av lönekostnaden).

### **9.2.3 Övriga stöd och insatser**

*Stöd till utbildning av anställda 2004-02-01:* stödet upphör (se Runesson 2004 för beskrivning av stödet).

## **9.3 Europeiska socialfonden**

Övervakningskommittéerna tillsätts sedan 2004-09-01 av Regeringskansliet; tidigare utsågs de av regeringen.

## Referenser

Ams (2001a) *Arbetslivsinriktad rehabilitering inom Arbetsmarknadsverket*. Kompendium för anställda inom Arbetsmarknadsverket 2001-09-10.

Ams (2001b) ”Samverkan mellan Arbetsmarknadsverket och Samhall” <https://prod.vis.ams.se> (2005-07-18).

Ams (2003a) Långtidsarbetslösheten bland ungdomar 18–24 år ska halveras till 2004-08-31, Skrivelse till Näringsdepartementet 2003-09-19.

Ams (2003b) Arbetsförmedlingen på Internet (faktablad) <https://prod.vis.ams.se> (2005-06-17).

Ams (2003c) Bristyrkesutbildning för redan anställda (faktablad) <http://www.ams.se> (2004-06-09).

Ams (2003d) Arbetspraktik (faktablad) <https://prod.vis.ams.se> (2005-06-30).

Ams (2003e) Stöd till start av näringsverksamhet (faktablad) <http://www.ams.se> (2004-06-08).

Ams (2003f) Anställningsstöd som kombineras med vård- och omsorgsutbildning (faktablad) <http://www.ams.se> 2003-07-10.

Ams (2003g) Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (faktablad) <http://www.ams.se> (2004-06-17).

Ams (2003h) Anställning hos Samhall (faktablad) <http://www.ams.se> (2005-07-18).

Ams (2004a) ”Definitioner inom AMV:s statistik”, Uin 2004:1, Ams, Stockholm.

Ams (2004b) Arbetsplatsintroduktion för vissa invandrare (faktablad) <http://www.ams.se> 2005-07-05.

Ams (2004c) Flyttningsbidrag/Respenning (faktablad) <http://www.ams.se> (2004-06-15).

Ams (2004d) Flyttningsbidrag/Pendlingsstöd (faktablad) <http://www.ams.se> (2004-06-15).

Ams (2004e) Flyttningsbidrag/Starthjälp (faktablad) <http://www.ams.se> (2004-06-15).

Ams (2005a) ”Arbetsförmedlingar” <http://www.ams.se> (2005-06-09).

Ams (2005b) ”Arbetsmarknadsverkets organisation” <http://www.ams.se> (2005-05-09).

Ams (2005c) ”Handläggarsstöd för handlingsplan” <https://prod.vis.ams.se> (2005-06-10).

Ams (2005d) ”Arbetsförmedlingens tjänster - vägledning till arbete” <http://www.ams.se> (2005-06-10).

Ams (2005e) ”Vägledning till arbete” <https://prod.vis.ams.se> (2005-06-10).

Ams (2005f) ”Att arbeta med arbetslivsinriktad rehabilitering” <https://prod.vis.ams.se> (2005-06-10).

Ams (2005g) ”Lathund för Arbetsförmedlingens kontrollfunktion i arbetslöshetsförsäkringen” <https://prod.vis.ams.se> (2005-06-14).

Ams (2005h) ”Rekrytera nya medarbetare” <https://prod.vis.ams.se> (2005-06-14).

Ams (2005i) ”Aktivitetsgarantin” <https://prod.vis.ams.se> (2005-06-29).

Ams allmänna råd (AMSFS 2001:2) om tillämpningen av förordningen om arbetsmarknadspolitiska program

Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter (AMSFS 2003:9) för länsarbetsnämnderna om lediga platser

Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter (AMSFS 2004:6) om arbetsförmedlingens organisation.

Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter om handläggningen av ärenden om särskilda insatser för personer med arbetshandikapp

Arbetsmarknadsstyrelsens föreskrifter (AMSFS 2000:6) om tillämpningen av förordningen (2000:630) om särskilda insatser för personer med arbetshandikapp

Ams föreskrifter (AMSFS 2001:11) för individuella handlingsplaner

Arbetsmarknadsstyrelsens föreskrifter för länsarbetsnämnderna om arbetssökande hos Arbetsförmedlingen.

Europaparlamentet och rådets förordning nr 1784/1999 om Europeiska socialfonden

Förordning (1976:267) om skyldighet för arbetsgivare att anmäla ledig plats till den offentliga arbetsförmedlingen,

Förordning (1984:819) om statliga platsanmälningar

Förordning (1996:1100) om aktivitetsstöd

Förordning (1997:581) om interpraktikstipendier

Förordning (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring

Förordning (1997:1275) om anställningsstöd

Förordning (1998:276) om statligt stöd till särskilda satsningar på utbildning av vuxna

Förordning (1999:594) om flyttningsbidrag

Förordning (1999:1382) om stödområden för vissa regionala företagsstöd

Förordning (1999:1424) om förvaltning av EG:s strukturfonder

Förordning (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten

Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med arbetshandikapp

Förordning (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program

Förordning (2001:623) med instruktion för Arbetsmarknadsverket

Förordning (2001:1300) om friåret

Förordning (2003:623) om arbetsplatsintroduktion

Förordning om ändring i förordningen (1996:1100) om aktivitetsstöd (SFS 2004:264)

Förordning om ändring i förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring (SFS 2003:1110)

Förordning om ändring i förordningen (1997:1275) om anställningsstöd (SFS 2004:18)

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (2005) ”Om IAF” <http://www.iaf.se> (2005-07-19).

Lag (1962:381) om allmän försäkring

Lag (1976:157) om skyldighet för arbetsgivare att anmäla ledig plats till den offentliga arbetsförmedlingen

Lag (1982:80) om anställningsskydd

Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade

Lag (1997:1144) om försöksverksamhet med vidgad samordnad länsförvaltning i Gotlands län

Lag (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

Lag (1997:239) om arbetslöshetskassor

Lag (1999:591) om kreditering på skattekonto av vissa stöd beslutade av arbetsmarknadsmyndighet och Rederinämnden

Lag (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program

Lag om ändring i lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program (SFS 2003:1098)

Lag om ändring i lagen (2002:1134) om ändring i lagen (2002:545) om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring (SFS 2003:469)

Nutek (2005) ”EU:s strukturfonder” <http://www.nutek.se> (2005-07-15).

Regeringen (2004) ”Regleringsbrev för budgetåret 2004 avseende Arbetsmarknadsverket”.

Regeringens proposition (2002/03:1) *Budgetproposition för 2003*.

Regeringens proposition (2003/04:1) *Budgetpropositionen för 2004*.

Runeson, Caroline (2004) ”Arbetsmarknadspolitisk översikt 2003”, IFAU Rapport 2004:12.

Samhall AB (2005) *Årsredovisning Samhall 2004*. Samhall, Stockholm.



## Bilaga 1 Ams sökandekategorier med översättning till engelska

Kod	Sökandekategorier (skat)	Categories
11	Arbetslösa, platsförmedlingsservice	Unemployed, Placement Service
96-98	Arbetslösa (tillfälliga koder)	Unemployed (temporary codes)
14	Övriga inskrivna vid AF	Others registered at the PES
21	Deltidsarbetslösa	Part-time unemployment
22	Timanställda	Employed by the hour
23	Yrkesfiskare	Fisherman by trade
31	Tillfälligt arbete	Temporary employed
34	EU/EES-sökande	Looking for job within the EU/EES area
35	Ombytessökande Samhall	Job-changers from Samhall
41	Ombytessökande	Job-changers
42	Lönebidrag	Wage Subsidy (disabled persons)
43	Offentligt skyddat arbete	Sheltered Public Employment
46	Stöd till start av näringsverksamhet	Start-up Grants
47	Allmänt anställningsstöd	General Recruitment Incentive
48	Förstärkt anställningsstöd (för 2-årsinskrivna)	Extended Recruitment Incentive
49	Särskilt anställningsstöd	Special Recruitment Incentive
50	Förstärkt anställningsstöd (för 4-årsinskrivna) <sup>1</sup>	Extended Recruitment Incentive
54	Arbetspraktik	Work Experience
64	Datortek	Computer/Activity Centre
65	Kommunala ungdomsprogram	Municipal Youth Programme
66	Ungdomsgaranti	Youth Guarantee
71	Arbetslivsinriktad rehabilitering	Employability Rehabilitation Programme
73	Aktiviteter inom vägledning och platsförmedling	Activities within Counselling Guidance and Placement Service
75	Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning	Projects with Employment Policy Orientation
81	Arbetsmarknadsutbildning	Employment Training
83	Förberedande utbildning	Preparatory Training Courses
84	Bristyrkesutbildning för anställda <sup>1</sup>	Bottleneck Training (only for employees)
89	Friår (friårslediga)	Career Break
<i>Koder som upphört<sup>2</sup></i>		
12	Arbetslös, vägledningsservice	Unemployed, Guidance Service

<b>Kod</b>	<b>Sökandekategorier (skat)</b>	<b>Categories</b>
13	Arbetslösa, väntar på beslutad åtgärd	Unemployed, waiting to start a program <sup>3</sup>

Källa: Ams (2004a)

1) Ny fr o m 031124

2) Skat 12 och 13 upphör fr o m 031124. Alla arbetslösa kodas därefter i skat 11 (Arbetslösa).

3) Upphör 040131

## Bilaga 2 Antal arbetslösa och deltagare i arbetsmarknadspolitiska program, 2004-01 – 2004-12

Kvarstående sökande	04-01	04-02	04-03	04-04	04-05	04-06	04-07	04-08	04-09	04-10	04-11	04-12
Arbetslösa <sup>79</sup>	263 069	251 701	234 471	219 278	211 113	258 570	278 039	251 906	223 833	217 452	214 630	246 351
Deltidsarbetslösa	73 458	73 689	73 866	73 492	73 117	75 398	75 019	73 945	72 473	72 298	71 872	70 658
Timanställda	84 011	84 898	86 905	87 936	89 138	96 489	97 923	94 625	93 273	93 151	93 885	96 341
Tillfälligt arbete	13 985	14 942	15 417	15 777	17 300	27 033	29 833	21 997	18 764	18 173	19 078	17 604
Ombytessökande Samhall	1 890	1 906	1 941	1 966	1 955	2 086	2 083	2 032	2 005	2 058	2 116	2 084
Ombytessökande	20 139	20 042	19 881	19 516	19 350	17 874	16 966	16 915	17 116	17 251	17 210	18 742
Övriga sökande	37 488	37 900	38 750	40 612	43 463	40 303	40 959	38 089	37 869	38 279	39 292	40 715
Start av näringsverksamhet	4 111	4 366	4 656	4 998	5 323	5 650	5 624	5 927	6 329	6 622	6 830	6 781
Allmänt anställningsstöd	3 293	3 339	3 387	3 559	3 780	4 009	3 569	3 808	3 946	3 935	3 883	3 513
Förstärkt anställningsstöd, 2-årsinskrivna	6 311	6 522	6 851	7 286	7 761	8 015	7 807	8 377	8 848	8 984	9 085	8 754
Särskilt anställningsstöd inom aktivitetsgarantin	4 252	4 640	5 016	5 368	5 711	5 736	5 990	6 697	7 728	8 374	8 723	8 905
Förstärkt anställningsstöd, 4-årsinskrivna	3 781	3 551	3 280	3 005	2 792	2 544	2 357	2 166	1 962	1 762	1 599	1 485
Arbetspraktik	9 117	10 811	13 171	14 750	15 428	13 484	10 727	13 087	16 469	18 560	20 456	16 647
Datortek	2 258	2 539	2 883	2 977	2 976	2 648	1 900	3 023	3 896	4 146	4 552	3 321
Kommunala ungdomsprogram	3 471	3 754	3 828	3 553	2 951	1 775	1 319	2 766	5 383	6 841	7 471	6 141
Ungdomsgarantin	3 586	4 623	5 876	6 286	6 156	4 639	3 703	4 393	5 392	6 335	7 240	6 402
Arbetslivsinriktad rehabilitering	6 050	6 813	7 820	8 348	8 522	7 931	6 716	7 722	8 694	9 312	10 200	9 118
Aktiviteter inom vägledning och platsförmedling	19 477	19 685	19 869	20 446	21 085	23 299	24 797	24 126	24 165	23 423	23 759	25 624
Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning	363	476	573	584	737	697	629	743	945	973	1 076	874
Arbetsmarknadsutbildning	8 041	8 185	8 641	8 704	7 867	6 507	5 937	7 570	8 309	8 293	8 675	8 545
Förberedande utbildning	9 814	10 350	12 091	12 809	11 872	9 411	7 773	14 038	18 607	21 096	22 406	16 175
Bristyrkesutbildning för anställda	99	115	150	168	203	183	184	271	388	453	465	409
Friårslediga	898	989	1 068	1 134	1 227	1 246	1 227	1 263	1 180	1 077	1 029	940
<i>Konjunkturberoende program totalt</i>	<i>84 922</i>	<i>90 758</i>	<i>99 160</i>	<i>103 975</i>	<i>104 391</i>	<i>97 774</i>	<i>90 259</i>	<i>105 977</i>	<i>122 241</i>	<i>130 186</i>	<i>137 449</i>	<i>123 634</i>
Lönebidrag	54 451	54 604	54 726	55 085	55 421	55 453	54 911	55 251	55 435	55 430	55 336	55 254
Offentligt skyddat arbete	6 056	6 135	6 168	6 082	6 096	6 002	5 760	5 731	5 720	5 636	5 601	5 576
Samhall	22 410	22 328	22 210	22 118	22 077	22 460	22 467	22 178	22 008	22 024	22 041	21 946

<sup>79</sup> Avser sökandekategori 11-13 samt 96-98.

## Bilaga 3a Arbetsmarknadspolitiska program och stöd, använda medel år 2004

Anslag 22:2	04-01	04-02	04-03	04-04	04-05	04-06	04-07	04-08	04-09	04-10	04-11	04-12	Summa
Arbetsmarknadsutbildning	86 197	85 961	86 352	92 086	88 498	91 000	70 007	64 821	79 675	83 086	92 660	98 733	<b>101 9076</b>
Arbetslivsinriktad rehabilitering	33 385	36 266	40 575	47 035	49 885	57 206	50 706	44 955	50 328	54 080	64 058	74 414	<b>60 2893</b>
Aktiviteter inom vägledning och platsförmedling	237 951	227 896	221 181	231 837	224 691	256 967	267 451	291 346	293 625	261 198	277 764	285 390	<b>307 7297</b>
Förberedande utbildning,	82 628	93 762	100 271	114 306	115 777	126 043	90 649	81 063	124 497	166 734	211 394	233 076	<b>1 540 200</b>
Arbetspraktik	100 233	104 129	119 849	139 155	147 180	176 640	150 931	123 743	141 583	161 551	199 805	228 121	<b>1 792 920</b>
Start av näringsverksamhet	54 972	52 454	52 762	58 949	59 964	67 789	71 871	72 316	75 925	77 461	80 742	90 377	<b>815 582</b>
Ungdomsinsatser	15 239	15 980	21 908	29 581	31 087	34 278	25 054	19 990	21 029	24 884	31 422	38 370	<b>308 822</b>
Datortek	22 981	23 336	25 783	28 813	28 311	31 403	25 599	20 171	27 965	35 413	42 718	48 148	<b>360 641</b>
Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning	5 008	3 585	3 991	5 089	4 840	6 283	5 829	5 411	5 876	7 436	8 499	8 636	<b>70 483</b>
Avgiftsinkomster finansieringsbidrag	-1 103	-1 181	-1 060	-1 334	-1 644	-1 585	-2 345	-2 550	-1 912	-1 977	-1 780	-2 112	<b>-20 583</b>
Övrigt	2 147	2 721	143	122	550	-218	-261	-232	209	19	48	-2 910	<b>2 338</b>
<i>Aktivitetstöd</i>	<i>639 638</i>	<i>644 909</i>	<i>671 755</i>	<i>745 639</i>	<i>749 139</i>	<i>845 806</i>	<i>755 491</i>	<i>721 034</i>	<i>818 800</i>	<i>869 885</i>	<i>1 007 330</i>	<i>1 100 243</i>	<i>9 569 669</i>
<b>Anslag 22:3</b>	<b>04-01</b>	<b>04-02</b>	<b>04-03</b>	<b>04-04</b>	<b>04-05</b>	<b>04-06</b>	<b>04-07</b>	<b>04-08</b>	<b>04-09</b>	<b>04-10</b>	<b>04-11</b>	<b>04-12</b>	<b>Summa</b>
Försäkringsskydd	1 081	16 052	12 080	12 139	27 496	13 784	2 465	10 273	16 414	14 490	12 251	18 681	<b>157 206</b>
Bidrag till kommuner ungdomar 20-24 år	10 749	10 892	14 169	15 537	16 623	26 208	18 228	17 822	18 899	14 781	18 946	31 391	<b>214 245</b>
Flyttningsbidrag	8 913	8 680	9 341	9 183	8 968	10 702	8 510	13 316	14 722	10 796	9 802	9 311	<b>122 244</b>
Upphandlad förberedande utbildning	25 373	8 999	117 319	59 420	62 485	117 450	51 524	33 401	80 579	105 974	109 370	194 228	<b>966 122</b>
Start av näringsverksamhet,expert	1 882	2 232	1 475	2 035	2 543	3 274	3 150	1 787	2 462	3 799	3 567	4 311	<b>32 517</b>
Upphandlad arbetsmarknadsutbildning	34 322	62 346	97 235	92 029	94 880	112 645	65 000	46 895	81 971	80 072	91 682	145 015	<b>1 004 092</b>
Bidrag till utbildning i företag	1 686	1 066	1 468	580	637	682	101	12	107	71	50	284	<b>6 744</b>
Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning	4 618	3 531	3 743	4 077	4 741	5 449	4 323	7 038	5 809	6 403	7 324	15 612	<b>72 668</b>
Investeringsbidrag	9 506	7 527	8 447	7 567	4 413	8 551	6 660	9 699	15 073	23 569	33 033	57 056	<b>185 029</b>
Feriearbeten	0	0	7	0	0	0	0	0	7 965	25 958	7 270	5 502	<b>46 702</b>
Bidrag samverkanspartner	13 400	16 108	22 734	25 514	15 849	23 665	18 367	22 961	27 935	22 177	23 471	27 182	<b>259 363</b>
Bryt-projekt	1 483	1 526	1 514	1 684	1 152	2 194	1 138	2 898	1 677	1 618	1 839	2 682	<b>21 405</b>
Kommunalt ungdomsprogram	8 655	9 055	11 318	10 874	8 685	12 655	6 847	6 378	6 629	6 942	14 891	27 410	<b>130 339</b>
Datortek, kommunbidrag	11 695	8 804	14 396	12 127	12 148	16 378	9 478	12 335	17 626	16 355	20 008	23 798	<b>175 148</b>
Arbetspraktik, kringkostnader	4 102	3 892	5 000	5 007	4 735	5 854	5 041	5 707	7 843	8 202	8 878	17 057	<b>81 318</b>
Tolk- och utredningskostnader	1 807	1 725	2 282	1 357	1 877	2 619	1 364	1 334	1 972	2 012	2 905	4 859	<b>26 113</b>
Bristyrkesutbildning	248	2 356	2 504	689	404	2 296	1 312	3 338	1 036	2 225	1 722	4 492	<b>22 622</b>
Merkostnadsbidrag	2 842	6 049	5 826	6 086	7 559	9 590	8 000	8 440	9 628	11 745	9 853	12 758	<b>98 376</b>
Arbetsplatsintroduktion	8 709	9 718	9 313	9 136	10 599	10 175	9 266	9 421	10 399	10 274	9 964	10 758	<b>117 732</b>
Övrigt	754	828	926	1 144	1 096	1 355	1 073	714	996	1 177	1 261	1 429	<b>12 753</b>
<i>Köp av arbetsmarknadsutbildning</i>	<i>151 825</i>	<i>181 386</i>	<i>341 097</i>	<i>276 185</i>	<i>286 890</i>	<i>385 526</i>	<i>221 847</i>	<i>213 769</i>	<i>329 742</i>	<i>368 640</i>	<i>388 087</i>	<i>613 816</i>	<i>3 758 810</i>

**Bilaga 3b Särskilda program och stöd för arbetshandikappade, använda medel år 2004**

													<b>Tkr</b>
<b>Anslag 22:4</b>	<b>04-01</b>	<b>04-02</b>	<b>04-03</b>	<b>04-04</b>	<b>04-05</b>	<b>04-06</b>	<b>04-07</b>	<b>04-08</b>	<b>04-09</b>	<b>04-10</b>	<b>04-11</b>	<b>04-12</b>	<b>Summa</b>
Arbetshjälpmedel, expertundersökning	3 867	3 963	4 615	3 434	3 835	4 661	4 522	2 273	4 380	4 045	4 519	7 118	<b>51 232</b>
Stöd personligt biträde	10 299	8 060	6 106	5 665	4 672	6 971	9 258	7 488	8 431	6 895	6 904	12 433	<b>93 182</b>
Särskilt stöd vid start av näringsverksamhet	997	2 075	1 714	1 461	1 369	1 970	1 968	1 310	2 698	2 972	2 343	2 403	<b>23 280</b>
Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning	1 047	1 238	961	1 441	1 717	2 278	718	1 148	1 897	1 789	1 639	598	<b>16 471</b>
Lönebidrag	439 194	384 738	533 008	504 945	436 272	524 684	457 767	503 423	566 476	488 687	458 989	583 536	<b>5 881 719</b>
Särskilt introduktions- och uppföljningsstöd	7 891	8 319	8 587	8 818	8 933	10 122	9 145	8 967	9 342	9 695	9 718	11 108	<b>110 645</b>
Övrigt	-12	13	0	0	8	-11	-1	18	-7	5	-13	-12	<b>-12</b>
<b>Summa</b>	<b>463 283</b>	<b>408 406</b>	<b>554 991</b>	<b>525 764</b>	<b>456 806</b>	<b>550 675</b>	<b>483 377</b>	<b>524 627</b>	<b>593 217</b>	<b>514 088</b>	<b>484 099</b>	<b>617 184</b>	<b>6 176 517</b>

Källa: Ams

## **IFAU:s publikationsserier – senast utgivna**

### **Rapporter/Reports**

- 2005:1** Ahlin Åsa & Eva Mörk ”Vad hände med resurserna när den svenska skolan decentraliserades?”
- 2005:2** Söderström Martin & Roope Uusitalo ”Vad innebar införandet av fritt skolval i Stockholm för segregationen i skolan?”
- 2005:3** Fredriksson Peter & Olof Åslund ”Påverkas socialbidragsberoende av omgivningen?”
- 2005:4** Ulander-Wänman Carin ”Varslad, uppsagd, återanställd. Företrädesrätt till återanställning enligt 25 § LAS i praktisk tillämpning”
- 2005:5** Isacson Gunnar ”Finns det en skillnad mellan samhällets och individens avkastning på utbildning?”
- 2005:6** Andersson Christian & Iida Häkkinen ”En utvärdering av personalförstärkningar i grundskolan”
- 2005:7** Hesselius Patrik, Per Johansson & Laura Larsson ”Hur påverkar kravet på läkarintyg sjukfrånvaron? Erfarenheter från ett socialt experiment”
- 2005:8** van den Berg J & Bas van der Klaauw “Job search monitoring and sanctions – a brief survey of some recent results”
- 2005:9** Sibbmark Kristina & Anders Forslund ”Kommunala arbetsmarknadsinsatser riktade till ungdomar mellan 18 och 24 år”
- 2005:10** Lindqvist Linus, Laura Larsson & Oskar Nordström Skans ”Friårets arbetsmarknadseffekter”
- 2005:11** Hjertner Thorén Katarina ”Kommunal aktiveringspolitik: en fallstudie av det praktiska arbetet med arbetslösa socialbidragstagare”
- 2005:12** Gartell Marie & Håkan Regné ”Sambandet mellan val av högskola och inkomster efter examen för kvinnor och män”
- 2005:13** Kennerberg Louise & Kristina Sibbmark ”Vilka deltar i svenska för invandrare?”
- 2005:14** Sibbmark Kristina & Caroline Runeson ”Arbetsmarknadspolitisk översikt 2004”

### **Working Papers**

- 2005:1** Ericson Thomas “Personnel training: a theoretical and empirical review”
- 2005:2** Lundin Martin “Does cooperation improve implementation? Central-local government relations in active labour market policy in Sweden”

- 2005:3** Carneiro Pedro, James J Heckman & Dimitriy V Masterov “Labor market discrimination and racial differences in premarket factors”
- 2005:4** de Luna Xavier & Ingeborg Waernbaum “Covariate selection for non-parametric estimation of treatment effects”
- 2005:5** Ahlin Åsa & Eva Mörk “Effects of decentralization on school resources”
- 2005:6** Cunha Flavio, James J Heckman & Salvador Navarro “Separating uncertainty from heterogeneity in life cycle earnings”
- 2005:7** Söderström Martin & Roope Uusitalo “School choice and segregation: evidence from an admission reform”
- 2005:8** Åslund Olof & Peter Fredriksson “Ethnic enclaves and welfare cultures – quasiexperimental evidence”
- 2005:9** van den Klaauw Bas, Aico van Vuuren & Peter Berkhout “Labor market prospects, search intensity and the transition from college to work”
- 2005:10** Isacson Gunnar “External effects of education on earnings: Swedish evidence using matched employee-establishment data”
- 2005:11** Abbring Jaap H & Gerard J van den Berg “Social experiments and instrumental variables with duration outcomes”
- 2005:12** Åslund Olof & Oskar Nordström Skans “Measuring conditional segregation: methods and empirical examples”
- 2005:13** Fredriksson Peter & Bertil Holmlund “Optimal unemployment insurance design: time limits, monitoring, or workfare?”
- 2005:14** Johansson Per & Per Skedinger “Are objective, official measures of disability reliable?”
- 2005:15** Hesselius Patrik, Per Johansson & Laura Larsson “Monitoring sickness insurance claimants: evidence from a social experiment”
- 2005:16** Zetterberg Johnny “Swedish evidence on the impact of cognitive and non-cognitive ability on earnings – an extended pre-market factor approach”
- 2005:17** Nordström Skans Oskar & Linus Lindqvist “Causal effects of subsidized career breaks”
- 2005:18** Larsson Laura, Linus Lindqvist & Oskar Nordström Skans “Stepping-stones or dead-ends? An analysis of Swedish replacement contracts”
- 2005:19** Dahlberg Matz, Magnus Gustavsson “Inequality and crime: separating the effects of permanent and transitory income”
- 2005:20** Hjertner Thorén Katarina “Municipal activation policy: A case study of the practical work with unemployed social assistance recipients”

**2005:21** Edin Per-Anders & Magnus Gustavsson “Time out of work and skill depreciation”

**Dissertation Series**

**2003:1** Andersson Fredrik “Causes and labor market consequences of producer heterogeneity”

**2003:2** Ekström Erika “Essays on inequality and education”