

# Verksamhets- och utgiftsprognos 2007-08-02

Utfall juni 2007



Till Regeringen

## Verksamhets- och utgiftsprognos 2007-08-02 (Utfall januari – juni månad 2007)

### 1. Uppdrag och inledning

Enligt regleringsbrevet för år 2007 ska Migrationsverket redovisa utgiftsprognoser för åren 2007-2010. Verket ska också utifrån samordningsansvaret inhämta och sammanställa information från samtliga berörda myndigheter. Prognosen ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. De antaganden som ligger till grund för prognosen ska redovisas. Regleringsbrevet anger också när prognoser ska lämnas och mer preciserat vad de ska innehålla. Prognoserna görs i samverkan med Domstolsverket, Rikspolisstyrelsen och Kriminalvårdens transporttjänst.

#### 1.1. Inledning

Bedömningarna från tidigare prognos kvarstår vad gäller den aktuella asyltrenden. Det finns i dag inga omständigheter som tyder på någon markant minskning av antalet asylsökande till Sverige. Sverige kommer även framdeles att vara ett av de större målländerna i Europa för asylsökande från framför allt Mellersta Östern och Somalia. Följdinvandringen av anhöriga till asylsökande kommer inte heller att minska. Planeringsnivån antas under hela perioden vara mellan 30 000 - 40 000 asylsökande årligen. Utgångspunkten är således att de ärendevolymer som Migrationsverket hanterar i prövningen även i fortsättningen kommer att vara stora och ligga på de nivåer som verket förutsett i de senaste prognoserna.

Verket har tillförts nya uppgifter i samband med Integrationsverkets nedläggning. Nya uppgifter kan tillkomma, bland annat administration av Europeiska Återvändandefonden och Europeiska Flyktingfonden (ERF III). Innehållet i andra uppgifter kan också förändras, till exempel till följd av ändrade bestämmelser för anhöriginvandring och arbetskraftsinvandring. Planeringen kan också påverkas av andra förändringar. Regeringen har till

exempel aviserat att en översyn av olika delar av verksamheten ska ske under perioden, bland annat av mottagningsverksamheten.

Migrationsfrågorna är prioriterade inom EU. Flera nya direktiv förbereds, bland annat för arbetskraftsinvandring av tredjelandsmedborgare. Två nya minimidirektiv väntas också på asylområdet - asylprocedurdirektivet och skyddsgrundsdirektivet. Implementeringen av Haag-programmet har kännetecknats av att miniminormer har etablerats. Då genomförandet byggt på principen om en gemensam basnivå, har betydelsen för Sverige varit begränsad. Införandet av den gemensamma asylprocedur i EU som harmoniseringen inom asylområdet ytterst syftar till, låter vänta på sig och bedöms inte få någon betydelse under planeringsperioden. En stegvis utveckling mot större enhetlighet förväntas dock ske under perioden.

I bedömningen av måluppfyllelsen inom Migrationsverkets prövningsverksamhet, är utgångspunkten att verket under 2007 gör en kraftsamling och avgör 39 000 asylärenden. Därmed klaras i princip tidsmålet för handläggningen. Under år 2008 antas den höga förmåga som verket nått inom asylprövningen konsolideras och verket antas avgöra erforderligt antal ärenden för att klara handläggningstiderna för alla typer av asylärenden - inklusive barnärenden och ärenden om omedelbar avvisning. Förmågan antas vara hög även inom de andra verksamhetsområdena och de uppsatta tidsmålen för prövningen uppnås.

Mottagningssystemet kommer att vara som störst vid utgången av 2007 för att sedan långsamt minska. Prövningsprocesserna är i balans och orsakar inga ”onödiga” boendedygn i mottagningsverksamheten. Antalet platser i kommunerna förväntas motsvara behovet under 2008, till stor del beroende på att många personer från verkets enheter bosätter sig själva utan någon bosättningsanvisning från verket. Antalet personer som blir aktuella för återvändande efter att ha fått avslag i asylprocessen ökar, vilket föranleder ökade insatser i syfte att få ett väl fungerande återvändande.

Den övergripande ekonomiska situationen för Migrationsverket är god. Verket har inför år 2007 fått behålla anslagssparande från år 2006. Det har gjort det möjligt att snabbt få igång en kapacitetsuppbyggnad för att möta det ökade antalet asylsökande. Därmed står verket nu bättre rustat än det annars skulle ha gjort under rådande omständigheter. Regeringen har också tidigt, redan i den ekonomiska vårpropositionen, annonserat nya ekonomiska förutsättningar inför år 2008 och 2009. Det har gett verket bättre möjligheter till en långsiktig planering.

Trots detta kvarstår behov av finansiell förstärkning på flera punkter för att de mål som regering och riksdag har ställt upp ska kunna nås. Dessa behov presenteras i tabellform nedan och förklaras närmare i kapitel 2.2., Ekonomiska utgångspunkter.

#### Ytterligare behov av anslagsmedel

Anslag, mkr	2007	2008	2009	2010
12:1 Migrationsverket	0	0	155	214
12:2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting	65	0	0	0
12:3:7 Resor vid vidarebosättning m m	4	0	0	0
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	78	161	138	129
10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	139	1 951	3 063	2 594
<b>Totalt</b>	<b>286</b>	<b>2 112</b>	<b>3 356</b>	<b>2 937</b>

## Innehållsförteckning

<b>1. UPPDRAG OCH INLEDNING .....</b>	<b>1</b>
1.1. INLEDNING .....	1
<b>2. PLANERING FÖR PERIODEN 2007-2010 .....</b>	<b>5</b>
2.1 UTGÅNGSPUNKTER OCH PROGNOSE FÖR PRÖVNINGS- OCH MOTTAGNINGSPROCESSERNA .....	5
2.1.1 Asylsökande .....	5
2.1.2 Asylprövningen .....	7
2.1.3 Överklaganden och verkställighetsärenden Migrationsverket .....	9
2.1.4 Migrationsdomstolarna .....	10
2.1.5 Kommunmottagning .....	11
2.1.6 Återvändande .....	12
2.1.7 Polisens arbete med verkställighet av avlägsnandebeslut .....	14
2.1.8 Mottagningssystemet .....	14
2.2 BESÖK- OCH BOSÄTTNING .....	16
2.3. MEDBORGARSKAPSPRÖVNING .....	19
2.4. SAMMANTAGNA EKONOMISKA KONSEKVENSER .....	21
2.4.1 Ekonomiska bedömningar för perioden 2007-2010 .....	26
<b>3. PLANERADE OCH VIDTAGNA ÅTGÄRDER SAMT FÖRSLAG TILL ÅTGÄRDER OCH REGELÄNDRINGAR .....</b>	<b>29</b>

## 2. Planering för perioden 2007-2010

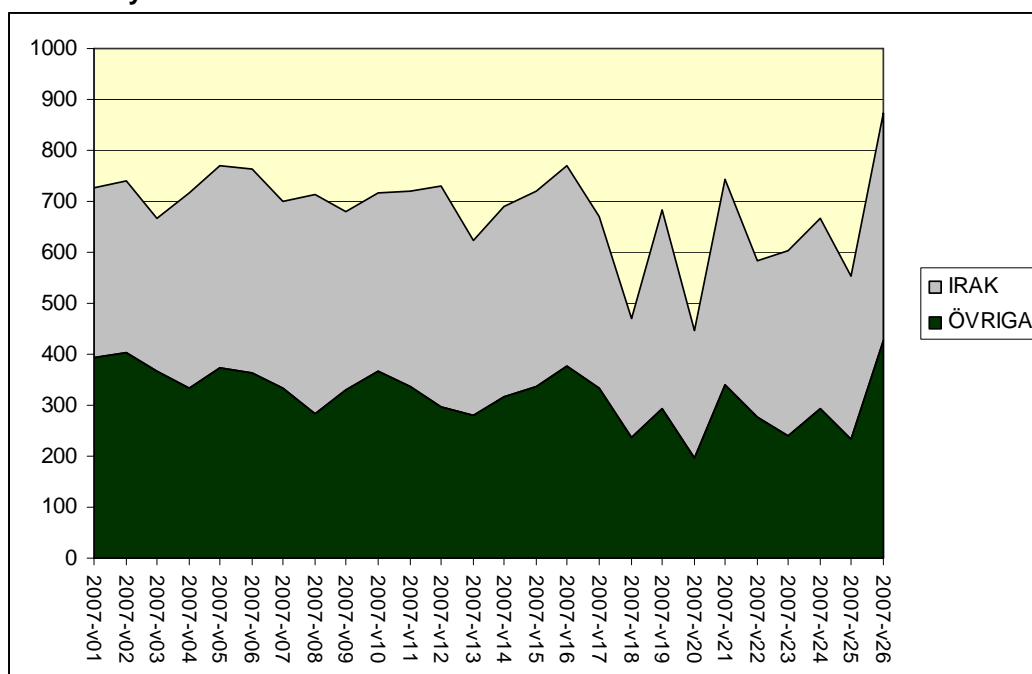
### 2.1 Utgångspunkter och prognoser för prövnings- och mottagningsprocesserna

I det följande görs en genomgång av utgångspunkterna och prognoserna för de olika processerna under planeringsperioden.

#### 2.1.1 Asylsökande

##### Utfall

Antalet asylsökande vecka 1 –26



Sverige är en av de största mottagarländerna av asylsökande i Europa. Under första halvåret 2007, tog Sverige emot 17 646 nya asylsökande. En sammanställning av antalet asylsökande i olika europeiska länder finns i ”Verksamhetsbilaga”.

##### Antaganden

Det finns inga omständigheter som tyder på att antalet asylsökande till Sverige skulle minska påtagligt år 2007 och kommande år. Läget i Mellersta Östern och på Afrikas Horn (Somalia, Sudan, Eritrea, Etiopien) är fortfarande oroligt. Sverige är ett uttalat målland för många grupper. Sverige kommer sannolikt att fortsätta vara ett av de största mottagarländerna av asylsökande från Irak.

Skyddsbestämmelser i utlänningslagen kommer att vara tillämpliga på många individer från Somalia och Irak, men även från andra områden i Mellersta Östern. Sveriges lagstiftning och praxis på utlänningsrättens område kommer även fortsättningsvis att framstå som förmånlig.

Nationella åtgärder mot människosmuggling har intensifierats men någon direkt effekt på antalet asylsökande har inte ännu kunnat iakttas. Samtal har inletts mellan Migrationsverket och Rikspolisstyrelsen (RPS) om ett fördjupat samarbete för att beivra flyktingsmuggling.

Det internationella kontrollsystemet inom Schengen motverkar i allt större utsträckning irreguljär migration. Dublinsystemet har dock försvagats genom att rutiner i olika länder medger att asylsökande inte alltid identifieras med fingeravtryck i det land där de först påträffas. EU:s gemensamma databas för viseringar VIS (som ska innehålla fingeravtryck av alla som söker visering) tas i drift först under 2009.

I Sverige finns stora grupper redan bosatta från konfliktdrabbade områden, till exempel irakier, somalier, statslösa palestinier samt libaneser. Benägenheten att i en utsatt situation söka sig till släkt och vänner i Sverige är stor.

### **Prognos**

Antalet asylsökande har varit stort även under andra halvåret 2007. Till och med juni månad har 17 646 personer sökt asyl. Tendensen över året fram till juni är svagt avtagande eller stagnerande på en nivå runt 700 asylsökande per vecka. Enligt tidigare erfarenheter finns en säsongsvariation i antalet asylsökande. Under de senaste tio åren har i genomsnitt cirka 55 procent av de asylsökande för året anlänt under det andra halvåret. År 2006, då det skedde en exceptionell ökning av asylsökande under hösten, har uteslutits i beräkningen.

Bedömning i tidigare prognos kvarstår i huvudsak. Antalet asylsökande i Sverige kommer de kommande åren att ligga i det intervall som förutsetts i föregående prognos. Antalet asylsökande från Irak antas inte öka ytterligare utan förvänts ligga på en nivå runt 20 000. En viss fortsatt ökning av antalet asylsökande från Somalia och Mellersta Östern utöver Irak antas. Sammantaget bedöms närmare 40 000 söka asyl under 2007 med beaktande av förväntad säsongrelaterad ökning till hösten.

Under 2008 faller flera grupper med ogrundade ansökningar bort, bland annat asylsökande från Bolivia där krav på visering har införts. Antalet asylsökande från Irak ökar inte längre utan tendensen är stagnerande eller avtagande. Migrationstrycket kvarstår men bedömningen är att antalet asylsökande från Irak har nått sin högsta nivå – det antas finnas en begränsning i den ”logistik” som krävs för att ta sig till Sverige illegalt, vilket innebär att antalet begränsas till cirka 300 - 400 asylsökande per vecka.

Av denna prognos framgår att andelen avslagsbeslut kan komma att öka för irakier och att målsättningen är att de ska kunna återvända till hemlandet frivilligt eller med tvång. Migrationsverket fattade den 5 juli 2007 ett antal vägledande beslut som kan få betydelse för bedömningen av de skäl som läggs fram av irakiska asylsökande. Det är dock för tidigt att säga vilken betydelse dessa beslut kan få för prövningen framdeles. Praxisbildning sker genom avgörande i Migrationsöverdomstolen. En förändrad praxis påverkar möjligheten att beviljas uppehållstillstånd, vilket i sin tur påverkar antalet asylsökande på lite sikt. Hur stor påverkan blir beror bland annat på hur praxis utvecklas och hur väl återvändandet fungerar för de irakier som får beslut om avvisning eller utvisning.

Antalet asylsökande från Somalia och Mellersta Östern ligger kvar på den nivå som nåddes under 2007. Antalet asylsökande från det forna Sovjet samt Serbien antas minska något. Sammantaget bedöms cirka 38 000 personer söka asyl år 2008.

För åren 2009 och 2010 ökar osäkerheten i bedömningen. På grundval av nuvarande information görs bedömningen att mellan 30 000 och 40 000 söker asyl i Sverige. I beräkningarna i denna prognos har antalet satts till 35 000 vardera året.

Antalet ensamkommande barn antas, liksom vid tidigare prognostillfällen, vara fyra procent av det totala antalet människor som söker asyl. Verket och kommunerna bör planera för cirka 1 400 ensamkommande barn årligen 2007 och kommande år.

Verksamheten vid Migrationsverket är starkt omvärldsberoende. Prognosen bygger på de faktorer som verket har kännedom om i dag. Beroende på förändringar i omvärlden och till exempel utvecklingen av praxis på utlänningsrättens område, kan förutsättningarna förändras vilket kan påverka bedömningarna.

### **2.1.2 Asylprövningen**

#### **Utfall**

Under det första halvåret 2007 avgjordes 14 206 asylärenden, varav 1 476 avsåg så kallade Dublinfall och 288 omedelbara avvisningar till hemlandet. Totalt, inklusive besluten om omedelbar avvisning, bifölls 52 procent av ärendena (7 426 ärenden). Cirka 45 procent av de avgjorda ärendena avsåg asylsökande från Irak. Andelen bifall var 75 procent för denna grupp (inklusive omedelbara avvisningar enligt Dublinförordningen). Antalet avgjorda ärenden för asylsökande från de kurdkontrollerade delarna av norra Irak uppskattas till ca 5-10 procent av det totala antalet avgjorda ärenden. Antalet avgjorda Dublinärenden har minskat jämfört med föregående år och ligger numera på en rätt stabil nivå om cirka 300 per månad.



Antalet öppna ärenden var vid utgången av juni månad 22 343, varav 40 procent rörde asylsökande från Irak. Av de öppna ärendena var 65 procent yngre än 6 månader.

### **Antaganden**

Utgångspunkten är att tidsmålen för handläggningen hålls vid nivån 40 000 asylsökande år 2007. Tidsmålen innebär att ärenden som avser ensamkommande barn ska avgöras inom tre månader och övriga asylärenden inom sex månader. Sammanlagt behöver 39 000 ärenden avgöras i Migrationsverkets prövning 2007 och 41 200 ärenden år 2008 för att tidsmålen ska uppnås.

Andelen Dublinfall antas vara något högre än utfallet hittills, bland annat beroende på eftersläpningar av registreringar hos andra länder i den gemensamma databasen. Andelen ärenden som prövas av ett annat land enligt Dublinförordningen sätts till 13 procent och bedöms motsvara nuvarande sammansättning av asylsökande. Andelen omedelbara avvísningar till hemlandet är mycket liten - under 5 procent.

### **Utvecklingen av praxis för asylsökande från Irak m fl**

Flera vägledande beslut har fattats av Migrationsöverdomstolen för asylsökande från Irak, bland annat avseende begreppet synnerligen ömmande omständigheter samt individuellt skyddsbehov. Detta föranledde verket att i den föregående prognosen sänka andelen bifall något. Andelen avslagsbeslut har ökat något under andra kvartalet 2007, vilket kan ses som en anpassning av praxis till Migrationsöverdomstolens beslut. Prognosen avseende bifall justeras därför ned till 50 procent av det totala antalet avgjorda ärenden (omedelbara avvísningar exkluderade) för år 2008 och kommande år.

Migrationsverket har fattat beslut i ett antal principiellt viktiga ärenden, vilket som tidigare nämnts kan komma att påverka prognosen beroende på hur praxis utvecklas genom Migrationsöverdomstolens avgöranden.

### **Prognos**

Bedömningen som gjordes i den prognos som lämnades i april månad kvarstår. Verket förväntas öka antalet avgjorda ärenden under andra halvåret genom en gemensam kraftsamling inom myndigheten och genom att utbyggnaden av asylorganisationen ger förväntat resultat. Under 2007 avgörs omkring 39 000 asylärenden och därmed når verket i princip de uppsatta tidsmålen för handläggningen.

Under år 2008 och kommande år konsolideras den höga förmåga som verket nådde andra halvan av år 2007 och erforderligt antal ärenden avgörs för att klara handläggningstiderna för alla ärenden, inklusive barnärenden och ärenden om omedelbar avvísning.

**Avgjorda asylärenden**

År	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4-07	39 000	42 400	38 200	34 400
Prognos 2/8-07	39 000	41 200	37 500	36 000
<b>Förändring</b>	<b>0</b>	<b>-1 200</b>	<b>-700</b>	<b>1 600</b>

**2.1.3 Överklaganden och verkställighetsärenden Migrationsverket****Utfall****Utfall överklaganden och verkställighetshinder**

jan - juni - 07	Inkomna	Avgjorda	Icke avgjorda
<b>Asyl</b>	<b>3 471</b>	<b>4 044</b>	<b>124</b>
<b>Besök och bosättning</b>	<b>2 931</b>	<b>3 797</b>	<b>129</b>
<b>Medborgarskap</b>	<b>722</b>	<b>715</b>	<b>15</b>
<b>Verkställighetshinder</b>	<b>4 183</b>	<b>4 037</b>	<b>787</b>

Antalet icke avgjorda överklaganden har sedan förra prognostillfället minskat ytterligare. Den genomsnittliga liggtiden för överklagade asylärenden har sedan början av år 2007 stadigt minskat, från 84 dagar till 16 dagar vid juni månads utgång.

**Antaganden**

Migrationsverkets kommer under år 2007 att vara i fas med tidsmålen i hanteringen av överklagandeärenden och verkställighetshindersärenden.

Resurstilldelningen för området ska motsvara de behov som finns för att klara tidsmålen.

**Prognos**

Tidigare bedömning i aprilprognosen kvarstår. Under andra halvåret kommer antalet överklagade asylärenden att öka på grund av det ökade antalet avgjorda asylärenden. I och med de ökade volymerna kommer även antalet öppna ärenden att stiga. Förändringarna i tabellverket har sin förklaring i de förändrade förutsättningarna inom asylprövningen, se avsnitt 2.1.1 och 2.1.2.

**Avgjorda överklaganden asyl**

År	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4-07	13 070	14 330	14 440	13 000
Prognos 2/8-07	13 290	15 290	13 910	13 320
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>220</b>	<b>960</b>	<b>-530</b>	<b>320</b>

**Avgjorda verkställighetshindersärenden**

År	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4-07	8 400	10 200	10 100	8 600
Prognos 2/8-07	8 600	11 000	11 600	10 500
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>200</b>	<b>800</b>	<b>1 500</b>	<b>1 900</b>

**2.1.4 Migrationsdomstolarna****Utfall****Utfall migrationsdomstolarna**

Antalet inkomna mål till migrationsdomstolarna under första halvåret 2007 var 7 650 mål, varav 3 060 asylmål och 940 mål om verkställighet. Under perioden avgjorde migrationsdomstolarna 6 140 mål, varav 2 270 asylmål och 890 mål om verkställighet.

**Utfall Migrationsöverdomstolen**

Antalet inkomna mål till Migrationsöverdomstolen under första halvåret 2007 var 1 960 mål, varav 960 asylmål och 390 mål om verkställighet. Under perioden har 1 800 mål avgjorts, varav 810 asylmål och 400 mål om verkställighet. Migrationsöverdomstolen har första halvåret 2007 gett prövningstillstånd i 52 mål, varav 20 asylmål och 4 mål om verkställighet. Under perioden har 67 mål avgjorts efter att prövningstillstånd beviljats.

**Prognos****Prognos migrationsdomstolarna**

Enligt prognosen kommer Migrationsverket att till migrationsdomstolarna överlämna mellan 12 750 och 14 670 asylärenden samt mellan 3 440 och 4 640 ärenden om verkställighet per år under perioden 2007-2010.

Tilldelning av medel för migrationsdomstolarna baseras på ett antagande om 8 100 asylmål och 3 000 verkställighetsmål per år. Det förutsattes att varje mål i genomsnitt skall avse 1,6 personer, det vill säga 1,6 ärenden från Migrationsverket för varje mål i migrationsdomstolarna.

Ovanstående innebär att tilldelade medel för migrationsdomstolarna i stort sett är tillräckliga för det antal ärenden som kommer att överlämnas från Migrationsverket. Detta under förutsättning att de antaganden som gjordes vid dimensioneringen är riktiga. Det gäller till exempel uppgiften om antalet ärenden från Migrationsverket per mål i migrationsdomstolarna och den förväntade arbetsinsatsen för de olika måltyperna. Ytterligare en förutsättning är att ärendena som överlämnas från Migrationsverket är någorlunda jämnt fördelade över tiden.

### Prognos Migrationsöverdomstolen

I förutsättningarna för dimensionering av Migrationsöverdomstolen var överklagandefrekvensen för asylmål 90 procent. Utfallet har blivit lägre och därför har överklagandefrekvensen i prognosen ändrats till 75 procent.

### 2.1.5 Kommunmottagning

#### Utfall

Under det första halvåret tog kommunerna emot 8 315 personer från Migrationsverkets mottagningssystem enligt Migrationsverkets preliminära statistik. 5 085 personer togs emot från eget boende (EBO), vilket motsvarar 61 procent. Av statistik över utbetalda schablonersättningar för det första halvåret framgår att 60 procent tagits emot från EBO.

Den totala kommunmottagningen under det första halvåret, inklusive direktinresta och kvotflyktingar, var enligt statistik över utbetalda schablonersättningar 10 441 personer. Vid utgången av juni fanns det 1 849 personer med uppehållstillstånd inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem.

#### Antaganden

Från Migrationsverkets mottagningssystem rapporteras om en fortsatt stor andel personer som i anslutning till att de beviljas uppehållstillstånd antingen själva ordnar sitt boende och bosätter sig direkt från anläggningsboende eller som gör det indirekt genom att först flytta ut i eget boende (EBO). Utvecklingen under det första halvåret 2007 visar en fortsatt hög andel EBO-utflyttade. I denna prognos antas att 60 procent tas emot i kommunerna från EBO och 40 procent från ABO. Se avsnitt 2.1.8 Mottagningssystemet.

#### Prognos

##### Behov av kommunmottagande från Migrationsverkets anläggningar

Ar	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4-07	20 000	21 900	14 700	13 200
Prognos 2/8-07	19 980	19 950	18 000	16 250
<b>Förändring</b>	<b>-20</b>	<b>-1 950</b>	<b>3 300</b>	<b>3 050</b>

Antalet personer som behöver tas emot i kommun från Migrationsverkets mottagningssystem har minskat något sedan förra prognostillfället med anledning av att prognosen över andelen bifall sänkts något samt att något färre antas söka asyl 2008. Behovet av kommunplatser för kvotflyktingar och direktinresta är i stort oförändrat i förhållande till förra prognosen. Sammantaget är således behovet av kommunplatser något lägre än i tidigare.

**Totalt behov av introduktionsplatser\***

Ar	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4-07	30 200	34 900	26 700	22 100
Prognos 2/8-07	30 000	32 700	27 700	24 900
<b>Förändring</b>	<b>-200</b>	<b>-2 200</b>	<b>1 000</b>	<b>2 800</b>

<sup>1)</sup> Avser det totala behovet av mottagande av personer som kan komma att omfattas av Ersättningsförordningen.

Sammanställning av kommunmottagande finns i tabellbilaga 5.

I början av juli hade bosättningsfunktionen på Migrationsverket 582 personer från ABO som inte anvisats en introduktionsplats. Under resten av året görs bedömningen att cirka 3 400 personer behöver anvisas plats. Prognosen utgår från att antalet avgjorda asylärenden ökar kraftigt under andra halvåret 2007 och därmed ökar även antalet personer med tillstånd som behöver anvisas en introduktionsplats.

För närvarande är det svårt att bedöma i vilken utsträckning de extra stimulansbidrag som införts kommer att öka kommunernas vilja att ta emot personer med uppehållstillstånd. I förordningens bestämmelser finns såväl extra stimulansersättningar som särskilda bidrag som kan uppmuntra ett mottagande. För Migrationsverket är det viktigt att även de svårplacerade anvisningsfallen, som till exempel stora barnfamiljer eller sjuka och handikappade, kan beredas introduktionplatser.

Bedömningen är att ungefär 5 500 personer kan bosättas i kommunerna via verkets bosättningsfunktion år 2007, en viss del av anvisningsärendena är då avskrivna eftersom individen ordnat bostad själv. Den resterande majoriteten bosätter sig själva direkt från eget boende. Det innebär att kommunmottagandet under 2007, framför allt till följd av den tillfälliga ökningen av tillstånd i slutet av året, inte fullt ut motsvarar behoven men att situation förbättras år 2008 och kommande år.

### 2.1.6 Återvändande

#### Utfall

Under första halvåret 2007 avgjordes 5 289 återvändandeärenden. 1 948 återvände självmant och 2 776 ärenden överlämnades till polisen. Vid utgången av juni fanns det 3 963 öppna återvändandeärenden.

#### Antaganden

Förutsättningarna för ett effektivare återvändande finns i flera avseenden. Flera ny återtagandeavtal är på gång inom EU och bilateralt bland annat mellan den svenska regeringen, den afghanska regeringen och UNHCR om stöd till återvändande till Afghanistan. Migrationsverket har avtalat om ett särskilt reintegreringsprogram för personer som återvänder till delar norra Irak. Dessutom finns sedan den 1 augusti 2007 ett ekonomiskt återetableringsstöd för

vissa personer med avvisnings- eller utvisningsbeslut som självmant väljer att återvända till sitt hemland.

Migrationsverket arbetar på olika sätt aktivt för att öka återvändandet. I föregående prognos från april månad finns en mer detaljerad redogörelse över olika åtgärder.

## Prognos

### Avgjorda återvändandeärenden

År	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4-07	16 900	17 400	21 000	20 900
Prognos 2/8-07	12 837	21 195	18 237	17 785
<b>Förändring</b>	<b>-4 063</b>	<b>3 795</b>	<b>-2 763</b>	<b>-3 115</b>

I föreliggande prognos höjs prognosen över återvändande 2008 samtidigt som den sänks för innevarande år. Skälet är att det sker en förskjutning i tiden beträffande antalet individer som väntas bli aktuella för återvändande. Verket får färre återvändandeärenden att arbeta med under 2007 än vad som tidigare antagits och fler under 2008. Bedömningen bygger på en analys av det förväntade processflödet. Under hösten kommer ett större antal asylärenden att avgöras i första instans, det vill säga av Migrationsverket.

Migrationsdomstolarna har en genomsnittlig handläggningstid på fyra månader. Antalet upplagda återvändandeärenden kommer därför att öka med en relativt kraftig förskjutning mot första halvåret 2008. Det innebär att ett större antal återvändandeärenden måste avgöras 2008 och färre 2007 än vad som vore fallet vid en jämn fördelning av avslagsbeslut. Dessutom ger den något ökade andelen avslag fler ärenden jämfört med tidigare prognos. År 2008 kommer därmed att bli ett kritiskt år för återvändandet.

I denna prognos har antagits att det inte sker någon ökning av antalet icke avgjorda återvändandeärenden under planeringsperioden. Antalet öppna ärenden ligger mellan 3 000 och 4 000 vid utgången av respektive år. Detta motsvarar en handläggningstid på cirka tre månader vid ett inflöde på 17 000–18 000 ärenden per år. Prognosen innebär att antalet personer som återvänder självmant måste öka från cirka 5 000 år 2007 till cirka 8 000 år 2008. Antalet ärenden som kommer att överlämnas till polisen ökar från cirka 6 000 till 10 000 ärenden, varav 3 000 avser behov av tvångsmedel.

Återvändandeärendena kommer att vara jämförelsevis komplicerade. Antalet personer i återvändandefas från Irak och Afghanistan kommer att öka. Länder till vilket tvångsvis återvändande, utöver några enskilda fall, inte har genomförts på flera år. Å andra sidan finns nu fler verktyg i form av olika stöd vid återvändandet.

Om inte ett ökat antal återvändandefall kan mötas med att fler ärenden avslutas, kan antalet icke avgjorda återvändandeärenden växa till ett stort och kostsamt

antal. Både Migrationsverket och polisen måste ta sig an en växande uppgift kommande år.

### **2.1.7 Polisens arbete med verkställighet av avlägsnandebeslut**

Antalet ärenden som lämnas över från Migrationsverket till polismyndigheterna ökar igen. Av de ärenden som överlämnats under 2007 har cirka 60 procent lämnats över på grund av att individen avvikit. Tidigare erfarenheter visar att endast en mindre andel beslut om avvissning eller utvisning verkställs bland de individer som avvikit.

Antalet verkställda beslut om avvissning eller utvisning har under senare tid ökat något och på årsbasis torde antalet genomförda verkställigheter motsvara prognosen för år 2007.

Antalet ärenden som avslutats på annat sätt än genom verkställighet har ökat och på årsbasis torde antalet bli cirka 2 500 ärenden.

I dagsläget tyder allt på att antalet ärenden i balans och antalet efterlysta personer kommer att fortsätta öka under innevarande år.

### **2.1.8 Mottagningssystemet**

#### **Utfall**

Vid föregående prognos (utfall till och med mars månad) fanns det drygt 30 500 personer inskrivna i systemet, vid utgången av juni närmare 32 800 personer - en ökning med närmare 2 300 personer.

Av de inskrivna vid utgången av juni hade närmare 21 000 ett icke avgjort asylärende hos Migrationsverket, vilket motsvarar 64 procent av de inskrivna. Detta är en ökning med drygt 2 600 sedan den 31 mars 2007. Cirka 3 300 av de inskrivna har överklagat sitt asylärende. Av dessa har närmare 97 procent sina överklaganden under handläggning på migrationsdomstolarna medan övriga handläggs av Migrationsverket.

Av de inskrivna i mottagningssystemet hade närmare 5 000 personer ett verkställbart avlägsnandebeslut, vilket är ungefär samma antal som den 31 mars 2007.

De som var inskrivna den 31 juni 2007 hade en genomsnittlig vistelsetid på 346 dagar, vilket är samma vistelsetid som vid föregående prognos.

## Antaganden

De antaganden som görs är att handläggningstiderna i prövningen kommer att uppnås under år 2007-2010 och att ingen blir kvar i mottagningssystemet på grund av obalans i asylprocessens olika delar. Kommunmottagandet motsvarar behoven från år 2008 och framåt. Återvändandet blir, med fler avslag i grundprövningen, en kritisk faktor kommande år.

## Prognos

### *Antalet inskrivna*

Som följd av de revideringar som görs i övriga delar av asylprognosen, kommer antalet inskrivna att minska med cirka 500 personer i jämförelse med tidigare prognos. Verket räknar med att cirka 33 000 personer finns inskrivna i mottagningssystemet vid årets slut.

Under år 2008 minskar antalet inskrivna ytterligare till ett mottagningssystem om cirka 30 100. År 2009 minskat antalet inskrivna för att i slutet av år 2009 vara 27 700. Vid slutet av år 2010 väntas antalet vara ligga kvar på en nivå kring 28 000.

### Inskrivna i mottagningssystemet vid årets slut

Ar	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4-07	33 500	34 300	32 000	30 600
varav inskrivna med tillstånd	3 000	3 100	1 100	1 000
Prognos 2/8-07	33 000	30 100	27 700	28 300
varav inskrivna med tillstånd	3 000	1 000	900	800
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-500</b>	<b>-4 200</b>	<b>-4 300</b>	<b>-2 300</b>
<i>varav inskrivna med tillstånd</i>	<b>0</b>	<b>-2 100</b>	<b>-200</b>	<b>-200</b>

### *Antalet mottagningsplatser i ABO*

Totalt har det från årets början, tagits beslut om att öppna cirka 700 nya platser. För närvarande finns det drygt 1 200 tomma ABO platser och det finns cirka 900 beredskapsplatser. Ett par mottagningsenheter har fått i uppdrag att ha en beredskap att snabbt öppna nya platser under sommaren om behovet förändras.

### *Ensamkommande barn*

Kommunernas övertagandet av ansvaret för ensamkommande barn sammanföll med att antalet asylsökande och därmed även antalet ensamkommande barn ökade mer än förväntat. Verket och kommunerna var inte förberedda och dimensionerade för detta. Verksamheten är nu förstärkt både på prövningssidan och på mottagningssidan.

Totalt har Migrationsverket avtal med 19 kommuner om 218 platser, varav 173 platser är tillgängliga. Ett antal kommuner är på väg att starta verksamhet under hösten. Ett 30-tal kommuner uppger att de diskuterar mottagande av ensamkommande barn i någon form och att kommunala beslut kommer att fattas



inom kort. Ytterligare ett 15-tal kommuner uppger att de är villiga att ta emot ett visst antal ensamkommande barn för placering i familjehem eller liknande.

Den förväntade nivån av asylsökande innebär att ytterligare platser måste erhållas från kommunerna.

Inom prövningsverksamheten görs bedömningen att handläggningstidsmålet för ensamkommande barn kommer att nås under resten av året.

## 2.2 Besök- och bosättning

### Utfall

#### Utfall besök- och bosättningsärenden

Utfall jan - mars 2007	Inkomna	Avgjorda	Icke avgjorda
Anknytning	19 980	17 792	12 694
Anknytning, förl	8 611	8 474	3 777
EES/registerärenden	10 876	10 017	3 211
Arbetsmarknadsärenden	6 760	6 217	1 704
Studerande	8 049	6 849	3 399
Besök	4 601	4 512	448
Viseringar	1 426	1 461	47

Antalet inkomna anknytningsärenden är fortsatt högt, både för etablerade som nyetablerade anknytningar. En jämförelse mellan första halvåret år 2006 och 2007 visar att de etablerade anknytningarna ökat med drygt 130 procent. En stor andel av ökningen står sökanden från Irak och Somalia för.

Även nyetablerade anknytningar har ökat med nästan 34 procent jämfört med samma period förra året. Flest ansökningar kommer från Thailand och Irak. De grupper som procentuellt har ökat mest är sökanden från Irak och Somalia. Utfallet visar även på en ökning av antalet förlängningsärenden avseende anhöriga samt arbetsmarknadsärenden.

### Utlandsmyndigheterna

De utlandsmyndigheter som haft den kraftigaste ökningen av anknytningsärenden är de i Amman, Damaskus, Teheran, Bangkok och Islamabad. Vidare visar ärendeutvecklingen i Peking och Shanghai på nästan en fördubbling av antalet ansökningar.

Under sommaren har Migrationsverket förstärkt utlandsmyndigheterna med 31 sommarvikarier. Vanligtvis är förstärkningen 5-7 personer. Dessutom har nya handläggartjänster inrättats i New Dehli, Damaskus samt Kiev. Ytterligare tjänster kan tillkomma.

### **Antaganden**

Antagandena är att tidsmålen i allt väsentligt kommer att nås under år 2007 och att området disponerar tillräckliga medel för att kunna avgöra den ökade mängden inkomna ärenden kommande år. Osäkerhet i den totala måluppfyllelsen för anknytningsärenden kvarstår, även om regeringen i vårpropositionen föreslår att redan i år tillföra utlandsmyndigheterna 30 miljoner kronor i extra medel. Måluppfyllelsen vad avser Migrationsverkets del i prövningen av ärenden inlämnade hos utlandsmyndigheterna antas vara hög.

Verkets tidigare bedömning att utlandsmyndigheterna kan komma att utgöra en trång sektor kvarstår men extra medel ökar förutsättningarna för sökande att få sin ansökan prövad i rimlig tid.

Vad gäller EU/EES-ärenden har Migrationsverket i juni 2007 överlämnat en skrivelse angående tillämpningen av EG-direktivet 204/38 (rörlighetsdirektivet) till Justitiedepartementet där verket bland annat föreslår att den nuvarande ordningen med ett särskilt registreringsförfarande för EU/EES-medborgare tas bort. Verket anser att samma villkor bör gälla för EU/EES-medborgare från övriga medlemsländer som för medborgare i de nordiska länderna. Skulle EU/EES-ärenden falla bort kan en betydande resurs frigöras för andra ärenden.

### **Prognos**

Tidigare bedömningar avseende antalet inkomna anknytningsärenden kvarstår. Prognosen för avgjorda anknytningsärenden har anpassats utifrån att verket under år 2008 och framöver i princip kommer att klara de fastställda målen. Utgångspunkten är att verksamhetsområdet i de allra flesta fall avgör anknytningsärendena inom sex månader från datum för ansökan och att minst 80 procent av ärendena är yngre än sex månader vid utgången av 2007. För att resultat ska förbättras år 2008 krävs effektivitetsökningar och en viss förstärkning av personalstyrkan.

I denna prognos ökas antalet inkomna och avgjorda förlängningsärenden som en följd av att de som har fått beslut i enlighet med tvåårspraxis vid uppskjuten invandringssprövning nu börjar ansöka om förlängningar av sina tillstånd. Prognosen för inkomna och avgjorda ärenden skrivs därför upp med 2 000 ärenden per år för perioden 2007-2010.

Antalet inkomna och avgjorda arbetsmarknadsärenden ökas också något, med 1 000 ärenden per år för perioden 2007-2010. Detta mot bakgrund av en generell ökning av dessa ärenden.

**Inkomna besök- och bosättningsärenden**

<b>Prognos 23/4-07</b>				
Anknytning	42 000	42 000	40 000	40 000
Anknytning, förl	15 000	15 000	19 500	19 500
EES/registerärenden	28 000	28 000	28 000	28 000
Arbetsmarknadsärenden	12 000	12 000	12 000	12 000
Studerande	20 000	20 000	20 000	20 000
Besök	10 000	10 000	10 000	10 000
Viseringar	2 500	2 500	2 500	2 500
Pass	18 000	18 000	18 000	18 000
<b>Summa</b>	<b>147 500</b>	<b>147 500</b>	<b>150 000</b>	<b>150 000</b>
<b>Prognos 2/8-07</b>				
Anknytning	42 000	42 000	40 000	40 000
Anknytning, förl	17 000	17 000	21 500	21 500
EES/registerärenden	28 000	28 000	28 000	28 000
Arbetsmarknadsärenden	13 000	13 000	13 000	13 000
Studerande	20 000	20 000	20 000	20 000
Besök	10 000	10 000	10 000	10 000
Viseringar	2 500	2 500	2 500	2 500
Pass	18 000	18 000	18 000	18 000
<b>Summa</b>	<b>150 500</b>	<b>150 500</b>	<b>153 000</b>	<b>153 000</b>
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>	<b>3 000</b>

Ett av de större hindren i ärendeflödet är att utlandsmyndigheterna inte klarar att handlägga alla ansökningar som kommer in i tid. Flera av de större utlandsmyndigheterna tar emot och registrerar ansökningarna först i samband med den muntliga intervjun. På de mest belastade utlandsmyndigheterna är väntetiden för intervju över ett år. Detta innebär att utlandsmyndigheterna ”klarar” sina handläggningstider, men det får samtidigt till konsekvens att anknytningspersonerna i Sverige kontaktar Migrationsverket i stor omfattning, vilket ökar arbetsbelastningen.

Det finns anledning att överväga att utforma specifika tidsmål för handläggningen vid respektive myndighet samt att utforma ett sätt att mäta som på ett rättvisande sätt speglar den sökandes faktiska väntetid.

**Avgjorda besök- och bosättningsärenden**

År	2007	2008	2009	2010
<b>Prognos 23/4-07</b>				
Anknytning	45 500	42 000	40 000	40 000
Anknytning, förl	15 000	15 000	19 500	19 500
EES/registerärenden	28 000	28 000	28 000	28 000
Arbetsmarknadsärenden	12 000	12 000	12 000	12 000
Studerande	20 000	20 000	20 000	20 000
Besök	10 000	10 000	10 000	10 000
Viseringar	2 500	2 500	2 500	2 500
Pass	18 000	18 000	18 000	18 000
<b>Summa</b>	<b>151 000</b>	<b>147 500</b>	<b>150 000</b>	<b>150 000</b>
<b>Prognos 2/8-07</b>				
Anknytning	40 000	46 000	40 000	40 000
Anknytning, förl	17 000	17 000	17 000	17 000
EES/registerärenden	28 000	28 000	28 000	28 000
Arbetsmarknadsärenden	13 000	13 000	13 000	13 000
Studerande	20 000	20 000	20 000	20 000
Besök	10 000	10 000	10 000	10 000
Viseringar	2 500	2 500	2 500	2 500
Pass	18 000	18 000	18 000	18 000
<b>Summa</b>	<b>148 500</b>	<b>154 500</b>	<b>148 500</b>	<b>148 500</b>
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>-2 500</b>	<b>7 000</b>	<b>-1 500</b>	<b>-1 500</b>

**2.3. Medborgarskapsprövning****Utfall****Utfall svenskt medborgarskap**

jan - juni - 07	Inkomna	Avgjorda	Icke avgjorda
Antal	13 103	15 188	4 745

Under första halvåret har det kommit in 13 103 ansökningar om svenskt medborgarskap, vilket är en minskning med cirka 900 ärenden i jämförelse med samma period år 2006. Sedan förra prognostillfället har antalet icke avgjorda ärenden ytterligare minskat med cirka 1 000 ärenden till 4 745.

**Antaganden**

Antaganden för verksamhetsområde medborgarskap är att tidsmålet om högst 7 månaders handläggningstid kommer att uppnås och att tilldelade medel är tillräckliga för att nå målet.

**Prognos**

För år 2008 sänks prognosen för antalet inkomna ärenden med 2 000, till 29 000. Bedömningen är att antalet ärenden ligger kvar på samma nivå som innevarande år. År 2009 höjs prognosen med 1 000 ärenden (32 000) och

år 2010 med 2 000 ärenden (33 000). Ökningen föräns av den ökade nettoinvandringen av icke nordiska medborgare under år 2006. Utifrån förändringarna för antalet inkomna ärenden ändras även prognosen för antalet avgjorda ärenden.

#### **Inkomna ärenden om svenskt medborgarskap**

<b>År</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Prognos 23/4-07	29 000	31 000	31 000	31 000
Prognos 2/8-07	29 000	29 000	32 000	33 000
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>0</b>	<b>-2 000</b>	<b>1 000</b>	<b>2 000</b>

#### **Avgjorda ärenden om svenskt medborgarskap**

<b>År</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Prognos 23/4-07	31 000	30 000	30 000	30 000
Prognos 2/8-07	31 000	29 000	32 000	32 000
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>0</b>	<b>-1 000</b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>

## 2.4. Sammantagna ekonomiska konsekvenser

Verkets prognos över utgifterna på förvaltningsanslaget 12:1 för perioden 2007 - 2008 ligger i nivå med anslagstilldelning i regleringsbrevet och 2007 års ekonomiska vårproposition. Under perioden 2009–2010 kommer verket däremot inte att kunna nå de av regeringen uppsatta tidsmålen med den annonserade medelstilldelningen. Skälet är att medelstilldelningen bygger på ett lägre antal asylsökande under perioden än vad som nu förutses. Ytterligare ungefär 155 miljoner kronor behövs för år 2009 och 214 miljoner kronor för 2010.

I ändring av regleringsbrev 2007-06-28 för budgetåret 2007 tilldelas verket ytterligare 785 miljoner kronor på anslaget 12:2, Ersättningar och bostadskostnader. Samtidigt fråntas verket möjligheten att disponera det anslagssparande motsvarande tre procent av anslaget som verket redovisade 2006 och som uppgår till cirka 80 460 000 kronor. Det innebär att den reella förstärkningen av anslaget blir 704 540 000 kronor. På grund av ökade utgifter till följd av regeringens beslut om höjda ersättningsnivåer för ensamkommande barn, samt regeringsbeslut om landstingens möjlighet till retroaktiv kompensation för kostnadskrävande vård, bedömer verket att ytterligare 65 mkr behöver skjutas till för år 2007. För perioden 2008-2010 ligger verkets prognoser inom ramen för tillgängliga medel, med hänsyn tagen till de förstärkningar regeringen annonserar i vårpropositionen från den 16 april.

På anslaget 12:6, posten 2, Offentligt biträde i utlänningsärenden, får verket behålla hela anslagssparandet, vilket innebär en förstärkning på cirka 65 miljoner kronor för år 2007. På grund av att antalet asylsökande ökar kraftigt och att det lagstadgats om ökad muntlighet i handläggningen, sker en volymökning som innebär att fler asylsökande tillförordnas offentligt biträde. Det ger vid handen att disponibla medel även efter revideringen inte bedöms tillräckliga. En förstärkning om 78 miljoner kronor är nödvändig för år 2007. Även för åren 2008 – 2010 är anslaget underfinansierat av samma skäl som anges för år 2007 och behöver förstärkas med 161 miljoner kronor, 138 miljoner kronor respektive 129 miljoner kronor.

Avseende vidarebosättning m m , anslaget 12:3 posten 6, är målsättningen att 1 900 kvotflyktingar ska överföras under år 2007, vilket ger 285 950 000 kronor i utgifter. Migrationsverket hemställer i föreliggande prognos om att få utnyttja de medel om 15 950 000 kronor som står till regeringens disposition.

Anslaget 12:3 posten 7, Resor vid vidarebosättning m m, behöver förstärkas med 4 000 000 kronor, då utgifter även avseende 2006 års överföring av kvotflyktingar belastat år 2007.

För anslaget 12:3 posten 8, Anhörigresor, har disponibla medel enligt regeringsbeslut 2007-08-02 utökats från 800 000 kronor till 1 300 000 kronor.

Av de utgifter för första halvåret på 882 000 kronor som verket haft är cirka hälften hänförliga till 2006.

Verket har från och med den 1 juli, då Integrationsverket lades ner, tagit över ansvaret för att det finns beredskap och kapacitet i landet att ta emot flyktingar som får uppehållstillstånd. För detta ges dispositionsrätt för anslagen 10:1.

Verket har även övertagit ansvaret för utbetalning av ersättningar för flyktingmottagande till kommunerna och tilldelas dispositionsrätt för detta ändamål på 4 148 282 000 kronor på anslaget 10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande.

Efter en inledande analys av behovet av kommunplaceringar kan Migrationsverket konstatera att anslaget 10:3, kommunersättningar vid flyktingmottagning är underfinansierat och behöver förstärkas med 139 miljoner kronor år 2007. Tilldelade anslag är beräknat utifrån att färre personer behöver kommunplaceras än vad som förutses i den prognos som verket gör för år 2007-2010. För att Migrationsverket ska ha möjligheten att klara av det nya uppdraget och de mål som regeringen har satt upp, krävs att anslaget justeras utifrån aktuella förutsättningar och således tillförs 139 miljoner kronor 2007, 1 951 miljoner kronor 2008, 3 063 miljoner kronor 2009 och 2 594 kronor 2010.

I medelsberäkningarna nedan är utgångspunkten att verket och övriga berörda myndigheter inom asylprocessen når de av regeringen uppsatta målen.

### **Månadsvisa prognoser samt kommentarer till övriga anslag där förändringar har skett för år 2007**

#### **12:1 Migrationsverket**

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	summa
Utfall	143	127	173	140	137	179							899
Progn.aug	143	127	173	140	137	179	173	163	190	178	169	209	1 981
Progn.apr	143	127	173	158	158	161	167	158	172	176	168	181	1 942

Verket höjer prognosen på förvaltningsanslaget 12:1 jämfört med föregående prognos med 38 700 000 kr. Revideringen beror uteslutande på utökning av mottagningsverksamheten.

Periodiseringen per månad av prognosen visar, liksom i förra prognosen, att kostnaderna ökar successivt under året i takt med att bemanningen inom ansöknings- och prövningsenheter utökas.

Utfallen för april och maj var något lägre än vad som förutsågs i föregående prognos, men det vägs upp av att utfallet för juni var betydligt högre än vad som förutsågs i den månadsfördelade prognosen från april.

**12:2 Ersättningar och bostadskostnader**

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Summa
Utfall	349	80	88	288	158	76							1 039
Progn.aug	349	80	88	288	158	76	484	199	211	491	198	227	2 849
Progn.apr	349	80	88	424	155	125	449	165	168	455	163	178	2 799

Prognosen för 2007 är höjd med 50 183 000 kronor jämfört med aprilprognosen. De prognostiserade utgifterna för ensamkommande barn ökar på grund av att schablonersättningarna till kommuner ökar, i enlighet med vårpropositionen. Regeringens beslut om landstingens möjlighet att få ersättning retroaktivt för kostnadskrävande vård prognostiseras också bidra till ökade utgifter.

Verket gör bedömningen att Integrationsverkets avveckling och byte av ansvarig myndighet för uppgiften att förhandla fram kommunplatser inte i sig medför ett mindre kommunmottagande. Utgångspunkten är att ett stort antal personer kan bosättas från verkets ABO-enheter.

**12:3 Migrationspolitiska åtgärder**Posten 6, vidarebosättning mm

Prognosen sänks från 296 672 000 kronor till 285 950 000 kronor, vilket bedöms täcka utgifterna att föra över 1 900 flyktingar. Migrationsverket hemställer om att få utnyttja de medel om 15 950 000 kronor som står till regeringens disposition.

Posten 7, Resor vid vidarebosättning mm

Prognosen ligger i stort sett i samma nivå som tidigare. En marginell justering från 20,0 till 19,7 miljoner kan noteras. Orsaken till att prognosen är högre än tilldelade medel är att verket överför fler personer än anslaget är budgeterat för, då 250 flyktingar från 2006 års kvot belastar årets anslag. Tillgängliga medel inklusive överföringsbelopp från 2006 är 15 828 tkr, vilket innebär att anslaget bör tillföras ytterligare 3 834 tkr för att täcka de totala utgifterna så att målet för 2007 avseende antal överförda personer kan uppnås.

Posten 8, Anhörigresor

Prognosen är höjd jämfört med förra prognostillfället, med 146 tkr, till 1270 tkr. Regeringsbeslut 2008-08-02 innebär att disponibla medel ökas från 800 tkr till 1 300 tkr. Under årets första sex månader har verket förbrukat 882 tkr. Överskridandet förklaras till stor del av att 2006 års resor fakturerats under första halvåret 2007 tillsammans med innevarande års resor.

**12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden**

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Summa
Utfall	42	21	37	23	22	26							171
Prog aug	42	21	37	23	22	26	40	27	38	26	26	25	353
Prog apr	42	21	37	31	31	30	44	32	43	30	31	30	403



Prognosen för anslaget är sänkt med 48 mkr i förhållande till föregående prognostillfälle. Det beror på att migrationsdomstolarna ännu inte rekryterat personal i den omfattning som det finns finansiering för på anslaget.

### 12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Summa
Utfall	3	5	4	4	5	6							27
Prog aug	3	5	4	4	5	6	7	8	8	8	8	8	74
Prog apr	3	5	4	10	10	10	11	10	10	10	10	11	104

I jämförelse med föregående prognostillfälle är anslaget sänkt med 33 mkr. Den lägre prognosen på anslaget beror dels på att antalet inkomna mål till migrationsdomstolarna varit lägre än beräknat, dels på att utgifterna för offentligt biträde och tolk m m per avgjort mål varit lägre än beräknat under första halvåret 2007.

### 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden posten 2

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Summa
Utfall	5	13	19	13	18	26							94
Prog aug	5	13	19	13	18	26	20	21	26	25	25	29	240
Prog apr	5	13	19	17	18	21	13	17	17	18	20	24	201

Prognosen över utgifter för offentligt biträde har höjts jämfört med förra prognostillfället. Trots att verket nu får behålla hela överföringsbeloppet från 2006, enligt ändring i regleringsbrev 2007-06-28, räcker inte tillgängligt anslag om sammanlagt 161 554 tkr för att täcka de prognostiserade utgifterna. Skälen till den höga prognosen är i första hand de förväntade nivåerna av asylsökande, men även behovet av mer omfattande utredningar och därmed fler förordnanden av offentliga biträden. I utgiften för offentligt biträde ingår biträdets utgifter för tolk. Verket yrkar därför att anslaget 12:6:2 Offentligt biträde i utlänningsärenden höjs med 78 miljoner kronor.

### 12:7 Utresor för avvisade och utvisade posten 1

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Summa
Utfall	1	2	2	2	2	3							11
Prog aug	1	2	2	2	2	3	5	5	5	7	8	9	50
Prog apr	1	2	2	5	5	5	4	4	5	7	8	9	57

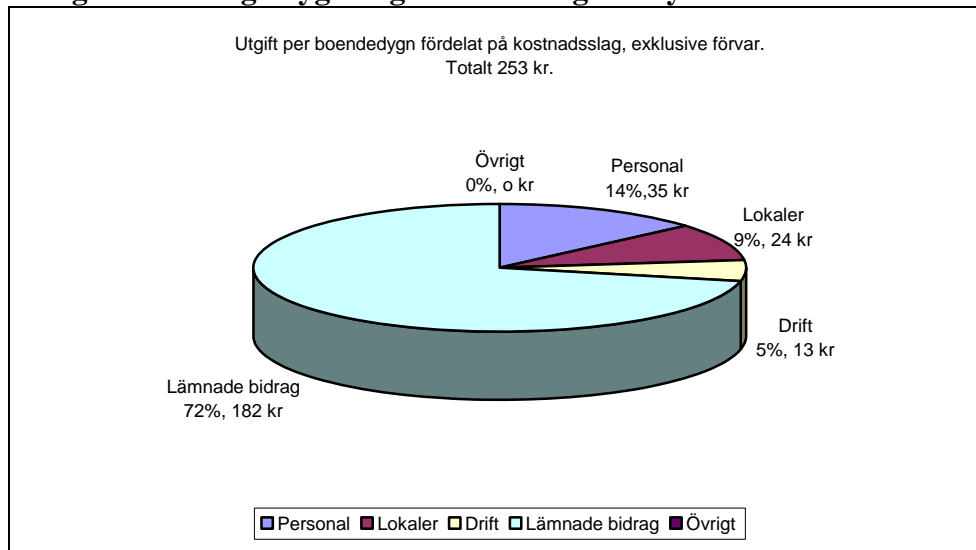
Prognosen för återvändande via verket är sänkt. Ett skäl är att återvändandet har varit lågt hittills i år, vilket får konsekvenser även för utnyttjandet av anslag 12:7 anslagsposten 1. Den prognos verket gör beträffande återvändandet behandlas mer utförligt i avsnittet 2.1.6 Återvändande.

### 10:3 Kommunersättningar vid kommunmottagande

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Summa
Utfall	430	327	298	307	288	304							1 954
Prog aug	430	327	298	307	288	304	309	296	409	385	486	319	4 160

Verkets prognos för anslaget 10:3 innebär att årets tilldelning av medel inte är tillräckligt. Ytterligare 139 miljoner kronor behövs 2007.

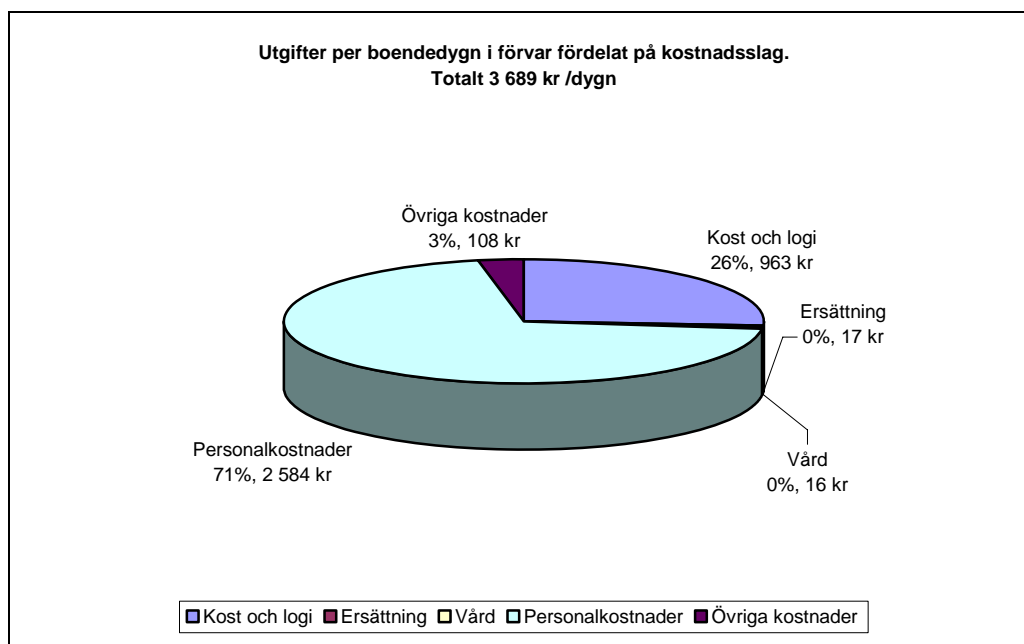
### Den genomsnittliga dygnsutgiften i mottagandesystemet exklusive förvar



I beräkningen av den genomsnittliga dygnsutgiften för boende, exklusive förvar, ingår anslagsposterna 12:1:7, organiserad sysselsättning mm, 12:2:2, ersättningar till asylsökande, landsting och kommuner samt 12:2:3 bostäder för asylsökande.

Den genomsnittliga dygnsutgiften i mottagningssystemet, exklusive förvar, för perioden januari – juni 2007, uppgick till 253 kronor varav 182 kr var lämnade bidrag. Dygnsutgiften har därmed sjunkit med 4 kronor jämfört med utfallet till och med mars månad, som redovisades vid förra prognostillfället i april 2007. Utgifter för lokaler har minskat något, och bidragsdelen har ökat.

## Den genomsnittliga dygnsutgiften i förvaren



I beräkningen av den genomsnittliga utgiften för förvaren ingår anslagsposterna 12:1:7, organiserad sysselsättning och 12:2:2, ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting.

Den totala utgiften per dygn för förvaren under perioden januari t.o.m juni uppgår till 3 689 kronor, vilket är en ökning med 825 kronor jämfört med utfallet t.o.m mars, som också redovisades i senaste prognosen. Eftersom förvarsenheter varit stängda under senare delen av 2006, och öppnats åter igen under våren 2007, är det i första hand utgiften för förvarspersonal som ökat. Verket har totalt 195 förvarsplatser, varav 150 är öppna för närvarande. Ytterligare tio platser kommer att öppnas i september 2007. Den återstående reservkapaciteten är då 35 platser.

### 2.4.1 Ekonomiska bedömningar för perioden 2007-2010

#### Anslagsbelastning

##### 12:1 Migrationsverket

12:1, mkr	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4 -07	1 942	2 096	2 139	2 130
Prognos 2/8 -07	1 981	2 064	2 068	2 027
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>39</b>	<b>-32</b>	<b>-71</b>	<b>-103</b>

För 2007 skriver verket upp utgiftsprognosen för anslag 12:1 i förhållande till aprilprognosen av följande skäl:

- Ökade utgifter under anslagspost 12:1:7 i mottagningsverksamheten på grund av höga månadsutfall, som kan förväntas ligga kvar på samma nivå, motsvarande totalt **66 miljoner kronor**.
- På anslagspost 12:1:6, har rekrytering inom asylprövning inte blivit slutförd som planerat, och vissa projekt har inte heller startat i enlighet med tidigare bedömningar, varför prognosen sänks med **28 miljoner kronor**.

För 2008-2010 görs följande justeringar i prognosen jämfört med tidigare prognos:

- Antalet asylsökande sänks med 2 000 till 38 000 år 2008, men höjs med 3 000 till 35 000 år 2010.
- Samtidigt ökar genomströmningen i mottagningsystemet i och med att återvändandet ökar, vilket leder till att antal boendedygn minskar, och därmed utgifter för personal i mottagningen.

Sammantaget ger dessa båda delar en liten minskning av utgifterna på anslaget 12:1.

#### 12:2 Ersättningar och bostadskostnader

12:2, mkr	2007	2008	2009	2010
Prognos 23/4 -07	2 799	2 913	2 894	2 807
Prognos 2/8 -07	2 849	2 842	2 702	2 506
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>50</b>	<b>-71</b>	<b>-192</b>	<b>-301</b>

För 2007 skriver verket upp utgiftsprognosen för anslag 12:2 i förhållande till aprilprognosen av följande skäl:

- Ersättningarna till kommunerna för ensamkommande barn höjs. Prognosen höjs med **72 miljoner kronor**.
- Utgifter för asylsökandes sjukvård justeras upp på grund av ökade utgifterna för kostnadskrävande vård, med **97 miljoner kronor**.
- Utgifterna för asylsökandes utbildning justeras ner på grund av det låga utfallet i januari-juni, med **87 miljoner kronor**.
- Utgifter för asylsökandes bostäder justeras också ner på grund av det låga utfallet i januari-juni, med **25 miljoner kronor**.
- Övriga utgifter sänks med **7 miljoner kronor**.

För perioden 2008-2010 justerar verket utgifterna för anslaget 12:2 av samma skäl som för 2007. Dessutom sänks utgifterna på grund av att antalet boendedygn minskar som en följd av att genomströmningen ökar i mottagningsystemet då återvändandet ökar.

**12:6:2 Offentligt biträde i utlänningsärende**

<b>12:6, mkr</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Prognos 23/4 -07	201	218	197	178
Prognos 2/8 -07	240	254	231	222
<b>Förändring föregående prognos</b>	<b>39</b>	<b>36</b>	<b>34</b>	<b>44</b>

Utgiftsprognosen för anslag 12:6 ökar i förhållande till aprilprognosen för samtliga år. En volymrelaterad ökning av utgifter för offentligt biträde orsakad dels av ett större antal avgjorda ärenden, och dels av att fler asylsökande förordnas biträde, gör att tillgängligt anslag inte räcker för att täcka utgifterna, trots att verket enligt regleringsbrev 2007-06-28 får behålla hela anslagssparandet från 2006. Anslaget behöver förstärkas med 78 miljoner kronor år 2007, 161 miljoner kronor år 2008, 138 miljoner kronor år 2009 och 129 miljoner kronor år 2010.

**12:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande**

<b>10:3, mkr</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Disponibla medel *	4 021	3 616	2 832	2 832
Prognos 2/8 -07	4 160	5 567	5 895	5 426
<b>Differens</b>	<b>-139</b>	<b>-1 951</b>	<b>-3 063</b>	<b>-2 594</b>

\*) enligt budgetprop 2006/07:1 för 2008-2009 med framskrivning för 2010.

Anslagstilldelningen för 2007 är inte tillräcklig för att täcka de utgifter som prognostiseras för kommunersättningar vid flyktingmottagande. 139 miljoner kronor behöver skjutas till. För åren 2008-2010 är skillnaden mellan verkets prognoser och de i budgetproposition 2006/07 föreslagna ekonomiska ramarna av betydande omfattning, se tabell ovan.

**Finansiering 2007**

För att klara regeringens tidsmål och att ta emot det ökande antalet asylsökande har verket ett ökat behov med 115 mkr i förhållande till aprilprognosen i den ordinarie verksamheten, vilket samtidigt är 81 mkr mer än tillgängliga medel inom Migrationsverkets ordinarie verksamhet, samt ett behov som överstiger tillgängliga medel med 139 087 tkr avseende anslag 10:3 Kommunersättningar och kommunmottagande.

<b>Anslag</b>	<b>Disponibla medel</b>	<b>Aug prognos</b>	<b>Differens</b>
12:1	2 036	1 981	55
12:2	2 785	2 849	-64
12:3	312	316	-4
12:6	162	240	-78
12:7	60	50	10
10:1	9 600	9 600	0
10:3	4 021 284	4 160 371	-139 087
<b>Totalt</b>			<b>-139 168</b>

Sammanlagt överstiger denna prognos disponibla medel med **139 168 tkr.**

### **3. Planerade och vidtagna åtgärder samt förslag till åtgärder och regeländringar**

Under hösten kommer en omfattande genomlysning av verksamheten att genomföras. På grundval av den kommer en ny utvecklingsplan att tas fram vars innehåll kommer att redovisas i budgetunderlaget 2009-2011.

## **VERKSAMHETS- OCH UTGIFTSPROGNOS 2007-08-02**

(Utfall juni 2007)

### **Tabellbilaga**

Bilaga 1	Utfall verksamhet
Bilaga 2	Prognos verksamhet
Bilaga 3	Utfall ekonomi
Bilaga 4	Prognos ekonomi
Bilaga 5	Behov av introduktionsplatser samt prognos för kommunmottagna år 2007 - 2010

**UTFALL ASYLPROCESSEN**

2007-08-02

**Bilaga 1**

	2003	2004	2005	2006	jan - juni 2007
<b>ASYLSÖKANDE</b>					
Nya asylsökande	31 355	23 161	17 530	24 322	17 646
<b>GRUNDÄRENDEN</b>					
<b>Totalt antal grundärenden</b>	<b>55 483</b>	<b>47 884</b>	<b>30 092</b>	<b>36 253</b>	<b>36 753</b>
Ingående balans	23 630	23 943	12 430	9 029	17 405
Nya grundärenden	31 853	23 941	17 662	27 224	19 348
<b>Avgjorda grundärenden</b>	<b>27 175</b>	<b>35 308</b>	<b>21 325</b>	<b>18 838</b>	<b>14 206</b>
Avslag "snabbprocessen"	7 835	8 959	6 305	4 492	1 764
Dublin/OT	2 434	4 609	2 898	2 304	1 476
OH	5 401	4 350	3 407	2 188	288
Bifall	4 631	3 399	2 838	7 940	7 426
Avslag "normalprocessen"	10 662	18 917	9 562	2 485	2 638
Avskrivna/övriga	4 047	4 033	2 620	3 921	2 378
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>23 943</b>	<b>12 430</b>	<b>9 029</b>	<b>17 405</b>	<b>22 343</b>
<b>ÖVERKLAGANDEN MIGRATIONSVERKET</b>					
<b>Totalt antal överklaganden</b>	<b>16 407</b>	<b>21 337</b>	<b>13 291</b>	<b>5 305</b>	<b>4 371</b>
Ingående balans	313	212	294	117	900
Nya överklaganden	16 094	21 125	12 997	5 188	3 471
<b>Avgjorda överklaganden</b>	<b>16 021</b>	<b>20 835</b>	<b>13 060</b>	<b>4 405</b>	<b>4 044</b>
Omprövningar	19	16	19	125	15
Överlämnanden	15 717	20 494	12 811	4 238	3 921
Övriga	285	325	230	42	108
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>212</b>	<b>294</b>	<b>117</b>	<b>900</b>	<b>124</b>
<b>ÖVERKLAGANDEN UTLÄNNINGSNÄMNDEN/MIGRATIONSDOMSTOL</b>					
<b>Totalt antal överklaganden</b>	<b>24 385</b>	<b>31 259</b>	<b>27 228</b>	<b>11 358</b>	<b>7 925</b>
Ingående balans	8 206	9 727	13 622	5 246	2 271
varav verkställighetshinder (V-UT)					200
<b>Summa nya överklaganden</b>					<b>5 654</b>
varav nya överklaganden grundärenden	16 179	21 532	13 606	6 112	4 311
varav nya överklaganden verkställighetshinder					1 343
<b>Summa avgjorda överklaganden</b>	<b>14 722</b>	<b>17 450</b>	<b>22 075</b>	<b>8 975</b>	<b>4 319</b>
varav avgjorda överklaganden grundärenden					3 031
varav avgjorda överklaganden verkställighetshinder					1 288
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>9 727</b>	<b>13 622</b>	<b>5 246</b>	<b>2 271</b>	<b>3 606</b>
<b>PRÖVNINGSTILLSTÅND - MIGRATIONSÖVERDOMSTOL</b>					
<b>Totalt antal begäran om prövningstillstånd</b>				<b>1 343</b>	<b>2 547</b>
Ingående balans				0	472
Nya ärenden				1 343	2 075
<b>Avgjorda begäran om prövningstillstånd</b>				<b>882</b>	<b>867</b>
Prövningstillstånd beviljas				68	38
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>				<b>472</b>	<b>725</b>
<b>Beviljade prövningstillstånd - MIGRATIONSÖVERDOMSTOL</b>					
<b>Totalt antal beviljade prövningstillstånd</b>				<b>68</b>	<b>89</b>
Ingående balans				0	51
Nya ärenden				68	38
<b>Avgjorda ärenden</b>				<b>20</b>	<b>66</b>
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>				<b>51</b>	<b>24</b>
<b>PRÖVNING AV VERKSTÄLLIGHETSHINDER - MIGRATIONSVERKET</b>					
<b>Totalt antal ärenden</b>				<b>4 121</b>	<b>4 693</b>
Ingående balans					510
Nya ärenden				4 121	4 183
<b>Avgjorda ärenden</b>				<b>3 611</b>	<b>4 037</b>
Bifall				157	211
Avslag, ej ökl				41	1 197
Avslag, ökl				2 315	2 493
Avskrivna/övriga				1 098	136
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>				<b>510</b>	<b>787</b>



	2003	2004	2005	2006	jan - juni 2007
<b>PRÖVN.AV VERKST.HINDER ENL. TILLFÄLLIG LAGSTIFTNING - MIGRATIONSVERKET</b>					
<b>Totalt antal ärenden</b>			<b>23 132</b>	<b>28 167</b>	
Ingående balans			0	20 181	
Nya "ärenden"			23 132	7 986	
<b>Avgjorda ärenden</b>			<b>2 951</b>	<b>28 043</b>	
Bifall			2 534	14 823	
Avslag			173	11 613	
Avskrivna/övriga			244	1 607	
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>			<b>20 181</b>	<b>124</b>	
<b>ÅTERVÄNDANDEÄRENDEN - MIGRATIONSVERKET</b>					
<b>Totalt antal återvändandeärenden</b>	<b>26 750</b>	<b>30 026</b>	<b>32 943</b>	<b>25 330</b>	<b>8 866</b>
Ingående balans	5 091	6 548	8 430	15 049	5 259
Nya återvändandeärenden	21 659	23 478	24 513	10 281	3 607
<b>Avslutade ärenden</b>	<b>20 081</b>	<b>21 832</b>	<b>18 153</b>	<b>19 662</b>	<b>5 289</b>
Självmant återvändande med verkets hjälp	9 421	10 103	6 896	3 917	1 948
Överlämnade till polisen	8 910	10 009	8 431	4 441	2 776
avvikna	7 400	7 974	6 944	3 411	1 665
tvång	1 510	2 035	1 487	1 030	1 111
Avslutade på annat sätt	1 750	1 720	2 826	11 304	565
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>6 548</b>	<b>8 430</b>	<b>15 049</b>	<b>5 259</b>	<b>3 963</b>
<b>VERKSTÄLLIGHETER - POLISMYNDIGHETERNA</b>					
<b>Totalt antal verkställighetsärenden</b>	<b>16 286</b>	<b>22 701</b>	<b>25 439</b>	<b>24 558</b>	<b>15 276</b>
Ingående balans	7 376	12 692	17 008	20 117	12 500
avvikna	6 036	10 921	14 603	17 978	11 250
tvång	1 340	1 771	2 405	2 139	1 250
Nya verkställighetsärenden	8 910	10 009	8 431	4 441	2 776
avvikna	7 400	7 974	6 944	3 411	1 665
tvång	1 510	2 035	1 487	1 030	1 111
<b>Avslutade ärenden</b>	<b>3 284</b>	<b>5 168</b>	<b>4 272</b>	<b>12 058</b>	<b>2 620</b>
Verkställda <sup>1)</sup>	1 642	2 584	2 136	1 196	930
avvikna	1 067	1 654	1 367	921	632
tvång	575	930	769	275	298
Avslutade på annat sätt				10 862	1 690
<b>Öppna ärenden vid periodens slut <sup>2)</sup></b>	<b>12 692</b>	<b>17 008</b>	<b>20 117</b>	<b>12 500</b>	<b>12 206</b>
avvikna	10 921	14 603	17 978	11 250	11 038
tvång	1 771	2 405	2 139	1 250	1 168
<b>KOMMUNMOTTAGNING</b>					
<b>Totalt från mottagningssystemet</b>	<b>6 970</b>	<b>4 016</b>	<b>5 940</b>	<b>24 432</b>	<b>8 315</b>
Anläggningsboende (ABO)	3 448	2 069	2 817	9 078	3 230
Eget boende (EBO)	3 522	1 947	3 123	15 354	5 085
<b>MOTTAGNINGSSYSTEMET - MIGRATIONSVERKET</b>					
<b>Inskrivna vid periodens början</b>	<b>39 636</b>	<b>43 042</b>	<b>38 945</b>	<b>38 901</b>	<b>29 604</b>
<b>Inskrivna vid periodens slut</b>	<b>43 042</b>	<b>38 945</b>	<b>38 901</b>	<b>29 604</b>	<b>32 755</b>
varav med tillstånd	974	1 446	3 773	2 895	1 829
varav med öppet asylärende	23 237	12 019	8 649	16 326	20 953
varav med öppet överklagande Migrationsverket	9 490	13 232	5 152	3 780	110
varav med öppet överklagande överinstans					3 199
varav med lagakraftvunnet avvisningsbeslut	7 083	8 808	18 753	6 603	4 970
varav övriga	2 258	3 440	2 574		1 694
<b>Genomsnittligt antal inskrivna/dygn</b>	<b>41 339</b>	<b>40 994</b>	<b>38 923</b>	<b>34 253</b>	<b>31 180</b>

1) Totalt utfall enligt TPT:s statistik. Fördelningen avvikna/tvång bygger på fördelningen enligt Migrationsverkets statistik över verkställda överlämnade ärenden.

2) En del av de ärenden som redovisas som öppna hos polisen är förmodligen inte längre aktuella för verkställighet då personerna i fråga redan lämnat landet.

	2007	2008	2009	2010
<b>ASYLSÖKANDE</b>				
Nya asylsökande	40 000	38 000	35 000	35 000
<b>GRUNDÄRENDEN</b>				
<b>Totalt antal grundärenden</b>	<b>60 877</b>	<b>60 797</b>	<b>55 529</b>	<b>53 939</b>
Ingående balans	17 405	21 877	19 597	18 029
Nya grundärenden	43 472	38 920	35 932	35 910
nya asylsökande	40 000	38 000	35 000	35 000
asylansökan från personer redan i landet	3 472	920	932	910
<b>Avgjorda grundärenden</b>	<b>39 000</b>	<b>41 200</b>	<b>37 500</b>	<b>36 000</b>
Avslag "snabbprocessen"	6 400	6 840	7 000	8 750
Dublin/OT	5 200	4 940	5 250	7 000
OH	1 200	1 900	1 750	1 750
Bifall	17 930	17 180	15 250	13 625
Avslag "normalprocessen"	10 432	12 713	11 285	10 083
Avskrivna/övriga	4 238	4 467	3 965	3 543
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>21 877</b>	<b>19 597</b>	<b>18 029</b>	<b>17 939</b>
Öppna ärenden i handläggningstid (mån)	6,0	6,0	6,0	6,0
<b>ÖVERKLAGANDEN MIGRATIONSVERKET</b>				
<b>Totalt antal överklaganden</b>	<b>13 690</b>	<b>15 690</b>	<b>14 310</b>	<b>13 720</b>
Ingående balans	900	400	400	400
Nya överklaganden	12 790	15 290	13 910	13 320
<b>Avgjorda överklaganden</b>	<b>13 290</b>	<b>15 290</b>	<b>13 910</b>	<b>13 320</b>
Omprövningar	266	306	278	266
Överlämnanden	12 750	14 670	13 350	12 780
Övriga	260	300	270	260
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>400</b>	<b>400</b>
<b>ÖVERKLAGANDEN MIGRATIONSDOMSTOL</b>				
<b>Totalt antal överklaganden</b>	<b>18 461</b>	<b>23 811</b>	<b>23 501</b>	<b>22 181</b>
Ingående balans	2 271	4 741	5 511	5 201
varav verkställighetshinder	200	340	440	380
<b>Summa nya överklaganden</b>	<b>16 190</b>	<b>19 070</b>	<b>17 990</b>	<b>16 980</b>
Nya överklaganden	12 750	14 670	13 350	12 780
Överklaganden verkställighetshinder	3 440	4 400	4 640	4 200
<b>Totalt antal avgjorda</b>	<b>13 720</b>	<b>18 300</b>	<b>18 300</b>	<b>17 260</b>
Avgjorda överklaganden	10 420	14 000	13 600	13 100
Avgjorda verkställighetshinder	3 300	4 300	4 700	4 160
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>4 741</b>	<b>5 511</b>	<b>5 201</b>	<b>4 921</b>
<b>PRÖVNINGSTILLSTÅND - MIGRATIONSÖVERDOMSTOL</b>				
<b>Totalt antal begäran om prövningstillstånd</b>	<b>8 106</b>	<b>10 976</b>	<b>11 076</b>	<b>10 548</b>
Ingående balans	472	766	976	976
Nya ärenden	7 634	10 210	10 100	9 572
<b>Avgjorda begäran om prövningstillstånd</b>	<b>7 340</b>	<b>10 000</b>	<b>10 100</b>	<b>9 700</b>
Prövningstillstånd beviljas	690	945	945	945
Prövningstillstånd nekas	6 650	9 055	9 055	9 055
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>766</b>	<b>976</b>	<b>976</b>	<b>848</b>
<b>Beviljade prövningstillstånd - MIGRATIONSÖVERDOMSTOL</b>				
<b>Totalt antal beviljade prövningstillstånd</b>	<b>741</b>	<b>1 216</b>	<b>1 310</b>	<b>1 315</b>
Ingående balans	51	271	366	370
Nya ärenden	690	945	945	945
<b>Avgjorda ärenden</b>	<b>470</b>	<b>850</b>	<b>940</b>	<b>940</b>
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>271</b>	<b>366</b>	<b>370</b>	<b>375</b>
<b>PRÖVNING AV VERKSTÄLLIGHETSHINDER - MIGRATIONSVERKET</b>				
<b>Totalt antal ärenden</b>	<b>9 249</b>	<b>12 018</b>	<b>12 664</b>	<b>11 435</b>
Ingående balans	510	649	1 018	1 064
Nya ärenden	6 939	11 369	11 646	10 372
Nya ärenden tillfälliga lagstiftningen	1 800	0	0	0
<b>Avgjorda ärenden</b>	<b>8 600</b>	<b>11 000</b>	<b>11 600</b>	<b>10 500</b>

	2007	2008	2009	2010
Bifall	430	550	580	525
Bifall - ny prövning	172	220	232	210
Avslag, ej ökl	4 300	5 500	5 800	5 250
Avslag, ökl	3 440	4 400	4 640	4 200
Avskrivna/övriga	258	330	348	315
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>649</b>	<b>1 018</b>	<b>1 064</b>	<b>935</b>

#### ÅTERVÄNDANDEÄRENDEN - MIGRATIONSVERKET

<b>Totalt antal återvändandeärenden</b>	<b>17 179</b>	<b>25 462</b>	<b>21 857</b>	<b>21 660</b>
Ingående balans	5 259	4 342	4 267	3 620
Nya återvändandeärenden	11 920	21 120	17 590	18 040
<b>Avslutade ärenden</b>	<b>12 837</b>	<b>21 195</b>	<b>18 237</b>	<b>17 785</b>
Självmant återvändande med verkets hjälp	5 040	8 600	7 310	6 988
Överlämnade till polisen	6 000	10 000	8 500	8 500
avvikna	4 080	6 800	5 780	5 780
tvång	1 920	3 200	2 720	2 720
Avslutade på annat sätt	1 797	2 595	2 427	2 298
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>4 342</b>	<b>4 267</b>	<b>3 620</b>	<b>3 875</b>

#### VERKSTÄLLIGHETER - POLISMYNDIGHETERNA

<b>Totalt antal verkställighetsärenden</b>	<b>18 500</b>	<b>23 230</b>	<b>26 650</b>	<b>29 330</b>
Ingående balans	12 500	13 230	18 150	20 830
avvikna	11 250	11 780	14 990	16 740
tvång	1 250	1 450	3 160	4 090
Nya verkställighetsärenden	6 000	10 000	8 500	8 500
avvikna	4 080	6 800	5 780	5 780
tvång	1 920	3 200	2 720	2 720
<b>Avslutade ärenden</b>	<b>5 270</b>	<b>5 080</b>	<b>5 830</b>	<b>6 410</b>
Verkställda	2 770	3 480	4 000	4 400
avvikna	2 300	2 790	3 120	3 380
tvång	470	690	880	1 020
Avslutade på annat sätt	2 500	1 600	1 830	2 010
<b>Öppna ärenden vid periodens slut</b>	<b>13 230</b>	<b>18 150</b>	<b>20 830</b>	<b>22 930</b>
avvikna	11 780	14 990	16 740	18 140
tvång	1 450	3 160	4 090	4 790

#### KOMMUNMOTTAGNING

<b>Totalt från mottagningssystemet</b>	<b>19 980</b>	<b>19 950</b>	<b>18 000</b>	<b>16 250</b>
Anläggningsboende (ABO)	7 990	7 980	7 200	6 500
varav anvisade av Integrationsverket	6 392	6 380	5 760	5 200
varav barn utan vårdnadshavare	240	240	220	200
Eget boende (EBO)	11 990	11 970	10 800	9 750
varav barn utan vårdnadshavare	360	360	330	300

#### MOTTAGNINGSSYSTEMET - MIGRATIONSVERKET

<b>Inskrivna vid periodens början</b>	<b>29 604</b>	<b>33 000</b>	<b>30 100</b>	<b>27 700</b>
<b>Inskrivna vid periodens slut</b>	<b>33 000</b>	<b>30 100</b>	<b>27 700</b>	<b>28 300</b>
varav med tillstånd	3 000	1 000	900	800
<b>Genomsnittligt antal inskrivna/dygn</b>	<b>32 024</b>	<b>32 289</b>	<b>30 875</b>	<b>28 229</b>

1) En del av de ärenden som redovisas som öppna hos polisen är förmodligen inte längre aktuella för verkställighet då personerna i fråga redan lämnat landet.

**UTGIFTSUTFALL PÅ ANSLAG INOM POLITIKOMRÅDE MIGRATION**  
**Bilaga 3**

Anslag	2002	2003	2004	2005	2006	jan-juni 2007
<b>12:1 Migrationsverket</b>	<b>572 080</b>	<b>608 460</b>	<b>649 520</b>	<b>667 654</b>	<b>1 729 001</b>	<b>897 800</b>
Ap 3 IT-verksamhet						4 161
Ap 5 Överprövning av utlänningsärenden					81 701	0
Ap 6 Prövning av ansökan					793 310	457 675
Ap 7 Organiserad sysselsättning					853 990	435 964
<b>12:2 Ersättningar och bostadskostnader</b>	<b>2 719 590</b>	<b>3 388 952</b>	<b>3 771 737</b>	<b>3 419 056</b>	<b>2 016 183</b>	<b>1 039 148</b>
Ap 2 Ersättningar till asylsökande mfl					1 776 089	925 763
Ap 3 Bostäder för asylsökande					240 094	113 385
<b>12:3 Migrationspolitiska åtgärder</b>	<b>27 342</b>	<b>147 999</b>	<b>250 158</b>	<b>184 906</b>	<b>244 779</b>	<b>84 571</b>
Ap 4 Återvändningsförberedelser	6 600	5 907	4 661	4 198	3 681	1 406
Ap 5 Återvändningsbidrag	987	1 403	1 189	243	412	131
Ap 6 Vidarebosättning mm	9 997	130 772	234 864	170 308	230 275	71 036
Ap 7 Resor vid vidarebosättning mm	8 720	7 938	7 726	8 430	8 988	11 092
Ap 8 Anhörigresor	1 038	641	696	733	436	906
Ap 9 Internationellt utvecklingsarbete		1 338	1 022	994	987	
<b>12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden</b>					<b>194 000</b>	<b>170 655</b>
<b>12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden</b>					<b>19 500</b>	<b>28 079</b>
AP 1 Offentligt biträde m.m					16 900	24 210
AP 2 Tolk m.m.					2 600	3 869
<b>12:6 offentligt biträde för utlänningsärende</b>	<b>126 296</b>	<b>151 421</b>	<b>194 103</b>	<b>98 129</b>	<b>90 444</b>	<b>93 619</b>
Ap 2 Migrationsverket	88 371	105 119	134 337	98 129	90 444	93 619
Ap 3 Utlänningsnämnden	37 925	46 302	59 766			
<b>12:7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	<b>38 302</b>	<b>55 035</b>	<b>176 960</b>	<b>176 904</b>	<b>110 953</b>	<b>36 181</b>
Ap 1 Migrationsverket	38 302	55 035	60 811	43 668	24 953	11 381
Ap 2 Kriminalvården			116 149	133 236	86 000	24 800
<b>12:8 Från Eu-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar</b>	<b>22 079</b>	<b>22 369</b>	<b>24 576</b>	<b>12 051</b>	<b>14 837</b>	<b>16 895</b>
<b>Totalt</b>	<b>3 505 689</b>	<b>4 374 236</b>	<b>5 067 054</b>	<b>4 558 700</b>	<b>4 419 697</b>	<b>2 366 948</b>

## Bilaga 4

## ANSLAG INOM POLITIKOMRÅDET MIGRATION

Anslag	Dipsonibla medel 2007	Prognos 2007	Prognos 2008	Prognos 2009	Prognos 2010
<b>12:1 Migrationsverket</b>	<b>2 036 083</b>	<b>1 980 600</b>	<b>2 064 200</b>	<b>2 067 900</b>	<b>2 026 900</b>
Ap 3, IT-verksamhet	22 000	23 800	23 500	23 500	23 500
Ap 6, Prövning av ansökan	1 033 058	1 042 900	1 118 100	1 133 200	1 136 300
Ap 7, Mottagande av asylsökande m.m	981 025	913 900	922 600	911 200	867 100
<b>12:2 Ersättningar och bostadskostnader</b>	<b>2 784 950</b>	<b>2 848 975</b>	<b>2 842 400</b>	<b>2 701 554</b>	<b>2 505 637</b>
Ap 2, Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting	2 520 950	2 596 375	2 588 400	2 457 400	2 285 400
Ap 3, Bostäder för asylsökande	264 000	252 600	254 000	244 154	220 237
<b>12:3, Migrationspolitiska åtgärder</b>	<b>311 331</b>	<b>315 116</b>	<b>310 708</b>	<b>310 708</b>	<b>310 708</b>
Ap 1 Internationell samverkan	19				
Ap 4 Återvändningsförberedelser	6 792	6 792	7 080	7 080	7 080
Ap 5 Återvändningsbidrag	1 442	1 442	1 400	1 400	1 400
Ap 6 Vidarebosättning mm	285 950	285 950	285 950	285 950	285 950
Ap 7 Resor vid vidarebosättning mm	15 828	19 662	15 478	15 478	15 478
Ap 8 Anhörigresor	1 300	1 270	800	800	800
Regeringens/RK/UD:s disposition	13 459				
<b>12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden</b>	<b>503 000</b>	<b>352 800</b>	<b>498 900</b>	<b>520 000</b>	<b>541 000</b>
<b>12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden</b>	<b>198 800</b>	<b>73 700</b>	<b>209 200</b>	<b>215 100</b>	<b>221 500</b>
Ap.1 Utgifter offentligt biträde m.m.		62 600	177 800	182 200	187 000
Ap. 2 Utgifter för tolk m.m.		11 100	31 400	32 900	34 500
<b>12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden</b>	<b>161 554</b>	<b>240 000</b>	<b>254 000</b>	<b>231 000</b>	<b>222 000</b>
p 2 Migrationsverket	161 554	240 000	254 000	231 000	222 000
Regeringens disposition	200				
<b>12:7 Utresor för avvisade och utvisade</b>	<b>203 530</b>	<b>194 000</b>	<b>216 000</b>	<b>208 000</b>	<b>219 000</b>
Ap 1 Migrationsverket	59 530	50 000	66 000	48 000	49 000
Ap 2 Kriminalvårdsstyrelsen	144 000	144 000	150 000	160 000	170 000
Regeringens disposition	3 000				
<b>12:8 Från EU-budgeten fin insatser för asylsökande och flyktingar</b>	<b>104 515</b>	<b>31 000</b>	<b>102 545</b>	<b>64 681</b>	<b>6 265</b>
ERF II	104 515	31 000	39 900	8 300	0
Europeiska flyktingfonden *)			54 844	49 360	5 484
Återvändandefonden *)			7 801	7 021	780
*) Preliminär tilldelning i avvaktan på kommissionens definitiva beslut om tilldelning					
<b>TOTALT</b>	<b>6 303 763</b>	<b>6 036 191</b>	<b>6 497 953</b>	<b>6 318 943</b>	<b>6 053 010</b>

Finansiella villkor	Villkor 2007	Prognos 2007	Utfall jan- jun .
12:1, Särskilda insatser vid UM	1 500	1 500	611
12:1:7, Förvar	200 000	168 000	79 786
12:7, Särskilda insatser för underlätta återvändande	10 000	10 000	0

## Bilaga 5

### Behov av introduktionsplatser samt prognos för kommunmottagna år 2007 – 2010

<b>Kommunmottagande</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<b>Behov av introduktionsplatser <sup>1</sup></b>	<b>30 000</b>	<b>32 700</b>	<b>27 700</b>	<b>24 900</b>
varav				
ingående balans mottagninssystemet	2 800	3 000	1 000	900
<b>direktinresta i kommun</b>	<b>7 400</b>	<b>9 900</b>	<b>8 900</b>	<b>7 900</b>
varav				
kvot	1 900	1 900	1 900	1 900
anknytningar m.fl.	5 500	8 000	7 000	6 000
<b>från ABO</b>	<b>7 900</b>	<b>7 900</b>	<b>7 100</b>	<b>6 400</b>
<b>från EBO</b>	<b>11 900</b>	<b>11 900</b>	<b>10 700</b>	<b>9 700</b>
<b>Utgående balans i mottagningssystemet - prognos (hundratal)</b>	<b>3 000</b>	<b>1 000</b>	<b>900</b>	<b>800</b>
<b>Kommunmottagna - prognos</b>	<b>27 000</b>	<b>31 000</b>	<b>26 800</b>	<b>24 100</b>
varav faktiskt anvisade introduktionsplatser	5 500	5 500	5 000	4 500

<sup>1</sup> Personer som omfattas av Förordningen 1990:927 om statlig ersättning för flyktingmottagande mm

