

2006

årsredovisning

2006



INTEGRATIONSVERKET

*Integrationsverkets
årsredovisning
2006*



INTEGRATIONSVERKET

Integrationsverkets årsredovisning 2006

Integrationsverket

Box 633

601 14 Norrköping

Tryck: Elanders Berlings AB, Malmö

Grafisk form och originalproduktion: Redakta, Linköping

© Integrationsverket, 2007

Innehåll

Utmaningarnas år på Integrationsverket	7	Kunskaps- och metodstöd	44
Resultatredovisning	9	Handlingsplanen mot strukturell diskriminering	45
Verksamhetsgren Nationell uppföljning och utvärdering	11	Regional och lokal antidiskriminerings- verksamhet	46
Mål	11	Ekonomiskt stöd för att främja integration och motverka diskriminering	47
Åtterrporteringskrav och uppdrag i RB 2006	11	Övriga insatser för att motverka diskriminering	48
Bedömning och analys av måluppfyllelse . . .	12	Övriga mål och återrporteringskrav	50
Rapporter utgivna av Integrationsverket. . .	13	Jämställdhet	50
Kunskapsförmedling och stöd till viktiga aktörer	23	Tillväxtprogram	50
Verksamhetsgren Nyanländas etablering	26	Erfarenheter av hälsokonsekvens- bedömningar (HKB)	50
Mål	26	Organisationsstyrning	52
Åtterrporteringskrav och uppdrag i RB 2006	26	Internationellt engagemang	52
Bedömning och analys av måluppfyllelse . . .	28	Uppdrag	55
Introduktion och boende	29	Kvalitetssäkra kunskap	55
Ekonomisk ersättning för flyktingmottagande	33	Kartläggning av förekomst och omfattning av diskriminering	55
Utveckling av introduktionen.	37	Samlat system för uppföljning och analyser av integrationspolitikens resultat	58
Åtgärder utifrån resultat av utvärderingar . . .	39	Ökat genomslag av integration och mångfald i det regionala utvecklingsarbetet.	59
Nationellt uppföljningssystem	40	Övriga uppgifter	60
Medel från Europeiska flyktingfonden.	41	Utveckling av kostnader, intäkter och transfereringar	60
Verksamhetsgren Främja integration	42	Personal	62
Mål	42	Finansiell redovisning	65
Åtterrporteringskrav och uppdrag i RB 2006	42	Tilläggsupplysningar och noter.	70
Bedömning och analys av måluppfyllelsen . .	43	Bilagor	78

Utmaningarnas år på Integrationsverket

Verksamhetsåret 2006 fick en intensiv start. På tolv månader skulle Sverige bereda plats för över 28 000 personer med nytt uppehållstillstånd, vilket innebar en tredubbling jämfört med året innan. Den första tiden i Sverige med uppehållstillstånd har stor betydelse för individerna. Varje person – vuxen som barn – inleder ett nytt livsprojekt under dessa avgörande månader. Regeringens mål är att den första tiden i hög grad ska bidra till att nyanlända blir delaktiga i samhället och klarar sin egen försörjning. Integrationsverket har haft en nyckelroll i 2006 års mobilisering för fler introduktionsplatser av god kvalitet.

Inventering av resurser för mottagning

I början av året fanns 170 kommuner med bra introduktionsplatser för nyanlända. Många fler behövdes – fler kommuner, och fler platser i varje kommun. Integrationsverket gjorde en snabb kartläggning av Sverige för att avgöra var kapaciteten är bäst för att erbjuda en god introduktion åt fler. Statistik om lokal arbetsmarknad, lediga bostäder och kommunstorlek vägdes samman. För varje kommun fastställdes ett önskat antal nya introduktionsplatser.

Facit för året visar att 63 nya överenskommelser om introduktionsplatser tecknades med kommuner. Av Sveriges 290 kommuner har nu 233 överenskommelser om flyktigmottagning. Ett stort erkännande bör också gå till de kommuner som tagit emot många fler nyanlända än vad de formellt avtalat. Göteborg, Södertälje, Malmö, Borlänge och Linköping är bara några exempel. Tack vare gemensamma insatser har Sverige klarat årets kraftprov.

Tre miljarder till kommunerna

Ett intensivt arbete har också bedrivits på Integrationsverket när det gäller bosättning och utbetalningar av kommunersättning. Över 7000 personer har fått introduktionsplats i någon kommun med hjälp av verkets medarbetare och över tre miljarder kronor betalats ut i ersättningar till mottagande kommuner.

Prognoser från Migrationsverket om asylsökande år 2007 visar på en fortsatt hög nivå, med en ny, generösare utlänningslag och den



svåra situationen i Irak som viktiga faktorer. Närmare 30 000 personer förväntas få uppehållstillstånd, dvs. fler än under 2006. Prognoserna för de följande tre åren tyder på en fortsatt hög flyktinginvandring med över 30 000 personer per år. Detta kommer att ställa höga krav på kommunernas mottagningsförmåga i ett läge där bostadsbristen blir alltmer påtaglig i de flesta kommuner.

Överenskommelser gör skillnad

För att övergripande mål för introduktionen ska uppnås, dvs. att den snabbt leder till arbete och egenförsörjning, är det av avgörande betydelse att utveckla bl. a. samarbetet mellan berörda aktörer på nationell, regional och lokal nivå.

Integrationsverket har därför även under 2006 fortsatt ett arbete med centrala, regionala och lokala överenskommelser om samarbete när det gäller introduktionen av nyanlända. Metoden har även utvärderats och visar sig ha stor betydelse inte minst när det gäller att skapa legitimitet för samarbetet.

Ett nytt system för utvärdering av nyanländas etablering har också tagits fram under året och är nu klart att ta i drift.

Tydligare roll som kunskapsmyndighet

Integrationsverket har under 2006 byggt vidare på sin roll som en kunskapsmyndighet som följer utvecklingen och tillståndet i samhället. Studier som granskar arbets- och bostadsmarknaden, skola och utbildning eller folkhälsa ger viktiga besked om samhällets förmåga att uppta nya medlemmar. Var finns hindren?

Varför uppstår konflikter? Hur uppstår klyftor och utanförskap och hur ser drivkrafterna för förändring ut? Rapport Integration 2005 ger några tydliga besked om Sverige sett i det här perspektivet. Rapporten har definierat regler och rutiner som missgynnar utrikes födda. Regler och rutiner gör sig märkbara när ärenden ska handläggas och beslut ska fattas om arbete, studier, praktik eller försörjningsstöd. När hindren görs synliga hjälper det beslutsfattare att överväga förändringar.

Rapport Integration ger besked

För första gången har Rapport Integration undersökt folkhälsa ur ett integrationsperspektiv. Särskilt uppseendeväckande blev den nya kunskapen om ohälsotalet för utrikes födda kvinnor. Dessa kvinnor har det högsta ohälsotalet av alla grupper i samhället.

I arbetet med Rapport Integration 2005 har prioriterade aktörer engagerats på ett tidigt stadium. Representanter för departement, statliga myndigheter, kommuner och organisationer har deltagit i seminarier och fått direktinformation om frågor inom sina respektive områden. Integrationsverket har metodiskt följt upp informationsinsatserna för att se om kunskapen når fram till aktörerna. Vi har blivit bättre på att kommunicera viktiga resultat till dem som har makten att påverka.

Integrationsbarometern

I Integrationsbarometern görs regelbundna enkätstudier för att tidigt fånga upp förändrade attityder hos allmänheten. Integrationsbarometern 2005 visar på ett fortsatt starkt stöd för integrationspolitiken. Samtidigt uppger en majoritet att integrationen inte fungerat särskilt väl i praktiken. En tolkning är att människor efterlyser en mer resultatriktad integrationspolitik. Integrationsbarometern 2005 har också i år avsnitt med särskild fokus på islam.

Integrationsverket har fått ett särskilt uppdrag att analysera integrationspolitikens genomslag på en rad olika sektorsområden. Totalt 16 myndigheter kommer att lämna underlag till Integrationsverket som i juni 2007 ska lämna en samlad rapport till den nya regeringen om tillståndet och utvecklingen för integrationsfrågorna.

Under 2006 har Integrationsverket också låtit FN-organet ILO genomföra en studie för att kartlägga förekomsten av etnisk diskriminering vid rekrytering. Studien genomfördes i Stockholm, Malmö och Göteborg genom metoden situation testing. Resultatet visar att personer med minoritetsbakgrund, i det här fallet från Mellanöstern, måste söka betydligt fler jobb innan de blir utvalda till intervju jämfört med dem som har majoritetsbakgrund.

Pågående förändringsprocess

För Integrationsverkets del medförde hösten nya utmaningar. Första veckan i oktober utsågs verkets generaldirektör Andreas Carlgren till miljöminister i den nyvalda regeringen. Två veckor senare, den 16 oktober 2006, presenterades höstbudgeten som innehöll beskedet att Integrationsverket ska avvecklas och läggas ned den 1 juli 2007.

Den 26 oktober 2006 fick jag, som tidigare varit biträdande generaldirektör, regeringens förordnande som t.f. generaldirektör att leda Integrationsverket under tiden som återstår. Det gäller nu att övergå från utveckling till omställning och avveckling. På ett statligt verk med högt motiverade och kunniga medarbetare står uppgiften att bereda sin avveckling i stark kontrast till allt arbete hittills. En partsammansatt arbetsgrupp har tillsatts för att samverka under pågående omställningsarbete. Gruppen leds av förvaltningschefen och fackliga representanter från ST och SACO samt huvudskyddsombudet ingår. Gruppen samarbetar nära med verksamheten.

Den 18 december 2006 presenterades den verksamhetsanalys som utredare Gunilla Bruun gjort på regeringens uppdrag.

Ett reviderat regleringsbrev för Integrationsverket fastställdes den 2 november. Integrationsverkets årsredovisning tar hänsyn till de förändrade direktiven i berörda verksamhetsgrenar.

Under omställningsprocessen som nu inlett har både jag själv och verkets övriga medarbetare en värdefull kraftkälla. Den finns i övertygelsen om att integrationsfrågorna fortfarande är av central betydelse både för Sveriges invånare och för dess regering.

Lena Bernström
T f generaldirektör

Resultatredovisning



Verksamhetsgren

Nationell uppföljning och utvärdering

Mål

Det finns kvalitetssäkrade uppföljningar och utvärderingar som visar tillståndet och utvecklingen inom områden som är prioriterade för att de integrationspolitiska målen ska nås. Kunskapen når relevanta statliga aktörer, liksom kommunal och privat sektor och utgör bidrag i deras arbete för att nå de integrationspolitiska målen. Uppföljningarna och utvärderingarna skall utgå från olika förutsättningar och livsvillkor för kvinnor, män, flickor och pojkar.

Åtterrporteringskrav och uppdrag i RB 2006

- En statistikrapport med statistik, relevanta nyckeltal och indikatorer om integration. Redovisas senast den 30 juni 2007.
- Utvecklingen i de stadsdelar som omfattas av de lokala utvecklingsavtalen med utgångspunkt från databasen STATIV. Redovisas senast den 30 juni 2006. Integrationsverket skall, utöver den årliga redovisningen, redovisa vilket samråd som förts med kommunerna som tecknat lokala utvecklingsavtal och vilket bistånd som erbjudits till dessa i syfte att förse dem med kompletterande uppgifter om utvecklingen i de områden som omfattas av utvecklingsavtalen.
- En analys av tillståndet och utvecklingen av rasism och främlingsfientlighet inklusive antisemitism och islamofobi i Sverige. Där det är relevant skall en internationell jämförelse genomföras. Redovisas senast den 30 maj 2007.
- En utvärdering av hur de lokala verksamheterna mot diskriminering bedrivits och vilka resultat som uppnåtts skall lämnas senast den 15 juni 2006.
- En utvärdering av hur verksamheten vid Centrum mot rasism genomförts och vilka resultat som uppnåtts skall lämnas senast den 15 maj 2006.
- En bedömning av i vilken grad målet för verksamhetsgrenen uppnåtts samt i vilken utsträckning Integrationsverket bidragit till detta.

Utdrag ur Åtterrporteringskrav och uppdrag i RB 2005

En fördjupad analys av tillståndet och utvecklingen inom olika samhällsområden ur ett integrationspolitiskt perspektiv. Områden som skall belysas är arbete, utbildning, boende, folkhälsa samt uppväxtvillkor för barn och ungdomar med utländsk bakgrund. Internationella statistiska jämförelser skall utvecklas, särskilt inom arbetsmarknadsområdet. Indikatorer och nyckeltal som kan följas över tiden skall fortsätta att utvecklas i samråd med berörda statliga myndigheter. Redovisas senast den 15 april 2006.

Bedömning och analys av måluppfyllelse

Integrationsverket har under året tagit fram ny kunskap genom kvalitetssäkrade uppföljningar och utvärderingar av tillståndet och utvecklingen inom prioriterade integrationspolitiska områden. Verkets förmedling av ny kunskap har förstärkts under året. Bland annat har myndigheten i högre grad än tidigare arbetat med fokusering och målgruppsavgränsning. Flera studier bekräftar att verkets kunskapsförmedlande insatser når relevanta aktörer.

Grunden för den nya kunskapen utgörs av ett antal omfattande rapporter, som presenteras nedan. Några av de mest väsentliga kunskaperna i årets uppföljningar och utvärderingar är:

- Regelverk och rutiner på olika områden missgynnar utrikes födda.
- Olika samhällsinsatsers effekter på integrationspolitiken utvärderas alltför sällan och strategier för att genomföra utvärderingar saknas.
- Skillnaderna i sysselsättningsgrad mellan inrikes och utrikes födda har minskat något.
- För unga med högst gymnasieutbildning kvarstår skillnader i sysselsättningsnivå mellan de med svensk respektive utländsk bakgrund, medan skillnaderna utjämnas efter ett antal år för högskoleutbildade.
- Boendesegregationens etniska karaktär blir allt tydligare.
- Ungdomar med utländsk bakgrund är överrepresenterade på gymnasieskolans individuella program. Dessa unga fullföljer i lägre grad gymnasiet – men av dem som avslutar gymnasiestudierna ökar andelen som går vidare till högre studier.
- Ohälsotalet för utrikes födda försämras. Bland vuxna som står utanför arbetslöshets- och sjukförsäkringssystemen är två tredjedelar utrikes födda.
- Stödet för att rösta på partier som vill inskränka invandrares rättigheter har minskat under perioden 1999-2005.
- Både Centrum mot rasism (CMR) och lokala antidiskrimineringsverksamheter, ADV, behöver bredda sin verksamhet.

Idag ägnas arbetet åt etnisk diskriminering. Villkoren för statligt stöd är att verksamheten omfattar samtliga diskrimineringsgrunder.

Följande större rapporter har publicerats av Integrationsverket under året.

Rapport Integration 2005. I den fjärde utgåvan av *Rapport Integration* betonas hur utvecklingen inom de olika områdena arbetsmarknad, boende, skola, vuxenutbildning och validering, folkhälsa och ungdomars uppväxtvillkor hänger samman. Studierna i rapporten bekräftar att det på samtliga områden finns regelverk och rutiner som missgynnar utrikes födda och har diskriminerande effekter.

Rapport Integrations granskning av levnadsförhållanden i Sverige visar också att det fortfarande finns stora klyftor mellan utrikes- och inrikes födda. Sveriges arbetsmarknad kan i första hand jämföras med andra länders där arbetskraftsinvandringen också varit låg. Den jämförelsen visar att utrikes födda kvinnor har högre sysselsättning i Sverige, även om den är lägre än för utrikes födda män i landet.

Integrationsbarometern 2005 visar att integrationspolitiken har fortsatt stark förankring hos allmänheten i Sverige. En stor majoritet instämmer att det är bra för Sverige att människor från olika kulturer blandas med varandra, och att alla invandrare permanent bosatta i Sverige måste ges samma rättigheter som landets egen befolkning. Mer än hälften anser dock att integrationen generellt sett fungerar ganska eller mycket dåligt. Integrationsbarometern tar för andra året i följd särskilt upp frågor om attityder till islam.

Rapporten Rasism och främlingsfientlighet i Sverige – antisemitism och islamofobi 2005, fokuserar på dessa två företeelser i tre olika studier. En delstudie om muslimska kvinnor som bär huvudduk visar att majoriteten upplevt diskriminering. En intervjustudie med unga judar vittnar om erfarenheter av kulturrasistisk behandling (d.v.s. rasism baserad på uppfattningar om kulturella skillnader) och den rädsla som därmed skapas.

Måluppfyllelse – översikt

De rapporter och utvärderingar som Integrationsverket tagit fram under året, ger ny och fördjupad kunskap inom prioriterade integrationspolitiska områden. Samtliga rapporter och utvärderingar som redovisas här har kvalitets-säkrats före utgivning. Kvalitetssäkring är en del av arbetsprocessen i studier och projekt på Integrationsverket. Att ny kunskap om integration

verkligen når relevanta aktörer har kontrollerats systematiskt, och utvärderingarna bekräftar att kommunikationen varit effektiv. Under 2006 har Integrationsverket vidareutvecklat kommunikationsstrategin för att bättre nå prioriterade aktörer med angelägen information. För att analysera hur effektiva informationsinsatserna varit har flera delstudier och en övergripande analys genomförts.

Rapporter utgivna av Integrationsverket

Rapport Integration 2005

Rapport Integration 2005 är den fjärde fördjupade analysen om tillståndet och utvecklingen i Sverige ur ett integrationspolitiskt perspektiv som Integrationsverket publicerar på regeringens uppdrag.

I årets rapport betonas behovet av verkliga förändringar inom flera samhällsområden där det existerar en rad hinder för utrikes födda. På fem områden är insatser för ökade möjligheter och minskade klyftor särskilt angelägna. Områdena är arbetsmarknad och egenföretagande, ungdomsskolan, vuxenutbildning och validering, boende samt folkhälsa. Uppväxtvillkor för barn och unga berörs i samtliga kapitel.

Utvecklingen inom varje område är beroende av vad som händer i de övriga. Här finns tydliga kopplingar. Presentationen nedan inleds därför med resultat som inbegriper flera av de områden som analyseras i de enskilda kapitlen.

Strukturella faktorer och ekonomins utveckling är avgörande

Möjligheterna för integration inom andra områden påverkas starkt av arbetsmarknaden och av den enskildes möjligheter där. Gemensamt för alla områden är att utrikes födda missgynnas av regelverk, normsystem och rutiner som har diskriminerande effekter. De allmänna ekonomiska förutsättningarna påverkar såväl utvecklingen på arbetsmarknaden och bostadsmarknaden som tilldelningen av resurser till skola och folkhälsoarbete. Även kommunernas ekonomi påverkas. De senaste åren har präglat

av en stark ekonomisk tillväxt utan att sysselsättningen ökat nämnvärt. Många av de förbättringar och försämringar som beskrivs i *Rapport Integration* är därför inte nödvändigtvis en effekt av integrationspolitiska insatser, utan måste också ses i ljuset av hur konjunkturen förändrats.

Boendesegregationen hänger samman med utvecklingen på arbetsmarknaden. När det finns gott om jobb ökar möjligheterna att göra boendekarriär, och antalet ekonomiskt utsatta bostadsområden minskar. Segregationen påverkar i sin tur möjligheterna på arbetsmarknaden. Liknande kopplingar finns mellan boende, skolresultat och arbetsmarknad. Ungdomar som går i skolor där ytterst få elever har svensk bakgrund har sämre skolresultat än de som går i andra skolor. Sämre resultat innebär att dessa ungdomars möjligheter att konkurrera om lediga jobb och attraktiva utbildningsplatser påverkas.¹

Även de stora skillnaderna i hälsotillstånd mellan utrikes och inrikes födda hänger samman med ojämlika och ojämställda villkor på arbetsmarknaden. Dålig hälsa begränsar en människas möjligheter att få arbete.²

Introduktionen under de första åren i Sverige ska lägga en grund för flyktingars och andra

- 1 Expertbilaga till *Rapport Integration 2005*; Behtoui, A. (2006) *Om de hade föräldrar födda på »rätt plats« – om ungdomar med utländsk bakgrund i det svenska utbildningssystemet och på den svenska arbetsmarknaden.*
- 2 Expertbilaga till *Rapport Integration 2005*; Lindencrona, F., Ekblad, S., Johansson Blight, K. (2006) *Integration och folkhälsa – en kunskapsöversikt.*

invandrades framtida liv i Sverige. Även här finns starka kopplingar – mellan arbetsmarknad och bostadsmarknad. Nyanlända flyktingar är ofta hänvisade till ekonomiskt utsatta bostadsområden med få etniskt svenska invånare. Mycket tyder på att de vuxna i utsatta områden har sämre chanser på arbetsmarknaden. Barnen i samma områden får också sämre möjligheter i skolan.³

Liknande samband gäller validering av informell kompetens. Vilka yrken som valideras bestäms av arbetsmarknadens efterfrågan på arbetskraft och av bostadsorten.⁴

Kunskap som grund för integrationspolitikens fortsatta utveckling

Stor brist på effektutvärderingar

Verksamheten inom en rad samhällsområden har stor betydelse för integrationspolitiken. Men aktörers kunskap om politikens och insatsernas följder för integrationen är så gott som obefintlig. Få aktörer gör egna effektutvärderingar om hur beslut påverkar integrationen. Det gäller viktiga områden som vuxenutbildning och validering av reell kompetens. Det gäller också folkhälsa, kommunala arbetsmarknadsprogram och andra insatser för att uppnå målen i integrationspolitiken.⁵

Introduktionen under de första åren i Sverige är av stor vikt för de nyanländas framtida möjligheter. Integrationsverket bevakar utvecklingen genom regelbundna uppföljningar, med enkäter till handläggare och till dem som deltagit i introduktionen. För närvarande finns dock ingen möjlighet att utvärdera introduktionens effekter i stort. Att se om en viss typ av inriktning ger bättre resultat än andra är inte heller möjligt. Skälen är flera. Kommunerna saknar i många fall data över vilka som går i introduktion, och har ingen skyldighet att lämna ifrån

sig sådana uppgifter.⁶ I den mån gedigna uppföljningar och utvärderingar görs, saknas i nästa led en samlad strategi för att ta tillvara resultaten och omsätta dem i praktisk politik. Hittills har varken den statliga eller kommunala sektorn haft något genomtänkt integrationsperspektiv på sin utvärderingsverksamhet, och ingen systematisk utvärderingsstrategi. Ingen samhällsinstans har heller haft det samlade ansvaret för att beställa utvärderingar, ta emot utvärderingarnas resultat och omsätta dessa för att vidareutveckla integrationspolitiken.⁷

Integrationsverket har, på regeringens uppdrag, arbetat med delar som kan ge underlag för en samlad utvärderingsstrategi (se Nationellt uppföljningssystem, sid 40, samt Samlad övergripande analys av integrationspolitikens utveckling och resultat, sid 58).

Mållkonflikter och motverkande styrinstrument

Integrationspolitiken är sektorsövergripande och ansvaret ligger därför på ett stort antal myndigheter. Där blir integrationsfrågorna ibland betraktade som förhållandevis perifera, vid sidan av kärnverksamheten. Dessutom genomförs en stor del av politiken av och i kommunerna. När många parter är berörda är det svårt att undvika att mållkonflikter uppstår.

Ett exempel på mållkonflikt är reformen om valfrihet inom grund- och gymnasieskolan. När målet om valfrihet förverkligas kan en konflikt uppstå med målen för integrationspolitiken. Det fria valet av skola leder till en omfattande utflyttning av studiemotiverade elever med utländsk bakgrund från skolorna i storstädernas utsatta bostadsområden. Utflyttning sker även från skolor som håller en hög kvalitet.⁸ Reformen kan i vissa avseenden motverka de satsningar som görs inom storstadspolitiken för att förbättra kvaliteten i ytterstadsområdenas skolor.

Det finns också mållkonflikter inom enskilda myndigheter. Ett exempel är mål- och resultat

3 Åter beskrivet i *Rapport Integration 2005*, men annars närmare beskrivet i *Rapport Integration 2003*, sid 16.

4 Expertbilaga till *Rapport Integration 2005*; Anderson, P., Hult, Å., Osman, A. (2006) *Validering som sortering – hur värderas utländsk yrkeskompetens?* (Publiceras i samarbete med Valideringsdelegationen).

5 *Rapport Integration 2005*, sid 21-26.

6 *Rapport Integration 2005*, sid 24, samt även Integrationsverkets senaste intervjuundersökning kring introduktionen av nyanlända invandrare, *Den aktiva deltagaren*, Integrationsverkets rapportserie 2006:03.

7 *Rapport Integration 2005*, sid 25-26.

8 *Rapport Integration 2005*, sid 137.

styrningen av Arbetsmarknadsverket. Utrikes födda är en prioriterad grupp i regeringens mål för arbetsmarknadspolitiken. Men gruppen finns inte med när de övergripande målen omsätts i kvantitativa termer för arbetsförmedlingarnas verksamhet. Förmedlingarna får därmed ekonomiska motiv att placera utrikes födda i sökandekategorier som inte räknas in bland de arbetslösa. Dessa personer får inte någon service från förmedlingarna.⁹

En viktig fråga är således om den nuvarande utformningen av mål- och resultatstyrning på en mängd politikområden stimulerar till en effektiv integrationspolitik.

En annan viktig fråga är olika aktörers ekonomiska motiv för att föra en effektiv integrationspolitik. Av olika intervjuundersökningar framgår att den nuvarande styrningen motiverar handläggare att försöka överföra arbetslösa till någon annans försörjningssystem. En placering av utrikes födda akademiker i grundläggande vuxenutbildning innebär till exempel att kostnaderna förs över från kommunalt försörjningsstöd till statlig studiefinansiering. Bidrag blir alltså lån, som den enskilde slutligen får betala ur egen plånbok. Samspelet mellan myndigheter kan övergå i sin motsats – ett spel där alla försöker skjuta över ansvaret på andra. I de turerna blir den enskilda individens förutsättningar och behov alltför lätt bortblandade.

Utvecklingen inom specifika områden

Arbetsmarknad

Sysselsättningsgraden för utrikes födda ökar och närmar sig de inrikes födda under goda tider på arbetsmarknaden, men fjärmar sig när tiderna blir sämre. År 2005 var 81 procent av den inrikes födda befolkningen (20–64 år) sysselsatt, att jämföra med 64 procent av de utrikes födda. Detta innebär att klyftan mellan inrikes och utrikes födda minskar något, i synnerhet för kvinnor. Eftersom Statistiska centralbyrån lagt om sin statistikserie måste dock förändringen år 2005 tolkas med stor försiktighet.¹⁰

Tidigare resultat angående diskrimineringens betydelse har i *Rapport Integration 2005* för

stärkts av två nya studier om ungdomar på arbetsmarknaden.¹¹ En av rapportens slutsatser är att de flesta jobb tillsätts genom informella rekryteringskanaler.¹² Utrikes födda saknar i stor utsträckning släktingar, vänner eller granar som kan förmedla kontakter in på arbetsmarknaden.

Ungdomars inträde på arbetsmarknaden – tendenser till polarisering. Ungdomar som gått igenom hela det svenska skolsystemet möter olika situationer på arbetsmarknaden. För unga med utländsk bakgrund är situationen sämre. Särskilt ofördelaktig är situationen för unga män med utomeuropeisk bakgrund. Men det finns också positiva tendenser för personer med högskoleutbildning. Efter ett antal år på arbetsmarknaden har högskoleutbildade ungdomar samma sysselsättningsnivå och inkomster, oavsett bakgrund. För ungdomar med högst gymnasieutbildning kvarstår dock skillnaderna. Det sker alltså en polarisering inom gruppen unga utrikes födda. Unga med kortare utbildning möter svårigheter på arbetsmarknaden, medan unga med högre utbildning klarar sig ungefär lika bra som genomsnittet.

Kan arbetsmarknadspolitiken överbrygga hindren? Arbetsmarknadspolitiken skulle kunna fungera som en brygga över de hinder som möter personer med utländsk bakgrund. En arbetsförmedlares kontaktnät ut i arbetslivet kan ge utrikes födda en välbehövlig starthjälp om de själva saknar kontakter. Arbetsmarknadspolitiska program som subventionerar delar av lönen kan motverka diskriminering vid rekrytering till lediga tjänster.¹³ Utvärderingsforskning visar också att den typen av arbetsmarknadspolitiska instrument är effektiva för såväl inrikes som utrikes födda. Men individens behov och förutsättningar blir ofta förbisedda. Det beror på brister i styrningen av arbetsmarknadspolitiken. Tillgången till olika typer

11 Behtoui, A. (2006) *Om de hade föräldrar födda på »rätt plats« – om ungdomar med utländsk bakgrund i det svenska utbildningssystemet och på den svenska arbetsmarknaden*, samt Nekby, L. & Özcan, G. (2006) *Utbildning och arbetsmarknaden – är den svenska utbildningen lika för alla?*

12 *Rapport Integration 2005*, sid 79.

13 *Rapport Integration 2005*, sid 56.

9 *Rapport Integration 2005*, sid 62–63.

10 *Rapport Integration 2005*, sid 32, Källa: SCB, AKU 4:e kvartalet för respektive år, egna beräkningar.

av program styrs av regelverk som inte alltid gagnar individen.

De första åren i Sverige

De första åren i Sverige för flyktingar och andra invandrade är av särskilt stort integrationspolitiskt intresse. Nyanlända invandrares etablering på arbetsmarknaden är fortsatt långsam. De senaste åren har cirka 30 procent av personer i yrkesaktiv ålder ett arbete efter tre år i Sverige.¹⁴

Det förändrings- och utvecklingsarbete som pågår i kommunerna har lett till förbättringar i introduktionen, exempelvis lokala och regionala överenskommelser för mer samverkan och samordning, samt mer individualiserad introduktion. Bristerna är dock fortfarande stora.¹⁵ Undervisningen i svenska varvas med arbetsplatspraktik i större utsträckning än tidigare. Trots detta har mer än hälften inte fått någon arbetsplatspraktik under sin introduktion, och ännu färre har fått en praktik inom sitt yrkesområde.

Utrikes födda akademiker har arbeten i nivå med sin utbildning i betydligt lägre grad än inrikes födda akademiker. Skillnaden gäller också akademiker som länge varit bosatta i Sverige. För att klara sin försörjning är det viktigt för nyanlända att snabbt komma in i ett arbete. Undersökningar visar dock att utrikes födda akademiker som börjar i ett lågstatusjobb löper stor risk att inte komma vidare.

Eget företagande

Egenföretagandet för gruppen utrikes födda är lika stort som för befolkningen i helhet. Utrikes födda företagare har en positiv attityd till eget företagande men uppger att diskriminering är ett hinder.¹⁶ Omfattningen av egenföretagande skiljer sig åt inom gruppen utrikes födda – mellan olika födelseregioner och mellan män och kvinnor. Den största andelen företagare finns bland personer födda i Asien och den minsta bland personer födda i Afrika. Andelen företa-

gare bland män är högre än bland kvinnor i samtliga grupper, oavsett födelseregion.

Boende

Den etniska och socioekonomiska boendesegregationen i Sveriges städer är i stor utsträckning en spegel av de ekonomiska klyftor som finns mellan olika befolkningsgrupper. Eftersom städerna oftast har en långt driven geografisk uppdelning i områden där människor antingen köper eller hyr sin bostad uppstår en socioekonomisk delning av städerna. Olika stadsdelar har olika möjligheter att möta svängningar i den ekonomiska konjunkturen. 1990-talets ekonomiska kris i Sverige fick de ekonomiska klyftorna i samhället att växa. Samtidigt växte klyftorna mellan bostadsområden.

Den ekonomiska återhämtningen under sena 1990-talet med stigande sysselsättning har bidragit till att allt färre bostadsområden kännetecknas av en låg sysselsättningsgrad. Men avståndet mellan välmående och ekonomiskt utsatta stadsdelar fortsätter trots detta att växa. Boendesegregationens etniska dimension blir allt tydligare. Inslaget av utrikes födda bland de boende i ekonomiskt utsatta områden ökar, oberoende av den ekonomiska konjunkturen.

Bostadsbristen leder till att fastighetsbolagen kan ställa höga krav på presumtiva hyresgäster. Det finns flera tecken på diskriminerande strukturer på den svenska bostadsmarknaden som förhindrar eller försvårar för personer med utländsk bakgrund att göra boendekarriär.

Det har gjorts försök att med politiska medel påverka utvecklingen mot en minskad boendesegregation, senast med den s.k. Storstadssatsningen.

Få insatser har utvärderats så noggrant som Storstadssatsningen. Den samlade bedömningen hos de universitet och högskolor som främst utvärderat den, är att Sveriges målsättning att bryta segregationen var orealistisk.¹⁷ Däremot har många av insatserna lindrat delar av segregationens negativa konsekvenser.

¹⁴ *Rapport Integration 2005*, sid 36 ff, flyktingkohort från år 1996 och framåt, källa: Integrationsverkets databas STATIV.

¹⁵ Integrationsverkets rapportserie 2006:03, *Den aktiva deltagaren – Intervjuundersökning kring introduktionen av nyanlända invandrare*.

¹⁶ *Rapport Integration 2005*, sid 93-94, med hänvisning bl.a. till kvalitativ undersökning (Lange, 2005).

¹⁷ *Rapport Integration 2005*, sid 207, med hänvisning bl.a. till *Samverkan för sysselsättning och egenförsörjning* (Kihlström och Simonson, 2004, sid 119) och *Storstadssatsningen i ett områdesperspektiv* (Törnqvist, 2004, sid 9).

Ungdomsskolan

För unga med utländsk bakgrund har vistelsetiden i landet stor betydelse för hur eleven når grundskolans mål. Det finns också stora skillnader mellan pojkar och flickor. Flickor med utländsk bakgrund klarar sig mycket bra¹⁸ och har genomsnittligt högre meritvärde än pojkar med svensk bakgrund.

Det individuella programmet på gymnasiet är det största för ungdomar med utländsk bakgrund. I landet som helhet går ungefär 30 procent av ungdomar med utländsk bakgrund på det individuella programmet. I storstäderna är andelen hela 50 procent.¹⁹ För elever med svensk bakgrund är det individuella programmet bara det tredje största. När det gäller övriga program skiljer sig fördelningen inte nämnvärt åt. På de studieförberedande programmen är bilden däremot annorlunda. Där är unga med utländsk bakgrund mer representerade än unga med svensk bakgrund.

Drygt hälften av eleverna med utländsk bakgrund fullföljer gymnasiet. Skillnaden mellan elever med svensk och utländsk bakgrund är stor när det gäller att fullfölja gymnasiet. 70 procent av eleverna med svensk bakgrund har fullföljt gymnasiet jämfört med endast 52 procent av dem med utländsk bakgrund. Bland dem som läst på det individuella programmet har bara 13 procent fullföljt gymnasiet efter fem år.²⁰

Skolan har misslyckats med att bli likvärdig. Grund- och gymnasieskolan har misslyckats i uppdraget om en likvärdig skola. Analyser visar att föräldrarnas socioekonomiska position och utbildningsstatus förklarar stora delar av skillnaderna i elevernas studieresultat. Skolan lyckas alltså inte uppväga vissa elevers sämre sociala och ekonomiska förutsättningar.²¹

Andelen unga med utländsk bakgrund som går vidare till högskolestudier ökar. Regeringens mål har varit att 50 procent av en årskull elever ska

gå vidare till högskolan före 25 års ålder. Unga med utländsk bakgrund är närmare det målet än unga med svensk bakgrund. Drygt 48 procent av de unga med utländsk bakgrund som fullföljer gymnasiet börjar i högskolan jämfört med knappt 46 procent för dem med svensk bakgrund. Andelen elever med utländsk bakgrund ökar också bland dem som är nybörjare i högskolan. Läsåret 2003/04 hade 17 procent av nybörjarna utländsk bakgrund.²²

Boendesegregationens effekter visar sig i skolan.

Den rådande boendesegregationen med etniska och sociala förtecken är en av källorna till ojämlika utbildningsvillkor mellan barn och ungdomar i grundskolan. Det finns ett gap mellan elever boende i »segregerade« storstadsområden och landet som helhet, när det gäller meritvärden, betyg i svenska och behörighet till gymnasiet nationella program.

Betygen påverkas negativt i skolor där många elever har föräldrar med svag socioekonomisk position.²³ Förutsättningarna för att ta till sig undervisningen påverkas också av den stora omsättning av elever som kännetecknar skolorna i de så kallade utsatta bostadsområdena. De utrikes födda elevernas betyg påverkas också negativt om andelen barn med utländsk bakgrund överstiger cirka 70 procent av skolans elever. Svårast är situationen för nyanlända barn som går i skolor där det redan finns många utrikes födda barn.

Frihet att välja skola. Friheten att välja skola har mycket starka kopplingar till boendesegregationen. Valfriheten har både segregering och integrerande effekter. Den har öppnat möjligheter för elever att bryta med den boendebetingade skolsegregationen. Elever från förortsområdena reser ofta långa sträckor till skolor i innerstaden. Samtidigt leder valfriheten till ökad socioekonomisk segregation för dem som »blir kvar«, eftersom det är de mest resursstarka eleverna som byter skola.²⁴

Bakgrunden till att eleverna väljer bort skolor

18 *Rapport Integration 2005*, sid 109, Studieresultat i grundskolan.

19 *Rapport Integration 2005*, sid 117, Studieresultat i gymnasieskolan.

20 *Rapport Integration 2005*, sid 118, Studieresultat i gymnasieskolan.

21 *Rapport Integration 2005*, sid 123, Våra resultat och andras studier – vilka likheter finns?

22 *Rapport Integration 2005*, sid 122, Ungas övergång till högskola och universitet.

23 *Rapport Integration 2005*, sid 133, Segregation och skola.

24 *Rapport Integration 2005*, sid 137, Valfrihet, integration och segregation.

i utsatta bostadsområden är mångfacetterad. Genom att byta till skolor i innerstaden hoppas eleverna lära sig »rätt« eller »bättre« svenska och att undervisas i »lugnare miljöer«. Betygsnivåerna har dock sjunkit för skolbytarna vilket, enligt eleverna, beror på att det ställs högre studiekrav i de nya skolorna.

Folkhälsa

Ohälsotalen i den svenska befolkningen har ökat markant från 1997 till 2003. Skillnaderna i ohälsotal är stora mellan inrikes och utrikes födda, men ännu större mellan män och kvinnor. Utrikes födda kvinnor har generellt sett högst ohälsotal.²⁵

Samma bild framkommer i undersökningar av den självskattade hälsan.²⁶ 20 procent av kvinnorna födda utanför Norden uppger att det allmänna hälsotillståndet är dåligt, vilket är fyra gånger fler än bland de inrikes födda kvinnorna. Var tredje utrikes född kvinna har nedsatt psykiskt välbefinnande mot var femte inrikes född kvinna.

Arbetsvillkoren verkar ha mycket stor betydelse för de skillnader vi ser. Allra hårdast drabbade är kvinnliga arbetare inom både offentlig sektor och industrin.²⁷

De som inte inkluderas blir »vuxna utanför«. Närmare 25 000 utrikes födda personer kan karaktäriseras som »vuxna utanför«.²⁸ De har hamnat utanför den generella politiken och har försörjningsstöd som enda insats. De befinner sig utanför arbetslöshetsförsäkringen och sjukförsäkringen och saknar därmed rätten till arbetslivsinriktad rehabilitering. De flesta får inte heller sin arbets- eller funktionsförmåga bedömd, vilket gör att välbehövliga insatser aldrig sätts in. I hela gruppen »vuxna utanför« är två tredjedelar utrikes födda. De flesta har kommit hit som flyktingar, eller som anhöriga till flyktingar, och har därmed varit berättigade

till introduktion för nyanlända flyktingar. Utanförskapet handlar inte bara om initiala svårigheter att etablera sig i ett nytt samhälle. 75 procent av de utrikes födda i gruppen »vuxna utanför« har varit i Sverige i minst fem år.

Vuxenutbildning och validering

Vuxenutbildning. Hundratals utrikes födda akademiker studerar i åratal i den grundläggande vuxenutbildning (Grundvux) som är avsedd för dem som missat delar av grundskolan. Dessa akademiker är inte i första hand nyanlända flyktingar; de flesta har varit i Sverige 12-15 år. Majoriteten hade redan läst kursen svenska för invandrare (sfi) med betyget godkänd innan de kom till grundläggande vuxenutbildning. Efter introduktion och godkänd sfi har de åter hänvisats till skolbanken för att läsa svenska och andra kompletterande kurser.

De främsta orsakerna till att akademiker fastnar i utbildningssystemet är att det saknas system som fångar upp högskoleutbildade på ett tidigt stadium. Det försvårar deras möjligheter att komma in på arbetsmarknaden.²⁹ Andra hinder är krav på allmän behörighet i svenska och engelska för att få komplettera sin utländska examen. Bristen på initial kartläggning av individens behov och målsättningar är ytterligare ett hinder. Kommuners agerande kan också få akademiker att fastna på skolbanken. Fortsatt utbildning kan bli ett sätt för kommunen att slippa försörja individen. Arbetsförmedlingens insatser är ofta utom räckhåll för dessa akademiker. När akademiker inte når arbetsmarknaden är det ofta den här typen av strukturella hinder som står i vägen. Om akademikerns handläggare råkar ha en oklar eller negativ uppfattning om utländsk utbildning eller yrkeserfarenhet kan utbildningsfällan slå igen. Det kan ibland ta flera år för personerna att komma ur den.

Validering på gymnasienivå. Validering är ett sätt att synliggöra individens utbildning och arbetslivserfarenhet. Den kan öka utrikes föddas möjligheter till ett arbete som motsvarar den egna kompetensen eller till fortsatt utbildning. Men

25 *Rapport Integration 2005*, sid 223, Ohälsotal.

26 *Rapport Integration 2005*, sid 225 ff, Självskattad hälsa.

27 *Rapport Integration 2005*, sid 228, Orsaker till höga ohälsotal.

28 *Rapport Integration 2005*, sid 232, En första kartläggning av »vuxna utanför«, källa Integrationsverkets databas STATIV.

29 *Rapport Integration 2005*, sid 155.

validering kan också leda till en nedgradering och fragmentering av individens reella kompetens.³⁰ Ännu saknas ett nationellt system för att säkerställa kvaliteten i den validering som görs av kompetens förvärvad utomlands. Det finns inte heller något kvalitetssäkringssystem för valideringsutförare.

Validering ska göras efter en noggrann kartläggning och så tidigt som möjligt för att synliggöra de invandrades medhavda kompetens och eventuella behov av kompletteringar. I praktiken avgör nivån på svenskkunskaper om validering ska ske eller inte. Det finns alltså informella regler som förhindrar en snabb validering. Även bristande resurser kan utgöra ett hinder. Validering görs ofta endast som en arbetsmarknadsåtgärd för att personen ska få ett yrke som efterfrågas. Den aktör som är beredd att finansiera valideringsverksamheten bestämmer vilket yrke som ska valideras. Denna beslutsordning leder ofta till att validering av den »utländska« kompetensen inte blir en validering av den reella kompetensen, utan endast av ett fragment av denna. Dessutom kan en högre utbildning degraderas till en angränsande kompetens på lägre nivå för att passa de aktuella behoven. Lärare kan t.ex. valideras till förskollärare om det råder brist på sådana i en kommun.

Validering av kompetens förvärvad utomlands är alltså inte alltid ett sätt att fastställa kompetens. Att bedöma individens kompetens mot fastställda kriterier handlar mest om att identifiera vilka brister som finns i personens kompetens, jämfört med de fastställda kriterierna.

Lansering och förankring av rapportens resultat

Rapporten har nått huvuddelen av den prioriterade målgruppen³¹, som också fick särskild skriftlig information vid flera tillfällen under våren. Jämfört med tidigare år har den selektiva prioriteringen av lansering gentemot tjänstemän från myndigheter och departement inom området gett en större och effektivare spridning.

En betydligt bredare målgrupp har deltagit i ett flertal presentationer och seminarier kring årets *Rapport Integration*. Breddningen har varit ett led i framställningen av *Rapport Integration*, för att kvalitetssäkra innehållet och kommunicera resultatet. Representanter från departement, myndigheter och forskarvärlden har varit närvarande. Deltagare från samtliga områden som *Rapport Integration* behandlar har fått denna förstahandsinformation. Även representanter för arbetsmarknadens parter och handläggare från justitiedepartementets enhet för integration och mångfald har deltagit. Ny kunskap om tillstånd och utveckling, som den beskrivs i *Rapport Integration*, har därmed överförts till en central målgrupp.

Rapport Integration 2005 presenterades också för sektorsmyndigheterna i arbetet med den samlade analysen av integrationspolitikens resultat.

Ett fortlöpande arbete med presentationer av rapportens olika delar och resultat har legat till grund för en stor del av kommunikationsarbetet under året. Materialet har presenterats av kapitelförfattarna vid ett flertal större konferenser, ofta med mer än 100 deltagare.³² En presentation gjordes redan vid Metropoliskonferensen i Toronto 2005, och kunskap inom området Folkhälsa från *Rapport Integration 2005* presenterades vid årets Metropoliskonferens i Lissabon.

Rapport Integration anges som källa i de flesta externa forsknings- och utredningsrapporter om integration som presenterats sedan publiceringen.

*Rapport Integration 2005*³³ presenterades vid en presskonferens för nationella media den 19 april. En kompletterande dag med seminarier den 24 maj arrangerades för särskilt inbjudna riksdagspolitiker, departement m.fl. Både under framtagning av rapporten och efter publiceringen hölls seminarier kring dess olika teman med inbjudna deltagare från olika samhällsområden. Syftet har varit att ge en fördjupad dialog

30 *Rapport Integration 2005*, sid 172, Validering som sortering.

31 Återkoppling på hur *Rapport Integration 2005* nåtts och tagits emot av riksdagsledamöter och tjänstemän på myndigheter och departement (Hamilton 2006-07-01).

32 Exempelvis Equal och TemaAsyls konferens i Göteborg oktober 2005, Konferens anordnad av Institutet för framtidsstudier samt Sveriges kommuner och landstings konferens i Tylösand, båda i maj 2006, Ekonomiska rådets konferens i oktober 2006 samt SCB:s forskardag respektive prognosdag under hösten 2006.

33 Integrationsverkets *Rapport Integration 2005*.

med aktörer och att bidra till kvalitetssäkringen.

För att göra *Rapport Integrations* innehåll mer lättillgängligt för aktörer i hela landet gjordes en särskild webbpresentation av materialet. Med hjälp av korta sammanfattningar av varje kapitel skapades kanaler för snabb spridning till aktörer i hela landet.

Inom Integrationsverket anordnades också seminarier om hur kunskapen i *Rapport Integration 2005* kan användas i utveckling av integrationen. Rapporten kom dock i ett första skede att användas som underlag i arbetet med att ta fram introduktionsplatser till följd av den tillfälliga asyllagen.

Statistikrapport 2007

Integrationsverket har under 2006 också arbetat med planering för en fortsatt analys av tillstånd och utveckling inom de områden som omfattades av *Rapport Integration 2005*. Detta uppdrag har dock efter ändring i regleringsbrevet ändrats till produktion av en statistikrapport med statistik, relevanta nyckeltal och indikatorer om integration. Rapporten kommer främst att utgå från Statistikrapporten 2004 och skall redovisas senast den 30 juni 2007.

Statistik om integration

Fickfakta, statistik om integration,³⁴ togs fram under 2006, för att kunna besvara frågor som Integrationsverket ofta får från allmänheten, politiker, journalister, forskare och studerande. Fickfakta ger en bild av tillstånd och utveckling av utrikes föddas situation i olika samhällsområden såsom demografi, utbildning, arbetsmarknad, inkomster, boende, hälsa, delaktighet och deltagande. Skriften redovisar också siffror om hur attityder till integrationsfrågorna har förändrats under åren. *Fickfakta, statistik om integration* ger ett lättöverskådligt underlag åt beslutfattare och andra aktörer för uppföljning och utvärdering av integrationspolitikens mål.

Samtliga riksdagsmän har fått egna exemplar av *Fickfakta, statistik om integration*. Under året

har ca 6 000 exemplar distribuerats. En engelsk upplaga av skriften har producerats och kommit till användning vid bl. a. Metropolitiskonferensen i Lissabon.

Utvecklingen i storstadssatsningens 24 områden 1997-2004

De senaste tre åren av perioden 1997-2004 har präglats av marginella och i vissa avseenden negativa förändringar i storstadssatsningens 24 områden. Det visar Integrationsverkets rapport över utvecklingen i de 24 bostadsområden som omfattas av de lokala utvecklingsavtalen.³⁵ Till den negativa bilden hör att sysselsättningen fortsätter att minska, om än i långsam takt. Andelen av befolkningen med långvarigt försörjningsstöd minskade däremot med någon procentenhet under det senaste året av mätperioden.

Utbildningsnivån i bostadsområdena har stigit successivt under mätperioden. Förändringen det senaste året har dock skett hos den inrikes födda befolkningen där. Skillnaderna mellan inrikes och utrikes födda har därmed ökat i detta avseende. Under hela mätperioden 1997-2004 har flertalet av de 24 områdena präglats av en negativ segregationsprocess. Boende med relativt sett bättre socioekonomisk position tenderar att lämna de utsatta områdena. Utflyttarna ersätts av inflyttare med relativt sämre position, exempelvis i fråga om sysselsättningsstatus. Denna segregationsprocess hade avtagit något under åren 2002-2003 jämfört med åren 2001-2002. I flera områden var dock sysselsättningen fortfarande betydligt lägre bland inflyttarna än bland utflyttarna.

Integrationsverket har på olika sätt kunnat bistå de sju kommuner som omfattas av de lokala utvecklingsavtalen, bland annat med kompletterande uppgifter om kommunen som helhet. Varje kommun har också fått uppgifter om olika stadsdelar, för att möjliggöra jämförelser mellan stadsdelar som omfattas respektive inte omfattas av de lokala utvecklingsavtalen.

³⁵ Integrationsverkets stencilserie 2006:04, *Utvecklingen i storstadssatsningens 24 bostadsområden 1997-2004*.

³⁴ Integrationsverkets fickbok, 2006:102.

Integrationsbarometer 2005

Rapporten *Integrationsbarometern 2005*³⁶ bidrar med empiriskt underlag för att beskriva rasism och främlingsfientlighet i dagens Sverige.³⁷

Rapporten bygger på ett 80-tal frågor och attitydpåståenden som ställdes till ett större riksrepresentativt urval av personer bosatta i Sverige, totalt 4 000. Personerna var åldern 16-78 år. Undersökningen genomfördes under perioden november 2005 – januari 2006. Svarefrekvensen var 65 procent, vilket är i nivå med föregående år. Integrationsverket har genomfört fem tidigare undersökningar sedan 1999. De tre rapporter som publicerats har haft ett jämförande perspektiv.

Integrationsbarometer 2005 består av två huvuddelar. I en första del ges en deskriptiv analys av resultaten inom varje frågeområde. I andra delen redovisas ett antal kommentarer från oberoende forskare och experter, för att ge en fördjupad förståelse av undersökningsresultatet.

I ett större avsnitt används ett antal indikatorer för att beskriva attityder till, och erfarenheter av, olika typer av rasism. Det gäller bland annat antisemitism och islamofobi. En av dessa indikatorer avser människors föreställningar om att rasismen ökat eller minskat i Sverige under 2005. Sett till hela mätperioden, 1999-2005, minskar andelen som »helt« instämmer i att rasismen har ökat. Under 2005 är det fortfarande mindre än hälften som instämmer helt eller delvis i att den ökar, och nästan lika många anser motsatsen. Vidare anser kvinnor oftare än män att rasismen ökat.

När det gäller benägenheten att rösta på ett parti som vill inskränka invandrades rättigheter, är så många som sju av tio avvisande. Endast en mindre andel (5,7 procent) kan bestämt tänka sig att rösta på ett invandrarfientligt parti, medan nästan en femtedel kan göra det med en viss tvekan. Sett över hela mätperioden (1999-2005) har stödet för att rösta på denna typ av partier minskat.³⁸

Avsnittet om islamofobi behandlar bland annat inställningen till personer med muslimsk

tro. Jämfört med tidigare mätning (2004) sker en statistiskt säkerställd ökning av andelen som helt avvisar en misstänksam hållning mot muslimer. Trots detta uppger fyra av tio personer att de (helt eller delvis) är misstänksamma gentemot muslimer, och männen är det i högre grad än kvinnorna.

Andelen som är helt positiva till att kvinnor bär slöja är låg, men en svag ökning har skett sedan föregående år. Samtidigt är det mellan en fjärdedel och en tredjedel som motsätter sig moskébyggen. Undersökningen visar att terrorattentaten i London i juli 2005 påverkat allmänhetens inställning till islam. Närmare hälften anser att attentaten påverkat deras syn på islam och på länder med muslimska traditioner. Samtidigt anser endast en fjärdedel att deras inställning till muslimer som bor och arbetar i Sverige har påverkats.

När det gäller bevitnande av rasistiska kränkningar mot tre olika grupper (judar, muslimer och svarta) visar rapporten att fler verbala än beteendemässiga kränkningar har observerats. Generellt är iakttagelser av verbala kränkningar tre gånger så vanliga som iakttagelser om beteendemässiga. Verbala kränkningar av muslimer har bevitnats oftare än liknande kränkningar av andra grupper. Beteendemässiga kränkningar av muslimer och svarta har bevitnats ungefär lika ofta under 2004 och 2005. Vid en jämförelse med föregående års mätning minskar signifikant andelen som bevitnat verbala kränkningar mot muslimer vid upprepade tillfällen.

Rapporten om rasism och främlingsfientlighet i Sverige

Majoriteten av de medverkande i rapporten *Rasism och främlingsfientlighet i Sverige – Antisemitism och islamofobi 2005*³⁹ har upplevt diskriminering en eller flera gånger de senaste åren. Rapporten, som omfattar tre studier, bygger bland annat på enkät- och intervjustudier. Den ger en överblick av förhållanden i Sverige 2005 när det gäller rasism och främlingsfientlighet.

Den första studien skildrar upplevelser av

36 Integrationsverkets rapportserie 2006:05.

37 Den del i *Integrationsbarometer 2005*, som avser diskriminering, redovisas på sid 57.

38 *Integrationsbarometern 2005*, sid 239-241.

39 Integrationsverkets rapportserie 2006:2.

rasism och diskriminering bland 90 muslimska kvinnor som bär huvudduk. Den andra studien är en kartläggning av islamofobisk och antisemitisk propaganda på internet.

I en tredje studie intervjuades 20 unga vuxna judar om sina upplevelser av antisemitism. Studien visar att ingen har upplevt hot och våld i enlighet med Säkerhetspolisens definition av brottskategorin antisemitism. Däremot vittnar flera av de intervjuade om diskriminerande behandling av kulturrasistisk karaktär. Flera berättar också att de är rädda att utsättas för rasism och diskriminering.

Även rasism och främlingsfientlighet under 2006 har analyserats i fyra delstudier. I de två första studierna behandlas olika generationers attityder till muslimer och islam, samt verktyg för att motverka hatpropaganda på Internet. Den tredje studien handlar om hur karikatyrer används i spridandet av rasism och främlingsfientlighet, med fokus på islamofobi och antisemitism. I den fjärde studien behandlas rasism och diskriminering mot romer – antiziganism.

Sverigedemokraterna och högerpopulism

Inom ramen för områdena rasism och främlingsfientlighet har även två studier, beställda av Integrationsverket, genomförts och presenterats under år 2006.

Sverigedemokraterna i de svenska kommunerna 2002-2006 – En studie av politisk aktivitet, strategi och mobilisering,⁴⁰ visar att Sverigedemokraterna inte fått genomslag för sin politik i de kommuner där de varit representerade under föregående mandatperiod. De har blivit marginaliserade på flera sätt, och har inte deltagit i några valtekniska samarbeten med övriga partier. I de få fall då partiet har fått en vågmästarroll har man inte kunnat utnyttja den. Sverigedemokraternas motioner har i ytterst få situationer fått genomslag.

Studien har genomförts av idéhistorikern Ulla Ekström von Essen, Södertörns högskola. Rapporten beskriver Sverigedemokraternas arbete i de 29 kommunfullmäktige där de vann mandat i valet 2002. Studien är baserad på motioner och protokoll från kommunfullmäktigemöten. Den bygger också på intervjuer med

kommunfullmäktiges ordföranden, och till viss del på medierapportering. Rapporten ägnar Skåne-regionen särskild uppmärksamhet, men gör också en mindre jämförelse med Dansk Folkeparti och med situationen i Danmark.

Högerpopulistiska partier med främlingsfientlig inriktning har blivit ett naturligt inslag på den europeiska politiska scenen. Därför är det viktigt att det också i Sverige förs en diskussion om hur högerpopulistiska partier bemöts inom ramen för det politiska systemet. Det är en slutsats av rapporten *Populism och främlingsmisstro – Sverige i Europa*.⁴¹ Rapporten har tagits fram av en forskargrupp under ledning av Björn Fryklund, professor vid IMER, Malmö högskola. I studien redogörs för framväxten och närvaron av populistiska partier i Sverige och Europa. När det gäller Sverige beskrivs framväxten av högerpopulistiska partier från 1980-talet fram till 2000-talet. Rapporten redogör för befintlig forskning inom området, och redovisar vilka högerpopulistiska partier som existerar i Europa och Sverige.

Utvärdering av antidiskrimineringsverksamheterna

Samarbetet mellan DO, antidiskrimineringsverksamheterna och Integrationsverket måste förbättras. Det är också viktigt att verksamheterna arbetar med samtliga diskrimineringsgrunder, inte som nu mest med etnicitet. Det konstaterar Integrationsverket i rapporten *Nationell Utvärdering av lokala antidiskrimineringsverksamheter* (ADV).⁴²

Rapporten betonar också att tydligare allmänna råd bör utarbetas i samverkan med samtliga ombudsmän. Kopplat till ombudsmännens fortsatta arbete och stöd till verksamheten, finns även förslaget om en enda ombudsmannainstitution i betänkandet *En sammanhållen diskrimineringslagstiftning* (SOU 2006:22). I sitt remissvar ställde sig Integrationsverket bakom förslaget.

Utvärderingen föregicks av en förstudie genomförd av IMER Malmö högskola med fokus på utvärderingsmetod och utformning. I utvärderingen ingick de 13 antidiskrimineringsverksamheter som sedan fältarbetets start hade

⁴⁰ Integrationsverkets kunskapsöversikt.

⁴¹ Integrationsverkets skriftserie VI.

⁴² Integrationsverkets stencilserie 2006:03.

bedrivit verksamhet under minst ett år. Även andra relevanta aktörer som Ombudsmännen och tjänstemän vid Integrationsverket intervjuades.

Utvärdering av Centrum mot rasism (CMR):

Integrationsverket har gjort en egen bedömning av den externa utvärderingens slutrapport om Centrum mot rasism.⁴³ Resultatet av utvärderingen som omfattar centrets organisation, verksamhet och ekonomiska redovisning visar att det inte finns några allvarliga anmärkningar. Utvärderingen fokuserade på vilka resultat som centret har uppnått och vilka effekterna varit av centrets bedrivna verksamhet. Materialet bygger på en enkätundersökning och intervjuer.

De externa utvärderarna poängterar att vissa av CMR:s verksamhetsområden överlappar andra organisationers och aktörers. Överlapp-

ningen gäller främst informationsspridning och opinionsbildning i arbetet mot rasism och diskriminering. Integrationsverkets bedömning är att centret bör:

- omedelbart ta fram en rekryteringsstrategi för att få in medlemsorganisationer som arbetar mot andra diskrimineringsgrunder än etnicitet och med alla typer av intolerans.
- beakta den gränsdragning som finns mellan centret och andra aktörer inom antidiskrimineringsverksamhet för att undvika dubbelt arbete och onödig konkurrens.
- utveckla sin roll som företrädare för medlemsorganisationerna och arbeta mer för att förankra centrets planerade och genomförda verksamhet hos medlemsorganisationerna.
- genomföra en bredare och effektivare verksamhet som motsvarar regeringens och allmänhetens förväntningar på dess verksamhet.

⁴³ Integrationsverkets stencilserie 2006:02, *Utvärdering av Centrum mot rasism – slutrapport, april 2006.*

Kunskapsförmedling och stöd till viktiga aktörer

Integrationsverket har arbetat aktivt för att utveckla sin roll som kunskapsmyndighet. Produktion av kunskap ingår nu i en detaljerad planeringscykel med flera faser. Kunskapen identifieras, görs tillgänglig, används och följs upp. Med detta systematiska arbetssätt kan förändrande kunskap kommuniceras till strategiska aktörer på ett effektivare sätt. Att förmedla kunskap till olika aktörer – regeringen, samverkande myndigheter, kommuner, organisationer och allmänhet har varit kärnan i myndighetens verksamhet.

För att kontrollera i vilken grad uppföljningar, utvärderingar och stöd från Integrationsverket når aktörerna gjordes fyra delstudier och en helhetsanalys under år 2006.

Av studierna framgår att Integrationsverket arbetat systematiskt och konsekvent använt kommunikationsplaner för att nå prioriterade

målgrupper. Generellt anser målgrupperna att Integrationsverket kommunicerar värdefull kunskap och att den förmedlas på ett bra sätt, enligt studierna. Bedömningen av verkets kunskapsförmedling är klart mer positiv än den bedömning som gavs i utvärderingen för två år sedan.⁴⁴

⁴⁴ Återkoppling på hur Rapport Integration 2005 nåtts och tagits emot av riksdagsledamöter och tjänstemän på myndigheter och departement, INT-23-06-938.

Integrationsverket i media juli 2005 – juni 2006, INT-23-06-939.

Analys av www.integrationsverket.se, under perioden april – augusti 2006, INT-19-07-59.

Utvärdering av Integrationsverkets informationsinsatser kring behovet av introduktionsplatser år 2006, november 2006, INT- 32-06-2188.

Helhetsanalys av hur kunskap och stöd från Integrationsverket når ut i samhället, INT -19-07-59.

Förmedling av ny kunskap ur Rapport Integration

I delstudien *Återkoppling på hur Rapport Integration 2005 nåtts och tagits emot av riksdagsledamöter och tjänstemän på myndigheter och departement* granskas den kommunikationsstrategi som Integrationsverket valt för att informera om och förankra *Rapport Integration 2005*. Generellt har strategin för att nå ut till den primära målgruppen varit framgångsrik. Av enkätundersökningen framgår att särskilda informationsblad och medias rapportering har varit de kommunikationskanaler som nått ut till flest av de svarande.

Tjänstemän på departement och myndigheter ger mycket positiva omdömen om hur de fått ta del av rapporten. Lika positiva är deras kommentarer om hur rapporten förmedlar en bild av samhällets tillstånd och utveckling ur ett integrationspolitiskt perspektiv. Riksdagspolitiker har tagit del av rapporten i mindre utsträckning och har mer divergerande uppfattningar om innehållet i *Rapport Integration 2005*.

Information om årets särskilda behov av introduktionsplatser

Av delstudien *Analys av kommunikationsinsatserna i samband med den tillfälliga asyllagen* framgår att Integrationsverket har lyckats föra ut budskapet om behovet av ytterligare introduktionsplatser. Två av tre i undersökningen svarar att Integrationsverket lyckats med att upplysa om behovet av fler introduktionsplatser. Högst andel positiva finns bland kommunala chefer, lägst bland politiker. Andelen politiker med positiv uppfattning är ändå över 60 procent.

Informationen om behovet av fler introduktionsplatser har förts ut på flera sätt. Genomslaget varierar för olika kommunikationskanaler. Den informationsinsats som varit allra mest avgörande är personliga kontakter. De särskilda brev som ställts till kommunerna har också haft en stor inverkan. Särskilt riktade brev är den informationskanal som fått starkast genomslag för att uppmärksamma behovet av fler platser i kommunerna. Information i media har också haft betydelse. Ca 60 procent av de kommunala

tjänstemännen och ca 30 procent av politikerna har deltagit i seminarier/utbildningsdagar.

En slutsats i analysen är att kommunikationsplanen varit framgångsrik och medverkat till att fler kommuner aktivt tagit ställning i frågan. Kommunikationen har sannolikt ofta lett till beslut om att ta emot ytterligare flyktingar. Bland svarande kommunala politiker anser ca 45 procent att Integrationsverket påverkat den egna kommunen att ta emot fler flyktingar än vad som ursprungligen planerades. Varannan kommunchef hade samma åsikt. En majoritet svarade att Integrationsverket lyckats ge stöd till deras kommun genom informationsinsatserna. Återigen var kommunala chefer de mest positiva.

Ökat medialt genomslag

Delstudien *Integrationsverket i media juli 2005 – juni 2006* visar att Integrationsverkets mediala genomslag mer än tredubblats jämfört med två år tidigare. Den största orsaken till den ökade publiciteten är den tillfälliga asyllagen. Den visar också en knapp övervikt för negativ publicitet för Integrationsverket.

I analysen ingår två fördjupningsavsnitt om Integrationsverkets publicitet i samband med den tillfälliga asyllagen samt om publiciteten runt *Rapport Integration 2005*.

Uppföljningen av Integrationsverkets webbplats visar att webbplatsen har fått genomslag när det gäller lanseringen av *Rapport Integration 2005*, men svagare genomslag när det gäller tillfälliga asyllagen. Den specifika analys som gjorts av myndighetens webbplats visar på bra värden i flera avseenden, bl.a. att besökarna verkligen läser vad som står på sidan.

Resultaten från de refererade specifika insatserna innehåller lärdomar som kan tillämpas på mer allmän och långsiktig kunskapsförmedling. En kunskapsmyndighet behöver arbeta medvetet med fokusering och tydlig målgruppsavgränsning. För att uppnå kommunikationsmålen bör myndigheten också använda kanaler som förstärker varandra.

En effektiv kommunikation av kunskap förutsätter att alla delar av kunskaps- och kommunikationsprocessen kan hållas samman på ett verkningsfullt sätt. Ett viktigt mål är även att

kunna svara för efterfrågestyrd information och kunskapsförmedling. Vid akuta händelser, som exempelvis den tillfälliga asyllagen, behövs en samlad kunskapsbank som olika parter kan ta del av, inte minst kommuner men även media och allmänhet. En ytterligare iakttagelse är att

timingerna har stor betydelse när det gäller att tillgodose målgruppernas behov. Det är ett argument för att i god tid skapa genomarbetade kommunikationsplaner som grund för bra rutiner, även i frågor som kräver snabba insatser.

Verksamhetsgren Nyanländas etablering

Mål

Den första tiden i Sverige bidrar i hög grad till egen försörjning och delaktighet för nyanlända kvinnor, män, flickor och pojkar.

Integrationsverket skall senast två veckor efter att en begäran om en introduktionsplats inkommit från Migrationsverket anvisa en plats i en kommun som kan erbjuda bra introduktion. Migrationsverket och Integrationsverket skall samråda och samverka med målsättningen att tiden från lagkraftvunnet beslut om uppehållstillstånd till bosättning i kommun skall vara högst åtta veckor.

Återrapporteringskrav och uppdrag i RB 2006

- En kvantitativ redovisning av verkets bidrag till mottagning, bosättning och introduktion av nyanlända kvinnor, män, flickor och pojkar samt kommuners kostnader för försörjningsstöd.
 1. Hur många kommuner som verket träffat överenskommelser med om att ta emot nyanlända invandrare samt vilka kriterier som legat till grund för valet av kommuner.
 2. I vilken omfattning Integrationsverket medverkat vid bosättningen av nyanlända invandrare. Den genomsnittliga väntetiden från det att begäran om introduktionsplats inkommit till Integrationsverket till dess att introduktionsplats anvisas i en kommun och till dess att mottagning sker i kommunen.

Av redovisningen skall framgå vilka effektiviseringar som vidtagits separat och gemensamt av Migrationsverket och Integrationsverket för att korta handläggningstider och väntetider för kommunplaceringar och bosättning. Hinder som finns skall redovisas.

3. Förberedelser som gjorts för att möjliggöra en uppföljning av i vilken grad som den statliga ersättningen enligt förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m. täcker kommunernas genomsnittliga kostnader för försörjningsstöd för flyktingar mottagna 2002–2003.
- En bedömning av vilka resultat som uppnåtts genom samverkan mellan Integrationsverket och övriga berörda myndigheter samt Sveriges Kommuner och Landsting inom ramen för de centrala, de regionala och de lokala överenskommelserna om förbättrad introduktion för nyanlända invandrare. En bedömning av i vilken utsträckning Integrationsverket respektive övriga myndigheter har bidragit till genomförandet på de olika nivåerna.
 - En bedömning av vilka resultat som uppnåtts genom samverkan mellan Integrationsverket och övriga berörda aktörer inom ramen för »Nationell samsyn kring hälsa och första tiden i Sverige«.
 - De åtgärder som Integrationsverket vidtagit med anledning av de resultat som verkets utvärderingar av introduktionsverksamheten visat.
 - En bedömning av i vilken grad målet för verksamhetsgrenen uppnåtts samt i vilken utsträckning Integrationsverket bidragit till detta.
 - Genomförda insatser för att utveckla ett nationellt informationssystem som bygger på individdata för att genomföra uppföljningar av introduktionen för nyanlända invandrare samt resultat och slutsatser av arbetet.

Utdrag ur Återrapporteringskrav och uppdrag i RB 2005

Sekundärflyttningens struktur och omfattning redovisas separat senast den 31 mars 2006.

Bedömning och analys av måluppfyllelse

Insatserna under 2006 har dominerats av den tillfälliga lagändring i Utlänningslagen som medförde att verksamhetsvolymen mer än tredubblats jämfört med föregående år. Verket har tillförts extra förvaltningsmedel för att klara uppgiften. En förstärkt organisation, med väsentligt utökade personella resurser, har genomfört verksamheten i nära samarbete med Migrationsverket och med intensiva kontakter med kommunerna. Integrationsverket har tillgodosett behovet av nya introduktionsplatser och medverkat i bosättning av tre gånger så många flyktingar som föregående år. Utvärderingar visar att Integrationsverkets påverkansarbete resulterat i att många kommuner tagit emot fler flyktingar än man först planerat.

Utbetalning av ersättningar till kommuner och landsting för flyktingmottagandet har ökat kraftigt som en följd av den ökade mottagningen.

Målet var att tiden från beslut om uppehållstillstånd till bosättning ska vara högst åtta veckor. Den genomsnittliga väntetiden från uppehållstillstånd till anvisad introduktionsplats har överstigit de två veckor som anges i målbeskrivningen. Integrationsverkets erfarenhet från åren 2004 till 2006 visar att tidsramen som anges i målet är för snäv, oavsett mottagningsvolym.

För att utöka stödet till kommuner och landsting har Integrationsverket under året tagit fram nya Allmänna Råd till ersättningsförordningen (1990:927). Integrationsverket har också fört samtal med kommunerna om vikten av att flyktingarna får en individuellt anpassad introduktion.

Även arbetet med att ta fram och utveckla ett nytt System för Utvärdering av Nyanländas Etablering, SUNE, har varit framträdande i verksamheten. Uppdraget har slutförts under året. SUNE har testats i samverkan med ett antal pilotkommuner och var klart att tas i bruk vid årsskiftet 2006/07.

Den centrala överenskommelsen om utveckling av introduktionen för flyktingar och andra invandrare har reviderats, vidareutvecklats och kommunicerats med berörda parter under året. I samband med revideringen har Arbetsmarknadsverkets ledning gett ut nya, tydligare riktlinjer om arbetsförmedlingarnas medverkan och åtaganden under introduktionen. Förutsättningarna för att överenskommelsens intentioner ska få genomslag inom arbetsmarknadsområdet har därmed kraftigt förbättrats.

Arbete har pågått under året för att sammanföra överenskommelsen »*Nationell samsyn kring hälsa och första tiden i Sverige*« med överenskommelsen om »*Utveckling av introduktionen för flyktingar och andra invandrare*«. Uppgiften har dock försvårats av att parterna inom hälsoområdet, enligt Integrationsverkets uppfattning, inte kunnat binda sig för konkreta åtaganden.

Integrationsverket har arbetat med metodutveckling av introduktionsverksamheten. Slutsatserna i rapporten *Den aktive deltagaren* och i *Rapport Integration* har legat till grund för utvecklingsarbetet. Fokus har legat på resultat-inriktad kommunikation med kommuner och andra strategiska aktörer.

Tillsammans med Myndigheten för skolutveckling har Integrationsverket fortsatt arbetet för att förbättra insatserna för barn och unga.

Måluppfyllelse – översikt

Integrationsverket har medverkat till att tre gånger så många nyanlända har erhållit introduktionsplatser, jämfört med föregående år.

Integrationsverket bedömer att utvecklingen av introduktionen och ökad regional och lokal samverkan har fortsatt under året. Som initiativtagare och motor i processen har Integrationsverket i väsentlig utsträckning bidragit till utvecklingen.

Introduktion och boende

Kommunöverenskommelser om introduktionsplatser

Vid årets slut har Integrationsverket överenskommelser med 233 (173)¹ kommuner om ca 22 600 kommunala introduktionsplatser. Under året tecknades således 67 nya överenskommelser och 124 överenskommelser omförhandlades.²

Integrationsverkets arbete med att teckna överenskommelser med kommunerna om introduktionsplatser under år 2006 präglades av konsekvenserna av den tillfälliga lagändringen i Utlänningslagen.³

Integrationsverkets prognos vid årets början visade på ett behov av ca 24 000 kommunala introduktionsplatser. Nya uppgifter under året resulterade i att prognosen fick skrivas upp till ca 30 000 platser. Det ska jämföras med att mottagningen av nyanlända år 2005 omfattade totalt ca 9 000 platser. Vid 2006 års slut konstaterar Integrationsverket att det slutgiltiga behovet av introduktionsplatser blev 28 800. Orsaken till att behovet inte nådde den nivå som förutspåts, är att antalet beslut om uppehållstillstånd blev färre än prognostiserat.

Integrationsverket bedömde tidigt att det skulle krävas överenskommelser om flyktingmottagande med de flesta kommuner i landet för att möta det ökade behovet. Kontakter togs med de kommuner som redan hade överenskommelse med Integrationsverket. De fick i början av året en förfrågan om att öka sitt mottagande.⁴ Kontakter togs också med ett hundratal nya kommuner (de allra minsta undantogs) om att teckna överenskommelse om mottagande.⁵ Hur många platser en kommun kunde förväntas erbjuda bedömdes utifrån kommunernas storlek, arbetsmarknad och bostadsbestånd. Som mått på arbetsmarknaden användes sysselsättningsgraden i kommunen, och som mått på bostadsmarknaden användes Boverkets årliga enkät till kommunerna.

1 Siffror inom parenteser anger motsvarande siffror år 2005.

2 Bilaga 1: Antal personer som beretts introduktionsplats per kommun och år.

3 Lag om ändring i utlänningslagen (1989:529).

4 INT-32-06-87.

5 INT-32-06-182.

Verkets bedömning var också att det skulle krävas en bred uppslutning från andra myndigheter och organisationer för att göra det möjligt att snabbt höja kommunernas beredskap för ett ökat flyktingmottagande. Träffar genomfördes med generaldirektörerna för Arbetsmarknadsverket och Migrationsverket samt företrädare för Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och ett antal frivilligorganisationer. Integrationsverket har också förmedlat ett entydigt budskap om behovet av introduktionsplatser till kommuner och allmänhet genom media.

Den intensiva processen har varit tids- och personalkrävande. Vid årets slut kan det konstateras att resultatet av ansträngningarna blivit tillfredsställande. En viktig förutsättning för detta är att Integrationsverket under årets gång fick möjlighet att förstärka organisationen.

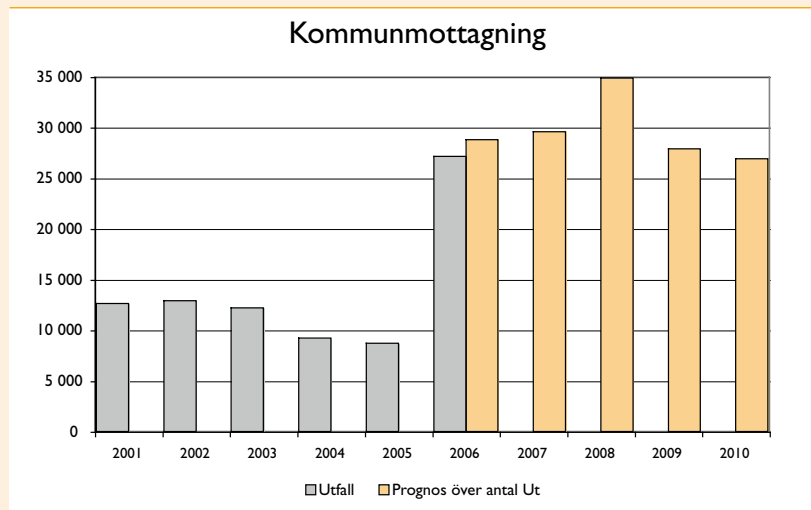
Avgörande för resultatet är också att kommunerna fått ökad ekonomisk kompensation. De flesta kommuner har efter förhandlingar accepterat att teckna överenskommelse om mottagande. Flertalet överenskommelser avser dock ett lägre antal introduktionsplatser än vad som bedömdes som nödvändigt för att klara uppgiften.

Kommunmottagna

Det preliminära utfallet för år 2006 blev att 27 138 personer togs emot i landets kommuner, vilket är en ökning från föregående år med 18 427 personer.

Utfallet blev betydligt bättre än vad som befarades i de prognoser som gjordes tidigare under året. Orsakerna står i första hand att finna i de förbättrade ekonomiska ersättningsarna till kommunerna som beslutades i vårpropositionen och som resulterade i en bättre vilja i kommunerna för att ta emot.

Andelen kommunmottagna personer från så kallat eget boende ökade kraftigt under år 2006. Detta var en följd av att de personer som omfattades av den tillfälliga ändringen i Utlänningslagen (ca 15 000 under år 2006) hade vistats länge i Sverige och därför i liten utsträckning bodde på Migrationsverkets anläggningar. I gruppen fanns även personer som var så kallade gömda personer.

Diagram I Kommunernas mottagning av nyanlända

Källa: Motiv

Tabell I Kommunmottagna efter tillståndsgrund

Mottagningsår	Kvot	Som varit asylsökande			Anhöriga	Totalt
		Anläggning	Eget boende	Hum. m.fl.		
2004	1 659	2 242 (50 %)	2 264 (50 %)	138	2 906	9 209
2005	1 234	2 823 (48 %)	3 125 (52 %)	157	1 371	8 711
2006	1 571	8 871 (39 %)	14 173 (61 %)	327	2 196	27 138

Källa: Motiv

Tabell 2 Kommunmottagna efter kön

	2005	2006
Kvinnor	4 166 (48 %)	11 555 (43 %)
- varav flickor under 18 år	1 600 (48 %)	4 432 (46 %)
Män	4 545 (52 %)	15 583 (57 %)
- varav pojkar under 18 år	1 727 (52 %)	5 148 (54 %)

Fördelningen män/kvinnor följer samma mönster som tidigare år; dock med en något mindre andel kvinnor.

Källa: Motiv

Tabell 3 Kommunmottagna efter ålder

År	0-17	18-64	65 el. äldre
2005	3 327 (38 %)	5 242 (60 %)	142 (2 %)
2006	9 580 (35 %)	17 096 (63 %)	462 (2 %)

Andelen barn har minskat med 3 procentenheter jämfört med år 2005. Källa: Motiv

Tabell 4 Kommunmottagna
De 10 största medborgarskapen

Medborgarskap	Antal
Irak	9 107
Serbien och Montenegro	2 843
Somalia	2 396
Afghanistan	1 444
Statslös	1 267
Iran	986
Azerbajdzjan	870
Eritrea	582
Ryssland	577
Burundi	571

Irak är den i särklass största enskilda nationaliteten bland de kommunmottagna. Irakier utgjorde 24 % av alla mottagna.

Källa: Motiv

Tabell 5 Ledtider bosättningsprocessen

År	Migrationsverket antal dagar	Integrationsverket antal dagar	Kommunerna antal dagar	Total ledtid antal dagar
2004	29	28	34	91
2005	25	30	28	83
2006	21	56	26	103

Källa: Motiv

Bosättning via Integrationsverket

Antalet anvisningar från Integrationsverket mer än fördubblades jämfört med tidigare år. Av de totalt ca 26 500 kommunmottagna år 2006 har Integrationsverket anvisat 7 100 (3 470) personer till en kommunal introduktionsplats. Ärendebalansen växte från några hundra till ca 2 300 i april månad, men var nere i 845 personer vid årsskiftet, vilket är ett avsevärt lägre antal än prognostiserat.

Av de anvisade utgjorde antalet kvotflyktingar 1 800 (1 055) personer. 5 250 (2 276) kom från Migrationsverkets anläggningsboende (ABO), och 50 (139) personer kom från eget boende (EBO). En person kan bli anvisad introduktionsplats i en kommun under ett kalenderår och tas emot i kommunen under året därpå. Antalet anvisade personer under ett år är därför delvis ett annat än antalet kommunmottagna.

Tabell 6 Bosättningsanvisade

	Kvot- flykt.	Anläggnings- boende	Eget boende	Totalt
2004	1 744	1 680	28	3 452
2005	1 055	2 276	139	3 470
2006	1 800	5 250	50	7 100

Källa: BoData

Ledtiderna från datum för uppehållstillstånd till mottagning i en kommun har som förväntat ökat kraftigt. Den genomsnittliga väntetiden från beviljat uppehållstillstånd till anvisad introduktionsplats i en kommun var 103 (83) dagar, vilket är en ökning med 20 dagar jämfört med år 2005.

Ökningen av ledtiderna beror på det kraftigt ökade antalet bosättningsärenden i kombination med den snabba beslutsgången under årets första månader i de ärenden som omfattades av den tillfälliga lagstiftningen.

Målet för den totala ledtiden var åtta veckor. Integrationsverket har tillsammans med Migrationsverket på olika sätt arbetat för att hålla ledtiderna nere under året trots den stora volymökningen. Verken har haft en gemensam arbetsgrupp för att tillsammans kunna följa och effektivisera gränssnittet mellan de båda verkens uppdrag. Dessutom har Integrationsverket ökat antalet handläggare under året. Genom att bland annat förstärka med tillfällig personal från Migrationsverket har Integrationsverket säkerställt att organisationen tillförts adekvat kompetens. Ny personal har snabbt kommit i produktion vilket i hög grad bidragit till det goda resultatet.

Uttagning och information till kvotflyktingar

I bosättningsarbetet med kvotflyktingar finns sedan tidigare ett väl fungerande samarbete mellan Migrationsverkets kvotenhet och Integrationsverkets bosättningsfunktion. Det gemensamma målet är en sammanhållen och effektiv kedja av ärendepresentation, tillståndsbeslut, anvisning till kommun och slutligen faktisk överföring av flyktingar.

I processen ingår många aktörer – UNHCR, IOM,⁶ Migrationsverket, Integrationsverket och de mottagande kommunerna. Löpande avstämningar och samråd ingår i arbetet.

Den svenska kvoten tas ut dels genom delegationsuttagningar,⁷ dels genom så kallade dossierbeslut⁸ som fattas i Sverige på underlag presenterade av UNHCR. Under år 2006 beviljades ca 1 770 personer uppehållstillstånd, varav ca

6 International Organisation of Migration.

7 En delegation med medarbetare från Migrationsverket och Integrationsverket. genomför en uttagning på plats i bl.a. flyktingläger med hjälp av intervjuer.

8 Kvotflyktinguttagning som sker i Sverige enbart med skriftligt underlag (dossier).

760 genom delegationsuttagning och övriga genom dossierbeslut. Integrationsverket har deltagit med en representant i vardera av de fem delegationsuttagningar som Migrationsverket genomfört till Syrien/Libanon, Jordanien, Iran, Thailand respektive Ecuador/Costa Rica. Två Sverigeprogram för uttagna kvotflyktingar har genomförts, det första i Jordanien och det andra i Thailand. Dessa genomför Integrationsverket på uppdrag av Migrationsverket. Delegationsmedlemmar vid programmen har varit personal från Integrationsverket och kommuner.

Integrationsverket medverkar löpande i de beredningsprocesser av vidarebosättningsuppdraget som innebär samråd med kolleger från Migrationsverket, UNHCR, IOM och de övriga nordiska länderna. I dessa sammanhang pågår en kontinuerlig kunskapsöverföring, utveckling och effektivisering av den ovan beskrivna och sammanhållna processen. Integrationsverket har ett särskilt ansvar för utveckling av den information som ges till kvotflyktingar. Integrationsverket utvecklar även informationsmaterial och för diskussioner med främst Migrationsverket och IOM om hur fler kan få del av information om Sverige. Inte minst gäller detta den stora grupp flyktingar som tas ut på dossier och inte träffar vare sig uttagnings- eller Sverigeprogramdelegater före avresan till Sverige.

Barn utan legal vårdnadshavare

Under året har förändringar skett vad gäller boende och omsorg för asylsökande barn som kommer till Sverige utan legal vårdnadshavare, s.k. ensamkommande barn. Den 1 juli 2006 trädde en ny lag i kraft, som innebär att kommunerna tar över Migrationsverkets ansvar för boende och omvårdnad av dessa barn. Den nya ordningen har medfört att de barn/ungdomar som får uppehållstillstånd i större utsträckning stannar kvar i de kommuner som har ansvarat för det första mottagandet. Lagändringen är ett resultat av flera års förändringsarbete med många inblandade aktörer. Integrationsverket har varit delaktig i förändringsprocessen, främst genom att uppmärksamma vikten av en fungerande introduktion för dessa barn.

Integrationsverket har överenskommelser med fyra kommuner, Skellefteå, Härnösand, Uppsala och Karlskrona, om mottagande av

barn utan legal vårdnadshavare. Överenskommelserna omfattar drygt 60 platser.

Fler kommuner kommer att inkludera ensamkommande barn i sin överenskommelse om mottagande av nyanlända. Integrationsverkets roll är att betona vikten av introduktionsinsatser redan från första dagen i mottagandet, oavsett utgången av asylprövningen.

Integrationsverket har under åren gjort två uppföljningar om mottagandet av ensamkommande barn.⁹ Rapporterna visade på brister hos de kommuner som ingick i uppföljningen om styrdokument för mål och riktlinjer, kompetensförsörjning samt uppföljning av den egna verksamheten. Integrationsverket uppmärksammade även brister som finns i regelverket för denna verksamhet.

Integrationsverket har under året rapporterat om verkets arbete med ensamkommande barn till Migrationsverket samt till Justitie- och Utrikesdepartementen.¹⁰

Nordiskt samarbete

På initiativ av Integrationsverket startade år 2000 ett nordiskt samarbete kring ensamkommande barn och unga. Samverkande länder var Danmark, Finland, Norge och Sverige. Syftet var att få en överblick över mottagandet i de nordiska länderna, utbyta erfarenheter om introduktion och integration samt undersöka behov och förutsättningar för ett fortsatt nordiskt samarbete. Samverkan har fortsatt genom åren, bland annat har frågor behandlats om asylprövning, åldersbestämning av barn/unga, eftersökning av föräldrar och introduktion. Den senaste träffen ägde rum i Norge i november 2006. Bland annat diskuterades den nya ordningen i Sverige gällande asylsökande barns boende¹¹ samt åldersbestämning.

9 *Ensamkommande barn – en uppföljning av introduktionsinsatserna för mottagna åren 1998-2000.* (Int-11-01-2349, 2001:3) samt *Ensamkommande barn – organisation och samverkan kring arbetet med introduktionen.* 2003:01.

10 Integrationsverkets skrivelse den 18 oktober 2006 »Information till uppföljningsmöte på GD-nivå om barn som kommer till Sverige utan legal vårdnadshavare«.

11 Den nya ordningen innebär att de ensamkommande barnen bosätts i kommun redan under asyltiden, istället för ungdomsboende i Migrationsverkets regi.

Ekonomisk ersättning för flyktingmottagande

Integrationsverket har under året betalat ut totalt 3 045 miljoner kronor i statlig ersättning till kommuner och landsting enligt Förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m. Det är en ökning med 75 procent jämfört med 2005. Anslaget för 2006 var 3 126 miljoner kronor. Se tabell 7 sidan 34. Om den ekonomiska ersättningen täcker kommunernas kostnader för flyktingar mottagna 2002-2003 kommer att redovisas av berörd myndighet 2007. Integrationsverket har under 2006 påbörjat förberedelser utifrån gällande rutiner. Förberedelserna fortsätter under 2007.

Grund- och schablonersättning

Totalt 116,3 miljoner kronor betalades ut i *grundersättning* under år 2006 till de 233 kommuner som hade överenskommelse om flyktingmottagning.¹²

Schablonersättning på totalt 2 266 miljoner kronor betalades ut för dem som togs emot i december 2004, hela år 2005, samt januari till och med november 2006. Av det beloppet avräknades 230,3 miljoner kronor för 1 646 kvotflyktingar, medel som överförts från Migrationsverkets anslag för vidarebosättning.

Den extra schablonersättning som betalades ut för personer som flyttat till en ny kommun utgjorde omkring 88,8 miljoner kronor. Det motsvarar cirka 4 procent av den totala ersättningen.

Tillfälligt stöd för flyktingmottagande under 2006

Integrationsverket tilldelades ett anslag på 500 miljoner kronor för Tillfälligt stöd för flyktingmottagande under 2006. Den första utbetalningen skedde i augusti för de flyktingar som var mottagna mellan januari och juni 2006 och till de kommuner som uppfyllde kravet i förordningen.¹³ Därefter skedde utbetalningen månadsvis. Under 2006 utbetalades 435,5 miljoner kronor, vilket motsvarar 21 776 personer. För flyktingar som togs emot under november

och december 2006 kommer det tillfälliga stödet att betalas ut i januari/februari 2007. Även de kommuner som har tecknat överenskommelse under december månad kommer att ersättas i början av 2007. Detsamma gäller också eventuella revideringar.

Särskild ersättning för utökat flyktingmottagande

Anslagsposten reglerades enligt 27 § i Förordningen (1990:27) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m. som trädde i kraft den 1 maj 2006. Ersättning lämnades till kommuner som träffat överenskommelse med Integrationsverket som innebar utökat mottagande under 2006. Av anslaget på 100 miljoner kronor har ersättning utgått med 99,2 miljoner kronor till 131 kommuner. Kommunerna ska komma in med en redogörelse hur medlen använts senast den 30 juni 2007.

Särskilda kostnader

Under året betalade Integrationsverket ut 129,4 miljoner kronor till kommunerna, i ersättning för *särskilda kostnader*¹⁴ för personer som på grund av hög ålder, sjukdom eller funktionshinder inte kunde arbeta vid ankomsten till Sverige. Totalt 139 kommuner fick ersättning för kostnader år 2005 för 1 493 personer (jämfört med 1 802 personer för kostnader under samma ersättningsperiod år 2004). Värt att notera är att inte ens hälften av landets kommuner kom in med ansökan om ersättning för sina kostnader. Fördelningen av ersättningen framgår av tabell 7.

73,9 miljoner kronor betalades ut för ersättning för *särskilda kostnader för barn utan legal vårdnadshavare*.¹⁵ Kostnaderna har minskat jämfört med föregående år. Eftersom kommunerna söker ersättning kvartalsvis i efterskott, finns endast uppgifter om antal barn för de första tre kvartalen 2006. Även en del kostnader

14 16-20 §§ Förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m.

15 Så kallade ensamkommande barn, 21 § Förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m.

12 Integrationsverkets statistik, MOTIV.

13 Förordning (2006:1005) om tillfälligt stöd för flyktingmottagande under 2006.

Tabell 7 Kommunersättningar 10:3 anslaget

	2004	2005	2006
Disponibelt anslag	2 094 203 000	1 874 975 000	3 126 193 000
Grundersättning	86 082 600	85 323 600	116 321 400
Schablonersättning inkl. ersättning från Migrationsverket	1 441 255 550	1 258 542 730	2 035 491 310
Särskilda kostnader för äldre och funktionshindrade: varav	152 284 156	152 245 271	129 446 574
- Ekonomiskt bistånd	62 769 336	61 877 547	53 328 305
- Stöd och hjälp i boendet	88 016 179	88 602 781	74 771 112
- Färdtjänst	1 498 641	1 764 943	1 437 157
Särskilda kostnader för barn utan egna vårdnadshavare: varav	76 983 245	77 446 168	73 890 072
- Grupphem	31 269 543	46 137 728	42 058 279
- Familjehem o.dyl	45 713 702	31 308 440	31 831 793
Extraordinära kostnader: varav	29 999 882	30 000 000	49 425 561
- Direkta kostnader för kvotflyktingar	2 875 762	6 329 858	10 501 020
- Ekonomisk komp. storstadsflytt	2 186 840	711 480	248 030
- Övriga	24 937 280	22 958 662	38 676 511
Sjukvårdsersättningar: varav	96 643 529	132 400 917	105 842 533
- Varaktig vård kommuner	75 991 829	93 275 591	76 326 294
- Varaktig vård landsting	15 818 213	35 420 818	26 635 051
- Hälsundersökningar kommuner	101 636	543 023	69 248
- Hälsundersökningar landsting	4 731 851	3 161 485	2 811 940
Särskild ersättning för utökat flyktingmottagande	--	--	99 169 756
Tillfälligt statligt stöd för flyktingmottagande under 2006	--	--	435 520 000
Totalt utbetalt	1 883 248 962	1 735 958 686	3 045 107 206

för år 2005 har betalats ut under året. 31,8 miljoner kronor betalades ut till 49 kommuner för 204 barn i familjehem eller motsvarande, vilket är 36 barn färre jämfört med år 2005 för motsvarande ersättningsperiod. Antalet flickor i familjehem var 90 och antalet pojkar var 114. Barnen kom främst från Somalia, Irak, Afghanistan och Sierra Leone. Många av de äldre barnen finns i så kallade grupphemsboenden i Härnösand, Skellefteå, Uppsala och Karlskrona, med sammanlagt ca 60 platser. Dessa grupphem fick 42,1 miljoner kronor i ersättning under året för 77 barn. I beloppet ingår vissa avvecklingskostnader för grupphemmet i Göteborg.

Betydande extraordinära kostnader

Kommunerna har möjlighet att söka ersättning för betydande extraordinära kostnader¹⁶ som inte täcks av de övriga ersättningar som kommunen har rätt till. År 2006 hade Integrationsverket, till skillnad från tidigare år, ett utökat ramanslag på totalt 60 miljoner kronor. Ansökningar från 91 kommuner uppgick till 64,1 miljoner kronor, varav 49,4 miljoner kronor har beviljats enligt anvisningar som finns för §§ 26 och 38 i ersättningsförordningen. Viss ersätt-

¹⁶ 26 och 38 §§ Förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m.

ning betalades ut löpande under året. Det gällde dels 10,5 miljoner kronor i samband med direktmottagning av kvotflyktingar, dels ekonomisk kompensation i samband med organiserat mottagande av flyktingar m.fl. som flyttat från kommuner i en storstadsregion. Totalsumman för dessa ersättningar blev 0,2 miljoner kronor. Övriga 38,7 miljoner kronor avsåg nästan enbart kostnader för vård och behandling, placeringskostnader m.m. som inte kunde eller skulle täckas av schablonersättningen.

Kommunernas erfarenheter från tidigare år, då ersättning inte kunde betalas fullt ut, har bidragit till att de inte ansökt om ersättning i de lägre prioriteringsgrupperna under 2006. Dessutom togs förhållandevis få flyktingar emot år 2005, för vilka kostnader hunnit uppstå och återsökas. Även möjligheten att få särskild ersättning för utökad flyktingmottagande samt det tillfälliga statliga stödet för flyktingmottagande under år 2006 kan ha påverkat kommunernas benägenhet att söka ersättning för sina kostnader.

Kostnader i samband med vårdinsatser

Kostnader för personer med ett *varaktigt behov av vård*¹⁷ har minskat det senaste året. Under år 2006 betalades totalt 103 miljoner kronor ut i ersättning. Utfallet för 2005 var 128,7 miljoner kronor. Minskningen beror främst på att flera av vårdtagarna antingen har avlidit eller blivit svenska medborgare under 2005–2006. Av ersättningarna gick 74 procent till kommunerna och 26 procent till landstingen. Kommunernas höga andel beror till en del på många kostnadskrävande insatser enligt Lagen 1993:387 om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och Lagen 1993:389 om assistansersättning (LASS).

2,8 miljoner kronor i ersättning för kostnader i samband med hälsoundersökning för kvotflyktingar och vissa personer med anknytningar som kommer till Sverige utbetalades år 2006.¹⁸ Landstingen återsöker inte sina kostnader fullt ut.

17 34 § Förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m.

18 35 § Förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m.

Ekonomisk kompensation

Under år 2006 omfattades 13 kommuner¹⁹ i storstadsregionerna av möjligheten att i organiserad form erbjuda personer att flytta till en annan kommun. Syftet är att förbättra boende och introduktionsinsatser för personerna, samt minska belastningen på storstadskommunen. Inflyttningskommunen får ekonomisk kompensation från utflyttningskommunen, samt från Integrationsverket inom ramen för extraordinära kostnader.²⁰ Integrationsverket betalade under år 2006 ut 0,2 miljoner kronor till sju kommuner i ekonomisk kompensation för totalt nio personer, varav åtta personer flyttat från Stockholm och en från Malmö 7–18 månader från första bosättningstillfället. Endast Stockholms stad och Malmö har inkommit med rapport över utflyttningar. Enligt rapporten flyttade totalt 41 personer vidare till annan kommun under året. 21 flyttade inom 4–6 månader, och för dessa betalade endast utflyttningskommunen kompensation. Möjlighet till ekonomisk kompensation finns inte kvar år 2007.

Sekundärflyttningens struktur och omfattning

Rapport om sekundärflyttningens struktur och omfattning lämnades till regeringen i mars 2006.²¹ Rapporten innehåller information om den totala mottagningen och sekundärflyttningens omfattning. I rapporten redogörs också för flyttning i förhållande till hur personen kom till kommunen. Demografi, geografisk fördelning, flyttning till och från storstäderna Stockholm, Göteborg och Malmö behandlas också, liksom hur möjligheten till ekonomisk kompensation har påverkat sekundärflyttningen.

Nettoutflyttningen var störst i Västerbottens län och nettoinflyttningen under samma period var störst i Stockholms län.

19 Botkyrka, Burlöv, Göteborg, Haninge, Huddinge, Lund, Malmö, Mölndal, Nacka, Sollentuna, Stockholm, Södertälje och Upplands Väsby.

20 Gäller personer som flyttat inom 4–18 månader från det första mottagandet.

21 *Sekundärflyttningens struktur och omfattning*, INT-19-06-460.

Redovisningar, Allmänna Råd och förordningsförändring

Utgiftsprognoser har lämnats till departementet och Ekonomistyrningsverket. Prognoserna har kommenterats i förhållande till föregående prognostillfälle samt i förhållande till budgeten. De har också legat till grund för regeringens beslut om ändrade anslagskrediter under året och anslagsnivån för nästkommande år. I anslutning till prognoserna till departementet har Integrationsverket i år också redovisat utvecklingen av arbetet med överenskommelser med kommuner om introduktionsplatser samt bosättning i kommunerna.

Mottagningsstatistik har redovisats månadsvis på Integrationsverkets webbplats. Verkets statistiksystem för mottagning, MOTIV,²² har utökats genom att tabellen för varaktig vård (§ 34) nu också fått urvalet åldersdimension.

Under verksamhetsåret har Integrationsverket tagit fram Allmänna Råd om statens ersättning för flyktingmottagande. Förslaget skickades innan beslutet togs på remiss till Sveriges Kommuner och Landsting, SKL samt till Justitiedepartementet. Integrationsverket har också deltagit i arbetet för utveckling och revidering av förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m. då den utökats med en ny paragraf (§27). Myndigheten har även bidragit till och varit delaktig i utformningen av Förordning (2006:1005) om tillfälligt stöd för flyktingmottagandet.²³

22 Integrationsverkets statistiksystem för mottagning.

23 Allmänna Råd och förordningar finns att ta del av på Integrationsverkets hemsida www.integrationsverket.se/statsbidrag.

Uppföljning av introduktionsplaner

Integrationsverket genomförde i september 2005 en stickprovskontroll enligt 11 § Förordning (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m. Resultaten bearbetades under år 2006. Integrationsverket krävde in introduktionsplaner från sammanlagt 112 kommuner för personer som varit bosatta minst ett år i kommunen. Av 615 begärda introduktionsplaner inkom 72 procent (443 stycken). Bortfallsanalys är inte genomförd.

Introduktionsplanerna visar att knappt 3 procent har egen försörjning efter ett år i kommunen. Ca 8 procent har enligt kommunernas uppgifter erbjudits introduktion, men tackat nej. Endast 43 procent av inkomna introduktionsplaner har varit påskrivna av båda parter.²⁴ Integrationsverket anser detta vara en stor brist och i strid mot kravet i ersättningsförordningen (1990:927).²⁵

För att säkrare kunna fastställa om planeringen utgått från personens behov och förutsättningar, krävs en kvalitativ uppföljning. Integrationsverket har tagit fram ett nationellt informationssystem för uppföljning av nyanländas etablering, SUNE, avsett att tillgodose detta behov.²⁶

24 Underlag med detaljerade siffror kommun/länsvi, INT-49-05-1211.

25 11 § »Rätt till schablonersättning enligt 12–13 §§ har kommuner som genomför ett program för utlänningens introduktion i samhället i enlighet med en skriftlig introduktionsplan som fastställs efter samråd med utlänningen.«

26 Se avsnitt Nationellt uppföljningssystem, sid 40.

Utveckling av introduktionen

Utvecklingsarbete inom ramen för centrala, regionala och lokala överenskommelser

»Central överenskommelse om utveckling av introduktionen för flyktingar och andra invandrare« undertecknades första gången år 2001. Överenskommelsen är ett redskap och stöd i regional och lokal utveckling. De undertecknande parterna är Arbetsmarknadsstyrelsen, Integrationsverket, Migrationsverket, Myndigheten för skolutveckling, Skolverket samt Sveriges Kommuner och Landsting.²⁷

I revideringen av den centrala överenskommelsen våren 2006 formuleras tydligare åtaganden för respektive part. Den nya strukturen har sin utgångspunkt i den utvärdering som presenterades i december 2005 och som pekade på ett antal utvecklingsområden.²⁸ Utvärderingens slutsats kan, i en övergripande resultatbedömning, sammanfattas med att den centrala överenskommelsen fungerar genom att den legitimerar och strukturerar samverkan. Flera regioner, exempelvis Kalmar, Jönköping, Västernorrland, Östergötland, Kronoberg och Västerbotten, har inväntat den reviderade överenskommelsen för egna revideringar av regionala och lokala överenskommelser under 2006. I dagsläget finns 16 regionala överenskommelser, och i mer än hälften av landets drygt 200 flyktingmottagande kommuner finns lokala överenskommelser, vilket motsvarar antalet överenskommelser 2005.

Integrationsverkets bedömning är att samverkan för olika uppdrag efterfrågas även på central nivå. Exempel på sådan samverkan är utarbetandet av AMS riktlinjer för arbetsförmedlare, uttagning av regioner till försöksverksamhet för vissa nyanlända invandrare och samverkan kring barnperspektivet. Beredningsgruppen för den centrala överenskommelsen har för år 2006 fördjupat samverkan inom

gruppen i olika regeringsuppdrag. Exempel är utvecklingsarbete om regional samverkan (se stycket nedan) och försöksverksamhet för att skapa förutsättningar för nyanlända att tidigt ta tillvara yrkeskunnande och erfarenheter från hemlandet.²⁹

Utveckling av regional samverkan

Regeringen har för åren 2006 och 2007 avsatt 20 miljoner kronor per år för att stimulera till utveckling av nya metoder och arbetssätt för regional och lokal samverkan. Syftet har varit att åstadkomma en snabbare och effektivare introduktion för nyanlända.³⁰ Integrationsverket har samverkat med Arbetsmarknadsverket och Sveriges Kommuner och Landsting vid handläggningen av projektansökningarna.³¹ Sex regioner, Gävleborg, Jämtland, Skåne, Umeåregionen, Västernorrland samt Västra Götaland, har beviljats utvecklingsmedel under år 2006. Ett exempel på projekt är utveckling av ett instrument för validering av nyanländas kunskaper inom Västra Götalandsregionen. Ett annat är att sex kommuner i Umeåregionen ska samordna kommunal flyktingmottagning, så kallad »regionmottagning«. Efter att utvecklingsprojekten lämnat delrapport vid årsskiftet kommer medel för år 2007 att utbetalas.

Varje projekt har skrivit avtal med extern utvärderare som skall följa aktiviteterna i utvecklingsarbetet. Integrationsverket har också slutit avtal med utvärderare³² som skall genomföra en nationell jämförande utvärdering.

Integrationsverket bedömer att utvecklingen av introduktionen mot ökad regional samverkan fortsatt under året. Exempelvis reviderades de regionala och lokala överenskommelserna med tydligare ansvarsfördelning, mätbara mål och fler samverkande aktörer.

29 Regeringsbeslut till AMS N2006/3225/A.

30 Regeringsbeslut 2006-02-09, Ju2006/1330/IM, Uppdrag att samordna ett utvecklingsarbete om regional samverkan för nyanlända invandrades etablering, INT-19-06-278.

31 Totalt ansökte 10 regioner om utvecklingsmedel.

32 Ramböll Management AB.

27 Överenskommelse om utveckling av introduktionsinsatser för nyanlända invandrare i Sverige, INT-23-06-696.

28 Utvärdering av den centrala överenskommelsen, december 2005, Ramböll Management AB Sverige, INT-23-04-1772.

Samsyn kring hälsa och första tiden i Sverige

Integrationsverket tog 2003 initiativ till en överenskommelse mellan statliga myndigheter angående integration och hälsa, *Nationell samsyn om hälsa och den första tiden i Sverige*.³³ Parterna är Integrationsverket, Institutet för Psykosocial Medicin (IPM), Karolinska institutet, Landstingsförbundet, Migrationsverket, Myndigheten för skolutveckling, Riksförsäkringsverket, Socialstyrelsen, Statens folkhälsoinstitut samt Sveriges Kommuner och Landsting.

År 2005 ansöktes, på initiativ av Integrationsverket, om medel ur Europeiska flyktingfonden. Avsikten var att få till stånd insatser för att belysa tillståndet för personer som under eller efter introduktionen står utanför de inkomstbaserade välfärdssystemen. Under 2006 förbereddes en projektbeskrivning, och beslut fattades om att föra in hälsofrågorna i den centrala överenskommelsen. Processen avstannade på grund av låg prioritering från inblandade myndigheter. Integrationsverket bedömer dock att det är viktigt att parterna inom den centrala överenskommelsen beaktar hälsoperspektivet i sitt fortsatta arbete.

Förmedling av lärande exempel

Integrationsverket har fortsatt att utveckla webbplatsen *Exempel och erfarenheter*,³⁴ som förmedlar kunskap och metodstöd till kommuner, myndigheter och organisationer. Nya bidrag har publicerats under året. I december 2006 omfattar webbplatsen såväl insatser för nyanländas etablering som erfarenheter från projekt vars verksamhet syftar till att motverka diskriminering och öka mångfalden.

33 *Nationell samsyn kring hälsa och första tiden i Sverige*, Integrationsverket, INT-33-02-2482. Utvärdering december 2005: *Samverkan och utveckling av område hälsa*, INT-3-05-1889.

34 www.integrationsverket.se/exempel.

Studier med anledning av det ökade mottagandet under 2006

Den svenska mottagningen av flyktingar ökade dramatiskt under åren 1993-94 på grund av kriget i det forna Jugoslavien. Någon uppföljning och utvärdering av den tidens insatser gjordes inte. För att få ett underlag inför en framtida mottagning av liknande dimension, men också för att dra generella lärdomar kring introduktionen, har Integrationsverket beslutat att genomföra ett antal studier kring 2006 års mottagning.³⁵

Studier

Integrationsverket har planerat sju olika studier som beskrivs nedan. Fyra av dem genomfördes eller påbörjades under 2006:

- Processutvärdering genomförs under perioden 2006-08-14 – 2008-06-30 om Integrationsverkets arbete och samverkan med andra myndigheter. Olika samhällsorgans hantering av den stora volymökningen analyseras, liksom berörda aktörers mobilisering för att möta behovet av mottagning och introduktionsinsatser.
- Intervjustudie rörande individers situation och förhållande till introduktionen, utifrån nyanländas egna berättelser hösten 2006.³⁶ Studien kompletterar tidigare rapporter om nyanländas etablering i Sverige. Rapporten levereras vid sidan av årsredovisningen.
- Analys av medias spegling och rapportering kring den tillfälliga lagändringen från juli 2005 till och med juni 2006.³⁷ Analysen visar att Integrationsverkets publicitet under mätperioden blivit betydligt större. Fokus ligger på arbetsmarknad, diskriminering/rasism samt generella integrationsfrågor.
- Sammanställning av nya introduktions-

35 Lag om ändring i utlänningslagen (1989:529), gällde 15 november 2005 till 31 mars 2006.

36 *Nyanländ efter flera år?*, INT-37-06-1850.

37 Utvärdering av Integrationsverkets informationsinsatser *Integrationsverket i media juli 2005–juni 2006*, Observer Sverige AB, INT-23-06-939.

platser utifrån kommutyp, december 2006. Resultatet visar att i alla kommuntyper, förutom glesbygdskommuner, har den faktiska mottagningen överträffats, eller ligger nära det antal introduktionsplatser som kommunen förbundit sig att tillhandahålla.

Utöver de fyra ovanstående studierna har en extern utvärderare anlåtits för utvärdering av

Integrationsverkets informationsinsatser kring behovet av fler introduktionsplatser i samband med den tillfälliga lagändringen i Utlänningslagen.³⁸ Se sidan 24.

38 *Utvärdering av Integrationsverkets informationsinsatser kring behovet av introduktionsplatser år 2006*, Hamilton Connection AB november 2006, INT-32-06-2188.

Åtgärder utifrån resultat av utvärderingar

Integrationsverket har utifrån resultat av verkets uppföljningar och utvärderingar utvecklat och förbättrat strategi och metoder för en systematisk kunskapsöverföring och dokumentation. Exempel är arbetet inom ramen för överenskommelserna om utveckling av introduktionen, metodutvecklingen utifrån rapporten *Den aktive deltagaren*, samt insatser för barn och unga.

Metodutveckling utifrån resultat från rapporten *Den aktive deltagaren*

*Den aktive deltagaren – en intervjuundersökning kring introduktion av nyanlända invandrare*³⁹ beskriver de förutsättningar som kommunerna anser sig ha för att erbjuda individuella introduktionsinsatser. Rapporten är en fördjupning av de handläggarundersökningar som Integrationsverket genomförde åren 2003 och 2004. Dessa undersökningar visade på svårigheter att förverkliga mål för samverkan och individualisering av introduktionen, men gav inga svar på frågan vari problemen bestod. I intervjustudien *Den aktive deltagaren* fördjupas handläggarundersökningarnas frågeställningar, bland annat om varför individualisering och samverkan har så svårt att få genomslag i verksamheten.

Integrationsverket har, med rapporten som

grund, haft en dialog med de medverkande kommunerna om hur verklig förändring kan komma till stånd. Både kommuner och andra aktörer frågar i första hand efter kunskap och stöd från Integrationsverket i form av dialog och systematisk dokumentation.⁴⁰

Insatser för barn och unga

Integrationsverket har inom ramen för samarbetet med Myndigheten för skolutveckling medverkat i regeringsrapporten *Vid sidan av eller mitt i – om undervisning för sent anlända elever i grund- och gymnasieskolan*.⁴¹ Liksom i Integrationsverkets tidigare rapport *Integration – var god dröj*,⁴² framkommer det att skolan står för merparten av samhällets introduktionsinsatser för de unga. Integrationsverkets samarbete med Myndigheten för skolutveckling har också fortsatt med *Nationell samsyn kring hälsa och den första tiden i Sverige*.⁴³

Integrationsverket och Myndigheten för skolutveckling har haft en nära samverkan i revideringen av nationella *Mål för nyanländas introduktion*, framförallt i utvecklingen av målen för

40 Se t.ex. Dokumentation–seminarium om rapporten »Den Aktive deltagaren«, Norrköping 2006-06-14.

41 Myndigheten för skolutveckling, dnr 2004:284.

42 Integrationsverkets rapportserie 2004:01.

43 *Nationell samsyn kring hälsa och första tiden i Sverige*, Integrationsverket, INT-33-02-2482. Se sidan 38.

39 Integrationsverkets rapportserie 2006:3.

barns och ungas introduktion. Myndigheterna samverkar också, tillsammans med Migrationsverket och Skolverket, kring *Nationell strategi för utbildning av nyanlända barn och ungdomar*.⁴⁴

Integrationsverket har också samverkat med Skolverket i dess uppdrag om framtagande av mål och riktlinjer avseende utbildning för nyanlända elever.⁴⁵

Integrationsverket och Myndigheten för skolutveckling samverkar sedan tre år kring *Mötesplatser för utveckling av barns och ungas intro-*

duktion i skola och samhälle.⁴⁶ 2006 års mötesplatser har handlat om den nationella strategin för utbildning. Vikten av att ha en samordnad introduktion där kommunen har huvudansvaret betonades, liksom att föräldrar eller annan vårdnadshavare är delaktig tillsammans med de unga. Vid de fem mötesplatserna har cirka 550 personer deltagit. Dessa har framför allt varit kommunala tjänstemän med ansvar för nyanlända barn och ungdomar i skolor. Det finns ett fortsatt stort behov av samverkan mellan olika parter som kommer i kontakt med barn och unga under deras introduktion och fortsatta liv i Sverige.

44 Regeringens uppdrag till Myndigheten för skolutveckling om nationell strategi för utbildning av nyanlända barn och ungdomar, U2006/5004/S.

45 U2006/5105/S.

46 Se hemsidan: www.skolutveckling.se/mangfald_likvardighet.

Nationellt uppföljningssystem

Bakgrund

Bristen på utvärdering av introduktionen har genom åren fått kritik från Riksdagens revisorer⁴⁷ och Statskontoret.⁴⁸ Båda parter har särskilt poängterat behovet av ett system för kontinuerlig insamling av statistik på individnivå om introduktionen. Integrationsverket har i enlighet med regeringsuppdrag, under drygt två års tid arbetat med att utveckla ett system som motsvarar krav på bl.a. användarvänlighet och flexibilitet. Syftet har varit att utveckla ett system som ger löpande statistik om introduktionens måluppfyllelse. Resultatet av olika insatser ska ingå, och indikatorer för etableringen av nyanlända ska också redovisas.

Systemet SUNE

Integrationsverkets arbete har bedrivits i samverkan med sju kommuner.⁴⁹ Även Arbetsmarknadsstyrelsen, Myndigheten för Skolutveckling,

Migrationsverket, Sveriges Kommuner och Landsting m.fl. har deltagit.

Systemet har fått namnet SUNE, System för Utvärdering av Nyanländas Etablering, och var som planerat färdigutvecklat den 31 december 2006. Sedan årsskiftet är därmed SUNE redo att tas i bruk av landets samtliga kommuner.

SUNE är ett webbaserat enkätverktyg. Systemet bygger på att ansvariga tjänstemän registrerar varje nyanländ person, både barn och vuxen, i en individuell webbenkät. Enkäten är därefter öppen under personens hela introduktionsperiod. Den registrerande parten kan få SUNE:s statistik om personen i realtid. Statistiken kan även användas vid sammanställningar av hur mottagandet i den egna kommunen fungerar, vilken bakgrund de nyanlända har och vilka insatser man deltar i.

När introduktionen för personen är genomförd, avslutar tjänstemannen enkäten. Data kan, efter avidentifiering, i det skedet samköras med uppgifter i Integrationsverkets databas STATIV, där uppgifter om hela befolkningen finns samlade. Genom samkörningen synliggörs resultat för introduktionen och effekter av olika insatser, både kommunvis, regionalt och nationellt.

47 Rapport 2002/03:16.

48 Rapport 2006:3.

49 Borås, Gävle, Karlskrona, Landskrona, Linköping, Norrköping, Västerås.

Sammanställningarna kan med fördel ske av respektive sakmyndighet, t.ex. Arbetsmarknadsstyrelsen, Högskoleverket, Myndigheten för skolutveckling, Skolverket och Socialstyrelsen.

SUNE innehåller även en webbenkät som vänder sig till individen. Brukarenkäten ska den vuxna personen själv besvara, såväl i början som i slutet av introduktionen. Frågorna fokuserar på personens bakgrund, nuvarande sysselsättning samt hälsa. Enkäten finns på svenska och ytterligare tjugo språk. Denna enkät ska samköras med uppgifterna från övriga enkäter, för att få kunskap om hur stor roll personens hälsotillstånd spelar vid genomförandet av olika introduktionsinsatser.

Systemet kräver lagändringar

Under våren 2006 påtalade Integrationsverket för regeringen att det finns oklarheter i lagstiftningen kring kommunernas registrering av nyanlända i SUNE. Verket har även skriftligen visat på behovet av förändringar i vissa lagrum.

Under sommaren tog Justitiedepartementet fram förslag till ändring i sekretesslagen samt ny lag om kommuners uppgiftsskyldighet till Integrationsverket.⁵⁰

Att ha ett brukarperspektiv på introduktionen bedöms som viktigt och relevant för Integrationsverkets uppföljningsuppdrag. Nöjd Kund Index, NKI,⁵¹ har sedan länge haft stora svarsbortfall, vilket omöjliggjort meningsfulla analyser. Integrationsverket beslutade därför efter 2005 års rapport att upphöra med nationella, jämförande analyser. Däremot har återrapporteringen av svaren till respektive kommun fortsatt.

Utvecklingsarbetet inom ramen för SUNE utgör ett mer användarvänligt och effektivt alternativ till NKI.

50 Ju2006/5338/IM.

51 *Nöjd-Kund-Index – en brukarorienterad undersökning*, Integrationsverkets rapportserie 2001:08, *Nyanlända kommenterar introduktionen*, Integrationsverkets stencilserie, 2004:03 samt *Nyanlända kommenterar introduktionen*, Integrationsverkets stencilserie 2005:01.

Medel från Europeiska flyktingfonden

Under 2006 togs den särskilda överenskommelse fram som reglerar Integrationsverkets och Migrationsverkets gemensamma arbete med den Europeiska flyktingfonden, ERF II⁵². Överenskommelsen baseras på förordningen (2005:05:203) om den Europeiska flyktingfonden. Årets arbete har haft syftet att »Fonden skall användas så att de nationella målen för de fyra insatsområdena mottagande, integration, frivillig återvandring och vidarebosättning kan uppnås på ett bättre sätt på kortare tid samtidigt som parterna upplever vinster av samverkan i arbetet».⁵³

Under året har 75 projektansökningar i de fyra insatsområdena beretts i den verksgemen-

samma arbetsgruppen. Inom insatsområde integration har under året drygt ett 20-tal projekt initierats. Medfinansiering har beviljats med drygt 18 miljoner kronor. Tonvikten i projekten ligger på hälsoperspektivet och samverkan med andra strategiska aktörer för tidiga insatser. I pågående ansökningsomgång efterfrågas särskilt projekt för att stärka kvinnors möjligheter.

Erfarenheterna från projekten sprids löpande via Integrationsverkets webbplats⁵⁴ och via projektet NTG-asyl & integration⁵⁵ som finansieras av Integrationsverket, Migrationsverket, Arbetsmarknadsverket och ESF-rådet.

52 INT 19-06-832.

53 Citat från överenskommelsen mellan Integrationsverket och Migrationsverket.

54 www.integrationsverket.se

55 NTG-asyl&integration hemsida: www.temaasyl.se

Verksamhetsgren Främja integration

Mål

Myndigheter, kommuner och andra aktörer bedriver sin verksamhet i enlighet med de integrationspolitiska målen.

Återrapporteringskrav och uppdrag i RB 2006

- I vilken grad resultat från uppföljningar och utvärderingar samt stöd från Integrationsverket har nått strategiskt viktiga statliga myndigheter och andra strategiskt viktiga regionala och lokala aktörer.
- En redovisning av hur genomförandet av den handlingsplan mot strukturell diskriminering som Integrationsverket redovisade i juni 2004 fortskrider.
- En bedömning av i vilken grad målet för verksamhetsgrenen uppnåtts samt i vilken utsträckning Integrationsverket bidragit till detta.
- Integrationsverket skall lämna en samlad redovisning till regeringen om användning av statens stöd till:
 - verksamhet som förebygger och motverkar diskriminering,
 - verksamhet som bistår personer som vill lämna rasistiska och andra liknande organisationer,
 - Centrum mot rasism, samt
 - Quick Respons

Redovisningen skall innefatta bedömning av resultat av stöden i förhållande till deras respektive mål och syften.

Bedömning och analys av måluppfyllelsen

Integrationsverkets inriktning har även i år varit att bedriva ett samlat förändringsarbete ur ett brett integrationspolitiskt perspektiv. Möjligheten för verket att uppnå detta har ökat under år 2006. Integrationsverket har bland annat inom projektet FAIR medverkat i att kvalitetssäkra rekryteringsprocesser utifrån ett mångfaldsperspektiv. Ett annat exempel är rapporten om verksamhetsintegrerat mångfaldsarbete. Rapporten har ökat aktörernas kunskap om deras integrationspolitiska ansvar.

Integrationsverket har fortsatt sitt arbete för att förebygga och motverka diskriminering utifrån den handlingsplan som redovisades till regeringen år 2004. Alla aktiviteter som redovisades i planen har genomförts eller kommer att återspeglas till regeringen under första halvåret 2007. Samverkan med ombudsmännen och aktiviteter där de varit delaktiga har genomförts. En utökad opinionsundersökning inom den årliga *Integrationsbarometern* har presenterats och kommunicerats under sommaren. Vidare har antologin om rasism och främlingsfientlighet i Sverige redovisats i en separat rapport under året. Resultatet från ILO:s pilotundersökning av omfattningen av diskrimineringen inom arbetsmarknaden i Sverige genom praktikprovning, »situation testing«, redovisades till regeringen i december.

Integrationsverket har fortsatt att utveckla och förmedla kunskap till de lokala antidiskrimineringsverksamheterna i samverkan med ombudsmännen, enligt den plan som redovisades till regeringen i början av verksamhetsåret. Integrationsverket utvecklade under 2006 Allmänna Råd till stöd för verksamheterna.

Integrationsverket har också, genom extern konsult, genomfört en nationell utvärdering av verksamheterna. Integrationsverkets samlade bedömning är att den lokala antidiskrimineringsverksamheten fortsätter att utvecklas. Rollfördelning i samarbetet med ombudsmännen, förankringen i det lokala civila samhället samt rådgivnings- och informationsverksamhet behöver dock ses över. Verksamheterna bör prio-

ritera och fokusera på rådgivning och information till enskilda personer, men inte driva enskilda ärenden. Verksamheterna saknar den typen av kunskap och resurser. Arbetet behöver utvecklas så att det omfattar samtliga diskrimineringsgrunder.

Under året har Integrationsverket lämnat en slutrapport till regeringen om verksamheten vid Centrum mot rasism. Extern konsult har genomfört en ekonomisk revision av organisationer som beviljats statsbidrag för sitt arbete med att främja integration. Resultatet har överlämnats till Integrationspolitiska kommittén samt till regeringen i samband med redovisningen av hur Integrationsverket fördelat statsbidragen inom området under år 2005.

En uppföljning av överenskommelsen mellan Integrationsverket och huvudorganisationerna på arbetsmarknaden har genomförts under 2006. Parterna har enats om att samverka kring främjandet av etnisk mångfald i arbetslivet och motverka etnisk diskriminering.

Måluppfyllelse – översikt

Integrationsverkets översyn av kommunikationen med strategiska aktörer har gett signifikanta förbättringar under året.¹ Informationen når fram till aktörerna. Men hur förbättrad information påverkat verksamheten, för att bättre uppnå de integrationspolitiska målen, har inte kunna säkerställas. Årets uppföljning begränsas av samma methodhinder som tidigare uppföljningar. Tillförlitliga analytiska metoder för att avläsa effekter av insatserna saknas ännu. Integrationsverkets bedömning, som grundas på dialoger med berörda aktörer, är att möjligheten att påverka ökat. Aktörerna är idag generellt mer medvetna om komplexiteten i frågorna.

¹ *Helhetsanalys av hur kunskap och stöd från Integrationsverket når ut i samhället*, INT -19-07-59. Se även s 23.

Kunskaps- och metodstöd

Stöd till strategiska aktörer

Integrationsverket möter ett stort behov² inom sektorsmyndigheter, organisationer och näringsliv av ökad kunskap om lagstiftning mot diskriminering och om integrationspolitikens konsekvenser. Integrationsverket har under år 2006, liksom tidigare år, genom olika nätverk förmedlat kunskap och metodstöd inom området.³ De långsiktiga effekterna av arbetet är svåra att mäta, men en positiv utveckling kan ses i en ökad medvetenhet om att diskriminering förekommer.

Befolkningsutveckling och globalisering innebär att integrationspolitiken sannolikt kommer att få ökad aktualitet i framtiden. Integrationsverket har under lång tid påtalat behovet av att regeringen i regleringsbrev och andra styrdokument bör ge sektorsmyndigheterna tydliga uppdrag som främjar ökad integration.

Uppföljning av överenskommelse

Integrationsverket har under verksamhetsåret genomfört en uppföljning av överenskommelserna mellan Integrationsverket och arbetsmarknadens parter, angående samverkan om arbete för integration och mot diskriminering.⁴ Intervjuer med företrädare för LO, TCO, SACO, Svenskt Näringsliv och Sveriges Kommuner och Landsting visar att organisationerna anser att överenskommelserna lett till ökad samverkan och förstärkning av de egna insatserna för integration.

FAIR-projektet

Equal-projektet FAIR, FramtidsAnpassad Inkluderande Rekrytering, har under året fort-

satt sitt arbete med att skapa en strukturerad, omvärldsorienterad och icke diskriminerande rekryteringsmodell.⁵ Inom projektet har ett internationellt utbyte av erfarenheter skett med Storbritannien och Österrike.

Inom ramen för projektet har under hösten ett lokalt delprojekt initierats för att utveckla Integrationsverkets egna rekryteringsrutiner. En bedömningsmatris och rutiner för kvalitets-säkring av skriftliga ansökningar har tagits fram.

Nätverken

Integrationsverket har samverkat med VERVA⁶ i arbetet med att ta fram en analysmodell för att öka den etniska och kulturella mångfalden i statsförvaltningen, enligt uppdrag i VERVA:s regleringsbrev.⁷ Integrationsverket har även medverkat i VERVA:s regionala utvecklingsprojekt om mångfald och antidiskriminering. Till-sammans med Ombudsmannen mot etnisk diskriminering (DO) har Integrationsverket givit de medverkande myndigheterna grundläggande kunskaper om diskrimineringslagstiftning och integrationspolitik. Utbildningar har genomförts i Skåne, Västra Götaland, Östergötland, Dalarna och Västernorrland.

Integrationsverket har genom medverkan i utredningen »Från Socialbidrag till arbete«⁸ särskilt fäst utredningens uppmärksamhet vid de strukturella faktorer som ofta avgör om personer med utländskt ursprung blir överrepresenterade bland socialbidragstagare.

För att sprida information om aktuella integrationsfrågor har Integrationsverket under

2 Se exempelvis *Arbetsgivarundersökning 2005*, Integrationsverkets rapportserie 2006:04 och *Integrationsbarometern 2005*, Integrationsverkets rapportserie 2006:05.

3 Exempel på nätverk är samverkan med arbetsmarknadens parter, FAIR-projektet, med VERVA, länsstyrelsenätverk och kommunnätverk.

4 *Uppföljning av överenskommelse med arbetsmarknadens parter*, INT-49-06-128.

5 FAIR-projektets hemsida: www.praplyprojektet.se.

6 Verket för förvaltningsutveckling.

7 VERVA:s uppdrag: »Verket skall efter samråd med Integrationsverket utarbeta en modell för analys och uppföljning av de statliga myndigheternas insatser för att öka den etniska och kulturella mångfalden i statsförvaltningen. En analys utifrån modellen och förslag till insatser som kan leda till ökad målfyllelse skall redovisas till Finansdepartementet senast den 15 november 2006.«

8 Sture Korpi leder på regeringens uppdrag Utredningen »Från socialbidrag till arbete«.

året deltagit i träffar med olika nätverk för länsstyrelser, andra statliga myndigheter samt kommuner.

Kunskapsstöd via information och media

Integrationsverkets webbplats är en av verkets viktigaste kanaler för att sprida kunskap. Webbplatsen har, från april då den nya webben lades ut fram till årets slut, haft drygt 250 000 besökare.

Myndigheten har under året givit ut ett elektroniskt nyhetsbrev varannan vecka och fram till september även generaldirektörens månadsbrev. Brevens prenumeranter utgörs främst av journalister, politiker, kommunala tjänstemän, organisationer och myndigheter. Tyngdpunkten ligger i den kommunala sektorn. Nyhetsbrevet har drygt 3 000 prenumeranter.

Under året har ca 40 pressmeddelanden och sex debattartiklar publicerats. Verkets pressmeddelanden har varit av olika karaktär. En del har kommenterat och gjort klarlägganden angående diskussioner i omvärlden. Andra har refererat till rapporter eller fakta som tagits

fram på myndigheten, belyst kommande utvärderingar från myndigheten eller bjudit in till arrangemang.

Fokus i mediearbetet har varit de prioriterade områdena flyktingmottagning och introduktion, samt presentationen av Rapport Integration 2005. Flyktingmottagandet har också stått för en av de stora mediala diskussionerna under perioden. Den andra allt överskuggande mediala debatten har handlat om Integrationsverkets avveckling, med start i höstens valresultat, via Andreas Carlgrens utnämning till miljöminister och slutligen i samband med budgetpresentationen i oktober.

Myndigheten har även lyft fram rapporten om myndigheternas mångfaldsarbete *Verksamhetsintegrerat mångfaldsarbete*,⁹ och om allmänhetens inställning till bland annat integration genom Integrationsbarometer 2005, samt om effekterna av namnbyte genom *Måste alla heta Svensson?*, för att nämna några.

9 Integrationsverkets rapportserie 2006:1.

Handlingsplanen mot strukturell diskriminering

Integrationsverkets arbete för att motverka och förebygga strukturell diskriminering genomförs flera av verkets uppdrag och aktiviteter. Under 2004 lämnade Integrationsverket en plan för arbetet mot strukturell diskriminering.¹⁰ Arbetet med planen fortskred även under 2006 och utgör en sammanställning av de olika uppdrag och insatser som återfunnits i de senaste årens regleringsbrev.

Majoriteten av de aktiviteter som beskrivs i planen från 2004 är genomförda och avslutade, flera studier redovisades under våren 2006 i Rapport Integration 2005. En av de större satsningarna under 2006 var uppdraget om »situa-

tion testing«, där FN-organet International Labour Organization (ILO) på Integrationsverkets uppdrag genomfört en studie i Sverige. Resultatet presenterades under hösten 2006.¹¹ En annan är den återkommande *Integrationsbarometern*,¹² som presenterades under sommaren. Även den årligen återkommande antologin om rasism och främlingsfientlighet i Sverige¹³ behandlade diskriminering.

Integrationsverkets samverkan med Ombudsmannen mot etnisk diskriminering (DO) har fortsatt under året.

11 Se också sid 56.

12 *Integrationsbarometer 2005*, Integrationsverkets rapportserie 2006:05. Se också sid 21.

13 *Rasism och främlingsfientlighet i Sverige*, Integrationsverkets rapportserie 2006:02. Se också sid 21.

10 *Handlingsplan för arbete mot strukturell diskriminering*, INT-33-04-749.

Regional och lokal antidiskrimineringsverksamhet

Idag arbetar 21 etablerade antidiskrimineringsverksamheter med råd och stöd till enskilda personer som känner sig diskriminerade och kränkta. Ett delsyfte med verksamheterna är att förebygga och motverka diskriminering genom opinionsbildning, kurs- och seminarieverksamhet, samt allmän information och rådgivning.

Under verksamhetsåret 2006 har Integrationsverket haft uppföljningsmöten och dialog med antidiskrimineringsverksamheterna i landet. Syftet har varit att genom råd och stöd bidra till ökad kvalitetssäkring och utveckling i verksamheterna. En *Handlingsplan för kompetensutveckling*¹⁴ har tagits fram för att öka verksamheternas kunskap när det gäller diskrimineringsgrunderna, samt höja den juridiska kompetensen.

Statligt stöd – Råd och anvisningar

Integrationsverket har under året arbetat fram anvisningar kring medeltilldelning genom Allmänna Råd.¹⁵ Syftet har varit att förtydliga för vilka verksamheter de statliga medlen avses, och att underlätta för antidiskrimineringsverksamheterna att söka medel.

Verksamheternas ansökningar om medel har varit tydligare jämfört med tidigare år, med mål och aktiviteter kopplad till budget.¹⁶ Handläggningen har kvalitetssäkrats av Integrationsverket genom att man vid beslutstillfället granskat tidigare verksamhetsberättelse, stämt av verksamheternas ekonomiska utfall för föregående verksamhetsår samt granskat mål, metoder och aktiviteter kopplad till budget.

Kompetensutveckling

Arbetet har under året följt en intern handlingsplan som Integrationsverket upprättat för antidiskrimineringsverksamhet. Vägledande har

14 *Handlingsplan Kompetensutveckling för personer inom antidiskrimineringsverksamheten 2006*, INT-19-06-717.

15 *Allmänna Råd om Integrationsverkets statsbidrag, 2006-03-29*. Finns publicerade på hemsidan www.integrationsverket.se under rubriken Statsbidrag.

16 Integrationsverket har år 2006 betalat ut 14,3 miljoner kronor miljoner till antidiskrimineringsverksamheterna.

också *Handlingsplan för kompetensutveckling* varit, som utarbetats i samråd mellan Integrationsverket och Ombudsmännen. Målet med handlingsplanen var att öka kompetensen om samtliga diskrimineringsgrunder samt att höja kompetensen kring verksamhetsutveckling, verksamhetsplanering/redovisning, marknadsföring och samtalsteknik. En utvärdering av kompetensutvecklingen har genomförts.¹⁷

Utvärderingen visar att antidiskrimineringsverksamheterna har skilda förutsättningar och behov. Därför behövs olika utbildningsinsatser för att tillgodose verksamheternas behov. De flesta deltagarna har varit nöjda med de genomförda kompetensutvecklingsinsatserna. Insatserna har enligt utvärderingen även varit ett mycket betydelsefullt forum för kunskaps- och idéutbyte mellan verksamheterna. Samarbetet mellan verksamheterna och ombudsmännen har ökat.

Integrationsverket har genomfört en nationell utvärdering av lokala antidiskrimineringsverksamheter.¹⁸ Utvärderingen visar bland annat att samverkan och ökat utbyte av kunskap och erfarenheter är viktiga för den fortsatta utvecklingen av antidiskrimineringsverksamheten.

Samverkan mellan Integrationsverket och Ombudsmännen

Dialog och samverkan mellan Integrationsverket och samtliga ombudsmän har blivit mer omfattande under året. Syftet har varit att formalisera samverkan, samt att diskutera antidiskrimineringsverksamheternas behov av kompetensutveckling.

Integrationsverkets bedömning

Den lokala antidiskrimineringsverksamheten har utvecklats under åren. Verksamheterna är ett viktigt komplement till de centrala ombudsmännen. De kan på lokal och regional nivå

17 *Utvärdering av handlingsplan för kompetensutveckling för personer inom ADV 2006*, Skill Studentkompetens AB, INT-23-06-1852.

18 *Nationell Utvärdering av lokala antidiskrimineringsverksamheter*, Integrationsverkets stencilserie 2006:03, se också sid 22.

träffa enskilda individer som känner sig diskriminerade och kränkta och ge dem råd och stöd hur de kan gå vidare. Värdefullt är även att de på lokal nivå kan informera allmänhet och i viss mån arbetsgivare om de diskrimineringslagar som finns i Sverige idag. Integrationsverkets bedömning är att verksamheterna utvecklats positivt, men att de behöver större förankring i det civila samhället.

Roller och samverkan mellan antidiskrimineringsverksamheter och ombudsmännen behöver förtydligas. Antidiskrimineringsverksamhetens verksamhet bör vara fokuserad på rådgivning och information istället för att driva enskilda ärenden. Verksamheterna saknar resurser och kunskap för detta.

Ekonomiskt stöd för att främja integration och motverka diskriminering

Projektbidrag

För år 2006 har Integrationsverket beviljat 7,2 miljoner kronor till sammanlagt 25 utvecklingsprojekt.¹⁹ Projekt som genomför insatser för att underlätta nyanlända invandrades etablering har prioriterats.²⁰ Antalet inkomna ansökningar var 180. Detta är en minskning från föregående år då antalet ansökningar var 342. Minskningen beror framför allt på att kriterierna för 2006 års projektbidrag har varit begränsade till att i huvudsak omfatta insatser för nyanländas inträde på arbetsmarknaden.

Integrationsverket har under verksamhetsåret påbörjat en utvärdering av projekt som beviljades projektmedel år 2004.

Organisations- och verksamhetsbidrag

65 riksorganisationer bildade på etnisk grund sökte organisations- och verksamhetsbidrag år 2006.²¹ Av de 65 organisationerna får 28 organisationer både organisations- och verksamhetsbidrag. 14 organisationer har enbart fått organisationsbidrag och 9 organisationer enbart etableringsbidrag. Resterande har fått avslag. Totalt fördelades 17,8 miljoner kronor till 52 riksorganisationer inklusive 500 000 kronor till SIOS.²²

¹⁹ Bilaga 2, Beviljade projekt år 2006.

²⁰ Förordningen (2000:216) om statsbidrag till organisationer som främjar integration.

²¹ Bilaga 3, Förteckning övers riksorganisationer som tilldelades statsbidrag för verksamhetsåret 2006.

²² Samarbetsorganisation mellan organisationer bildade på etnisk grund.

Under år 2006 har Integrationsverket infört ett kvalitetssäkrat handläggningssystem för organisations- och verksamhetsbidrag. Ett poängsystem för handläggningen har utvecklats. Mallen är till stöd både för handläggarna när beslut fattas och för de sökande för att jämföra olika beslut. Poängsystemet kommer att utvärderas i början av år 2007.

Integrationsverket har genomfört en samrådskonferens för riksorganisationer bildade på etnisk grund. Konferensen tog upp frågor om Allmänna Råd, redovisningskrav och handläggning av statsbidrag.

Verksamhet för personer som vill lämna rasistiska grupperingar

Integrationsverket handlägger ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning²³ till verksamhet för personer som vill lämna rasistiska grupperingar. Krav för beviljande är att en organisation bedriver verksamhet utan vinstsyfte, i verksamheten skall finnas personer med egna erfarenheter av rasistiska och andra liknande grupperingar och vid behov skall terapeutiskt stöd kunna erbjudas till behövande. Under år 2006 har endast Stiftelsen KFUM Söder Fryshuset inkommit med ansökan till Integrationsverket. Stiftelsen har beviljats 2,4 miljoner kronor i bidrag.

²³ Förordning (2002:1058) om statligt stöd för verksamhet som bistår personer som vill lämna rasistiska och andra liknande grupperingar.

Centrum mot rasism, CMR

I regleringsbrevet till Integrationsverket regleras stödet till Centrum mot rasism. Denna verksamhet skall huvudsakligen inriktas mot rasism och främlingsfientlighet, samt antisemitism, islamofobi, antiziganism, homofobi och diskriminering på grund av etnisk och religiös tillhörighet eller sexuell läggning. Integrationsverket har efter bedömning utifrån regeringens uppsatta krav fördelat 5,5 miljoner kronor till Centrum mot rasism. Utvärdering av hur verksamheten genomförts och resultat som uppnåtts redovisas på sidan 23.²⁴ Integrationsverket lämnade utvärderingen till regeringen i maj 2006.²⁵

²⁴ Integrationsverkets stencilserie 2006:02, *Utvärdering av Centrum mot rasism – slutrapport, april 2006.*

²⁵ Ju 2005:09.

Quick Response

I regleringsbrevet till Integrationsverket regleras stödet till organisationen Quick Response och medel avser att finansiera organisationens basverksamhet. Quick Response har uppfyllt kraven för det statliga bidraget och har därmed beviljats 500 000 kronor. Quick Response har även tidigare år beviljats medel från Integrationsverket till sin mediebevakningsverksamhet.²⁶

²⁶ Quick Response hemsida: www.quickresponse.se.

Övriga insatser för att motverka diskriminering

EU-projektet Join In – Mainstreaming of Equality and Non-discrimination

Integrationsverket ingår tillsammans med Centrum mot rasism som projektpartner i det transnationella EU projektet Join In. Projektets övergripande syfte är att aktualisera icke-diskriminering och jämlikhet på alla nivåer i samhället, främst inom sektorerna för social välfärd och hälsa, utbildning samt arbetsmarknad. På nationell nivå är målet att utveckla strategier för att motverka etnisk diskriminering på arbetsmarknaden, i nära samarbete med det civila samhället. Under år 2005 sammanställdes en rapport med rekommendationer från tre regionala hearings.²⁷ Rapporten utgjorde grunden för aktiviteter som arrangerats inom ramen för projektet under år 2006. En av huvudaktiviteterna – en utbildning i media och opinionsbildning för frivilligorganisationer som arbetar inom antidiskrimineringsområdet – har främjat organisationernas kapacitet för att uppnå de integrationspolitiska målen.

²⁷ Join In: *Mainstreaming av Icke-diskriminering och Jämlikhet i Sverige*, INT-37-05-1917.

Projektets övergripande mål har varit att initiera och förstärka samarbetet mellan det civila samhället och den offentliga sektorn, inom området icke-diskriminering och jämlikhet. De nationella aktiviteterna har således verkat för projektets mål, att öka Non Government Organizations (frivilligorganisationer) delaktighet i insatserna och skapa en plattform för utbyte av erfarenheter och kunskap.

EU-projektet spridning och påverkan

Integrationsverket deltar som Sveriges representant i det Equal-finansierade projektet »Spridning och påverkan – integration«. Utifrån en analys av viktiga projektresultat har tre spridnings- och påverkansseminarier arrangerats på följande teman: »Intersektionalitet i teori och praktik – diskriminering ur ett helhetsperspektiv»; »Alternativa vägar till arbetsmarknaden via den sociala ekonomin»; »Arbetsmarknadens trösklar och glastak – diskriminerande mekanismer i rekrytering och karriärutveckling«. Seminarierna har bidragit till att sprida aktuell forskning och projekterfarenheter till nyckel-

personer som arbetar med jämlikhets- och integrationsfrågor.

Projektets mål att initiera förändringsprocesser, göra en samlad analys av relevanta Equalprojekt, samt sprida projektresultat och aktuell forskning på området till nyckelaktörer har realiserats.

Rådet för romska frågor

Integrationsverket är representerat i rådet för romska frågor. Frågor på årets agenda har varit

rådets framtid och ny organisation för den romska frågan, skol- och diskrimineringsfrågor samt de nyanlända romernas situation och kommunernas behov av stöd.

Integrationsverket har under år 2006 samverkat med Skolverket i deras uppdrag om romska barn i skolan, bl.a. genom att lyfta fram lärande exempel på arbete med och för romer i skolan. Integrationsverket har också medverkat vid framtagning av informationsskrift om romska minoritetens rätt till utbildning som nationell minoritet.

Övriga mål och återrapporteringskrav

Jämställdhet

Kön är en bakgrundsfaktor i alla verkets rapporter och all statistik som produceras är könsuppdelad. Samtliga publikationer har en redovisning utifrån ett genusperspektiv och mål och indikatorer inom olika projekt är formulerade utifrån ett genusperspektiv.

Integrationsverket har under 2006 aktivt

arbetat för att höja kompetensen avseende jämställdhetsintegrering. Under året har sex medarbetare, tre från kärnverksamheten och tre från stöd, deltagit i JämStöds utbildningar. En utbildningsdag för all personal om jämställdhetsintegrering är också planerad under våren 2007.

Tillväxtprogram

Under år 2005 medverkade Integrationsverket i NUTEK:s arbetsgrupp om tillväxt och regional utvecklingsplanering. Under år 2006 har

NUTEK inte efterfrågat analys-, metod- och kompetensstöd från Integrationsverket inom ramen för de regionala tillväxtprogrammen.

Erfarenheter av hälsokonsekvensbedömningar (HKB)

Regeringen har gett ett antal myndigheter i uppdrag att, i samråd med Statens folkhälsoinstitut (FHI), genomföra hälsokonsekvensbedömningar (HKB) av beslut och insatser inom det egna verksamhetsområdet. Uppdraget är ett led i det nationella folkhälsoarbetet. Integrationsverket har lämnat en rapport till berörda departement samt Statens folkhälsoinstitut om det uppdrag som har genomförts under 2006.¹

Integrationsverket erfar att en rad grundläggande förutsättningar behöver finnas på plats för att HKB-arbetet ska kunna fortgå. Framför allt behövs resurser och tillgång till mer utvecklad statistik om de nyanlända. När dessa förut-

sättningar finns blir det också möjligt att utveckla HKB-arbetet. Den analys som finns i rapporten kan då slutföras och flera frågeställningar kan bli aktuella.

Årets uppdrag byggde vidare på det metodstöd som togs fram inom ramen för HKB-arbetet 2005. Fokus låg på bedömning av hälsoutfall enligt indikatorerna under folkhälsomål två, *ekonomisk och social trygghet*, med tillhörande bestämningsfaktorer. Det övergripande målet är att fortsätta stärka folkhälsoperspektivet inom integrationspolitiska områden. Därigenom kan kvaliteten på beslut och insatser höjas.

Bedömningen av hälsokonsekvenser gällde tre typer av insatser: kommunplacering av nyanlända 2002, samt två insatser på kommunal nivå riktade till vuxna. Dels vuxna som

¹ Integrationsverket stencilserie 2007:01, *Hälsa på agendan! Erfarenheter av hälsokonsekvensbedömningar (HKB) inom Integrationsverkets verksamhetsområde.*

befinner sig utanför de inkomstbaserade socialförsäkringssystemen, och dels personer med långvarigt beroende av försörjningsstöd. Bedömningarna genomfördes utifrån ett statistiskt underlag och kunskapssammanställningar. Årets HKB-analyser utgör exempel på hur man kan genomföra den här typen av bedömning.

Såväl samverkan mellan ansvariga instanser och empowermentstrategier riktade till gruppen kan vara effektiva. Årets bedömning av insatser för »vuxna utanför« tyder på att båda strategierna kan bidra till att förbättra utfallen av bestämningsfaktorerna under folkhälsomål två. Samverkan är en nödvändighet för att åtgärda systemfel som gör att individer riskerar att stanna kvar i utanförskapet under lång tid. En effektiv empowermentstrategi ökar möjligheterna för enskilda individer att förbättra sin situation.

Resultaten av HKB som gäller bosättningsystemet för nyanlända behöver följas upp över tid. I nuläget finns tendenser till skillnad i utfall mellan de olika kommuntyperna avseende bestämningsfaktorerna under folkhälsomål två. Generellt har nyanlända i storstäderna sämre

förutsättningar för hälsa än nyanlända i de andra kommuntyperna. Risken för ekonomisk utsatthet är relativt hög i storstäderna. Där är trångboddhet och boende i s.k. »svenskglesa« områden också betydligt vanligare. Risken att man avbryter eller inte får godkänt i svenska för invandrare (sfi) är också högre i storstäderna. Generellt kan också sägas att nyanlända kvinnor har sämre förutsättningar för god hälsa än nyanlända män. Skillnaden gäller bestämningsfaktorerna risk för ekonomisk utsatthet och möjlighet till sysselsättning. Kvinnor är också i lägre grad inskrivna i sfi.

Mot bakgrund av centrala integrationspolitiska dokument är samverkan mellan olika parter en viktig del av en god introduktion. Förslagsvis kan hälsokonsekvensbedömningar göras vid bl.a. bosättningsarbete med och utan samverkan av olika parter, samt vid bosättning med hjälp av myndighet eller på egen hand.

Dessa förslag innebär att HKB kan bli ett verktyg för att synliggöra bosättningsystemets hälsorelaterade för- och nackdelar. Bedömningen kan också erbjuda en grund för utveckling och förändring av systemet för bosättning.

Organisationsstyrning

Internationellt engagemang

Integrationsverket har under året deltagit i konferensen International Forum on the Social Science – Policy Nexus i Buenos Aires, Argentina. Syftet med konferensen var att skapa dialog mellan samhällsforskning och den politiska sfären. Generaldirektör Andreas Carlgren talade på seminariet om Migration, Integration and Sustainable Development. Generaldirektören presenterade även den svenska integrationspolitiken och några av de utmaningar Sverige står inför under rubriken »Integration through the Labour Market – Implementation of Swedish Integration Policy«. På inbjudan av den svenska ambassaden i Tyskland deltog generaldirektör Andreas Carlgren i en offentlig diskussion om integration med sociologen Necla Kelek. I Bryssel förde generaldirektören en diskussion med Europaparlamentariker och forskare om ett större engagemang i integrationsfrågor från de europeiska institutionernas sida.

Integrationsverket har deltagit i ett 10-tal internationella konferenser under året. Slutsatserna från samtliga resor används för att fortsätta stärka och utveckla integrationspolitiken och de integrationspolitiska insatserna i Sverige. Kvaliteten på reserapporterna har successivt höjts, framförallt genom mer utvecklade idéer och reflektioner om hur man kan omsätta de internationella erfarenheterna i det dagliga arbetet i Sverige. Generaldirektörens medverkan i Metropolis internationella styrkommitté har fortsatt under 2006. Integrationsverket arrangerade en egen workshop på temat »Att mäta diskriminering«.

Ett antal internationella besök har arrangerats på Integrationsverket med besökare från bland annat franska parlamentet, brittiska Cabinet Office och danska Videcentre i Köpenhamn. Mötena behandlade, bland annat, erfarenheter och idéer om introduktion, resultat ur *Rapport Integration* och FAIR projektet. Verket har under

året fortsatt ett nära samarbete med norska Integrations- og mangfoldsdirektoratet inom bland annat området introduktion. Integrationsverket stod även värd för det Nordiska ämbetsmannamötet om integration. Där deltog chefstjänstemän från Sverige, Danmark, Finland och Norge. Mötet gällde utbyte av information och erfarenheter i fråga om integrationspolitikens utveckling, nyanländas etablering samt situationen för barn till utrikes födda.

Integrationsverket har under året utvecklat ett samarbete med Migration Policy Group (MPG) och deltar som »associated member« i det EU-finansierade projektet *European Civic Citizenship and Inclusion Index*. Projektet drivs av MPG tillsammans med British Council. Syftet med projektet är att presentera integrationspolitik och lagar i EU-25, Norge, Schweiz och Kanada på ett nytt sätt. Redovisningen måste vara tydlig, koncis och jämförbar. Projektet siktar på att skapa en europeisk plattform för en fokuserad, alläckande och faktabaserad dialog om integration. Därutöver har MPG ett uppdrag från Europaparlamentet att utarbeta förslag till ett system för bench-marking av integrationen och integrationspolitik inom EU. Integrationsverket deltar genom representation i referensgruppen, och tillhandahåller metodstöd samt synpunkter på landrapporter från Sverige.

I syfte att understödja mer stringenta och användbara omvärldsanalyser inom integrationsområdet började Integrationsverket under 2006 att utveckla en automatiserad omvärldsbevakningstjänst i form av en webbaserad portal som tas i drift i början av 2007. Detta redskap med internationell profil kan användas av de aktörer som kommer att ansvara för integrationsfrågor och i synnerhet för det internationella engagemanget inom området. Omvärldsbevakningen kan både bidra till att snabbare

introducera själva området och dessutom hålla organisationen löpande informerad om den internationella arenan. Ett sådant redskap är även användbart för praktiker och forskare. Även i ett internationellt sammanhang och på sikt kan det fylla en viktig funktion för insamling, bearbetning och spridning av information och kunskap om integrationsfrågor mellan olika parter inom t.ex. EU.

Rapporter med internationellt perspektiv

Integrationsverket har under året också färdigställt två rapporter med ett tydligt internationellt perspektiv. Den ena är den tredje rapporten på temat gemensam värdegrund, den andra berör förstelsen av hedersrelaterat våld i tre länder.

Gemensam värdegrund

Från och med nittiotalet har invandrings- och integrationsfrågorna hamnat på den politiska dagordningen i de flesta västeuropeiska länder. Frågorna har politiserats och opinionen polariserats. De senaste åren har förändringarna av både invandrings- och integrationspolitik skett i allt snabbare takt. En av frågorna i fokus har varit om mångkulturalismen som politisk inriktning leder till integration och ökad delaktighet eller tvärtom bidrar till framväxten av parallellsamhällen och utanförskap.

Begreppet »mångkulturalism« har liksom »det mångkulturella samhället« ifrågasatts av alltfler och blivit en måltavla för den etniska nationalism som förespråkas av radikala högerpopulistpartier i flera länder i Västeuropa. Ett vanligt argument i debatten om det mångkulturella samhället är att vissa invandrarkulturer, i synnerhet muslimska, är så olika värdländernas majoritetskultur att de omöjligen kan integreras.

Hur olika och lika kulturerna faktiskt är behandlades i rapporten *Vilka är annorlunda? Om invandrades möten med svensk kultur* (2005)¹ som utgår från de världsomspännande intervjuundersökningarna World Value Survey. I den första rapporten på temat, *Gemensam värde-*

grund i mångfaldens demokrati (2004),² diskuteras begreppen »gemensam värdegrund« och »mångkulturalism«, hur dessa relaterats till den svenska integrationspolitiken och debatteras internationellt.

En tredje och sista rapport på temat, *Mångkulturalism ifrågasatt. Integrationspolitikens förändring i fem länder*³ har färdigställts under detta år. De fem studerade länderna är Kanada, Storbritannien, Frankrike, Nederländerna och Danmark.

En tydlig tendens i samtliga dessa länder (med visst undantag för Kanada) är att allt mindre tala om mångkulturalism och alltmer om behovet av gemensam värdegrund och social sammanhållning. I Kanada som i mycket varit förebilden för den mångkulturalistiska politiken talas i stället om en mångfald som inbegriper fler olikheter än etnisk bakgrund – och social sammanhållning. I samtliga västeuropeiska länder märks även en skärpning av invandrings- och asylpolitiken och en ambition att vilja öppna för arbetskraftsinvandring, en invandring där man kan »välja sina invandrare« till skillnad från asylinvandringen.

Hedersrelaterat våld

Integrationsverket initierade för några år sedan ett projekt med Tema Etnicitet, Linköpings universitet. Huvudsyftet med projektet *State policy, strategies and implementation in combating patriarchal violence, focusing on »honour related« violence*⁴ med Dr. Suruchi Thapar-Björkert, Linköpings universitet som författare, var att i ett jämförande perspektiv öka förstelsen av hedersrelaterat våld i tre länder, nämligen Sverige, Storbritannien och Turkiet. Projektet avslutades under hösten 2006 och resulterade i en rapport som finns i sin helhet på engelska men sprids till myndigheter, praktiker och forskare i Sverige och Storbritannien i en kortare version på både svenska och engelska.

Syftet speglas inledningsvis i rapporten genom en analys av hur hedersrelaterat våld definieras och förstås i de tre aktuella länderna. Därefter identifieras förekomsten av hedersrelaterat våld och slutligen analyseras statens

1 Integrationsverkets rapportserie 2005:03.

2 Integrationsverkets rapportserie 2004:06.

3 Integrationsverkets rapportserie 2007:01.

4 Integrationsverkets stencilserie 2007:02.

ansvar och initiativ för att bekämpa det hedersrelaterade våldet.

Den svenska staten uppfattar hedersrelaterat våld som ett uttryck för patriarkalt våld. I detta ingår hedersrelaterat våld, hedersrelaterat liv och hedersrelaterat förtryck under ett sammanhängande paraply av olika våldsuttryck. I Storbritannien diskuteras frågan om hedersrelaterat våld i anslutning till påtvingade giftermål och våld i hemmet. Den dominerande analysen finns uttryckt i Våld-mot-kvinnor-strategin (*Violence Against Women Strategy*) och inkluderar alla former av våld. I Turkiet uppfattas hedersrelaterat våld som »våld i hederns namn« och betoningen ligger på det fysiska dödandet.

Rapporten betraktar regeringarnas och myndigheternas initiativ som strategier för att skydda och förebygga, vilka båda är viktiga för

att bekämpa hedersrelaterat våld. Kvinnohus och andra tillflyktsplatser förväntas vara säkra fristäder för kvinnor och barn som lämnar sina våldssituationer. Det skyddade boendet är emellertid en omtvistad strategi som kan ge en fristad åt kvinnorna men inte nödvändigtvis fungerar som grund för att återskapa en hållbar livssituation. Diskussionerna om skyddat boende belyser också vikten av att bemöta problemen på en strukturell nivå, då strukturerna behöver förändras för att kunna förebygga ytterligare våld.

En slutsats är att debatten om hedersrelaterat våld behöver utvecklas utöver de diskussioner som betonar ett kulturperspektiv för att i stället anamma mänskliga rättigheter som perspektiv. Härmed ses våldet som en kränkning eller överträdelse av just de mänskliga rättigheterna.

Uppdrag

Kvalitetssäkra kunskap

Kvalitetssäkringen av kunskap gäller både ur ett internt och ett externt perspektiv. Erfarenheter från andra myndigheter med motsvarande kunskapsproduktion har under 2006 inventerats för att jämföra rutiner.¹

En intern policy från 2003 preciserar befintligt ansvar och befogenheter. Under år 2006 har arbetet fortsatt med att ytterligare tydliggöra och utveckla forskningsledares och experters roll som bland annat resurspersoner i kvalitets-säkringsarbetet.

För varje uppdrag inom Integrationsverket

utarbetas en arbetsplan som specificerar hur kvalitetssäkringen ska ske och vem som ansvarar för den. Eventuell extern medverkan i kvalitetssäkringsarbetet specificeras också i planen. Extern medverkan innebär dels att handledare/mentorerna finns med i rapportarbetet, dels att forskare/sakkunniga ger synpunkter på resultat från olika studier (t.ex. expertbilagorna till *Rapport Integration* och *Integrationsbarometern*).

Utöver arbetsplanerna finns mallar och rutiner för GD-beslutsmöten/remisser, samt checklistor för rapportproduktion (vem-gör-vad-lista) och uppdragsavtal.

1 Integrationsverket, intern PM daterad 2006-01-23.

Kartläggning av förekomst och omfattning av diskriminering

Integrationsverket har under flera år i sina rapporter¹ konstaterat att diskriminering är en av de viktigaste faktorerna bakom de stora skillnader i sysselsättning och arbetslöshet som finns mellan inrikes och utrikes födda. De som generellt har den lägsta sysselsättningen är personer födda i Afrika, Asien eller Europa utanför EU15-länderna. Integrationsverket har i enkät- och intervjustudier visat i vilken utsträckning personer med utländsk bakgrund upplever sig diskriminerade i olika delar av det svenska samhället. Diskriminering upplevs särskilt tydligt på arbetsplatsen.

En annan studie, genomförd av ILO enligt situation testing-metoden visar bland annat att testpersoner med minoritetsbakgrund måste söka tre gånger så många jobb som testpersoner med majoritetsbakgrund för att få ett positivt besked, d.v.s. gå vidare i rekryteringsprocessen.² Arbetsgivares kunskaper om diskrimineringslagstiftningen, samt deras aktiva insatser och

attityder undersöktes under året.³ Resultatet visar att kunskapen saknas hos många arbetsgivare, och att aktiva åtgärder sällan vidtas. Eftersom flera av studierna har genomförts för första gången under 2006, saknas det idag jämförelser över tid.

Dessa undersökningar om diskriminering bidrar till att utveckla en metodologi för återkommande mätningar och uppföljningar inom ett område där denna typ av verktyg saknas. Systematisk och periodisk mätning över tid, med användning av olika datakällor, ger underlag för att kartlägga diskrimineringens omfattning, uttrycksformer och förekomst i olika områden samt göra policyrelaterade bedömningar om samhällets antidiskrimineringsarbete.

Regeringsuppdragen genomförs i samråd med Ombudsmannen mot etnisk diskriminering (DO) och drar lärdom av erfarenheter från lokala antidiskrimineringsverksamheter. De undersökningar som verket gör har beaktat regeringens nationella uppföljningsmål inom diskrimineringsområdet. Undersökningarna är utformade för att ge en representativ nationell bild och att möjliggöra upprepningar som jämför resultaten över tid.

1 Bl.a. tidigare *Rapport Integration*.

2 *Discrimination against native Swedes of immigrant origin in access to employment – Research study on Stockholm, Malmö and Gothenburg, utilizing the ILO discrimination practise testing approach*, Provisional report, ILO December 2006, Integrationsverket dnr INT 19-06-2191.

3 Integrationsverket rapportserie 2006:04.

Arbetsgivarundersökning 2005

*Arbetsgivarundersökning 2005*⁴ lämnades till regeringen i slutet av april 2006. Syftet med rapporten var att undersöka arbetsgivares kunskaper om lagstiftning, aktiva insatser och attityder inom området etnisk och religiös diskriminering. Arbetsgivarna spelar en central roll för att motverka diskriminering i arbetslivet och därför är det viktigt att beskriva och följa upp de förutsättningar och det engagemang som präglar deras insatser. Resultatet visar att majoriteten av arbetsgivarna anser att lagstiftning och aktiva åtgärder behövs, men att de själva saknar kunskap. Resultaten visar också att det finns få aktiva åtgärder.

Undersökningen bygger på ett slumpmässigt och stratifierat urval av ett 10-tal kategorier av arbetsgivare. De är kategoriserade efter egenskaperna offentlig/privat, sektor/bransch, storlek och efter geografisk placering i storstad, tätort eller mindre ort. Den privata sektorn omfattar sektorerna handel, hotell/restaurang och industri. Cirka 200 intervjuer har genomförts i varje kategori, vilket innebär att ca 2 200 arbetsgivare telefonintervjuades under perioden november 2005 – februari 2006. Vad gäller kunskaper om lagstiftning visar rapporten att hälften känner »mycket väl« eller »ganska väl« till lagen om åtgärder mot diskriminering i arbetslivet. Kunskapen om lagen om förbud mot diskriminering är något lägre. En majoritet anser att diskrimineringslagstiftning behövs och att det är viktigt att arbetsgivare aktivt arbetar mot etnisk diskriminering.

Undersökningen beskriver också arbetsgivarinställning till frågan om religiös mångfald i arbetslivet. En klar majoritet redovisar en generellt positiv inställning till att anställa »en muslim som är kompetent för jobbet« (96 procent svarar »ja« på denna fråga). Men många är mindre positiva när det gäller kompetenta kvinnliga sökande som bär slöja (ja-svaren minskar till 67 procent). Rapporten har redovisats för organisationer som arbetar mot diskriminering samt andra institutionella aktörer, som länsstyrelser och regioner, länsarbetsnämnder och fackliga organisationer. Metod och resultat redovisades även internationellt vid Metropoliskonferensen i Lissabon.

4 Integrationsverket rapportserie 2006:04.

Integrationsverket bedömer att det är angeläget att denna typ av undersökningar upprepas, och att konceptet för arbetsgivarundersökning bör utvecklas till att bli ett uppföljningsinstrument när det gäller arbetsgivarnas förutsättningar och insatser för arbetet mot diskriminering.

Studie av diskriminering vid inträde på arbetsmarknaden

I linje med uppdraget i *Plan för genomförandet av diskrimineringsstudier med hjälp av praktikprövningsmetoden*⁵ har verket låtit FN-organet International Labour Organization (ILO) genomföra en studie i Sverige som tillämpar en experimentell metod, situation testing. Syftet har varit att kartlägga förekomsten av etnisk diskriminering vid rekryteringen. Studien, som genomfördes i de tre storstadskommunerna (Stockholm, Malmö och Göteborg), blev klar under året och en preliminär rapport färdigställdes av ILO och överlämnades till regeringen i december.⁶ Denna studie följer den internationellt erkända metodansatsen i flera steg som utvecklats av ILO och som tillämpats i flera andra länder.⁷

Studien genomfördes i Sverige genom ett samarbete mellan ILO, utredningsföretaget Ramböll Management och svenska forskare. Undersökningen gjordes med testpersoner födda i Sverige i åldrarna 20-24 år som hade likvärdiga kvalifikationer och språkkunskaper. Det enda som skiljde testpersonerna åt var att hälften hade föräldrar födda i Mellanöstern. Studierna har genomförts med både kvinnor och män. Olika branscher i både privat och offentlig sektor har också ingått i studien.

Resultaten av studien visar på skillnader i hur

5 Integrationsverket, INT-33-05-371, redovisad till regeringen den 15 mars 2005.

6 *Discrimination against native Swedes of immigrant origin in access to employment – Research study on Stockholm, Malmö and Gothenburg, utilizing the ILO discrimination practise testing approach*, Provisional report, ILO December 2006, INT 19-06-2191.

7 Metoden bygger på att man ska kunna visa på skillnader i hur många ansökansförsök en individ måste göra för att kvalificera sig för tre olika steg i rekryteringsprocessen, muntlig förfrågan, skriftlig ansökan och jobbintervju.

många jobb en person behöver söka för att bli utvald för en intervju. Personer med minoritetsbakgrund behövde söka många fler. Exempelvis behövde manliga minoritetspersoner från Malmö söka 18 jobb för att få ett positivt besked från arbetsgivaren (dvs. att bli inbjudna till att lämna en ansökan till ett jobb, att komma på intervju eller att få ett jobberbjudande). Det kan jämföras med fem ansökningsförsök för manliga majoritetspersoner. Studien visar ett annat mått på diskriminering, s.k. Net Discrimination Rate. Måttet visar att det förekommer diskriminering av kvinnliga minoritetsökanden vid 15 procent av söktillfällena. När det gäller manliga minoritetsökanden är motsvarande siffra 14 procent. Net Discrimination Rate ger sammantagna värden för hela landet och värden för olika sektorer. Studien visar också att ju högre koncentration av minoritetspersoner det är i olika branscher, desto större grad av diskriminering.

Upplevd etnisk och religiös diskriminering

Uppdraget att kartlägga förekomst och omfattning av upplevd etnisk och religiös diskriminering slutfördes under 2006. Under våren genomförde SCB en stor intervjuundersökning för att samla datauppgifter från ett representativt stratifierat urval av utrikes födda i åldrarna 16–68, som invandrat till Sverige under perioden 1975–2002 från någon av regiongrupperna Östeuropa, Mellanöstern, Afrika, Latinamerika eller Asien. Svarefrekvensen på 57,1 procent (1 155 personer) är ett tillfredsställande resultat i den här typen av undersökning med generellt svåråtkomliga målgrupper.

Upplevd diskriminering avser individens egen tolkning av att ha blivit utsatt för en diskriminerande handling som missgynnar, kränker och/eller begränsar hans eller hennes valmöjligheter. I denna analys används en indikator som består av nio delfrågor som fokuserar på erfarenheter av diskriminering inom flera situationer och samhällsområden.

I rapporten *Upplevelser av etnisk diskriminering hos utrikes födda personer i Sverige 2005*,⁸

som lämnades till regeringen i oktober, redovisas att 22 procent av de intervjuade kände sig diskriminerade en eller flera gånger på svenska arbetsplatser under 2005. När det gäller myndighetskontakter upplevde 13 procent diskriminering både vid kontakt med sociala myndigheter i kommunerna och med polisen. Drygt en tiondel upplevde diskriminering i kontakt med arbetsförmedlingen. Lägst andel (6 procent), upplevde diskriminering vid kontakter med sjukvården. När det gäller offentliga platser rapporteras mellan 11 och 15 procent upplevd diskriminering i kollektivtrafiken, affärer och på krogar/restauranger.

Allmänhetens bevitnande av och benägenhet att motverka diskriminering

Även rapporten *Integrationsbarometern 2005*⁹ bidrar med empiriskt underlag till att beskriva allmänhetens erfarenheter och attityder till etnisk diskriminering i dagens Sverige. Resultaten visar att det finns en stark medvetenhet om förekomsten av diskriminering hos landets invånare. Sedan 1999 har det skett nästan en fördubbling av andelen som helt instämmer i uppfattningen att det förekommer diskriminering av invandrare. Sammantaget instämmer en stark majoritet (9 av 10) helt eller delvis i denna uppfattning. 16 procent har bevitnat diskriminering på offentlig plats (gator, torg och restaurang). Cirka 7–9 procent har bevitnat diskriminering i kollektivtrafiken, i affärer och på arbetsplatserna. Jämfört med tidigare mätningar (2003–2004) har en minskning skett när det gäller andelen som bevitnat diskriminering på offentliga platser och i kollektivtrafiken vid upprepade tillfällen. När det gäller allmänhetens benägenhet att agera mot diskriminering är en majoritet beredd att engagera sig mot diskriminering. Exempelvis kan mellan 75 och 80 procent tänka sig att »absolut« eller »kanske« göra en muntlig eller skriftlig anmälan till myndigheter om man skulle bevittna diskriminering.

8 Integrationsverkets stencilserie 2006:5.

9 Integrationsverkets rapportserie 2006:05.

Diskriminering och mångfald på chefsnivå

På uppdrag av Integrationsverket genomförde en forskargrupp vid IMER Malmö högskola en analys om mångfald och förebyggandet av diskriminering vid rekrytering till mer kvalificerade positioner i arbetslivet. Uppdraget, med fokus på chefrekryteringar i offentlig förvaltning, resulterade i rapporten *Chefsrekrytering i Malmö stad – En fallstudie om kompetens, mångfald och homogenisering*.¹⁰ Resultaten visar bl.a.

att kriterierna för det interna urvalet snarare fokuserar på personliga karaktäristika som lämplighet, utvecklingsbarhet och framtida ledarpotential än på formella kompetenskriterier. Sådana kriterier skapar utrymme för diskriminering. En annan slutsats gäller bland annat vilken effekt mångfaldsplaner haft på arbetsplatser. Trots att olika bakgrund ska premieras enligt mångfaldsplaner och centrala direktiv, så sker det endast marginellt i en decentraliserad stadsförvaltning. IMER:s rapport blev klar under våren 2006.

¹⁰ Integrationsverkets skriftserie 2006:VII.

Samlat system för uppföljning och analyser av integrationspolitikens resultat

I budgetpropositionen för 2006 presenterade regeringen 24 integrationspolitiska mål. Integrationsverket fick uppdraget att göra en »samlad övergripande analys av integrationspolitikens utveckling och resultat«.

En projektgrupp på Integrationsverket har haft återkommande samråd med Regeringskansliet för att identifiera vilka myndigheter som berörs i första hand. Kontakterna har också gällt precisering av Integrationsverkets roll i samarbetet. Totalt handlar det om 16 myndigheter.¹¹ Merparten av myndigheterna har uttalade uppdrag i sina respektive regleringsbrev för 2006 att bidra till den samlade analysen.

Samarbetet med myndigheterna inleddes med ett GD-möte i Rosenbad där både Regeringskansliet och Integrationsverket presenterade uppdraget. Integrationsverkets projektgrupp har därefter ordnat en särskild arbetsgrupp med deltagare från de berörda myndigheterna. I arbetsgruppen har myndigheterna enats om sina respektive arbetsinsatser inom ramen för uppdraget. Integrationsverkets projektgrupp har dessutom ordnat en rad enskilda möten med respektive myndighet för att stödja dem i sina respektive uppdrag.

Merparten av myndigheterna ska lämna kvantitativa data för några av de 69 indikatorer som riksdagen fastlagt. Flera myndigheter ska också lämna egna analyser angående myndighetens betydelse för måluppfyllelse på något eller några av de integrationspolitiska målen. Integrationsverket ska lämna analyser på tre områden inom sin egen verksamhet – nyanländas etablering, diskriminering och sysselsättning.

Integrationsverkets projektgrupp samråder med respektive myndighet vid framtagandet av dess analys. Syftet med samrådet är att tillföra ett integrationspolitiskt perspektiv i de fall det saknas.

Efter beslutet om nedläggning av Integrationsverket gör projektgruppen bedömningen att sektorsmyndigheternas analyser kan komma att nedprioriteras. Integrationsverket har därför förstärkt projektgruppen med ytterligare kompetens på flera av myndigheternas insatsområden. Med stöd av ovanstående analyser och indikatorredovisningar kommer Integrationsverket att redovisa rapporten den 30 juni 2007.

¹¹ Arbetsgivarverket, Arbetsmarknadsverket, Boverket, Domstolsverket, Försäkringskassan, Integrationsverket, ITPS, Kriminalvården, NUTEK, SCB, Skolverket, Socialstyrelsen, Statens Kulturråd, Rikspolisstyrelsen, Riksåklagaren och Verva.

Integrationsverkets analyser på områdena Nyanländas etablering, Sysselsättning samt Diskriminering

Integrationsverket ska som sektorsmyndighet lämna analys och redovisning av indikatorer på tre områden, Nyanländas etablering, Sysselsättning och Diskriminering. Informationen lämnas vid sidan av årsredovisningen till projektgruppen för den samlade redovisningen.

För snabb integration av nyanlända invandrare finns två mål och 22 indikatorer. Endast två av indikatorerna kan mätas via Integrationsverkets statistikdatabas STATIV, för de övriga saknas befintlig statistik. Därför genomfördes under hösten 2006 en omfattande enkätundersökning där sammanlagt 255 kommuner besvarade frågor om 3 381 nyanlända personer. Frågorna gällde personer som var folkbokförda i en kommun i augusti och september 2005 och som ingick i urvalet av individer. Svarefrekvensen var 82,9 procent, av dessa var 57 procent okända för kommunen. De första resultaten från indikatorerna pekar på skillnader mellan män och kvinnor. Männerna börjar introduktionen i genomsnitt tidigare än kvinnorna, och tar i högre grad del av olika introduktionsinsatser. Skillnaderna finns både bland de som deltar i introduktionen och de som inte gör det. Insatser av Arbetsförmedlingen är mer undantag än regel under de nyanländas första år i Sverige. I den mån de nyanlända deltagit i arbetsmarknadspolitiska program genom arbetsförmedlingen är även här andelen män högre än andelen kvinnor.

För området Sysselsättning finns två mål och fyra indikatorer. Integrationsverket tar, i samverkan med AMS, fram underlag och analyserar resultat. Bland annat uppdateras de indikatorer

för arbetslöshet och sysselsättning som tidigare publicerats i *Rapport Integration*. Socialstyrelsen svarar för den indikator som avser försörjningsstödet.

Området Diskriminering har fyra mål som mäts med sex indikatorer. Underlag till denna redovisning hämtas främst från de uppföljningar och undersökningar, slutförda under 2006, som berör olika dimensioner av etnisk diskriminering. De undersökningar som kommer i fråga är *Arbetsgivarundersökning 2005*, ILO:s ”provisional report” *Discrimination against native Swedes of immigrant origin in access to employment* (Situation Testing), *Upplevelser av etnisk diskriminering hos utrikes födda personer i Sverige 2005*, samt *Integrationsbarometer 2005*.

Myndigheters och organisationers integrationsinsatser

Rapporten *Verksamhetsintegrerat mångfaldsarbete*¹² innehåller förslag om dokumenterade konsekvensanalyser, metod- och tolkningsstöd. Rapporten behandlar också klarhet och konsekvens i styrningen. Resultatet visar att tre av de tolv myndigheterna verksamhetsintegrerar mångfaldsarbetet på det sätt som politiken förutsätter. En viktig lärdom är att informationen om verksamhetsintegrerat mångfaldsarbete vid statliga myndigheter måste bli bättre och mera lättillgänglig. Rapporten, samt den pågående enkätstudien av service vid arbetsförmedling och försäkringskassa, utgör underlag till den samlade redovisning av integrationspolitikens resultat. Det gäller även den konsekvensanalysstudie av mångfaldsarbete vid arbetsförmedling och försäkringskassa som slutförts under 2006.

¹² Integrationsverkets rapportserie 2006:01.

Ökat genomslag av integration och mångfald i det regionala utvecklingsarbetet.

Integrationsverket har i uppdrag att bistå NUTEK i arbetet med att utveckla metoder och verktyg för att öka genomslaget av integration och mångfald i det regionala utvecklingsarbetet. Informationsinsamling har startat från samtliga

län, inklusive utvalda pilotlän, för att kartlägga hur integration, mångfald och antidiskrimineringsarbete bedrivs i det regionala utvecklingsarbetet. NUTEK har fått förlängd tid till augusti 2007 för att redovisa sitt arbete.

Övriga uppgifter

Utveckling av kostnader, intäkter och transfereringar

Verksamhetens kostnader

Det utökade arbetet med att få fram nya introduktionsplatser i kommunerna och att handlägga bosättningsärenden har lett till en betydande ökning av kostnaderna för verksamhetsgren Nyanländas etablering. Dessa kostnadsökningar har verket också fått utökat anslag för.

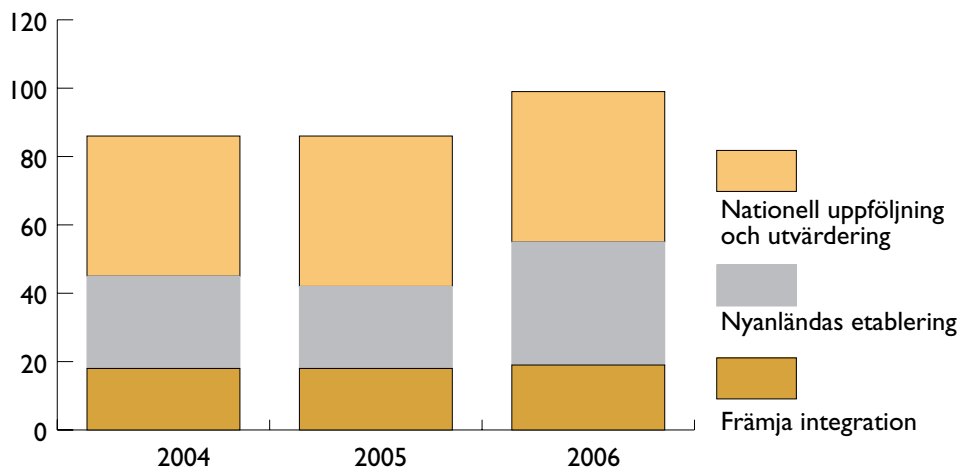
Samtidigt har arbete med långsiktiga utvärderings- och uppföljningsinsatser samt administrativa utvecklingsprojekt avbrutits under hösten på grund av beskedet om myndighetens kommande avveckling. Vissa tjänster har heller inte återbesatts när personal slutat. Budgeterade kostnader har därför uteblivit och lett till att Integrationsverket har ett anslagssparande på närmare 9 miljoner kronor. Totalt sett har ändå verksamhetens kostnader ökat med 14 procent under 2006. Personalkostnader totalt har ökat med 8 miljoner kronor mellan 2005 och 2006. Kostnader för lokaler och övriga driftkostnader har ökat med 4 miljoner kronor.

Tabell 8 Verksamhetens kostnader

	2004		2005		2006	
	mnkr	%	mnkr	%	mnkr	%
Verksamhetens kostnader						
Nationell uppföljning och utvärdering	41	48	44	51	44	44
Nyanländas etablering	27	31	24	28	36	36
Främja integration	18	21	18	21	19	20
TOTALT	86	100	86	100	99	100

67 % av kostnaderna har knutits direkt till respektive verksamhetsgren. Resten har här fördelats med personalkostnader som fördelningsnyckel. Driftkostnaderna för respektive år är 84 mnkr; 84 mnkr och 97 mnkr.

Diagram 2 Verksamhetens kostnader i mnkr



Tabell 9 Overheadkostnader kr

	2004	2005	2006
Overheadkostnad per årsarbetare	375 000	324 000	277 000

Overheadkostnaderna har beräknats utifrån Ekonomistyrningsverkets handledning och rapporteras också i statsredovisningssystemet Hermes. Beloppen motsvarar inte tidigare årsredovisningar på grund av ändrad beräkningsmodell.

Tabell 10 Lokaler

	2004	2005	2006
Lokalarea (kvm) per anställd	28	28	24
Lokalkostnad per kvm och år (kr)	1 796	1 488	1 651

Myndigheten har under 2006 haft några mindre, extra tillfälliga lokaler och även utökat lokalerna i Stockholm från den 1 september 2006.

Antalet anställda har under 2006 varit betydligt fler än tidigare. Myndighetens lokaler har endast utökats marginellt med tillfälliga rum i Malmö, Sundsvall och Skellefteå. Den 1 september utökades Integrationsverkets lokaler i Stockholm. I Norrköping har lokalanpassningar gjorts för att bereda plats för fler medarbetare.

Verksamhetens intäkter

Integrationsverkets kostnader finansieras till 98 procent av anslag. Övriga intäkter¹ är avgifter för publikationer, ränteintäkter samt bidrag från andra myndigheter och EU. Dessa övriga intäkter har ökat sin andel med en procentenhet till följd av det nya generationsväxlingsbidraget som Integrationsverket beviljats för två nyanställda medarbetare.

Transfereringar / Lämnade bidrag

Under 2006 har Integrationsverket betalat ut 3,3 miljarder kronor i bidrag.² Huvuddelen utgörs av kommunersättning vid flyktmottagande (enligt SFS 1990:927 och 2006:1005). Dessa bidrag har ökat kraftigt till följd av det höga mottagandet under året, samt de särskilda ersättningar och tillfälliga stöd som detta medfört. Se vidare information under Verksamhetsgren Nyanländas etablering, Ekonomisk ersättning (sidan 33). 16 miljoner utgör tillfälligt stöd för regional samverkan om introduktion. Av bidragen inom Främja integration utgör 14 miljoner stöd för verksamhet som förebygger och motverkar diskriminering (enligt SFS 2002:989), 24 miljoner är Organisations- och verksamhetsbidrag samt projektbidrag till organisationer som främjar integration (enligt SFS 2000:216). Resterande är stöd till avhopparverksamhet, Centrum mot rasism samt Quick Respons (se vidare Ekonomiskt stöd för att främja integration och motverka diskriminering sidan 47).

1 Fördelning mellan verksamhetsgrenarna av intäkter utöver anslag i mnkr: Nationell uppföljning och utvärdering 0,5, Nyanländas etablering 0,5, Främja integration 0,6. 70 procent av dessa intäkter har knutits direkt till respektive verksamhet.

2 230 miljoner kronor finansieras av bidrag från Migrationsverket.

Tabell 11 Lämnade bidrag

Lämnade bidrag mnkr	2004	2005	2006
Nationell uppföljning och utvärdering	3	2	0
Nyanlända invandrares etablering	2 120	1 907	3 292
Främja integration	48	44	47
Totalt	2 171	1 953	3 339

Samtliga bidrag knyts direkt till respektive verksamhetsgren.

Personal

Den 31 december 2006 hade Integrationsverket 129 anställda. 30 av dessa var visstidsanställda. Personalfördelningen på olika kategorier framgår av tabell 12.

Tabell 12 Personalfördelning

Kategori	Antal anställda vid årets slut	Börjat under året	Slutat under året
Kärnverksamhet	89	39 (30)	21 (19)
Ledning	7	1	1
Stöd	33	7 (2)	6
Totalt	129	47 (32)	28 (19)

Siffran inom parentes visar antal anställda i den tillfälliga organisationen.

Personalomsättningen³ har ökat från 7,5 procent 2005 till 26,9 procent 2006. Motsvarande siffra för 2004 var 6,3 procent. Den kraftiga ökningen 2006 beror på den tillfälliga organisationen, som inneburit att antalet visstidsanställningar inom kärnverksamheten har ökat markant. Om den tillfälliga organisationen exkluderas (siffrorna inom parentes i tabellen) var personalomsättningen 11,5 procent.

Kompetensförsörjning

Integrationsverket har under året haft en omfattande rekrytering för att förstärka organisationen till följd av den tillfälliga ändringen i Utlänningslagen. Under våren 2006 rekryterades 31 personer för att tillgodose det tillfälliga behov som uppkom inom områdena ersättning, bosättning och förhandling/utveckling. Två tjänster som koordinator inom den tillfälliga organisationen har också inrättats.

Integrationsverket har förstärkt statistikfunktionen inom ramen för inriktningsmålen för 2008.

Integrationsverket har även fått generationsväxlingsmedel för två tjänster som överbryggat kompetensglapp vid kommande pensionsavgångar.

Integrationsverket har utvecklat och förbättrat rekryteringsprocessen. Inom ramen för verkets lokala FAIR-projekt under vårens rekryteringar testades ett nytt verktyg som syftar till att systematisera urvalsarbetet utifrån kravspecifikationen. FAIR kommer att utvärdera detta arbete under våren 2007. I rekryteringsarbetet har verket strävat efter att öka andelen utrikesfödda kvinnor och andelen män i stödverksamheten. Procentuellt har dessa andelar inte förbättrats, även om verket har anställt enstaka personer som ingår i dessa.

3 $\text{Personalomsättning} = \frac{(\text{antalet anställda} + \text{antalet slutande})}{2} \cdot 100$
medeltalanställda

Redovisning av sjukfrånvaro

Tabell 13 Redovisning av sjukfrånvaron

Sjukfrånvaron i procent	2005	2006
Totalt	5,2	5,7
Kvinnor	7,5	8,7
Män	1,9	1,2
Anställda – 29 år	17,5	0,9
Anställda 30-49 år	3,8	6,8
Anställda 50 år -	6,3	5,2
Andel av den totalsjukfrånvaro som har varat 60 dagar eller mer	50,3	67,8

Den totala sjukfrånvaron har ökat med 0,5 procentenheter. Även andelen sjukfrånvaro som har varat 60 dagar eller mer har ökat med 17,5 procentenheter. Fyra medarbetare som har ingått i denna grupp har dock kommit tillbaka i arbete under 2006.

Arbetsförhållanden och arbetsmiljö

Integrationsverket har under 2006 följt arbetsmiljöförhållandena regelbundet genom arbetsmiljörund, dialog om hälsa under utvecklingssamtalen samt återkommande rapportering av sjukfrånvarosiffror till arbetsmiljökommittén. En riskanalys utifrån de särskilda förhållanden som nedläggningsbeskedet innebär har också genomförts. Resultatet kommer att ligga till grund för en åtgärdsplan för myndighetens arbete under våren 2007. För att hälsostatusen inte ska försämrats kommer Integrationsverket bland annat att utvidga friskvårdsprogrammet.

Myndigheten har medverkat i projektet Jobba friskt – en satsning för ett friskare arbetsliv. Resultatet av projektet är ökad kunskap inom arbetsmiljöområdet för tre chefer och åtta medarbetare.

Tillgänglig arbetskraft

Den tillgängliga arbetskraften, dvs. årsarbetskraften (samtliga anställningar under året med hänsyn tagen till omfattning, längd, sjukledigheter och tjänstledigheter) under år 2006 var 101 årsarbetare. För år 2005 var motsvarande siffra 84 årsarbetare. Den stora skillnaden beror på den tillfälliga organisationen.

Jämställdhet, mångfald och ålder

Av verkets 129 anställda är 60 procent kvinnor och 40 procent män, vilket i stort är samma fördelning som år 2005. Inom kärnverksamheten är fördelningen 56 procent kvinnor och 44 procent män, dvs. en numerär jämställdhet. Detta gäller även för kategorin ledning, där kvinnorna utgör 43 procent och männen 57 procent. I stödverksamheten däremot är majoriteten kvinnor, 76 procent.

ÖVRIGA UPPGIFTER

Tabell 14 Antal män och kvinnor fördelade på olika verksamhetskategorier

Kategori	Antal män	Antal kvinnor	Totalt
Kärnverksamhet	39	50	89
Ledning	4	3	7
Stöd	8	25	33
Totalt	51	78	129

Andelen anställda som är födda i utlandet uppgår till 22 procent, vilket är samma andel som 2005. Andelen utlandsfödda medarbetare är minst inom stödverksamheten.

Tabell 15 Antal personer som är utlandsfödda respektive födda i Sverige fördelade på olika verksamhetskategorier:

Kategori	Antal utlandsfödda	Antal födda i Sverige	Totalt
Kärnverksamhet	20	69	89
Ledning	3	4	7
Stöd	5	28	33
Totalt	28	101	129

De anställdas medelålder är 46 år. Huvuddelen av medarbetarna, 78 procent, återfinns i åldersintervallet 30 – 59 år.

Tabell 16 Ålderskategorier fördelade på olika verksamheter

	Antal Kärnverksamhet	Antal Stöd	Antal Ledning	Totalt
20-29	8	1		9
30-39	23	5	1	29
40-49	21	13	1	35
50-59	23	10	3	36
60-	14	4	2	20
Totalt	89	33	7	129

Löneskillnader

Integrationsverket analyserar och följer upp löneskillnader mellan kvinnor och män i anslutning till varje lönerrevision samt i uppföljningen av *Planen för likvärdig behandling*. Tabellen nedan visar att löneskillnaderna mellan kvinnor och män har minskat något.

Tabell 17 Medianlöner fördelat på kön

	Kvinnor	Män	Kvinnornas medianlön i procent av männens
Hösten 2005	27 600 kr	29 590 kr	93,3
Hösten 2006	28 000 kr	29 800 kr	94,0

Finansiell redovisning

Resultaträkning

	2006	2005
Verksamhetens intäkter		
Intäkter av anslag	95 337	84 451
Intäkter av avgifter och andra ersättningar (not 1)	452	365
Intäkter av bidrag	894	517
Finansiella intäkter (not 2)	195	166
Summa	96 878	85 499
Verksamhetens kostnader		
Kostnader för personal (not 3)	62 632	54 362
Kostnader för lokaler	4 798	4 351
Övriga driftskostnader	29 073	25 669
Finansiella kostnader (not 4)	70	77
Avskrivningar och nedskrivningar	2 041	1 694
Summa	98 614	86 153
Verksamhetsutfall	-1 736	-654
Transfereringar		
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag	3 108 555	1 782 883
Medel som erhållits från statliga myndigheter för finansiering av bidrag	230 275	170 308
Lämnade bidrag (not 5)	3 338 334	1 953 191
Saldo	496	0
Årets kapitalförändring (not 6)	-1 240	-654

Balansräkning

	2006-12-31	2005-12-31
Tillgångar		
Immateriella anläggningstillgångar		
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar (not 7)	49	76
Materiella anläggningstillgångar		
Förbättringsutgifter på annans fastighet (not 8)	313	333
Maskiner, inventarier, installationer m.m. (not 9)	1 896	3 741
Summa	2 209	4 074
Fordringar		
Kundfordringar	52	17
Fordringar hos andra myndigheter	984	1 425
Övriga fordringar	502	0
Summa	1 538	1 442
Periodavgränsningsposter		
Förutbetalda kostnader (not 10)	1 416	2 551
Upplupna bidragsintäkter	193	116
Summa	1 609	2 667
Avräkning med statsverket		
Avräkning med statsverket (not 11)	-4 948	-2 370
Kassa och bank		
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret (not 12)	9 139	8 679
Summa tillgångar	9 596	14 568
Kapital och skulder		
Myndighetskapital		
Statskapital (not 13)	331	470
Balanserad kapitalförändring (not 14)	-5 697	-5 183
Kapitalförändring enligt resultaträkningen (not 6)	-1 240	-654
Summa	-6 606	-5 367
Avsättningar		
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser (not 15)	585	1 009
Skulder m.m.		
Lån i Riksgäldskontoret (not 16)	2 098	3 444
Skulder till andra myndigheter	2 137	2 626
Leverantörskulder	3 686	5 566
Övriga skulder	1 321	1 458
Summa	9 242	13 094
Periodavgränsningsposter		
Upplupna kostnader (not 17)	6 375	5 802
Oförbrukade bidrag	0	29
Summa	6 375	5 831
Summa kapital & skulder	9 596	14 568
Ansvarsförbindelser		
1. Inga statliga garantier för lån och krediter		
2. Inga övriga ansvarsförbindelser finns		

Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Fördelade anslagsbelopp	Omdisponerad anslagspost	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överföringsbelopp
Anslag (ramanslag för samtliga anslag och anslagsposter)								
Utgiftsområde 08 Migration								
10:1 Integrationsverket (not 18)	2 250	97 524	0	119	0	99 893	94 464	5 429
10:1 Integrationsverket	2 250	97 524	0	119	0	99 893	94 464	5 429
10:2 Integrationsåtgärder (not 19)	23	67 742	0	1 578	-1 174	68 169	64 320	3 849
10:2.1 Statsbidrag till organisationer som främjar integration	22	24 342	0	75	0	24 439	24 436	3
10:2.2 Lokal och regional samverkan om introduktion för nyanlända		20 000				20 000	16 401	3 599
10:2.4 Stöd till verksamhet som förebygger och motverkar diskriminering	1	15 000		1 503	-1 174	15 330	15 083	247
10:2.5 Stöd för verksamhet som bistår personer som vill lämna rasistiska och andra liknande grupperingar		2 400				2 400	2 400	0
10:2.6 Stöd till ett centrum mot rasism		5 500				5 500	5 500	0
10:2.7 Stöd till org Quick Response		500				500	500	0
10:3 Kommunersättningar vid flykting mottagande (not 20)	106 774	3 126 193	0	0	-106 774	3 126 193	3 045 108	81 085
10:3.1 Grundersättning	3 452	109 362			-3 452	109 362	116 321	-6 959
10:3.2 Schablonersättning	78 170	1 940 831			-78 170	1 940 831	2 035 491	-94 660
10:3.3 Ersättning äldre och funktionshindrade	19 755	170 000			-19 755	170 000	129 447	40 553
10:3.4 Ersättning barn utan egna vårdnadshavare	4 799	91 000			-4 799	91 000	73 890	17 110
10:3.5 Extraordinära ersättningar	0	60 000				60 000	49 426	10 574
10:3.6 Sjukvårdersättningar	598	155 000			-598	155 000	105 843	49 157
10:3.8 Särsk ersättning för utökad flyktingmottagande		100 000				100 000	99 170	830
10:3.9 Tillfälligt statl stöd för flyktingmottagande		500 000				500 000	435 520	64 480
Summa anslag 08:10	109 047	3 291 459	0	1 697	-107 948	3 294 255	3 203 892	90 363
Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (not 21)								
25:1.4 Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildn			1 000			1 000		1 000
25:14.10 Stöd för grundläggande samhällsinformation			1 000			1 000		1 000

Finansieringsanalys

	2006	2005
Drift		
Kostnader (not I)	-95 697	-84 459
Finansiering av drift		
Intäkter av anslag	95 337	84 451
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	444	365
Intäkter av bidrag	894	517
Övriga intäkter	195	166
Summa medel som tillförts för finansiering av drift	96 870	85 499
Minskning (+) av kortfristiga fordringar	961	916
Minskning (-) av kortfristiga skulder	-2 824	-6 394
Kassaflöde från/till drift	-690	-4 438
Investeringar		
Investeringar i materiella tillgångar	-440	-239
Summa investeringsutgifter	-440	-239
Finansiering av investeringar		
Lån från Riksgäldskontoret	510	289
- amorteringar	-1 856	-1 411
Andra långfristiga lån		0
- amorteringar	-147	-134
Försäljning av anläggningstillgångar	8	0
Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar	-1 485	-1 256
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder	0	0
Kassaflöde från/till investeringar	-1 925	-1 496
Transfereringsverksamhet		
Lämnade bidrag	-3 338 335	-1 953 191
Förändringen av kortfristiga fordringar och skulder	0	0
Utbetalningar i transfereringsverksamhet	-3 338 335	-1 953 191
Finansiering av transfereringsverksamhet		
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag	3 108 555	1 782 883
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag	230 275	170 308
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag	0	0
Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet	3 338 830	1 953 191
Kassaflöde från/till transfereringsverksamhet	496	0
Förändring av likvida medel	-2 119	-5 934
Specifikation av förändring av likvida medel		
Likvida medel vid årets början	6 309	12 242
Ökning (+) av tillgodohavande RGK	460	-3 740
Minskning (-) av avräkning med statsverket	-2 579	-2 194
Summa förändring av likvida medel	-2 119	-5 934
Likvida medel vid årets slut	4 190	6 309
Not I Kostnader	98 614	
Avgår:		
Avskrivningar och nedskrivningar	-2 041	
Realisationsförlust	-291	
Avsättningar	-585	
Summa	95 697	
Not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar	452	
Avgår:		
Realisationsförlust	-8	
Summa	444	

Tilläggsupplysningar och noter

Allmänt

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Integrationsverket är bokföringsskyldig enligt Förordning (2000:606) och Anslagsförordningen (1996:1189) i dessa förordningars senaste lydelse samt gällande föreskrifter.

Likvida medel/betalningar

Integrationsverket har två betalningsflöden. Förvaltningsanslaget 10:1 är räntebärande medan 10:2 och 10:3 är icke räntebärande.

Brytdag

Löpande redovisning och anslagsavräkning avseende räkenskapsåret har gjorts fram till 2007-01-10.

Värdering av fordringar och skulder

Fordringar har upptagits till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalda. Värdering av fordringar har gjorts enligt försiktighetsprincipen och lägsta värdets princip. Skulder har tagits upp till nominellt belopp.

Periodavgränsningsposter

Som periodavgränsningspost har bokförts kostnader överstigande 10 tkr exklusive moms. I de fall fakturer eller motsvarande inkommit efter fastställd brytdag eller när fordrings- eller skuldbeloppet inte är exakt känt när bokslutet upprättas, redovisas beloppen som periodavgränsningsposter. Övriga händelser tas upp som fordringar respektive skulder.

Värdering av anläggningstillgångar

Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk med ett anskaffningsvärde på minst 10 tkr och en

beräknad ekonomisk livslängd på tre år eller längre definieras som anläggningstillgångar. Anläggningstillgångar skrivs av linjärt över den bedömda ekonomiska livslängden. Följande avskrivningstider tillämpas för de olika typerna av anläggningstillgångar:

Materiella anläggningstillgångar

Datorer och kringutrustning	3 år
Övriga inventarier	5 år
Möbler	5 år
Förbättringsutgifter på annans fastighet	6 år

Immateriella anläggningstillgångar

Nyttjanderättslicenser programvaror	5 år
-------------------------------------	------

Integrationsverket avviker från den av Ekonomistyrningsverkets (ESV) rekommenderade ekonomiska livslängden för datorer. ESV: allmänna råd till 5 kap. 4 § Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Integrationsverket kostnadsför bärbara datorer direkt eftersom den ekonomiska livslängden inte beräknas uppgå till tre år på grund av högre slitage än för stationära datorer.

Integrationsverket har finansierat anläggningstillgångar med finansiell leasing. Dessa skrivs av i samma takt som amorteringarna görs till leasingbolaget.

Avsättning för pensioner och liknande förpliktelser

Avsättning för pensioner och särskild löneskatt har gjorts enligt uppgifter från SPV. Föregående år har detta hanterats som upplupna kostnader vilket gör att omräkning gjorts gällande den balansposten.

Avvecklingskostnader

Myndigheten har inga uppsägningsbeslut som kan ligga till grund för avvecklingskostnader för personal eller lokaler. Regeringen har ännu inte beslutat om instruktionens upphörande och förutsättningar för avveckling.

Not 1 Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2006	2005
Avgifter enligt § 4 avgiftsförordningen	444	365
Övriga intäkter i verksamheten	8	0
Summa	452	365

Not 2 Finansiella intäkter	2006	2005
Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	195	166
Summa	195	166

FINANSIELL REDOVISNING

Not 3 Kostnader för personal	2006	2005
Personalkostnader	62 632	54 362
Varav lönekostnader exkl. arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal	39 532	33 249

Not 4 Finansiella kostnader	2006	2005
Ränta på lån i Riksgäldskontoret	70	77
Summa	70	77

Not 5 Lämnade bidrag	2006	2005
10:1.1 Integrationsverket	0	3 315
Summa 10:1	0	3 315
10:2.1 Statsbidr. till org. som främjar integration	24 436	24 320
10:2.2 Stöd till insatser för att utveckla intro. för nyanlända invandrare	16 143	0
10:2.4 Stöd till försöksverksamhet för att utveckla lokal och reg antidiskrimineringsverksamhet	14 468	10 890
10:2.5 Stöd till org som bistår personer att lämna rasistiska organisationer	2 400	2 400
10:2.6 Stöd till centrum mot rasism och annan intolerans	5 500	5 500
10:2.7 Stöd till organisationen Quick Response	500	500
Summa 10:2	63 448	43 610
10.3.1 Grundersättning	116 320	85 324
10.3.2 Schablonersättning (se not 20)	2 265 766	1 428 850
10.3.3 Ersättning äldre och handikappade	129 447	152 245
10.3.4 Ersättning barn utan egna vårdnadshavare	73 890	77 446
10.3.5 Extraordinära ersättningar	49 426	30 000
10.3.6 Sjukvårdsersättningar	105 843	132 401
10.3.8 Särsk ers. för utökat flyktingmottagande	99 170	0
10.3.9 Tillfällig statl. stöd. för flyktingmottagande	435 520	0
Summa 10:3	3 275 382	1 906 266
Periodisering 10.3.3	-496	
Summa lämnade bidrag	3 338 334	1 953 191

Not 6 Kapitalförändring enligt resultaträkningen	2006	2005
Amorteringar	2 003	1 545
Avskrivningar	-2 041	- 1 694
Övriga periodiseringsposter	-1 202	-505
Summa	-1 240	-654

Not 7 Immateriella anläggningstillgångar	2006	2005
Ackumulerat anskaffningsvärde		
Ingående balans	629	629
Årets tillkommande	0	0
Utgående balans	629	629
Ackumulerade avskrivningar		
Ingående balans	553	526
Årets avskrivningar	27	27
Utgående balans	580	553
Totalt	49	76

Not 8 Förbättringsutgifter på annans fastighet	2006	2005
Ackumulerat anskaffningsvärde		
Ingående balans	541	541
Årets tillkommande	80	0
Årets avgående tillgångar	0	0
Utgående balans	621	541
Ackumulerade avskrivningar		
Ingående balans	208	118
Årets avskrivningar	100	90
Avskrivning avgående tillgångar	0	0
Utgående balans	308	208
Totalt	313	333
Not 9 Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
Ackumulerat anskaffningsvärde		
Ingående balans	9 452	9 232
Årets tillkommande	361	239
Årets avgående	-675	-19
Utgående balans	9 138	9 452
Ackumulerade avskrivningar		
Ingående balans	5 711	4 153
Årets avskrivningar	1 915	1 577
Avskrivning avgående tillgångar	-384	-19
Utgående balans	7 242	5 711
Totalt	1 896	3 741
Vid avyttring av anläggningstillgångar under året har en realisationsförlust uppstått med 291 tkr och en realisationsvinst på 8 tkr.		
Varav finansiell leasing:		
Ackumulerat anskaffningsvärde		
Ingående balans	441	441
Årets tillkommande	0	0
Årets avgående	0	0
Utgående balans	441	441
Ackumulerade avskrivningar		
Ingående balans	134	0
Årets avskrivning	147	134
Avskrivning avgående tillgångar	0	0
Utgående balans	281	134
Summa leasing	160	307
Not 10 Förutbetalda kostnader		
Förutbetalda hyror	785	763
Förutbetalda kostnader utomstatliga	631	1 788
Utgående balans	1 416	2 551

FINANSIELL REDOVISNING

Not 11 Avräkning med statsverket	2006	2005
Ingående balans	-2 370	-177
Avräkning mot statsbudgeten:		
- Anslag	3 203 892	1 867 334
Avräkning mot statsverkets checkräkning:		
- Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-97 405	- 89 908
- Uppbördsmedel m.m.	235 702	171 692
- Transfereringar	-3 344 767	- 1 951 311
Utgående balans	-4 948	-2 370

Not 12 Kassa och bank	2006	2005
Saldo tillgodohavande hos Riksgäldskontoret	9 139	8 679
Behållningen på räntekontot består av anslagsmedel. Det kortfristiga likviditetsbehovet är ca 2 300 tkr. Beviljad kredit på räntekontot har under 2006 varit 4 551 tkr. Krediten har inte utnyttjats under året.		

Not 13 Statskapital	2006	2005
Ingående balans	470	610
Årets minskning	-139	- 140
Utgående balans	331	470

Not 14 Balanserad kapitalförändring	2006	2005
Ingående balans	5 182	5 938
Föregående års kapitalförändring	654	-616
Föregående års överföring mot statskapital	-139	-140
Utgående balans	5 697	5 182

Not 15 Avsättningar	2006	2005
Ingående avsättning	1 009	611
Årets pensionskostnad	18	898
Årets pensionsutbetalningar	-442	-500
Utgående balans	585	1 009

Not 16 Lån i Riksgäldskontoret	2006	2005
För budgetåret 2006 har Integrationsverket beviljats en låneram uppgående till 6 000 tkr. Utnyttjad låneram uppgår till 2 258 tkr, varav 160 tkr för finansiell leasing.		
Ingående balans	3 444	4 567
Under året nyupptagna lån	510	289
Under året gjorda amorteringar	-1 856	- 1 412
Utgående balans	2 098	3 444

Not 17 Upplupna kostnader	2006	2005
Semesterlöne- kompskuld inkl. sociala avgifter	5 227	4 835
Upplupen revisionskostn. (statlig)	200	165
Kompetensutveckling/växling enl. RALS 2001	751	633
Upplupen kostnad extern leverantör	197	168
Utgående balans	6 375	5 802

Not 18 10:1 Integrationsverket

Integrationsverket har tilldelats en anslagskredit på 2 925 tkr.
En omfördelning av anslagspost 10:1.2 har gjorts till 10:1.1 med 119 tkr.

Not 19 10:2 Integrationsåtgärder**10:2.1 Statsbidrag till organisationer som främjar integration**

Anslagsposten avser bidrag till sådana organisationer som omfattas av förordningen (2000:216) om statsbidrag till organisationer som främjar integration. Från anslagsposten 10:2.9 har omfördelats 75 tkr till anslagsposten 10:2.1

Villkor organisationsbidrag

Högst	9 000 tkr
Utbetalt	8 759 tkr

Villkor verksamhetsbidrag

Högst	9 000 tkr
Utbetalt	8 999 tkr

Fördelade projektmedel

Resterande medel	6 681 tkr
Utbetalt	6 678 tkr

10:2.4 Stöd för verksamhet som förebygger och motverkar diskriminering

Anslagsposten finansierar insatser i enlighet med förordningen 2002:989.
Från anslagsposten 10:2.9 har omfördelats 1 503 tkr till anslagsposten 10:2.4

Villkor insatser för att öka kompetensen hos personer i verksamheten

Högst	1 000 tkr
Utbetalt	885 tkr

10:2.5 Stöd för verksamhet som bistår personer som vill lämna rasistiska och andra liknande grupperingar.

Anslagsposten finansieras för verksamhet i enlighet med förordningen 2002:1058

Not 20 10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Följande anslagskredit har tilldelats nedanstående anslagspost:

10:3.1 högst	8 613 tkr	har utnyttjats med	6 959 tkr
10:3.2 högst	254 006 tkr		94 660 tkr
10:3.9 högst	50 000 tkr		0 tkr

I anslagsposten 10:3.2 Schablonersättning ingår utbetalningar till kommuner för mottagning av kvotflyktingar. Dessa medel har erhållits från Migrationsverket (anslaget Vidarebosättning mm) totalt 230 275 tkr. I anslagsredovisningen nettoredovisas schablonersättningen (2 035 491 tkr), totala utbetalningen är 2 265 766 tkr.

Bidraget är framräknat efter antalet organiserat överförda flyktingar under perioden 2005-12-17 - - 2006-12-17, 1 646 stycken multiplicerat med 139,9 tkr enligt regleringsbrevet.

Migrationsverkets beslut, protokoll GD 50/2006 och 88/2006.

Not 21 Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning

Från anslaget 25:14 Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning erhöll Integrationsverket medel för utgifter för grundläggande samhällsinformation. Enligt regleringsbrev 2006-11-02 återtas beslutet om uppdraget.

Not 22 Uppgifter om ledningens och styrelsens förmåner och andra uppdrag

Andreas Carlgren har varit generaldirektör t om 2006-10-12 och har erhållit lön med 770 tkr samt skattepliktiga förmåner med 109 tkr (SJ årskort och bostadsförmån). Lena Bernström har varit biträdande generaldirektör och förordnades 2006-10-26 till tf generaldirektör och har under perioden oktober till december erhållit lön med 195 tkr och förmåner med 2 tkr.

Styrelsens ledamöter uppstår arvoden med 1 450 kr per sammanträde. Ersättning till ledarmötena har utgått med följande belopp (tkr):

Anita Jönsson	7 tkr
Nils Oskar Nilsson	7 tkr
Peter Persson	6 tkr
Aleksandra Ålund	7 tkr
Gordana Berjan	4 tkr
Birgitta Heijer	7 tkr
Janna Valik	4 tkr
Tomas Andersson	7 tkr

Verkets ledning och styrelsens ledamöter har haft följande uppdrag som styrelse eller rådsledamöter i aktiebolag och statliga myndigheter:

Namn	Myndighet/företag	Uppdrag
Anita Jönsson	-	-
Nils Oskar Nilsson	-	-
Peter Persson	Kommentusgruppen AB Jönköping Rådhus AB Krisberedskapsmyndigheten	ordförande vice ordf ledamot
Gordana Berjan	-	-
Aleksandra Ålund	-	-
Birgitta Heijer	Vägverket Länsarbetsnämnden i Sthlm	ledamot vice ordf
Tomas Andersson	-	-
Janna Valik	Migrationsverket Arbetsgivarverket Kåpan överstyrelse	ordförande ledamot ordförande
Andreas Carlgren	Konsumentverket Migrationsverket Arbetsgivarkollegiet Myndigheten för skolutveckling	ledamot ledamot ledamot ledamot
Lena Bernström	Pliktverket	ledamot

Väsentliga uppgifter					
	2006	2005	2 004	2003	2 002
Låneram i Riksgäldskontoret, tkr					
Beviljad låneram	6 000	6 000	7 500	7 500	6 000
Utnyttjad låneram	2 258	3 751	5 007	5 242	3 144
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret, tkr					
Enligt regleringsbrev	4 551	4 595	4508	4 376	4 278
Maximalt utnyttjad under året	0	0	0	0	124
Räntor på räntekonto i Riksgäldskontoret, tkr					
Ränteintäkter	195	166	333	302	352
Räntekostnader	0	0	0	0	0
Anslag 10:1, tkr					
Anslagskredit enligt regleringsbrev	2 925	0	2 723	1 313	2 567
Utnyttjad anslagskredit	0	0	0	0	0
Anslagssparande	5 429	2 250	119	1 294	2 878
Anslag 10:2, tkr					
Anslagssparande	3 849	23	1 765	4 073	206
Anslag 10:3, tkr					
Anslagskredit enligt regleringsbrev	312 619	187 498	209 420	242 924	225 865
Utnyttjad anslagskredit	101 619	0	32 242	179 363	199 634
Antal årsarbetskrafter och medeltal anställda					
Antal årsarbetskrafter ¹⁾	101	84	81	96	90
Medeltal anställda	121	102	103	111	111
Driftkostnad per årsarbetskraft, tkr					
Driftkostnad per årsarbetskraft ²⁾	955	1 005	1035	998	1 027
Kapitalförändring, tkr					
Årets kapitalförändring	-1 240	-654	616	-785	3 847
Balanserad kapitalförändring	5 697	5 182	5 938	5 698	9 758

1) Antal årsarbetskrafter för 2004 är omräknade. Redovisningen 2004 var felaktig.

2) Driftkostnader per årsarbetskraft för 2004 är omräknade då antal årsarbetskrafter är korrigerad.

Styrelsens underskrifter

Norrköping den 19 februari 2007

Lena Bernström
Ordförande

Thomas Andersson

Birgitta Heijer

Peter Persson

Janna Valik

Aleksandra Ålund



Bilagor

BILAGOR

Bilaga I

Antal personer som beretts introduktionsplats per kommun och år.

Tabellen visar också vilka kommuner som hade överrensommelse år 2006.

Dessa är markerade med gul platta.

Län	Kommun	2006			2005	2004
		IV:s fördelnings- tal	Antal i ö.k.	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna
Stockholms län	Botkyrka	240	300	550	152	85
	Danderyd	100	30	18	*	*
	Ekerö	79		6	*	7
	Haninge	240	100	163	55	43
	Huddinge	273	270	447	101	67
	Järfälla	211	211	172	33	31
	Lidingö	147	90	84	16	16
	Nacka	268	190	163	41	22
	Norrtälje	243	60	62	25	28
	Nykvarn	32	30	8	5	
	Nynäshamn	107	25	37	22	12
	Salem	68	40	39	22	11
	Sigtuna	125	80	60	26	30
	Sollentuna	201	80	94	18	19
	Solna	195	120	95	32	20
	Stockholm	2 262	2 262	3 000	957	754
	Sundbyberg	117	150	141	48	20
	Södertälje	238	ospec	1 059	193	97
	Tyresö	150	30	27	19	27
	Täby	216	30	32	18	12
	Upplands-Bro	75	40	64	7	22
	Upplands-Väsby	128	30	85	12	11
	Vallentuna	91	65	33	19	5
Vaxholm	35		*		*	
Värmdö	116	116	47	6	11	
Österåker	129	35	30	12	*	
Uppsala län	Enköping	111	47	60	39	34
	Håbo	67	20	19		
	Knivsta	46	20	18	*	*
	Tierp	71	71	69	45	15
	Uppsala	516	300	406	110	199
	Älvkarleby	37	37	35	33	23
	Östhammar	61	30	9	7	
Södermanlands län	Eskilstuna	275	275	359	122	146
	Flen	57	57	60	34	38
	Gnesta	35	25	*		
	Katrineholm	74		96	17	38
	Nyköping	132	60	106	15	42
	Oxelösund	40	20	10	5	7
	Strängnäs	100	100	57	13	32
	Trosa	43	25	14	7	*
	Vingåker	28	30	64	17	23

BILAGOR

Län	Kommun	2006			2005	2004
		IV:s fördelnings- tal	Antal i ö.k.	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna
Östergötlands län	Boxholm	9	20	20	6	18
	Finspång	112	50	46	32	33
	Kinda	66	40	43		
	Linköping	343	294	559	164	118
	Mjölby	97	25	56	13	31
	Motala	150	150	160	72	51
	Norrköping	395	ospec	550	108	46
	Söderköping	49	45	13	*	8
	Vadstena	35	70	26	*	
	Valdemarsvik	37	25	*	12	
	Ydre	27		*	*	
	Åtvidaberg	35	30	36	14	24
	Ödeshög	27	30	21	*	
Jönköpings län	Aneby	27	35	47	*	
	Eksjö	62	62	65	27	30
	Gislaved	135	30	49	22	37
	Gnosjö	75	31	13	2	6
	Habo	35	25	16	6	7
	Jönköping	367	367	394	82	88
	Mullsjö	29	25	9	8	5
	Nässjö	157	90	183	54	50
	Sävsjö	53	60	70	35	42
	Tranås	106	60	50	17	10
	Vaggeryd	58	70	75	27	22
	Vetlanda	124	60	89	15	22
	Värnamo	130	80	98	35	32
	Kronobergs län	Alvesta	68	60	72	15
Lessebo		43	43	61	19	29
Ljungby		100	45	60	14	38
Markaryd		52	25	46	*	23
Tingsryd		79	65	62	18	16
Uppvidinge		62	40	53	33	22
Växjö		231	230	456	98	142
Älmhult		74	55	51	10	22
Kalmar län	Borgholm	46	40	*		
	Emmaboda	34	30	*		11
	Hultsfred	81	31	71	15	16
	Högsby	17	40	10	7	23
	Kalmar	169	169	131	73	54
	Mönsterås	78		20	*	
	Mörbylånga	52		*		
	Nybro	80		8	18	*
	Oskarshamn	160	40	27		5
	Torsås	37		*		
	Vimmerby	47	40	61	37	47
	Västervik	192	80	78	18	15

BILAGOR

Län	Kommun	2006			2005	2004
		IV:s fördelnings- tal	Antal i ö.k.	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna
Gotlands län	Gotland	146	25	26	8	9
Blekinge län	Karlshamn	80	80	146	34	41
	Karlskrona	180	150	209	93	127
	Olofström	71	30	28	6	70
	Ronneby	101	75	80	32	38
	Sölvesborg	69	69	36	13	21
Skåne län	Bjuv	49	55	56	6	11
	Bromölla	37		7		
	Burlöv	46	85	81	12	14
	Båstad	44	20	15		*
	Eslöv	90	90	104	11	45
	Helsingborg	310	ospec	433	58	114
	Hässleholm	174	100	111	21	47
	Höganäs	70	25	28	10	11
	Hörby	36	37	32	6	18
	Höör	44		*		
	Klippan	51		*	5	
	Kristianstad	200	200	286	78	91
	Kävlinge	79		*	*	*
	Landskrona	83	ospec	225	76	69
	Lomma	58				
	Lund	251	150	150	69	52
	Malmö	595	ospec	1360	348	559
	Osby	49	50	56	28	29
	Perstorp	39		13	*	*
	Simrishamn	52	25	24	14	21
	Sjöbo	40	25	21	17	17
	Skurup	46		8	*	12
	Staffanstorps	70		31	*	6
	Svalöv	32	30	34	32	20
	Svedala	69				
	Tomelilla	42		7	*	8
	Trelleborg	108	ospec	54	11	9
	Vellinge	105				
	Ystad	79		24	*	*
	Åstorp	42	30	74	6	22
	Ängelholm	117		12	7	*
	Örkelljunga	35	25	16	5	5
	Östra Göinge	80		25	6	
Hallands län	Falkenberg	105	60	93	21	32
	Halmstad	249	200	187	72	60
	Hylte	67	55	62	13	8
	Kungsbacka	260		*	*	*
	Laholm	88	35	40	*	7
	Varberg	173	70	61	13	20

BILAGOR

		2006			2005	2004
		IV:s fördelnings- tal	Antal i ö.k.	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna
Län	Kommun					
V:a Götalands län	Ale	111	30	38	30	33
	Alingsås	129	90	89	42	44
	Bengtstors	55	55	31		
	Bollebygd	28				
	Borås	282	282	357	143	142
	Dals-ed	23	30	29		
	Essunga	22	30	28		
	Falköping	150	100	92	31	51
	Färgelanda	35	35	30		
	Grästorp	29	30	32		
	Gullspång	24	25	42	12	19
	Göteborg	1 279	2 000	1 928	391	401
	Götene	64	45	38		
	Herrljunga	32	32	14		*
	Hjo	24		*	*	
	Härryda	103	50	39	16	23
	Karlsborg	26				
	Kungälv	116	50	34	6	*
	Lerum	131	50	46	34	21
	Lidköping	119	90	76	39	35
	Lilla Edet	36	30	67	*	22
	Lysekil	45	50	61	12	16
	Mariestad	94	94	61	39	19
	Mark	116	30	34	14	19
	Mellerud	33	30	59	8	6
	Munkedal	25		*	5	*
	Mölnadal	179	100	108	22	18
	Orust	66	30	6	*	*
	Partille	106	80	44	21	13
	Skara	78	50	49	17	13
	Skövde	140	80	110	18	51
	Sotenäs	43	15	12		
	Stenungsund	81	45	8		
Strömstad	55		7		*	
Svenljunga	43	43	45	32	11	
Tanum	53	33	15	*		
Tibro	52	45	52	32	24	
Tidaholm	65		*		*	
Tjörn	49			*	*	
Tranemo	56	56	47		11	
Trollhättan	154	150	372	57	55	
Töreboda	42		9	24	19	
Uddevalla	174	174	183	94	80	
Ulricehamn	92	60	61	24	31	
Vara	57	30	*			
Värgårda	46	46	47	21	21	
Vänersborg	134	85	81	43	57	
Åmål	48	30	29	6	15	
Öckerö	49		*			

BILAGOR

		2006			2005	2004
		IV:s fördelnings- tal	Antal i ö.k.	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna
Län	Kommun					
Värmlands län	Arvika	74	40	40	48	24
	Eda	35		*		*
	Filipstad	54	54	40	10	*
	Forshaga	33	35	23	21	17
	Grums	55		*		7
	Hagfors	56	56	17	*	*
	Hammarö	51		11		*
	Karlstad	246	246	261	102	115
	Kil	29		*	*	
	Kristinehamn	70	60	60	42	44
	Munkfors	17				
	Storfors	16	40	36	45	17
	Sunne	37		6		
	Säffle	60	35	37	25	7
	Torsby	61	61	52		*
Årjäng	31		11			
Örebro län	Askersund	71		*	*	*
	Degerfors	57	30	30	*	
	Hallsberg	52	65	69	57	47
	Hällefors	13	60	64	33	49
	Karlskoga	147	80	81	5	15
	Kumla	72	70	87	49	55
	Laxå	28		12	*	*
	Lekeberg	29		*		
	Lindesberg	70	75	113	49	50
	Ljusnarsberg	27		6		
	Nora	26	50	41	40	45
	Örebro	390	375	613	221	182
Västmanlands län	Arboga	66	30	67	21	18
	Fagersta	46	30	105	31	10
	Hallstahammar	68	75	99	55	81
	Heby	36	50	42	14	15
	Kungsör	50	30		*	7
	Köping	121	50	59	19	46
	Norberg	25	30	25	13	15
	Sala	52	50	71	52	32
	Skinskatteberg	23	30	38	11	7
	Surahammar	54	50	55	36	27
	Västerås	423	423	451	227	217

BILAGOR

		2006			2005	2004
		IV:s fördelnings- tal	Antal i ö.k.	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna
Län	Kommun					
Dalarnas län	Avesta	64	64	122	30	28
	Borlänge	168	200	303	88	71
	Falun	201	165	108	30	44
	Gagnef	36				
	Hedemora	56	56	49	14	15
	Leksand	56		*		
	Ludvika	140	70	83	41	48
	Malung	52	60	63	25	32
	Mora	69		10	*	
	Orsa	18	42	40	20	12
	Rättvik	30		*		
	Smedjebacken	34	34	33		5
	Säter	63	30	26	21	
	Vansbro	31		*		
	Älvdalen	27				
Gävleborgs län	Bollnäs	108	100	67	17	44
	Gävle	301	301	280	150	106
	Hofors	36	90	87	36	25
	Hudiksvall	113	113	77	43	27
	Ljusdal	100	80	58	23	19
	Nordanstig	48	48	18		
	Ockelbo	25		*		6
	Ovanåker	64	42	29	*	*
	Sandviken	164	130	174	91	89
	Söderhamn	116	116	113	44	44
Västernorrlands län	Härnösand	70	150	90	106	146
	Kramfors	98	45	44	36	28
	Sollefteå	98	84	71	47	54
	Sundsvall	330	250	243	106	93
	Timrå	111	111	106	10	36
	Ånge	49	30	41	14	19
	Örnsköldsvik	157	134	145	85	79
Jämtlands län	Berg	48	30	25		
	Bräcke	34	34	36	8	22
	Härjedalen	58	58	23		
	Krokom	48	48	42	28	16
	Ragunda	27	20			
	Strömsund	64	64	80	*	18
	Åre	32	30	*		
	Östersund	215	160	124	30	45

BILAGOR

		2006			2005	2004
		IV:s fördelnings- tal	Antal i ö.k.	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna	totalt antal mottagna
Län	Kommun					
Västerbottens län	Bjurholm	21		12		
	Dorotea	7	30	28	18	*
	Lycksele	54		6	*	45
	Malå	18		*	1	
	Nordmaling	50		*		
	Norsjö	33				
	Robertsfors	44		10		
	Skellefteå	311	250	226	138	138
	Sorsele	6	45	32	34	49
	Storuman	26				
	Umeå	284	150	132	89	95
	Vilhelmina	53	15			
	Vindeln	33		*		
	Vännäs	36		6	*	
	Åsele	16		*		
Norrbottens län	Arjeplog	12				
	Arvidsjaur	46	46	9		*
	Boden	142	50	86	14	17
	Gällivare	80	45	47	17	21
	Haparanda	41			*	
	Jokkmokk	29	30	11		
	Kalix	88	88	10		*
	Kiruna	112	30	28	11	10
	Luleå	214	183	191	65	201
	Pajala	15	30			
	Piteå	154	25	11	8	7
	Älvsbyn	47	55	45	19	31
	Överkalix	28	30	19		
	Övertorneå	11	30			

BILAGOR

Bilaga 2 Beviljade projektmedel år 2006

Organisation	Ort	Projektname	Beviljat belopp	Diarienummer
Socialförvaltningen i Lund	Lund	Integrationsprojekt för unga romer främst tjejer	250 000 kr	INT-49-05-511
Sveriges Kristna Råd	Sundbyberg	Religion och integration	178 000 kr	INT-49-06-147
Linköpings Stadsmission	Linköping	Pilotprojekt med integrationsinsatser i samspel med offentlig och intern ideell sektor, framförallt kyrkor och församlingar	535 000 kr	INT-49-06-509
Region Dalarna	Falun	Förstudie/Kartläggning inför kompetensutveckling i mångfaldsprojekt	200 000 kr	INT-41-06-247
RFSL	Stockholm	Situationen på arbetsmarknaden för HBT-personer med invandrabakgrund, del 2	781 000 kr	INT-49-06-229
Svenska riksförbundet KDR	Malmö	Jobbjakten	98 561 kr	INT-41-05-1275
ABF Södertälje Nykvarn	Södertälje	Aktiva pensionärer	275 000 kr	INT-49-06-487
Finska klubben	Umeå	Välkommen	50 000 kr	INT-41-06-931
Internationella kvinnoföreningen	Malmö	Kvinnligt mentorsprogram	147 000 kr	INT-41-06-949
BOH Kvinnoföreningen Respekt	Karlskrona	Mentorsprogram i Karlskrona	175 000 kr	INT-41-06-927
Plattform Göteborg, Svenska Kyrkan, IM, Caritas, KFUK-KFUM, Röda Korsets folkråd och flyktingkrets, Göteborgsinitiativet, Frivilligcentralen,	Göteborg	Plattform Göteborg	724 500 kr	INT-41-06-1444
Mission Titicaco	Stockholm	Nationellt mentorsprogram	500 000 kr	INT-41-06-1274
Tillgänglighet.nu	Hultsfred	Träffpunkt Hultsfred	100 000 kr	INT-41-06-935
Iranska flyktingrådet	Malmö	Lär känna Sverige	70 000 kr	INT-49-06-391
Somalisk Svenska Ungdoms riksförbund SSUF	Spånga	Afrikansk-Svenska ungdomar utanför arbetsmarknaden	270 000 kr	INT-49-06-785
Svenska Röda Korset	Kalmar	Integrationsprojekt Kalmar-Mentorskap	520 000 kr	INT-41-06-1569
Marinens Hemvärnsmusikkår	Karlskrona	Sunna Brass	190 000 kr	INT-41-06-1534
Internationella Roma och Resande kvinnoforum	Stockholm	Jämställdhet för romska kvinnor år 2	200 000 kr	INT-41-06-1547
Internationella Qvinnoföreningen	Karlstad	Klara - klar att möta samhället	125 000 kr	INT-41-06-1871
Afrosvenskarnas riksförbund	Stockholm	Simba Center	490 000 kr	INT-41-06-1580
Iranska flyktingars riksförbund	Kista	Vägen till arbetsmarknaden	239 338 kr	INT-41-06-1592
Svenska Röda Korset, region Norrland	Luleå	Tillbaka till livet	500 000 kr	INT-41-06-1518
Somali Swedish development and relief association	Norsborg	Mentor coach rådgivning vägledning för nyanlända somaliska invandrare och arbetsmarknaden	299 000 kr	INT-41-06-1535
Berus Resurscenter för kvinnor i Stockholm	Järfälla	Mjuk landning	195 000 kr	INT-41-06-1571
Kristianstads kommun	Kristianstad	Brobygggarprojektet	80 600 kr	INT-41-06-1872
		TOTALT	7 192 999 kr	

BILAGOR

Bilaga 3 Förteckning över Riksorganisationer som tilldelades statsbidrag för verksamhetsåret 2006

	Medlemmar	Föreningar	Organisationsbidrag	Verksamhetsbidrag	Totalt
Afrosvenskarnas Riksförbund	2120	13	150 986	231 754	382 740
Albanska Riksförbundet	8385	24	301 659	276 755	578 414
Armeniska Riksförbundet	1432	12	134 440	227 663	362 103
Assyriska Riksförbundet	8696	28	309 139	293 119	602 258
Bosnien och Hercegovinas Kvinnoriksförbundet i Sverige	6071	40	246 008	342 211	588 219
Bosniska Hercegovinska Riksförbundet i Sverige	14425	102	446 921	595 853	1 042 774
Etiopisk Riksförening i Sverige	1465	10	135 233	219 481	354 714
Finlandssvenskarnas riksförbund i Sverige	3402	21	181 818	264 482	446 300
Immigranternas Centralförbund	6788	26	263 251	284 937	548 188
Immigranternas Riksförbund	3123	23	175 108	272 664	447 772
Internationella Kvinnoförbundet	1694	18	40 741	252 209	292 950
Irakiska Riksförbundet i Sverige	7004	52	268 446	391 303	659 749
Iranska flyktingars riksförbund i Sverige	2683	24	164 526	276 755	441 281
Iranska Riksförbundet i Sverige	5391	77	229 654	493 578	723 232
Italienska Riksförbundet	3295	17	179 245	248 118	427 363
Kurdiska Föreningars Råd i Sverige	4320	19	203 896	256 300	460 196
Kurdiska Riksförbundet	7672	40	284 512	342 211	626 723
Kurdiska Unionens Riksförbund	2365	47	156 878	370 848	527 726
RIFFI	1707	24	0	276 755	276 755
Riksförbundet Polska föreningar i Sverige	1600	14	138 480	235 845	374 325
Serbernas Riksförbund	6422	35	254 449	321 756	576 205
Serbiska Riksförbundet i Sverige	12805	34	407 960	317 665	725 625
Somaliska Riksförbundet i Sverige	5438	60	230 784	424 031	654 815
Sudanesiska riksförbundet	1066	7	125 637	207 208	332 845
Syrianska Riksförbundet i Sverige	18923	34	555 098	317 665	872 763
Syriska Riksförbundet	1055	5	125 373	199 026	324 399
Turkiska Riksförbundet	10075	22	342 304	268 573	610 877
Ungerska Riksförbundet	5340	31	228 427	305 392	533 819
Bolivianska Riksförbundet	1448		134 824		134 824
Chilenska Riksförbundet	960		123 088		123 088
Estniska Kommittén	1032		124 820		124 820
Portugisiska Riksförbundet	1495		135 955		135 955
Lettiska Hjälpkommittén	1045		125 132		125 132
Kroatiska Riksförbundet	4130		199 327		199 327
Makedonska Riksförbundet	3615		186 941		186 941
Polska Kongressen	2781		166 883		166 883
Slovenska Riksförbundet	1128		127 128		127 128
Spanska Riksförbundet	1527		136 724		136 724
Sverigeesternas förbund	2024		148 677		148 677
Bosnisk-svenska kvinnoförbundet	1155		127 778		127 778
Sveriges ingermanländska riksförbund	1301		131 289		131 289
Riksförbundet för etiopier i Sverige	1007		124 218		124 218
Totalt	179 410	859	8 273 758	8 514 157	16 787 915

BILAGOR

Etableringsbidrag 2006	Medlemmar	Föreningar	Beviljat belopp
Riksförbundet Banja Luka i Sverige	1 113	6	40 000
Iranska Föreningars Riksförening	1 362	16	60 000
Västafrikanska Riksförbundet i Sverige	1 164	8	50 000
Albanska föreningars union i Sverige	4 502	36	70 000
Irakiska Flyktingarnas förbundet i Sverige	1 206	6	40 000
Syrianska Assyriska Riksförbundet i Sverige	1 572	9	50 000
Svensk Turkiska riksförbundet	3 599	14	60 000
Albanska kvinnoförbundet	1 250	5	40 000
Somalilands riksförbund	1 865	14	60 000
		Totalt	470 000
Bidrag SIOS (250.000 organisationbidrag 250.000 verksamhetsbidrag)	500 000		

